

# 2024 中國改革措施密集出台

## 落實《決定》精神 釋放社會活力



▲2024年12月31日，四川省遂寧市幼兒園的孩子們手拿「新年快樂」「喜慶元旦」等字樣和飾品，參加迎新活動。新華社

加快出台民營經濟促進法、全面取消製造業領域外資准入限制、免簽擴大範圍、允許9省市設立外資獨資醫院……新時代新征程，開創中國式現代化建設新局面，仍然要靠改革開放。中共二十屆三中全會後，貫徹落實《決定》精神，國家改革步伐蹄疾步穩，各部門謀實招出硬招，以開放促改革，以改革為動力，發揮經濟體制改革的牽引作用，推出一項項可感可及的改革舉措，交出一份沉甸甸的答卷。

2024年的改革足跡，不僅體現在經濟領域，而且輻射到政治、社會、文化、民生等諸多方面。這些措施以全面深化改革為目標，破除體制機制障礙，回應民眾新期待，釋放社會活力，塑造發展的新優勢和新動能，推動國家治理體系和治理能力現代化。

大公报記者 孫志

## 發展新質生產力成爲重要着力點

<p><b>減碳雙控</b></p> <p>《決定》：建立能耗雙控向碳排放雙控全面轉型新機制</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2024年7月30日，國務院辦公廳印發《加快構建碳排放雙控制度體系工作方案》。</li> </ul>	<p><b>綠色轉型</b></p> <p>《決定》：加快經濟社會發展全面綠色轉型</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2024年8月11日，《中共中央 國務院關於加快經濟社會發展全面綠色轉型的意見》對外發布。</li> </ul>	<p><b>推動創科</b></p> <p>《決定》：構建同科技創新相適應的科技金融體制，加強對國家重大科技任務和科技型中小企業的金融支持</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2024年7月底，由財政部、科技部等四部門制定的《支持科技創新專項擔保計劃》發布，旨在撬動更多金融資源投向科技創新領域，加大對科技創新類中小企業貸款和擔保支持力度。</li> </ul>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 以開放促改革 穩步擴大制度型開放

<p><b>《決定》：優化區域開放布局；完善推進高質量共建「一帶一路」機制</b></p> <p><b>准入「清零」</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2024年9月，2024年版全國外資准入負面清單出台，限制措施由31條減至29條，製造業領域外資准入限制措施實現「清零」。</li> </ul> <p><b>減免關稅</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2024年9月5日，習近平主席在中非合作論壇北京峰會開幕式上的主旨講話中宣布，中方願主動單方面擴大市場開放，決定給予包括33個非洲國家在內的所有同中國建交的「最不發達國家100%稅目產品零關稅待遇。</li> </ul>	<p><b>《決定》：創新提升服務貿易，全面實施跨境服務貿易負面清單，推進服務業擴大開放綜合試點示範，鼓勵專業服務機構提升國際化服務能力</b></p> <p><b>優化自貿</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2024年10月19日，國務院印發《關於做好自由貿易試驗區對接國際高標準進出口開放試點措施複製推廣工作的通知》。此次複製推廣的試點措施涵蓋貨物貿易、服務貿易、人員入境、數字貿易、營商環境、風險防控等6個方面。</li> </ul> <p><b>免簽擴容</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2024年11月22日，外交部宣布自2024年11月30日起至2025年12月31日，對日本等9個國家持普通護照人員試行免簽政策。至此，來華30日免簽國家擴大到38個。免簽朋友團持續擴容，推動高水平旅遊消費需求持續增長。</li> </ul>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 中央惠港政策 為香港發展注入新動能

近期，「一簽多行」「一周一行」成爲沸騰大灣區的兩個熱詞，爲港澳出境遊再添熱度。新的簽注規定給深圳居民帶來往來港澳出行便利，在充滿歡樂氣氛的年底狂歡季，吸引內地遊客前往香港澳門體驗冬日浪漫。可以預期，即將到來的乙巳蛇年春節，將會有更多內地遊客赴港度過一個中西文化交融、傳統與現代結合的農曆新年，這項新政策將爲香港的繁榮和市道的暢旺帶來助力，並強化粵港澳大灣區內城市聯動，促進粵港澳大灣區融合發展進程。

