



深合區共商共建共管共享「四新」產業機遇無限 探索實踐制度創新 琴澳一體化提速

橫琴粵澳深度合作區制度突破

今年是澳門回歸祖國25周年，橫琴粵澳深度合作區（下稱深合區）也迎來成立3周年。經過3年建設，粵澳「共商共建共管共享」的新體制在深合區運作順暢，漸入佳境。如今橫琴粵澳深合區成為澳門的後花園，為多元化發展提供空間，橫琴着力提升「四新」產業，即科技研發和高端製造、中醫藥等澳門品牌工業、文旅會展商貿、現代金融，力爭引領帶動珠江西岸加速崛起。前三季度，「四新」產業增加值183.1億元（人民幣，下同），佔深合區地區生產總值比重達49%……

橫琴的綜合實力邁上新台阶，琴澳一體化水平持續提升。

大公報記者 方俊明

「一線」「二線」

- 橫琴與澳門特區之間設為「一線」，橫琴與內地其他地區之間設為「二線」。人員進出「一線」採用「合作查驗、一次放行」通關模式，「二線」進出不做限制，即內地人員自由進出橫琴。

「新家園」便捷通道

- 在橫琴口岸入境大廳設立「新家園」便捷通道，允許符合條件的澳門居民可攜帶7大類300多種動植物產品快速通關。

精簡查驗

- 在橫琴口岸出境旅檢大廳，海關與安檢部門共用X光機，實施「一機兩屏、一次過檢」模式，旅客攜帶的行李過一次機即可順利通關。

「一站式」車道

- 在客貨車「粵澳聯合一站式」通道，粵澳五家查驗單位共同執法，實現跨境車輛「一次排隊、一次採集、一次放行」，通關效率提升43%。

貨物免保稅政策

- 經「一線」橫琴口岸從澳門進入橫琴粵澳深度合作區的貨物免保稅政策拓展，免稅進口主體擴大至包括企業、社會團體、民辦非企業單位在內的6大類，不予免稅商品清單大幅縮減。大公報記者方俊明整理

數看深合區

- 總面積約106.46平方千米
- 常住人口46061人（截至2023年末）
- 地區生產總值（GDP）472.53億元人民幣（2023年）



▲建設三年來，橫琴粵澳深度合作區體制機制運行順暢，漸入佳境，琴澳一體化發展格局初步建立。圖為航拍橫琴景色。新華社

「四新」產業全速前進

態轉「澳琴一體化」模式漸入常軌



科技研發和高端製造產業

- 截至今年上半年，合作區科技研發和高端製造經營主體達11639家、同比增長5%，合作區各類國家級、省級科技創新平台達30家，國家高新技術企業268家，國家和省級「專精特新」企業41家。

現代金融業

- 今年前三季度，「四新」產業增加值183.1億元（人民幣，下同），佔橫琴粵澳深度合作區地區生產總值比重達49%。截至今年6月底，區內公募基金等資產管理機構資產管理規模增長至52000億元，私募基金管理人管理基金規模增長至6400億元。

中醫藥等澳門品牌工業

- 落地橫琴的粵澳合作中醫藥科技產業園讓澳門藥企做到澳門註冊、橫琴生產，截至今年上半年已助22款中醫藥產品「走出去」，其中13款在莫桑比克註冊，9款在巴西註冊。



幕醫藥文化街，正式啟中

國曼谷「澳琴一體化」品牌，推介「澳琴」



文旅會展商貿產業

- 2023年，深合區聯動澳門打造「澳琴會展」全新品牌標誌，共組招展團隊競投和主辦國際及區域性會展項目落戶琴澳。



▲橫琴舉行政策宣講及營商環境推介活動，向澳琴企業作解讀。

粵澳「共管」新體制 豐富「一國兩制」實踐

創新範式

「粵澳「共商共建共管共享」的新體制在橫琴運作，是豐富「一國兩制」實踐的新示範。」香港珠海社團總會青委會副主席葉小宇受訪時表示，通過新體制，增強琴澳的融合發展，包括兩地公務員在橫琴的相互學習，涉及規則銜接、工作標準、法律服務等眾多領域；再延伸到支付方式等共建，再到醫療、教育等民生領域的融合。這些均可通過新體制的不斷探索與實踐，為跨境融合發展提供經驗與示範。

記者手記

隨着琴澳一體化加速，兩地地地加快推進政策通、民生通、要素通、服務通。為構建與澳門一體化高水平開放的新體系，橫琴粵澳深度合作區明晰12類規則銜接路徑，涵蓋了社會民生、經濟發展、城市建設、市場監管、營商環境等多方面，推動要素跨境高效便捷流動，為琴澳一體化發展注入新動力。

後，可逐步擴展到珠海，深入推進「珠澳同城」發展。而琴澳、珠澳融合發展的經驗，亦可在河



套深港科技創新合作區發展新領域時提供借鑒，譬如香港北部都會區延伸至深圳地區，聯合開發內容及範疇很多，可設共管區域開展創新探索，在相互融合過程發揮所長，亦可為灣區城市群發展積累經驗。

葉小宇認為，橫琴作為粵澳深度合作區，其發展定位和政策導向對於推動澳門經濟的多元化發展具有重要意義。而橫琴的發展也符合國家對於粵港澳大灣區建設的整體布局，有助於推動灣區經濟一體化進程，為澳門的長遠發展打開新空間，注入新活力。

