

小桌子上演精彩大戲「澳門奇跡」閃耀世界

新聞背後

卓銘

澳門即將迎來回歸祖國25周年的大日子。回顧過去的四分之一世紀，是澳門歷史上發展速度最快、發展質量最高、居民獲得幸福感最強的時期。澳門在中央政府和內地各省市的大力支持下，從曾經的動盪蕭條蛻變為如今的繁榮穩定，既是東西文化交流之地，也是傳統與現代融合之城，更是「一國兩制」成功實踐的熱土，向全世界生動展現「一國兩制」的強大生命力與巨大優越性。

澳門回歸之初，本地生產總值為約520億澳門元，但經過近25年時間，其本地生產總值數字已達近3795億澳門元，足足翻了7倍有餘。截至去年底，澳門居民存款總額超過7000億澳門元，較1999年增長逾8倍，一舉成為全亞洲最富裕的城市之一。

堅定「一國兩制」制度自信

澳門回歸25年來的成就有目共睹，為什麼「澳門奇跡」能不斷延續？

首先是堅定「一國兩制」制度自信，堅定融入國家發展大局。澳門同胞發自內心擁護「一國兩制」，堅定維護國家安全，早早就國家安全立法。同時把準方向，在國家發展中發掘機遇。2021年，國務院出台《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，提出四大戰略定位：促進澳門經濟適度多元發展的新平台、便利澳門居民生活就業的新空間、豐富「一國兩制」實踐的新示範、推動粵港澳大灣區建設的新高地。可以說，橫琴開發是因澳門而生，也擔當着促進澳門經濟多元發展的鑰匙角色。

過去十多年間，澳門與珠海緊密合作、互相融合，構建了「共商、共建、共管、共享」的新合作模式，極大方便了兩地人流、物流、資金流、信息流的全面流通。截至2024年9月，在橫琴生活居住的澳門居民達到16539人，同比增長19.1%；澳門企業總數則達6461家，比橫琴粵澳深度合作區成立時大幅增長39.3%。

一方面持續推動兩地專業互認與便利人才流動，例如今年11月起正式實施港澳

涉稅專業人士在橫琴粵澳深度合作區執業的相關政策；澳門特區政府亦於2021年成立了融入國家發展工作委員會，推動泛珠合作、京澳合作、滬澳合作、蘇澳合作等模式，與粵港合作開發「一程多站」精品旅遊路線，促進大灣區與葡語國家商貿合作，並且發揮「一中心、一平台、一基地」角色，積極參與高質量共建「一帶一路」，擔當海上絲綢之路的重要節點。

其次積極識變應變求變，大力推動產業創新轉型。眾所周知，澳門過去長年予人的印象是博彩業「一業獨大」，在高峰時期，澳門賭場總營業額甚至超越美國拉斯維加斯，收入更一度達到全年逾3600億澳門元的驚人數字。但緊隨而來的產業單一問題，亦限制了澳門技術發展和生產力增長的空間，以至影響到澳門整體社會結構的穩定。

從2021年開始，澳門提出修訂相關法例，規管經營娛樂場幸運博彩必須在維護國家及澳門特區安全的前提下進行、配合澳門打擊跨境非法資金流動及預防反清洗

黑錢的政策及機制的同時，也確保促進澳門經濟適度多元及可持續發展。近年澳門經濟已逐漸擺脫「一業獨大」的情況，開始邁向多元、協調、可持續，在去年，非博彩業佔澳門本地生產總值比重超過六成，便是最佳明證。

與此同時，澳門亦積極推動新產業發展，鼓勵青年創新創業。比如特區政府經濟及科技發展局設立的青年創業孵化中心，至今累計孵化項目500多個，服務澳門創業青年2600餘名。在特區政府相關政策的支持下，不少有才幹抱負的年輕人得以大膽追夢，毅然投身創新領域，近年來，微辣文化、同點設計、博維智慧科技等澳門企業品牌相繼「跑出」，正說明澳門產業的蓬勃多元。

善用優勢擴大國際合作

第三是善用自身獨特優勢，擴大國際合作交往。中西結合、美食之都、大量的歷史建築，都是澳門獨有的文化特色，也是招徠外資和遊客的最大資本。澳門與葡語國家之間的聯繫網絡，不但使其變成中