中共二十屆三中全會後，中央擬推惠港政策不斷推出，內地的全面深化改革新政爲香港改革賦能，以健全香港在國家對外開放中更好發揮作用、融入國家發展大局的措施密集出台，有效促進灣區內經濟、人文交流。去年10月，香港特區行政長官施政報告發布，主題爲「善改革同發展 惠民生建未來」，推出600多項措施深化改革。這是香港完成基本法第23條本地立法後的首份施政報告。報告全文3萬餘字，「改革」一詞出現35次，開宗明義，貫徹落實二十屆三中全會精神，爲報告奠定了鮮明的改革底色。特區政府及管治團隊擁抱變革和創新的理念日益增強。

2024年10月9日，國家商務部與香港特區政府簽署《關於修訂〈內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排〉（CEPA）服務貿易協議二》的協議二》（簡稱《協議二》）。《協議二》自簽署之日起生效，並將於2025年3月1日起正式實施。

此次修訂是健全香港在國家對外開放中更好發揮作用機制的重要舉措，將進一步推進粵港澳大灣區機制對接、規則銜接，支持香港更好融入國家發展大局。

**力挺香港深化金融改革創新**

三中全會《決定》強調，香港「三個中心、一個高地」的角色和功能，健全香港在國

## 保障和改善民生 含金量更足

**《決定》：健全高質量充分就業促進機制**

- 2024年9月25日，《中共中央 國務院關於實施就業優先戰略促進高質量充分就業的意見》對外發布。

**《決定》：允許有關城市取消或調減住房限購政策、取消普通住宅和非普通住宅標準**

- 2024年9月26日，中共中央政治局會議提出調整住房限購政策；10月，多地宣布將取消普通住宅和非普通住宅。

**《決定》：加強普惠育幼服務體系建設**

- 2024年10月12日，國家發改委、國家健康委對外發布《關於進一步完善價格形成機制、支持普惠托育服務體系建設的通知》。
- 2024年10月，國務院辦公廳發布了《關於加快完善生育支持政策體系推動建設生育友好型社會的若干措施》，圍繞強化生育服務支持，加強育幼服務體系建設，強化教育、住房、就業等支持措施，營造生育友好社會氛圍這四個方面，提出了13條生育支持措施。



## 經濟體制改革起牽引作用

<p><b>擴大內需</b></p> <p><b>《決定》：加快培育完整內需體系；完善擴大消費長效機制</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2024年7月，國家發改委、財政部印發《關於加力支持大規模設備更新和消費品以舊換新的若干措施》。</li> <li>2024年8月，商務部等4部門辦公廳發布通知，進一步加大補貼力度、優化補貼方式。</li> </ul>	<p><b>完善准入</b></p> <p><b>《決定》：完善市場准入制度，優化新業態新領域市場准入環境</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>2024年8月21日，《中共中央辦公廳 國務院辦公廳關於完善市場准入制度的意見》發布。貫徹黨的二十屆三中全會精神，完善市場准入制度，深入破除市場准入壁壘，構建開放透明、規範有序、平等競爭、權責清晰、監管有力的市場准入制度體系，經黨中央、國務院同意的意見。</li> </ul>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**靈活資金**

**《決定》：支持長期資金入市**

- 2024年9月26日，中央金融辦、中國證監會聯合印發《關於推動中長期資金入市的指導意見》，大力引導中長期資金入市，打通社保、保險、理財等資金入市堵點。

**壯大民企**

**《決定》：制定民營經濟促進法**

- 2024年10月10日，民營經濟促進法草案向十四屆全國人大常委會初次審議。該法填補了中國民營經濟領域立法法的空白。

**數據共享**

**《決定》：建設和運營國家數據基礎設施，促進數據共享**

- 2024年9月4日，工信部、中央網信辦等部門聯合印發《關於推動新型信息基礎設施協同發展有關事項的通知》。
- 2024年11月22日，關於向社會公開徵求《國家數據基礎設施建設指引》（徵求意見稿）。
- 2024年12月3日，國家發改委發布《關於推廣借鑒上海浦東新區、深圳、廈門綜合改革試點創新舉措和典型經驗的通知》，包括推進要素市場化配置改革6項創新舉措，發揮綜合改革試點突破和帶動作用，形成創新舉措及典型經驗，推廣至全國。

大公报記者孫志整理

編者按：

革故鼎新，擊水中流。百年未有之變局和新一輪科技革命將我們帶到2025新的一年，面對人工智能的迅猛發展、地緣衝突的延宕升級、逆全球化的脫鉤斷鏈、民粹主義抬頭以及科技的雙刃劍等，每一個人都不能置身事外；當和平與安寧成爲一部分人的奢侈，大國擔當與構建人類命運共同體的理念，讓國之昌盛護佑下的國民對於安全和發展有了全新的體認；當新一輪全面深化改革宏偉藍圖已繪就，中國式現代化新征程上，每一個人都是主角，大家奮鬥追夢，對新的一年有了更多的期待與憧憬。

