

打造規則銜接「試驗田」 共商共建共管共享

「一國兩制」新實踐 橫琴動能澎湃活力足

濠江兩岸闊，琴澳燈火明。橫琴粵澳深度合作區的建設，是一項前所未有的先行試驗。2021年9月5日，中共中央、國務院印發《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》（下稱《橫琴方案》），為橫琴新時期的建設發展提供了方向指引，賦予橫琴前所未有的體制優勢、創新動力、經濟活力。

深合區是「一國兩制」下融合發展的升級版，實施的是粵澳共商共建共管共享的「四共」新體制。隨着澳式經驗深度融入、澳門元素顯著增加、澳資經營主體對經濟貢獻大幅增長，粵澳在地理、文脈、人緣上的相近，轉化為經濟社會層面的緊密聯動。《橫琴方案》規劃藍圖逐步變為現實畫卷，澎湃新動能讓琴澳美好未來觸手可及。

大公報記者 方俊明、盧靜怡



▲澳門回歸二十五周年之際，橫琴粵澳深度合作區也迎來成立三周年。圖為琴澳一江兩岸。受訪者供圖

華南城市研究會常務副會長、粵港澳大灣區創新智庫常務副主席姚育賓表示，「一國兩制」偉大構想自實施以來，在港澳地區展現出了強大生命力。而習近平主席20日在慶祝澳門回歸祖國25周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮上的講話中深刻闡述了繼續推進「一國兩制」實踐行穩致遠需要把握好的4個關鍵內容，即「要堅守「一國」之本、善用「兩制」之利；要維護高水平安全、推動高質量發展；要發揮獨特優勢、強化內聯外通；要弘揚核心價值、促進包容和諧」。習主席的重要講話，進一步豐富了「一國兩制」的理論內涵和實踐要求，從國家層面對於港澳治理的宏觀戰略布局，到對港澳民生福祉、經濟多元發展等多方面的規劃指引，都為「一國兩制」注入了新的活力源泉；同時也為港澳社會各界推動「一國兩制」下的新實踐帶來了強大信心，將提升港澳各界人士的成就感，增強使命感和榮譽感，積極融入國家發展大局，為祖國發展做貢獻。

「深合區在豐富「一國兩制」實踐的新示範中具有示範性的意義。」澳門大學法學院教授、博士生導師涂廣建接受大公報採訪時指出，深合區是「一國兩制」下融合發展的升級版。與最初的「一國兩制」確保平穩回歸不同，橫琴的實踐更注重在回歸後通過融合實現「一體化」。通過特定區域內的高度融合，橫琴探索了將澳門的制度優勢與內地的資源優勢結合的新模式。

輻射帶動珠江西岸高質量發展

經過3年建設，粵澳「共商共建共管共享」的新體制在橫琴運作順暢。作為粵澳雙方在橫琴建設中決策執行、管理共享等各個環節全方位、系統性合作的制度創新，該新體制被業內專家稱為粵港澳大灣區建設各大重要平台中，合作力度最大、創新突破最顯著的探索實踐，成為橫琴建設發展的重要內驅力。目前粵澳雙方已在橫琴聯合組建的深合區管理委員會，統籌決定深合區的重大規劃、政策、項目和人事任免等。

姚育賓表示，粵澳「共商共建共管共享」新體制豐富了「一國兩制」的實踐，通過兩地政府緊密合作，將澳門的制度優勢與橫琴的資源、發展潛力有機結合。可以預見，粵澳深度合作將推進全新開發建設，打造澳門一珠海極點經濟勢能，輻射帶動珠江西岸高質量發展。

「深合區從實際功能而言，更像是探索「兩制融合」的實驗室。」涂廣建說，深合區不僅是「一國兩制」在回歸後發展階段的新實踐，更是為制度型開放提供創新樣本的試驗田。從硬件設施到制度對接，從服務管理到法律銜接，橫琴正在用實際行動探索「一國兩制」從理論到實踐的躍升路徑。未來，橫琴經驗或將為粵港澳大灣區乃至全國更多區域的制度創新提供重要參考。

