



# 「一國兩制」實踐已經進入新階段



焦點縱論  
劉兆佳

一直以來，香港都是一個不斷變化的地方，香港人也同意「變幻才是永恆」的講法。實際上，所有現代社會都是變動不居的，不然便不符合現代社會的性質與歷史發展規律。誠然，中央提出的「一國兩制」方針政策的一個核心宗旨是「保持香港原有的資本主義制度和生活方式五十年不變」，但這個提法不能簡單或者狹隘地理解或扭曲為香港在回歸祖國後的五十年內什麼都不會變、不能變、不應該變或者只能做修修補補的小變。其實，香港在回歸祖國後的27年間已經經歷過不少重大的變遷。即便如此，出於維護自身利益、懼怕變遷、抗拒改變、眷戀過去、意圖阻礙特區政府施政、對中央和內地有抵觸情緒等種種原因，不少人把「五十年不變」用作阻撓改革和創新的「武器」。更惡劣的是，反中亂港分子和外部勢力不時別有用心地將香港發生的一些改變比如中央加強對香港發展的指導、強化香港在維護國家安全上的能力、政府在經濟與產業發展上擔當更積極的角色和香港不斷融入國家發展大局，當作香港「一國兩制」變質和中央違反「一國兩制」承諾的所謂「例證」。

近年來，國家領導人不斷敦促香港要通過改革來維護國家安全、提升管治效能、推進經濟發展和產業轉型、改善民生和推行愛國主義教育。比如，國家主席習近平2022年7月1日在香港視察時指出：「中央全力支持香港積極穩妥推進改革，破除利益固化藩籬，充分釋放香港社會蘊藏的巨大創造力和發展活力。」2024年12月13日，習主席表示全力支持李家超行政長官和香港特區政府「團結帶領社會各界，銳意改

革、奮發有為，積極對接國家戰略，塑造經濟發展新動能新優勢，在創新創造中推動香港由治及興，為香港繁榮穩定作出更大貢獻。」12月19日，習主席在澳門會見李家超時指出「國家對香港有很高的期待。希望李家超行政長官和特別行政區政府穩健施政，全力拚經濟、謀發展，奮力創造香港新的輝煌。」中央港澳辦主任夏寶龍說過更多類似的話。2024年8月30日，夏寶龍強調香港要順應時代發展變化，準確識變、科學應變、主動求變，在變局中開新局，不斷激發蘊藏的巨大活力和發展潛力。

然而，香港有些人對於中央有關香港需要通過改革創新來開拓新局面的期許不以為然，甚至頗為抗拒，並基本上相信香港無需做出重大變革，原因是香港原有的制度和政策仍然正確、優越和有足夠的彈性和韌力來應對各種問題和挑戰。這些人認為，面對香港內外形勢的變化，「以不變應萬變」仍然是較為明智的對策，而即使要變，也應該只是指修修補補式或漸進性的改進。

## 新時代要求香港識變求變

其實「一國兩制」的總設計師鄧小平早在1984年10月3日已經指出「五十年不變」並不表示香港在回歸祖國後什麼都不會變、不能變或不應該變。他語重心長說：「如果有人說什麼都不變，你們不要相信。我們總不能講香港資本主義制度下的所有方式都是完美無缺的吧？即使資本主義發達國家之間相互比較起來也各有優缺點。把香港引導到更健康的方面，不也是變嗎？向這樣的方向發展變化，香港人是會歡迎的，香港人自己會要求變，這是確定無疑的。」鄧小平的意思應該是香港的資本主義制度是可以甚至應該不斷改良的，而改良的目的是要讓香港的管治效能不斷提升、