葡商貿的互通橋樑，也進一步助力內地企業「走出去」，為國際投資者來華貿易提供平台。

在發展旅遊業方面，澳門政府不但重視盛事經濟，例如舉辦格蘭披治大賽車、澳門藝術節、中葡文化藝術節、澳門國際馬拉松等大型活動，也發揮自身作為全球世界文化遺產最集中城市之一的優勢，重點開拓東北亞及東南亞客源地市場，而且持續通過「澳門有禮運動」等宣傳工作，推動澳門旅遊業可持續和高質量發展。在中國旅遊研究院今年第一季度的調查中，澳門獲評內地出境旅遊者最滿意的目的地，成績可見一斑。

回歸25年來，澳門在經濟、民生等各項領域的成就斐然，現時的澳門正踏入經濟轉型的關鍵期。有中央的堅定支持、有特區政府的拚搏進取，澳門這類「南海明珠」必然能煥發更大光芒，以己所長服務國家所需。而同為國家的特別行政區，香港未來發展一樣離不開發揮「一國兩制」優勢，在融入國家發展大局的進程中，抓緊國家機遇，實現更好發展。

攜手共建北都 銳意改革再創高峰



議論風生 邱昌君

國家主席習近平13日會見到京就職的香港特別行政區行政長官李家超，充分肯定特首帶領特區政府擔當作為、務實進取，完成基本法第23條立法，集中精力辦經濟、謀發展的工作。並指出中央將繼續全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針，全力支持特區積極對接國家戰略，塑造經濟發展新動能新優勢。特區政府堅持「以結果為目標」，各項工作均取得明顯進展，全社會更應該團結一致，不負習近平主席的殷切囑託。

近年來，香港發展因為社會事件和新冠疫情的衝擊一度停滯，幸而有中央作為最堅實的後盾和依靠，幫助特區度過疫情難關，完成制定香港國安法、完善特區選舉制度等重要工作。至今年3月《維護國家安全條例》正式刊憲生效，特區完成了為基本法第23條立法的重大憲制責任，迎來由治及興的新階段。

鞏固傳統優勢尋找新增長點

本屆特區政府管治團隊自上任至今超過兩年，成績有目共睹，帶領香港重新煥發生機。在國際排名方面，香港再次被評為「全球最自由經濟體」，國際金融中心地位也重返世界第三；吸引人才方面，截至11月底，已有逾17萬名人才抵港；改善民生方面，更是為屋宇輪候時間封頂，並推出「簡樸房」制度，有望盡早改善基層市民的居住環境。

正如夏寶龍主任指出，香港在鞏固傳統優勢的同時，必須融入國家發展大局，尋找新的經濟增長點。中共二十屆三中全會審議通過的決定，作為國家進一步全面深化改革的綱領性文件，非常值得香港認真學習，在完善高水平對外開放體制機制，

以及人才發展、區域協調發展等方面香港都可以發揮自身優勢，貢獻國家的同時取得自身的進步。

香港擁有「一國兩制」的制度優勢，憑藉高度法治化、市場化的營商環境，多年來保持與國際規則暢順銜接，可以利用成熟的金融、法律、會計、諮詢、管理等專業服務支持國內民營企業，助力新質生產力發展壯大；同時作為前線門戶城市之一，吸引更多外資企業來港設立總部或地區辦事處，協助國家進一步優化知識產權、資金合法跨境流動等方面相關政策法規，保護外商投資權益。

在本地發展方面，早前筆者受邀到北部都會區進行實地考察，包括河套區港深創科園、洪水橋/厦村新發展區，感受到特區政府對區內的整體規劃非常完善，充分顧及到社會在住房、高科技及新興產業、教育等多方面發展需要。

特首早前提出將北都劃分高端專業服務和物流樞紐、創新科技地帶、口岸商貿及產業區及藍綠康樂旅遊生態園等四大區域。考慮到區內已有的土地及部分交通基建，北部都會區更能解決香港資源、空間緊缺的燃眉之急，成為香港未來發展的重要引擎。

施政報告指出，未來10年北部都會區內將落成21萬個房屋單位，為市民提供更好的居住環境、提升生活質量；同時提出，預留至少80公頃用地發展「北都大學教育城」，計劃鼓勵更多院校開拓課程及研究合作等，再加之河套區港深創科園，從課程、研究、應用及生活等全方位為高技術人才提供支持，吸引更多人才來港並留港工作，參考新加坡等地過往經驗，人口增加同時能帶動人均產值和生產力的提高，對於香港保持競爭力和應對老齡化趨勢非常有利。