涂廣建表示，目前深合區已開啟了高度一體化的體制試驗。其中，通過「分線管理」，為琴澳體制對接提供了高效路徑，也為未來更大範圍的一體化積累經驗。在生活便利性上，深合區也走得比較前，比如在醫療、子女教育等「軟環境」方面的升級，吸引更多澳門居民願意到橫琴生活。

他建議，隨着深合區加快發展，接下來要加強琴澳政府服務與法律保障的銜接，進一步消除澳門居民在橫琴生活的後顧之憂。

「分線管理」可供深港融合借鑒

「深合區「一線放開、二線管住」的分線管理模式，為香港與深圳探索類似的制度融合提供了重要參考。」涂廣建認為，橫琴在法與管理的創新試驗方面，在管理架構上，允許澳門直接參與管理，通過實際操作發現和解決制度融合中的問題。這種模式也為未來深圳與香港的深度融合提供可借鑒的「橫琴經驗」。

姚育賓也指出，深合區「分線管理」，以及人員、車輛、貨物、資金等要素跨境流動的高效便捷措施，可為深圳與香港在海關監管和貿易便利化方面創新思路。而在橫琴實施的粵澳「共商共建共管共享」新體制，實現兩地在政策制定、執行和管理等方面的深度合作，深港亦可借鑒相關經驗，建立更加常態化、制度化的高層協商機制。



▲位於橫琴的澳人子弟學校濠江中學附屬橫琴學校。

澳人在內地生活就業更加便利

從港珠澳大橋到澳門輕軌橫琴線，從「合作查驗、一次放行」、「澳車北上」到駕照互認落地實施，隨着琴澳兩地基礎設施「硬聯通」不斷加強、體制機制「軟聯通」持續推進，往來兩地越發便捷暢通，澳人在內地生活就業越加便利：

澳車北上便捷

●一到周末，從澳門出發北上的車輛經港珠澳大橋附近的各條街道向關口行駛。去橫琴跑步、划船、拍照，到中山聚餐、江門採購、長隆遊玩。從澳門到內地，對普通市民來說，越來越常態化。



▲澳門車輛通過橫琴口岸入境珠海。中新社

專業資歷互認

●近年澳門建築、中醫、教師、律師等專業人士在橫琴、大灣區內地城市便利執業政策相繼推出，廚師、美容美髮、餐廳服務等職業資格粵澳互認，「跨境理財通」、政務服務跨境通辦、青年創新創業等服務日益完善。



▲在橫琴澳門青年創業谷的創業澳青介紹其手術產品。新華社

畅享跨境生活

●橫琴粵澳深度合作區建成投用學校及幼兒園8所，新增學位超7000個；合作區建立跨境門診轉診工作機制，推動跨境醫學影像結果互認，實現澳門居民享受國家醫保集採政策，首批296種澳門藥品獲批在合作區指定醫療機構使用。

加快職業資格互認 實現勞動市場互通

專家建言

目前橫琴粵澳深度合作區正加速打造「便利澳門居民生活就業的新空間」。「這當中最突出的成效體現在澳門居民在橫琴就業和創業等方面，而橫琴「澳門新街坊」項目成為觀察琴澳民生融合的重要窗口。」澳門大學法學院教授、博士生導師涂廣建說。

「橫琴打造便利澳門居民生活就業的新空間，對於長期來往琴澳生活工作的居民來說印象深刻。」涂廣建稱，他在2015年首次到訪橫琴時，感受到的是基礎設施匱乏，如今橫琴的面貌已煥然一新，特別是新建的便利澳門居民生活和就業、創業的相關項目設施，為澳門居民在橫琴安居樂業打下了扎實的基礎。

「目前超過2.16萬名澳人在橫

琴居住生活與就業，這表明橫琴已具備吸引澳門居民定居的條件與魅力；尤其是橫琴通過積極培育和引進多元化的產業體系，如金融服務、科技創新、文旅會展等，大力拓寬工作崗位供應渠道，為澳門居民提供了豐富的就業選擇。」華南城市研究會常務副會長、粵港澳大灣區創新智庫常務副主席姚育賓表示。