經濟能夠持續發展、民生不斷改善以及社會愈趨公平公義。今天看來，鄧小平對香港的觀察和忠告的確是富有睿智和遠見的。

毋庸諱言，香港回歸祖國後所面對的一些重大變化，是回歸前所想像不到的。回歸前，不少人估計在回歸後一段頗長時期，國家的現代化過程只會以溫和步伐前進，因此在發展和生活水平上香港與內地仍會維持相當巨大的差距，而內地在經濟上依然會相當依賴香港的資金、企業、市場，及技術和人才，從來沒有想到國家能夠以驚人的速度發展，而香港在回歸後反而越來越依靠內地的資金、企業、市場、技術和人才來推動香港的發展。他們更不會聯想到中央的惠港政策在香港發展中的關鍵作用。

其次，回歸前和回歸後的一段日子，美西方與香港的關係基本良好，美西方甚至「憧憬」香港可以發揮推動中國「和平演變」的作用。但這種「憧憬」今天已經不復存在。相反，為了貫徹其遏制中國崛起的策略，美西方也把香港變成打擊的對象。香港與西方世界關係發生的歷史性巨變是香港特區政府和社會各界必須充分明白和艱難應對的巨變或突變，而首要的應對策略是深度對接國家發展戰略、加快融入國家發展大局和努力在非西方世界尋找新的發展空間和機遇。

第三，過去內地倚重香港擔當「引進來」的角色，將國外的資金、企業、技術、資源和市場「引入」內地。今天，這個「引進來」的角色仍然重要。然而，隨着國家的崛起，內地的企業、資金、技術和人才需要不斷「走出去」開拓更廣闊的市場和獲取更多的國家發展所需的資源。國家需要不斷擴大國際活動空間，「一帶一路」倡議、金磚國家合作機制、《區域全面經濟夥伴關係協定》等是重要手段。作為一

個有着廣泛和密切國際聯繫的國際大都會，香港在國家對外開放和開拓的戰略中必然要發揮重大作用。在美西方持續遏制中國的崛起之際，香港作為中西方橋樑的作用雖然有所下降，但仍然有相當的價值。

與此同時，香港必須用好在「一國兩制」下的獨特優勢，更好地協助國家一起在非西方世界開拓新國際活動空間。2024年12月20日，習近平主席在慶祝澳門回歸祖國25周年大會暨澳門特區第六屆政府就職典禮上的重要講話中，強調香港和澳門「要發揮獨特優勢、強化內聯外通。以更加開放包容的姿態，廣泛拓展國際聯繫，提升全球影響力和吸引力，讓『中國香港』、『中國澳門』國際大都市的品牌更加亮麗」。從而在構建新發展格局中更好扮演橋樑角色。

## 發展規劃需對接國家戰略

最後，隨着國家經濟高速發展和科技的迅猛提升以及眾多新興經濟體的湧現，香港原來的產業布局正面對越來越嚴峻的挑戰。香港亟需擴大其產業基礎，培育新的、高科技含量和高附加值的產業及提升原有產業的競爭力，為香港長遠經濟發展、民生改善和年輕人事業發展注入源源不絕的動力，不然便要面對經濟倒退、民生凋敝、政府入不敷支和社會不穩的困局。為此，香港必須對經濟和產業發展作出規劃，並將其規劃與國家的發展戰略融為一體。

上述這些歷史性重大變化都是香港回歸祖國前各方面都沒有預測到的變化，也意味着「一國兩制」在香港的實踐進入一個新階段。習主席在澳門的講話中言簡意賅強調：「當前和今後一個時期是以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期，『一國兩制』實踐也進入

了新階段。實現香港、澳門更好發展，為強國建設、民族復興作出更大貢獻，是新時代『一國兩制』實踐的重要使命。」

習主席提出對澳門的「四點希望」，其實對香港也同樣適用。香港必須要結合自身優勢和資源稟賦，精準定位，聚焦重點，完善產業發展規劃，加大政策支持和資金投入力度，着力培育具有國際競爭力的新產業。香港必須要着力提升特區治理效能，特別要「革新管治理念，改進管治方式，強化宏觀統籌，建設高效、有為的服務型政府，激發社會蘊藏的巨大活力和發展潛力」。香港要健全在國家對外開放中更好發揮作用的機制，主動對接國家發展戰略，不斷提升國際競爭力，積極投身高質量共建「一帶一路」，擴大國際「朋友圈」，打造國家高水平對外開放重要的橋頭堡，用好中西薈萃的文化優勢，促進國際人文交流，講好香港故事，打造中西文明交流互鑒的重要窗口。香港也要着力維護社會穩定，要居安思危、未雨綢繆，着力防範各種風險，堅定維護國家安全和香港穩定。