河套區創科園非常值得關注。創科園與深圳一水相連，重點發展生命健康科技、

人工智能等創新科技支柱產業，目前已有59間合作夥伴簽署備忘錄，包括創科企業、本地和內地大學、科研機構和國際企業等，有望成為世界級產學研平台。技術加速突破的同時，科研成果轉化和商品化也是重要環節，而園內創科企業面向包括粵港澳大灣區在內的廣闊內地市場，擁有重大的發展機遇，體現了「一國兩制」的獨特優勢。

善用優惠政策抓緊機遇

此外，施政報告還提出繼續發揮香港優勢，建立國際黃金交易市場、建立大宗商品交易生態圈、推動高增值海運服務業發展等理念，進一步推進國際金融、航運和貿易中心協同發展，探索新增長點、發展新質生產力。可以看出，特區政府落實二十屆三中全會精神，根據社會實際需求，志在積極求變。

當然，香港的發展仍然面對挑戰。除了絕對不能忽視的國家安全風險外，香港目前也面臨赤字問題，要經過三至五年間力爭收支平衡，需要我們共同努力，而國家推出的惠港政策陸續有來，包括擴大「個人遊」計劃適用城市、提高內地居民免稅額度、恢復擴展深圳居民「一簽多行」簽注等，都是真真切切幫助香港，不同行業的生意額都錄得10%至20%的增長，各界都要抓緊這些機遇，善用優惠政策。

習近平主席對特首和特區政府的肯定和指導，再次體現了中央始終關心香港發展和香港同胞福祉。特區政府始終遵循「以結果為目標」，執行力強，正一步一個腳印地為未來打下堅實的基礎，讓各界對香港的美好前景充滿信心。香港工商界更要堅持倚港興業，發揮優勢參與北都會區建設，例如筆者公司正於洪水橋地區發展住宅項目。社會各界也要攜手共進，配合特區政府規劃，銳意改革，推動香港再創高峰。

全國政協常委

香港可成為內企海外總部集中地

去年六月，我獲委任為特首政策組經濟發展專家組成員，在過去的一年中，我曾多次與其他專家組成員就一些與香港經濟有關的題目作深入討論，並通過恆設的專家對接機制與政策組的組長黃元山博士及其團隊頻繁交流。此外，我以專家組成員身份向政策組提出的部分建議已被政府採納，這亦充分反映了特區政府廣納民意的辦事作風。



政策建議 龔永德

定必可以於總部城市迅速互通，有助總部把海外項目管理得更好，減低投資風險。

此外，該城市亦會順理成章成為人才集中地，有助企業招攬和培育精英。現時，內地的中西部經濟發展比較緩慢的省份亦有不少企業「走出去」，試問這些企業能否容易在其所在省份找到海外的資訊和具備國際經驗處理海外投資的人才？

金融和專業服務一直是香港的強項，我們有許多具備豐富國際經驗的優質專業人才協助內地企業「走出去」，如香港能成為「走出去」企業的海外投資總部集中地，亦為我們的年輕一代創造更多優質和甚具挑戰性的就業機會。

最近，我很高興見到越來越多的內地企業選擇來香港設立海外總部，例子包括深圳前海微眾銀行在香港設立其科技公司總部、駁勢科技決定在香港設立國際總部，並有意在香港設立研發中心等，希望在不久的將來，香港能奠定內地企業海外投資總部樞紐的地位，為企業融資出海和提供優質專業服務。

在政策上，希望兩地積極考慮批准於香港設立海外投資總部的公司與其內地母公司設立「雙幣跨境資金池」，讓內地母公司與香港總部可以在預先批核的額度內，讓資金自由進出香港。這建議除了提供渠道讓企業做跨境套數，降低成本，亦可以幫助增加香港的人民幣供應。現時，香港的人民幣存量約一萬億，少於內地人民幣存量的1%。如能採納上述建議，相信必可提升香港的人民幣存量，助力香港發展離岸人民幣業務。

特首政策組經濟發展專家組成員

無懼抹黑 據理力爭



議事論事 何建宗

自1984年簽署中英聯合聲明至今已至40周年，回望香港從平穩過渡、順利回歸的歷程，是「一國兩制」偉大構想的成功實踐。近年來，英國聯合美西方盟友指控中國頒布香港國安法、取消立法會議員資格等行為，違反了香港的自治權、人權等基本權利和自由，並以「不民主」的幌子指責中國違反了聯合聲明中第三條及附件一的國際承諾。

1997年香港回歸後，中國一直恪守聯合聲明的承諾，嚴格履行聯合聲明的內容，依據基本法落實「一國兩制」方針，而英國的指控卻是於理無據、於法不合，其錯誤言論引起國際社會及輿論對中國產生嚴重誤解，對「一國兩制」事業產生負面影響。以下我將針對其指控邏輯逐一予以回應：

