



# 習主席「四點希望」指引港澳互補優勢共創輝煌



焦點縱論  
胡劍江

國家主席習近平視察澳門，對澳門和香港都提出了殷切期許，希望港澳互相學習借鑒，共同改革創新，實現更大作為、謀劃更好發展，開創更光明的前景。他在出席慶祝澳門回歸25周年大會發表重要講話時指出，香港、澳門回歸以來的實踐經驗告訴我們，保持香港、澳門長期繁榮穩定，繼續推進「一國兩制」實踐行穩致遠，需要把握好以下四條，包括：要堅守「一國」之本，善用「兩制」之利；要維護高水平安全，推動高質量發展；要發揮獨特優勢，強化內聯外通；要弘揚核心價值，促進包容和諧，傳承愛國愛港、愛國愛澳的核心價值。

在展望未來發展方面，習近平主席還對澳門未來提出了「四點希望」，包括着

力推動經濟適度多元發展；着力提升特區治理效能；着力打造更高水平對外開放平台；着力維護社會祥和穩定。筆者認為，習主席提出的這四點期許和希望，對香港同樣有着重要的指導意義。

## 發揮「一加一大於二」效果

首先是着力推動經濟適度多元發展。習主席視察澳門橫琴粵澳深度合作區，充分體現出中央對澳門提出的「1+4」經濟適度多元化發展策略的高度重視和支持。「1」是按照建設世界旅遊休閒中心的目標要求，「4」是持續推動中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿和文化體育。

香港要借助這個契機，加強與澳門在「1+4」經濟適度多元化發展上深化合作，比如旅遊方面在「一程多站」和「盛事經濟」可以強強聯手，吸引更多旅客前來；中醫藥方面又可加強院校和人才的交流，共同把中醫藥推向全世界；還有

創科方面可加快推進人工智能、航天科技和數據分析等高質量發展。在金融創新、展覽和文體等各方面的亦可進行資源整合，相信港澳兩地攜手合作空間廣、範圍多、潛力大，定能發揮出「1+1>2」的效果。

其次是着力提升特區治理效能。澳門回歸25年以來，始終牢牢「一國兩制」社會政治基礎。廣大澳門同胞素有愛國傳統，有強烈的國家認同感、歸屬感和民族自豪感，因此保障社會穩定，居民安居樂業。澳門各行各業蓬勃發展，市民安居樂業，經濟穩步增長，社會繁榮昌盛，這乃是「一國兩制」在澳門成功實踐取得的巨大成就。香港同樣完善了維護國家安全的法律制度和執行機制，迎來拚經濟、謀發展的最佳機遇期，現正通過銳意改革，加強發展動能，繼續強化融入國家發展大局的信念，識變應變求變，積極作為，推動香港進入由治及興階段。

第三是着力打造更高水平對外開放平台。港澳歷史文化相近，都是中西文化薈萃之地，香港正在打造人才集聚高地，澳門亦在積極引入人才，兩者在學術交流、科研合作等，協作空間愈來愈大，未來可以攜手打造人才共享平台。

習主席考察澳門行程的首站是澳門科技大學，聽取中藥質量研究、月球與行星科學國家重點實驗室情況介紹，同學校師生和科研工作者親切交流。詳細了解學校和澳門高等教育發展情況，對澳門堅持教育服務經濟社會發展，推進「教育興澳、人才建澳」的成績表示肯定。

## 互補優勢攜手實現新飛躍

香港擁有多所世界知名的大學，行政長官李家超在新一份施政報告提出，支持本地大學籌建第三所醫學院，配合香港發展成為國際醫療創新樞紐。筆者支持盡快籌建新醫學院，不但可提升香港的醫療

水平，亦可吸納海外先進醫療技術，增加本地醫生培訓培育，填補香港醫生短缺，與國家醫療體系進行深度互補，惠及民生。

第四是着力維護社會祥和穩定。無論是香港還是澳門，愛國主義都是社會主流價值觀，在校園的愛國主義教育也開展得有聲有色，實現學校升掛國旗、奏唱國歌全覆蓋，愛國主義精神薪火相傳。兩地特區政府行政主導體制順暢運行，社會包容和諧，有利增強社會凝聚力。

總結澳門回歸的成功實踐，只要路子對、政策好、身段靈、人心齊，小桌子也能唱出精彩大戲。香港亦應如是。有國家作為堅強後盾，兩個特別行政區一定能夠銳意進取、奮發有為。在習主席「四點希望」的指導下，互補優勢，攜手共進，實現新飛躍，共創新輝煌。