從發展的角度看，由於國內外和香港內部的各種歷史性變化，香港的「一國兩制」實踐也就進入了新階段。為了回應新階段的要求和挑戰，無論香港特區政府和社會各界都避免不了要識變、求變和應變，並聯合起來做好所需的工作和完成所需的任務，而政府功能的轉變、制度和政策的改革和創新、政府與社會的合力便成為了香港未來一段日子的主旋律。為了讓香港的資本主義體制和社會更美好，為了讓香港能夠更好地為國家富強和民族復興服務，為了不辜負習主席和中央的期待，「五十年不變」不應該是阻撓香港和國家進步的砌詞。

香港中文大學社會學學榮休講座教授、全國港澳研究會顧問

# 把準「一國兩制」正確方向 書寫香港由治及興嶄新篇章



議論風生  
葉建明

日前國家主席習近平出席慶祝澳門回歸祖國25周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮並對澳門進行考察，其間發表系列重要講話。習主席對澳門回歸以來的重大成就給予高度評價，堅定了港澳社會對「一國兩制」的決心和信心。除了對澳門發展提出殷切希望外，習主席對「一國兩制」重大原則的闡述更為港澳未來發展提供了科學指引和可靠保障。

「一國兩制」是保持港澳長期繁榮穩定的好制度，是服務強國建設、民族復興偉業的好制度，是實現不同社會制度和和平共處、合作共贏的好制度。習主席的講話開宗明義，點明了「一國兩制」的重要性與優越性，強調這是一項利國利民的好制度，必須絕不動搖「長期堅持」。

習主席的講話內涵深刻，具有深厚的理論力量。他總結了香港、澳門回歸以來的實踐經驗，提煉出保持香港、澳門長期繁榮穩定，繼續推進「一國兩制」實踐行穩致遠的「四要原則」，有效豐富了「一國兩制」理論體系：堅守「一國」之本、善用「兩制」之利；維護高水平安全、推動高質量發展；發揮獨特優勢、強化內聯外通；弘揚核心價值、促進包容和諧。每一條都對香港當下的「一國兩制」實踐有着強大指引力量。和澳門一樣，香港也要進一步維護國家主權、安全和發展利益，並在新時期國家對外開放中發揮聯通內外的橋樑優勢，實現高質量發展的同時為中國式現代化建設作出貢獻。

## 以改革創新實現經濟轉型

尤為值得強調的，是對「一國兩制」適用範圍的拓展。習近平主席指出，「一國兩制」蘊含的和平、包容、開放、共享的價值理念，是中國的，也是世界的，值得共同守護。這將「一國兩制」理論提升到更高維度，凸顯「一國兩制」具有顯著制度優勢和生命力，與人類命運共同體等概念一起成為中國向世界貢獻的智慧結晶。這也是首次將「一國兩制」蘊含的價值理念進行詳細闡述，充分體現了中國政治智慧的張力，更是理論自信、道路自信和文化自信的題中應有之義。

習近平主席還對澳門提出了「三點期許」和「四點希望」，這對香港同樣適用。登高望遠、海納百川、銳意進取——「三點期許」的核心是希望香港、澳門能夠更加積極主動地發揮「一國兩制」制度優勢，增強戰略眼光，提高自身站位，從國家發展全局的角度謀劃自身建設。這些期許充分考慮特區稟賦，緊貼時代要求，為特區未來清晰指明了方向與路徑。作為粵港澳大灣區的核心城市，以及內地與世界的溝通橋樑，香港當然要積極投身國家戰略，為對外開

放事業作出貢獻；在愛國愛港旗幟下團結最大多數力量共建美好香港，也是對香港實現由治及興大局的必然要求；改革和創新更是香港增強治理能力的，實現經濟轉型和跨越的不二路徑。