▲參觀者在橫琴政務服務中心體驗「澳證易」自助服務機。新華社

深合區明晰12類規則銜接路徑

政策利好

作為橫琴構建與澳門一體化高水平開放新體系的重要組成部分，橫琴粵澳深度合作區貨物「一線」放開、「二線」管住，人員進出高度便利「分線管理」政策，是深合區實施高水平制度型開放的重大探索。數據顯示，「分線管理」政策實施半年內便已有近百家企業單位獲得免稅進口主體資格；同時，貨物經「二線」進入橫琴實行增值稅和消費稅退稅，企業享受出口退稅政策的實質利好。「分線管理」政策實施後，經「一線」橫琴口岸從澳門進入橫琴的貨物免保稅政策進一步拓展，免稅進口主體擴大至包括企業、社會團體、民辦非企業單位在內的6大類，不予免稅商

為促進琴澳雙向便利，橫琴也向澳門特區政府提出建議調法調規，便利澳門居民在橫琴生活。在澳門特區政府支持下，已規定向由澳門辦學實體在橫琴開辦的學校發放學生就讀津貼，免除學生繳交學費和相關費用；可通過設置於橫琴的自助服務機辦理澳門身份證續期；澳門醫療券的使用範圍擴大至橫琴，允許澳門醫療人員在橫琴設立的診所參加該計劃等。

同時，橫琴粵澳深度合作區在法治體系層面率先形成一套獨到經驗。珠海用足用好特區立法權，涉及橫琴建設的立法項目可隨報隨審，開展了系列「小切口」立法。澳門醫療人員註冊執業和藥學技術人員跨境執業備案等「小切口」法規已出臺實施，港澳建築及相關工程諮詢企業資質和專業人士執業資格認可規定、港澳旅遊從業人員執業規定修訂完成。

新體制不斷優化 設權責清單

隨着《橫琴粵澳深度合作區發展促進條例》、《橫琴粵澳深度合作區總體發展規劃》等相繼出爐，「共商共建共管共享」新體制不斷優化。至今，形成較完善的架構維度，擁有5個重要的參與主體，包括中央區域協調發展領導小組以及中央各部委、廣東省政府、澳門特區政府、珠海市、深合區。

深合區內部可進一步劃分為管委會、執委會、派出機構、開發投資公司共4個機構。在運作層面，新體制要求權責分明、溝通暢順、高效運作，這也是新體制的基本內涵。目前，深合區與廣東省政府、澳門特區政府、珠海市都建立了一個穩定的溝通渠道，推出各自的權責清單、建立糾紛解決機制。而現有中央11個部委派員在橫琴組成了工作專班，直接負責橫琴和中央相關部委的溝通。

新體制運行以來，最本質的變化是澳門直接參與到深合區的建設中，而最具挑戰性的則是實現「共管」。在橫琴粵澳深度合作區行政事務局有關負責人看來，「共管」最重要的不是誰來管，而是用什麼管，這需要推動橫琴與澳門規則深度銜接的制度體系全面確立。在目前的融合辦公模式下，粵澳工作人員朝夕相處、共商共建，實現了橫琴粵澳深合區平穩起步和暢順發展。

為中國式現代化實踐進行探索

《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》提及，到2024年「粵澳「共商共建共管共享」體制機制運作順暢」目標。「該目標如今已經基本達成，與澳門一體化發展邁出一大步。」負責人稱，深合區實施貨物「一線」放開、「二線」管住、人員進出高度便利的分線管理政策，亦為澳門未來發展打開了無限可能。接下來，橫琴還將立足澳門和內地兩方面的制度優勢，深化創新，實現「1+1>2」，確保新體制高效順暢運轉。相關專家指出，中國式現代化的核心是治理現代化，而粵澳「共商共建共管共享」新體制正為中國式現代化的實踐進行有益探索，亦為跨境創新合作提供經驗。

目前，深合區正推進新一輪國土空間總體規劃，可編製詳細規劃分解落實、細化各項具體指標；譬如，選取琴澳「一河兩岸」重要節點，琴澳雙方探索靈活多樣的方式，共同合作編製詳細設計。同時，建立國土空間基礎信息平台，構建規劃實施定期評估制度，並健全規劃實施的公眾參與和社會監督機制，進一步探索橫琴與澳門在城市空間規劃上協商共議共管的機制，以更好地促進琴澳融合。

「分線管理」企業享免稅進口與出口退稅

政策利好

品清單大幅縮減。此舉降低了企業採購和運營成本，增強市場競爭力。橫琴捷科科技有限公司是嘗到了「分線管理」頭湯湯的澳資企業之一。該公司經「二線」從內地購入一批貨物並於次月辦理了出口退稅。該公司財務負責人劉景紅表示，「辦理退稅很簡單，全程只需在線上操作，不用提交任何紙質資料，申報辦理退稅的整個流程不到5分鐘。」

為促進琴澳雙向便利，橫琴也向澳門特區政府提出建議調法調規，便利澳門居民在橫琴生活。在澳門特區政府支持下，已規定向由澳門辦學實體在橫琴開辦的學校發放學生就讀津貼，免除學生繳交學費和相關費用；可通過設置於橫琴的自助服務機辦理澳門身份證續期；澳門醫療券的使用範圍擴大至橫琴，允許澳門醫療人員在橫琴設立的診所參加該計劃等。



廣州醫科大學附屬第一醫院是首批獲橫琴免稅進口主體資格的單位之一。該醫院相關負責人表示，作為目前橫琴粵澳深度合作區提供醫療服務的公立綜合醫院，獲免稅進口主體資格有利於引進更多高精尖醫療器械，為琴澳居民提供更優質的醫療服務。

▲橫琴粵澳深度合作區「分線管理」，圖為車輛經過「二線」。大公報記者方俊明攝