全國政協提案委員會委員、香港經濟民生聯盟監事委員會副主席

## 發揮香港國際化優勢 打造高水平對外開放平台



議事論事  
林龍安

國家主席習近平昨日在慶祝澳門回歸祖國25周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮發表重要講話，振奮人心，激勵港澳兩個特區銳意改革，奮發作為，更好發揮「一國兩制」制度優勢，不斷開創「一國兩制」事業高質量發展新局面，為強國建設、民族復興作出更大貢獻。

習主席對新一屆澳門特區政府提出的「四點希望」：着力推動經濟適度多元發展、着力提升特別行政區治理效能、着力打造更高水平對外開放平台、着力維護社會祥和穩定，亦為香港實現更好發展指路引航。香港要進一步發揮國際化優勢，努力打造高水平的對外開放平台，香港工商界更要扮演好「超級聯繫人」的角色，助力國家持續擴大對外開放、與世界共贏發展。

## 吸引更多國際資本進入灣區

其中，「着力打造更高水平對外開放平台」、「健全在國家對外開放中更好發揮作用的機制，主動對接國家重大戰略，不斷提升國際競爭力」、「積極投身高質量共建「一帶一路」，擴大國際「朋友圈」，打造國家高水平對外開放重要的橋樑堡壘；持續優化營商環境，完善民商事等法律制度，培育和激發市場活力，吸引更多國際資源」[「打造中西文明交流互鑒的重要窗口」。這些是香港以己所長、貢獻國家所需的着力點，更是香港責無旁貸的使命擔當。

香港的獨特優勢，包括在「一國兩制」之下高度國際化、作為單獨關稅區的獨特地位，因此中央支持香港盡早加入《區域全面經濟夥伴關係協定》（RCEP），與更多國家簽訂自貿協定、投資協定；也包括香港在國際經濟格局中，作為重要金融貿易中心的獨特角色，可以為穩定和優化國際金融體系、推進人民幣國際化發揮難以替代的重要作用；還包括香港擁有成熟的、與國際接軌的法治和規則體系，在產業方面擁有法律仲裁、稅務會計、規劃測量、

標準檢測等等專業服務的獨特優勢，可以讓現代服務業在國家對外開放中大展拳腳；更包括香港融會東西方文化，多元、開放、包容的人文特質，可以全方位推動中外交往的軟聯通，構建和諧人文環境。香港着力打造更高水平對外開放平台前景廣闊、大有可為。

當前全球經濟一體化和區域合作不斷深化，粵港澳大灣區建設不斷推進，香港擁有法治化、國際化、市場化的營商環境，實行國際社會熟悉的普通法體系和商業運作規則，在海外商界有廣泛人脈，香港要用好這些優勢，吸引更多國際資本、企業、人才進入香港、大灣區，分享內地發展的巨大機遇、共享繁榮。

## 發揮好橋樑紐帶作用

香港要積極拓展與國際市場的聯繫，特別是在「一帶一路」倡議不斷推進下，香港加強與東盟、中東等沿線國家和地區的經貿往來。香港可以作為連接內地與國際市場的橋樑和紐帶，推動更多內地企業「走出去」，將更多外資「引進來」。在這一過程中，香港的工商界將發揮重要作用，可以利用自身的國際視野和經驗，為國家的高水平對外開放作出新貢獻。

香港要深度對接國家發展戰略，加快融入國家發展大局，以更加開放包容的姿態，廣泛拓展包括東盟、中東等不同國家和地區的聯繫，在構建新發展格局中更好扮演橋樑角色，助力國家提升全球影響力和吸引力，讓「中國香港」國際大都市的品牌更加亮麗，實現自身更好發展，為強國建設、民族復興作出更大貢獻。

文化是一個城市的靈魂，也是吸引國際關注的重要因素。香港是一個中西文化薈萃的城市，擁有豐富的文化資源和獨特的文化魅力。香港要加強與國際組織和機構合作，香港工商界和企業家要發揮國際聯繫的優勢，積極舉辦各類國際交流活動，邀請更多外國友人來港實地考察，親眼見證香港的活力與魅力，講好香港故事、中國故事，促進民心相通，為國家高水平對外開放貢獻香港力量。

全國政協委員、大灣區進出口商業總會會長

## 澳門「一國兩制」成功實踐的五個視野



議論風生  
梁美芬

澳門特別行政區成立已經25周年，這片土地在「一國兩制」的偉大構想下，走出了一條具有澳門特色的繁榮之路。作為「一國兩制」偉大構想的成功實踐地之一，澳門的發展不僅是中華民族偉大復興進程中的重要篇章，也是全球治理體系中和平解決爭議的典範。站在新的歷史起點上，我們需要從法治的視角審視過去，總結經驗，並以國際化的視野謀劃未來，為澳門的長治久安與繁榮發展注入新的動力。早前我在慶祝澳門回歸祖國25周年對外法律事務研討會上，首次用「五觀」即歷史觀、法治觀、國際觀、安全觀及發展觀來闡述「一國兩制」的成功實踐。