着力推動經濟適度多元發展；着力提升特別行政區治理效能；着力打造更高水平對外開放平台；着力維護社會祥和穩定——習主席提出的「四點希望」，是對開創「一國兩制」事業高質量發展新局面作出的最新指引，和香港回歸祖國25周年時，習主席對香港提出的「四點希望」一起形成有機整體，為新時代「一國兩制」實踐掌舵領航。香港必須結合自身實際深入領會蘊含其中的豐富精神，並迅速將其落實到各項具體工作中。

## 加快科技創新領域發展

具體而言，經濟適度多元發展不只是澳門近年來的發展方向，香港也需要在保持傳統優勢的同時開拓經濟發展新方向，尤其要在科技創新等領域加快步伐；在「愛國者治港」原則得到貫徹落實的情況下，本屆香港特區政府有效提升了治理效能，「以結果為導向」的施政理念獲得市民認可，但仍需繼續努力，推動特區治理向更高水平邁進；香港在國家改革開放過程中一直扮演積極角色，作為內地聯通世界的「超級聯繫人」和「超級增值人」，香港更要發揮「走出去」和「引進來」的重要作用，為國家更高水平對外開放提供助力；在香港國安法和《維護國家安全條例》的共同護佑下，香港已順利從由亂到治走向由治及興，但內外環境發生的深刻變化，更加需要香港居安思危、未雨綢繆，着力防範各種風險。

當前，香港已進入發展關鍵時期，習主席的講話全面、及時、精準地點明了未來建設中需要注意的問題和解決之道。香港各界需要認真領會其中的深意並付諸行動，進一步提升主動性和積極性，在當前發展的關鍵時期，社會各界需要聚焦拚經濟、謀發展、惠民生，上下齊心、匯聚力量，在全面深化改革、推進中國式現代化的宏偉藍圖中努力書寫新的香港篇章。

正如習近平主席所強調的，當前和今後一個時期是以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期，「一國兩制」實踐也進入了新階段。實現香港、澳門更好發展，為強國建設、民族復興作出更大貢獻，是新時代「一國兩制」實踐的重要使命。使命在肩，香港一定不能辜負習近平主席和中央的信任及期待，務必拿出時不我待的幹事精神，奮力爭先、拚搏進取，向時代和人民交出一份滿意的答卷！

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長

# 「四要原則」引領港澳向前發展

12月20日是澳門的特別日子。這一天舉行了慶祝澳門回歸祖國25周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮，國家主席習近平出席並發表重要講話。習主席高度肯定了澳門「一國兩制」實踐，也展示了「一國兩制」更加豐富的內涵。習主席表示，澳門回歸祖國以來取得的輝煌成就向世人證明，「一國兩制」具有顯著制度優勢和強大生命力，是保持香港、澳門長期繁榮穩定的好制度，是服務強國建設、民族復興偉業的好制度，是實現不同社會制度和和平共處、合作共贏的好制度，必須長期堅持。

筆者對此深表認同。筆者1997年到香港工作後，經常會去澳門公幹或旅遊，因此，對澳門回歸祖國25年來的變化，也是有持續觀察的。這25年來，澳門全面準確貫徹「一國兩制」方針，銳意改革，發生了翻天覆地的變化，取得了舉世矚目的成績。

## 自覺維護國安勇於改革進取

第一是做好人心回歸工程。澳門同胞對祖國的深深認同和強烈歸屬感是「一國兩制」得以成功的關鍵，說明了澳門特區在抓「人心回歸」方面做得非常好。也正因為如此，澳門市民才會積極參與澳門建設，傳承愛國愛澳的核心價值觀，在面對各種困難與挑戰時，始終與祖國同舟共濟。