首先，聯合聲明中所具有的是「國際法約束力」，而非「國內法約束力」。聯合聲明的「國際法約束力」只能約束中英

雙方履行、實施聯合聲明的行為，而不能約束中英雙方為履行聯合聲明條款而採取的屬於各自國內法律規定的轉化程序和執法作為，例如：英國對聯合聲明中第二條的承諾內容為，英國需要在1997年7月1日將香港交還給中國，至於英國交還香港需要經過國內的法律程序，則是英國的內部事務，中國無從置喙。

英國無任何權力干涉中國內政

同理，在中英談判期間，英國也承認中國主張的執行對港十二條方針政策是中國內政行為，不由英國批准。而且，聯合聲明中第三條與附件一屬於「中國單方聲明」，即是中國單方承諾了將聯合聲明第三條和附件一以基本法規定，並保持50年不變。縱觀基本法實施至今，中國並無對基本法關於聯合聲明第三條和附件一的正文內容作出刪除或修改，基本法的附件修改也不違反正文與聯合聲明的內容。

其次，聯合聲明屬於國際條約，英國和中國均需通過轉化為國內法以履行聯合聲明，而轉化為國內法的法律程序行為屬

於一國內政，對方無權干涉。聯合聲明的內容具有原則性、宣示性、抽象簡要性，無論在中國或英國執行與適用時均需採用轉化式方法。兩國履行聯合聲明都需要通過各自立法機關制定更為具體和可實施性的國內法予以執行和適用。英國《1985年香港法》也是通過國內立法轉化適用聯合聲明的，其履行的轉化法律程序中國從未予以干涉。而中國政府制定的基本法屬一國的憲制性文件，內容要保持長期性、穩定性、具體詳細可操作，中國通過制定詳細的基本法內容及相關香港本地法例等程序轉化適用聯合聲明，而該行為屬於中國內政，只要中國對港基本方針政策保持50年不變，英國對中國基本法執法與轉化適用行為理當不得橫加干預。

再者，聯合聲明中無任何條款規定，英國以及其他國家享有監督中國履行聯合聲明的權利。英國指控時是以共同簽署方身份主張對中國實施聯合聲明的監督權，並試圖以「合同」性質誘導普通民眾予以造勢，將不合理的責任、承諾轉嫁給中國，讓普通民眾認為英國作為「合同」的當事

方自然有權監督中國履行「合同」。

但實際上，無論從聯合聲明的實際文本以及英國自身預想中都無權行使監督行為。而聯合聲明第三條與附件一中對維持香港與英國和其他國家建立互利經濟聯繫，香港可以「中國香港」的名義與其他國家和地區單獨保持經濟文化關係的規定，也並不能構成其他國家在香港行使「監督」的權力，其他國家更不能以此干涉中國對香港實行什麼制度。

如上所言，英國的指控是故意將中國正常實施內政的行為扭曲為不履行國際承諾，並通過大範圍的傳播製造輿論及恐慌心理，阻礙「一國兩制」的全面準確實施。

增進外界理解認同「一國兩制」

為免讓英國指控的論述與做法在國際社會形成慣例、習非成是，需進一步加強與國際社會的溝通對話，提升中國對聯合聲明履行約行為的論述方式與宣傳技巧，有理有據有節強硬反駁才是中國在聯合聲明的話語權爭奪戰和輿論戰的正面應對之策。

一是建議在聯合聲明簽署的40周年之

機，相關部門可組織出版官方性、多語種的聯合聲明白皮書，對比聯合聲明的規定、基本法和「一國兩制」的實施情況，並採用通俗易懂的語言向群眾解釋聯合聲明涉及的法律問題；

二是建議組織專項研討會、論壇等讓各界學者、政界人士參與聯合聲明的議題討論，接納多方觀點，同步多元化宣傳地向公眾說明中國嚴格按照聯合聲明內容實施「一國兩制」的正面道理。

聯合聲明話語權戰是一場世界性的、全方位的、系統的，其中結合了歷史與現實、法律與政治等多重領域。中國在面對不利的輿論環境，與國際社會搭起溝通與對話的橋樑是全面、準確地宣傳中國嚴格履行聯合聲明的正面形象，增進外界對「一國兩制」的理解與認同的主要方式。通過提升中國在國際社會的話語權，向世界展現香港在「一國兩制」下保持的獨特地位和優勢，保障「一國兩制」實踐的持續推進與香港長期繁榮穩定。

北京市政協委員、特首政策組專家組成員