### 歷史觀——解決歷史主權爭議的和平典範

2022年7月1日，國家主席習近平在重要講話中指出，「一國兩制」是經過實踐反覆檢驗了的，符合國家、民族根本利益，符合香港、澳門根本利益，得到14億多祖國人民鼎力支持，得到香港、澳門居民一致擁護，也得到國際社會普遍贊同。這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持。

1999年，澳門順利回歸祖國，成為「一國兩制」偉大構想的成功實踐地之一。這一和平解決爭議的壯舉，不僅是中華民族百年來追求民族復興的重要里程碑，更為世界提供了一個解決歷史爭端的和平典範。在國際局勢動盪不安的今天，澳門的和平回歸顯得尤為珍貴。它彰顯了中國領導人的政治智慧和國家治理的高度自信，也讓全世界看到了中國致力於和平發展的誠意。

### 法治觀——依憲收回香港和澳門，依法落實國際承諾

1982年，我國憲法第31條首次提出設立特別行政區的構想，隨後的制定基本法更為「一國兩制」提供了法律依據。「治國有常，而利民為本」。「一國兩制」成功實踐，離不開法治的堅實保障。澳門始終以法治為基石，確保「一國」與「兩制」的有機結合。回歸25年來，澳門依法施政，社會穩定，經濟繁榮，居民的權利和自由得到充分保障。特別是在2009年完成《維護國家安全法》的立法後，澳門的社會秩序更加穩定，為長遠發展奠定了堅實基礎。法治，是澳門成功的重要基石，也是「一國兩制」行穩致遠的關鍵。

### 國際觀——謹守國際法及國際秩序，履行國際承諾

香港基本法、澳門基本法的授權給香港和澳門

特別行政區在經濟貿易、金融、航運、通訊、旅遊、文化體育等領域與世界各國和國際組織維持發展關係，為香港澳門回歸後作為國家的「超級聯繫人」提供法律基礎。

隨着國際局勢的急劇變化，澳門在國家戰略中的定位與角色日益突出。在「一帶一路」倡議和粵港澳大灣區建設的雙重推動下，澳門不僅是國家經濟發展的重要組成部分，更是連接中國與葡語國家、推動多邊合作的重要橋樑。這一角色賦予了澳門在國際舞台上獨特的價值，也為其未來發展提供了廣闊空間。

近年來，澳門依託其作為中國與葡語國家經貿合作平台的優勢，在國際經濟合作中發揮了不可替代的作用。例如，中葡論壇已成為深化中國與葡語國家經貿等方面合作的重要機制，澳門作為論壇的常設秘書處所在地，也成為了中國與葡語國家之間經濟、文化交流的紐帶。這種「小而精」的國際定位，既體現了澳門的靈活性，也彰顯了「一國兩制」制度安排的國際合作潛力。

### 安全觀——安全是發展的基礎

香港和澳門的發展與安全息息相關，必須全面管治與高度自治有機結合。澳門2009年通過《維護國家安全法》後，並沒有發生過任何動亂及提起過檢控，顯示安全對發展至關重要。香港經歷2003年遊行、2014年非法「佔中」和2019年黑暴等社會動盪事件後，市民認識到維護國家安全對經濟發展的重要性，2020年中央制定實施香港國安法，香港實現由亂到治重大轉折；2024年香港亦通過了《維護國家安全條例》，日後真的可以專注於發展經濟。

### 發展觀——居安思危，保持自信謀發展

站在新的發展起點，澳門肩負着新的歷史使命。「一國兩制」的成功實踐，讓我們看到了澳門未來的無限可能。澳門應繼續發揮自身優勢，積極融入粵港澳大灣區建設，探索更多的合作機遇，實現更高水平的發展。同時，澳門也要保持清醒，居安思危，應對國際局勢的不確定性。通過參與國際合作平台，把自由貿易、兩文三語、國際化等優勢發揮出來，澳門可以更好地講述「一國兩制」的成功故事，讓更多國家了解澳門的發展模式和制度優勢。

「雄關漫道真如鐵，而今邁步從頭越」。回首過去，我們為澳門25年來的輝煌成就感到自豪；展望未來，我們對澳門的明天充滿信心。在國家的堅強後盾下，澳門一定能夠實現長治久安、繁榮發展，為「一國兩制」的成功實踐增添新的光彩。讓我們攜手並肩，共創澳門更加美好的明天！