第二是自覺維護國家安全。2009年2月25日，澳門特區立法會經嚴謹審議後，以絕對多數贊成票，通過了澳門特區政府提交的《維護國家安全法》法案；同年3月2日，第2/2009號法律《維護國家安全法》正式生效，共有15條條文，規定了叛國、分裂國家、顛覆中央人民政府、煽動叛亂、竊取國家機密、外國的政治性組織或團體在澳門作出危害國家安全的行為，以及澳門的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫作出危害國家安全的行為等七種犯罪行為及其罰則，同時亦就法人的刑事責任、附加刑、減輕等方面作出規定。根據第22/2018號行政法規（2018年9月3日《澳門特別行政區公報》），澳門成立了維護國家安全委員會。

第三是勇於改革進取。澳門在「一國兩制」方針指引下，社會穩定繁榮，治安顯著改善，民眾安居樂業，曾經的博彩業獨大逐漸轉變為適度多元發展，旅遊、文化創意、會展等產業蓬勃興起，成為新的經濟增長點。城市建設日新月異，古老的街巷與現代的高樓交相輝映，訴說着傳統與現代的和諧共生。

筆者在香港從事高等教育工作，所以對澳門的高等教育發展也非常關注。

這25年來，澳門的高等教育發展迅猛，大學排名不斷提升。資料顯示，澳門回歸後，特區政府大力推動高等教育發展，不斷加大投入，優化政策環境，高等教育進入快速發展期，澳門高校的世界排名近年不斷提升。未來，澳門



議事論事  
顧俊康

在「背靠祖國、聯通世界」的優勢下，高等教育必將走出一片新天地。澳門作為中國與葡語系國家交流合作的重要平台，在國際教育交流與合作方面具有獨特優勢，有望吸引更多國際優質教育資源。如果說，香港一開始踐行「一國兩制」有些「摸着石頭過河」的話，那麼，澳門踐行「一國兩制」不僅有了充分的準備，而且有香港經驗可供參考，而澳門的實踐經驗又可供香港借鑒，因此港澳踐行「一國兩制」其實是互學互鑒。誠如有專家表示，中央多年來視澳門為「一國兩制」的成功典範，相關模式亦成為中央管治香港的參考。

澳門所取得的成績，體現了「一國兩制」偉大構想的成功實踐，更對世界具有示範意義。習主席指出，「一國兩制」是實現不同社會制度和和平共處、合作共贏的好制度。一個國家可以在「一國兩制」之下，同時存在資本主義和社會主義兩種社會形態，並且產生良性互動，這為進一步根據中國國情發展馬克思主義提供了寶貴的土壤。

習主席更指出，「一國兩制」蘊含的和平、包容、開放、共享的價值理念，是中國的，也是世界的，值得共同守護。筆者認為，這是習主席對「一國兩制」更有深度、有廣度的總結，值得大家進一步學習領會。

## 在實踐的基礎上發展

「一國兩制」當然需要在實踐的基礎上發展。習主席強調，當前和今後一個時期是以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期，「一國兩制」實踐也進入了新階段。實現香港、澳門更好發展，為強國建設、民族復興作出更大貢獻，是新時代「一國兩制」實踐的重要使命。為此需要把握好「四要原則」：一要堅守「一國」之本、善用「兩制」之利；二要維護高水平安全、推動高質量發展；三要發揮獨特優勢、強化內聯外通；四要弘揚核心價值、促進包容和諧。

加上習主席在澳門特區政府歡迎晚宴上提出的「三點期許」：一是登高望遠，更加積極主動對接粵港澳大灣區建設等國家發展戰略，在國際舞台上展現更大作為；二是海納百川，在愛國愛澳旗幟下更加開放包容、團結聚力，廣納天下英才，共建美好澳門；三是銳意進取，展現更大魄力，勇於變革、敢於創新，更好發揮「一國兩制」制度優勢，開創澳門發展新局面。這些都足以顯示習主席對澳門的重視和寄予的厚望。

筆者相信澳門居民在新屆特區政府的領導下，必會牢記習主席的殷殷囑託，繼續努力奮鬥；也相信澳門這顆名副其實的「祖國的掌上明珠」會更加璀璨。

香港教育大學教授、香港湖北社團總會顧問