《大公报》今起推出《2025展望》系列專題，圍繞改革、內需、外交、外貿、科技和文旅等關鍵詞，深入剖析展望新的一年。盛世中華，家國同慶，祝願祖國繁榮昌盛，祝願大家新年快樂！



▲重慶網紅區洪崖洞持續火爆。圖為遊客在重慶嘉陵江濱江路拍攝洪崖洞亮燈時刻。中新社

## 2025展望·改革篇

時序更替，華章日新。改革開放是當代中國最鮮明的標識，改革創新是推動高質量發展的關鍵一招。2025年是「十四五」規劃收官之年，也是全面深化改革「落實起步」的首年，將向縱深發力。展望2025年，中國這艘巨輪也必將在改革開放燈塔的指引下，劈波斬浪，抵禦風險，譜寫中國式現代化的光輝前景。

當前外部環境變化帶來的不利影響加深，中國經濟運行仍面臨不少困難和挑戰，主要是國內需求不足，部分企業生產經營困難，群眾就業增收面臨壓力，風險隱患仍然較多。在此背景下，中央經濟工作會議確立2025年經濟工作的首要重點任務是大力提振消費、提高投資效益，全方位擴大內需，並強調擴大高水平對外開放，穩外貿、穩外資。這一基調的確立，爲做好2025年經濟工作指明方向。

大公报記者 孫志

全面深化改革進入了深水區和矛盾多發期。處理好政府和市場關係是經濟體制改革的核心問題。推動經濟回升向好、實現高質量發展，必須更好統籌有效市場和有爲政府二者間的關係，激發更大的市場活力和內生發展動力。中央經濟工作會議部署2025年重點任務，明確提出發揮經濟體制改革牽引作用。出人民營經濟促進法、開展規範涉企執法專項行動、制定全國統一大市場建設指引等提上日程，這些新舉措都指向完善「有效市場」，既著眼當下，又利長遠。

自去年9月26日中央政治局會議果斷部署一攬子增量政策，「組合拳」持續發力順效，使社會信心有效提振，經濟明顯回升。這充分體現了用好政府這隻「看得見的手」對推動經濟社會健康發展的重要意義。



▲隨着赴華免簽國家持續擴容，衆多國際遊客紛紛蒞臨。圖爲西班牙遊客在上海田子坊。新華社

## 加強接軌國際標準 助中國產品服務賣全球

「在2025年越是形勢複雜的情況下，更要發揮好改革的作用，通過改革破除深層次矛盾和問題，加快釋放經濟活力和動力。」清華大學中國發展規劃研究院常務副院長董煜在接受大公報訪問時表示，要在各方面都抓住改革如何發揮作用的關鍵點，通過改革爲經濟工作做加法。

董煜舉例稱，例如在科技方面加大改革力度，讓科技人員更好地發揮創造性和自主性；打破各種壁壘，讓中小民營企業有更多成長機會；爲資本市場創造良好環境，推進資本市場健康發展；促進房地產消費和投資，對經濟產生重大意義。

董煜說，中共二十屆三中全會後改革氛圍濃厚，各地部門紛紛學習改革精神，中央也對改革舉措進行明確部署。目前，相關單位已明確各自任務，並正在密鑼緊鼓地推進改革。他提到，三中全會改革任務作爲五年規劃，包含三百多項任務，需分年份逐步推出改革方案。

董煜表示，近期，直接涉及民生的改革與一攬子增量政策緊密相關。同時，中央經濟工作會議做出一些部署，如與民營企業、幫扶困難群體等相關的舉措已經出臺。

**把握守正創新先立後破改革方法論**

「三中全會後，製造業領域外資准入限制「清零」的政策成爲標誌性事件，同時服務業領域也在強調擴大開放。」他舉例稱，在金融領域，如保險業，國民養老公司引入了安聯保險等投資者，這是金融領域進一步擴大開放的典型事例。在談到制度性開放時，他強調，這是三中全會的戰略部署，指對接國際的規則制定管理標準的相通相融，並指出各領域都在研究國際高標準規則，以便盡快加強與國際標準

# 2025 變局中啟新局 國家改革開放向縱深發力 高水平擴開放 全方位擴內需