全國人大常委會香港特區基本法委員會委員、港區全國人大代表、香港特區立法會議員

## 嚴重僭建物必須取締 犧牲法治解「財赤」絕非選項

維港觀瀾  
董光羽

僭建物有機會危及樓宇結構和消防安全，對樓宇的使用者和周邊無辜市民構成風險，更有可能影響環境衛生。現屆政府銳意加強取締僭建物的執法力度，建議修訂《建築物條例》，加重不遵辦樓宇檢驗及修葺命令、嚴重僭建物不遵辦清拆令等違法行為的罰則。加強打擊嚴重僭建物，應得到社會全面支持，但有意見指政府亦應考慮容許違法者以巨額罰款代替清拆僭建物。有關建議有違法治精神，筆者未敢苟同。

### 政府條例加強打擊僭建

根據政府最新建議，執法部門對威脅公眾安全或嚴重違法僭建物，例如僭建地庫、圍封天台、搭建平台或後巷構築物等，均不會採取容忍態度。為更有效打擊及阻嚇搭建僭建物行為，政府建議把不遵辦清拆令的最高罰則由20萬元及監禁一年，提

高至30萬元及監禁兩年，若仍不遵辦和再次定罪則提高至60萬元及監禁兩年。政府同時建議降低檢控門檻，加強執法效能。

今次修例，正正是要完善法例規定，阻嚇業主搭建僭建物，並讓違業主無法逃避清拆僭建物的責任。僭建物對社會的危害，絕對真實存在，隨舉一例，物業內的僭建物，基本上肯定未經屋宇署批准和「入則」，若不幸發生火警，消防員即使手持圖則亦難以掌握火場情況，增加搜救難度之外，亦有可能危及消防人員的性命。

### 僭建物對公眾構成危險

此外，未經批准的僭建物，有可能影響物業整體結構安全，一旦坍塌，定會造成災難性後果，既危及物業內人士的安全，更有可能波及周邊樓宇和街上行人。2010年發生的馬頭圍塌樓慘劇，正正與地下單位維修及違規拆卸僭建物有關，足證僭建

的嚴重性。

僭建物問題可大可小，而日前立法會發展事務委員會會議上，有議員提出，就一些沒有安全風險、外觀上不影響公眾和周邊的大型僭建物，如果業主願意定期檢查及申報，並繳納「超過補地價」的大額罰款，政府可考慮容許業主保留僭建物。有關議員亦指出，由於罰款會「超過補地價」水平，此舉將可增加庫房收入，亦有助政府加快處理僭建物。

### 政府不接受「以錢換僭建」

據報道，針對上述言論，負責修例的發展局局長霍漢豪在會上堅決拒絕，表示不建議這樣做，亦不想行這條路，主要有兩個原因：第一，不想讓下一代覺得可以用錢去買起一些違法的事情；第二，就一些龐大的僭建物例如僭建一個地庫或天台多了一層，即使現在有人憑肉眼檢查說安全，但如此龐大的僭建物，新建時是沒有

入則或可能已經沒有保留施工紀錄，單憑肉眼檢查完的結果是否真的能確定僭建物的安全性，也是存疑。

筆者非常同意霍局長的說法，特別是如果繳納「超過補地價」的大額罰款便可保留有可能危害公眾安全的大型僭建物，那豈非告訴社會，有足夠多的錢就可以任意違法，為所欲為？用錢即可保留僭建物，甚至是免卻刑事責任，這從來不是香港賴以自豪的法治精神所在，若然採納，定會大大破壞香港的國際聲譽。

有關建議的另一「理據」，是以巨額罰款代替取締嚴重僭建物可增加庫房收入。固然，增加政府收入會有助政府應對財赤，但鑒於如此方法有違法治，實在有「以旁門左道去解決財赤」之嫌，絕非一個負責任政府應有的態度。

### 處理嚴重僭建物「妥協」絕非選項

真正應對財赤之道，不外乎「開源」

和「節流」。「開源」方面，現屆政府積極為香港經濟提升競爭力及增加新增長點，包括開拓新興市場、「搶企業、搶人才」，帶動經濟增長，從而可以增加政府不同方面的收入。至於「節流」，政府除了每年削減1%經常開支，同時亦繼續推行公務員編制零增長。新一份財政預算案公眾諮詢剛開始，社會各界若有切實可行的「節流」方法，大可趁機會提出，讓特區政府參考，吸納民間智慧和社會的真知灼見。

處理財赤並沒有捷徑，靠犧牲法治精神，讓有財有勢者付錢保留違法僭建物和免卻刑事責任，就算算真可以為政府帶來額外收入，整個香港需要付出的成本和代價亦肯定遠大於此。嚴重僭建物對市民構成風險，必須予以取締，「妥協」絕非選項。

時事評論員