對於橫琴未來發展的方向，涂廣建認為，進一步推動琴澳一體化是關鍵。他建議橫琴與澳門加快職業資格互認的進程，尤其是各類緊缺急需的技術職業領域，實現橫琴與澳門在勞動市場上的真正互通。同時，他還呼籲加強稅收、資金流動等制度和法律的對接，為澳門居民在橫琴工作和生活提供更高效的支持。

協同引才提速 全方位推動發展

多元動力

目前橫琴粵澳深度合作區加快建設「促進澳門經濟適度多元發展的新平台」。相關專家受訪指出，橫琴作為探索澳門經濟適度多元發展的試驗田，其發展過程中展現了制度創新的潛力；而通過發展新產業，亦為澳門提供更多的就業機會和經濟增長點。

香港珠海社團總會青委會副主席葉小宇表示，橫琴通過發展新產業，將助力促進澳門產業結構的優化升級，增強澳門的經濟韌性和競爭力。據悉，目前橫琴已出台澳資企業發展扶持辦法，對在橫琴設立的澳資企業，根據其品牌影響力和市場推廣等情況給予相應獎勵。

澳門社會科學學會理事長、澳門大學亞太經濟與管理研究所研究員關鋒認為，未來橫琴需要通過更大力度的改革來吸引投資，激發市場活力。他建議，從基礎設施建設到法律體制

創新，橫琴需要引入更綜合的人才和資源。

關鋒指出，深合區為澳門經濟適度多元發展提供了重要平台，但其關鍵還在於如何呼應澳門的產業基礎，推動錯位發展，並進一步整合資源。據悉，目前琴澳協同引才提速。鼓勵用人單位引進國際高層次人才來橫琴或澳門工作，每個用人單位每年最高補貼200萬元。協同澳門引進人才、支持琴澳人才聯合培養和澳門專業人才跨境執業，對在橫琴全職工作，取得目錄清單內執業資格的澳門專業人才，最高補貼6萬元。



▲橫琴積極助力澳門產業多元發展。圖為在橫琴舉辦的國際網球賽事。受訪者供圖

精細化設計 從民生入手推進區域融合

合作示範

「橫琴粵澳深度合作區的發展模式，可為香港與深圳的未來融合提供借鑒。」澳門大學法學院教授、博士生導師涂廣建認為，琴澳在交通、語言、民生服務等方面的逐步同頻，為未來深港之間的合作提供了參考。

涂廣建特別提到，部分澳門居民以往對內地生活較為陌生，而

通過橫琴的示範，更多人逐漸熟悉內地生活方式並與內地文化接軌。他認為，深港合作也可以參考橫琴經驗，首先可以在深港人士物理空間融合比較深的地方，推行一些精細化的服務和政策設計，讓港人在深圳亦找到一份歸屬感。

「譬如，橫琴的部分餐飲和服務場所正在嘗試以澳門的標準運營。這種融合模式，不僅提升了澳

門居民的認同感，也為更多其他區域融合發展提供了模板。」涂廣建說。

華南城市研究會常務副會長、粵港澳大灣區創新智庫常務副主席姚育賓指出，橫琴在打造「便利澳門居民生活就業的新空間」方面具有多種創新元素，尤其是通過制度創新和規則銜接，為深港跨境民生合作提供了示範。例如橫琴

「澳門新街坊」作為粵澳兩地攜手合作的首個綜合民生項目，對接澳門教育、醫療、社會服務等民生公共服務和社會保障體系。這種以點帶面的模式值得借鑒，特別是在打造跨境民生合作項目時重點考慮目的綜合性和對居民生活的全方位覆蓋。這類項目如果能推廣到深圳與香港的合作中，那將有利增強深港合作的深度和廣度。



▲目前超過2.16萬名澳人在橫琴居住生活與就業。圖為民眾在橫琴參加戶外活動。受訪者供圖