



「一國兩制」對國際政治和國家治理的重大價值



學者論衡 劉兆佳

「一國兩制」方針提出的背景之一是中英兩國以和平方式解決所謂「香港前途問題」。不過，「一國兩制」蘊藏的原則和精神卻具有普遍應用價值，特別在妥善處理國際爭端和強化國家治理上。「一國兩制」體現了中國人的政治智慧、務實和技巧，也是中國人在政治理論和實踐上對人類社會作出的一種貢獻。中國國家領導人就這些問題曾多次作出論述。「一國兩制」在香港已經成功實踐27年半、在澳門也成功實踐了25年。今天，中國政府、中國人民、港澳居民和全球華人基本上已經確認了「一國兩制」方針的正確性和睿智性，並且越來越從「制度自信」的角度向全世界推介「一國兩制」的原則精神作為化解國際和國內政治爭端的良方。

早在二十世紀80年代初，中國政府堅定和明確提出以「一國兩制」方針解決香港以和平方式回歸祖國和保持香港的繁榮穩定的問題，並堅信沒有比它更好的辦法。1984年10月22日，「一國兩制」總設計師鄧小平表示：「用和平談判的方式來解決（香港問題），總要各方都能接受，香港問題就要中國和英國，加上香港居民都能接受。什麼方案各方面都能接受呢？就香港來說，用社會主義去改變香港，就不是各方都能接受的。所以要提出『一國兩制』。」

歷史經驗證明，中國確實通過「一國兩制」方針促使英國「甘願」和平地把香港交還中國，爭取到國際社會對香港前途的信心，而「一國兩制」方針又在歷盡風雨下保障了香港在回歸前後的繁榮與穩定。

鄧小平非常自信地認為，「一國兩制」對其他國家之間在解決類似的歷史遺留下來的問題時可以參考借鏡。1984年6月22、23日，鄧小平指出：「『一個國家、兩種制度』的構想是我們根據中國自己的情況提出來的，而現在已經成為國際上注意的

問題了。」「香港問題的成功解決，這個事例可能為國際上許多問題的解決提供一些有益的線索。從世界歷史來看，有哪個政府制定過我們這麼開明的政策？從資本主義歷史看，從西方國家看，有哪個國家這麼做過？我們採取『一個國家，兩種制度』的辦法解決香港問題，不是一時的感情衝動，也不是玩弄手法，完全是從實際出發的，是充分照顧到香港的歷史和現實情況的。」

和平解決爭端的制度創新

鄧小平在1984年7月31日的講話中指出：「我跟我外賓談話時還提出：解決國際爭端，要根據新情況、新問題，提出新辦法。『一國兩制』，是從我們自己的實際提出來的，但是這個思路可以延伸到某些國際問題的處理上。好多國際爭端，解決不好會成為爆發點。我說是不是有些可以採取『一國兩制』的辦法，有些還可以用『共同開發』的辦法。」

當然，如果從狹義來理解，「一國兩制」是在一個國家之內的不同地方同時存在社會主義和資本主義兩種制度，而狹義的「一國兩制」的確是中國所獨有。除了在香港和澳門成功實踐外，將來還會在回歸祖國後的台灣實施。然而，如果把「一國兩制」廣義理解為不同國家為了和平解決它們之間的一些歷史遺留問題，容許一個國家之內不同地區實施不同的社會和經濟制度，或者容許一個國家之內不同社會群體可以保持自己的制度和文化的話，則中國在提出「一國兩制」方針後確實有出現「一國兩制」或者「一國多制」的其他事例。

比如，英國和愛爾蘭經過長時間的談判、合作和化解分歧，在1998年4月10日簽訂《耶穌受難日協議》（The Good Friday Agreement），基本上處理了北愛爾蘭問題，結束了兩國之間的長期衝突和北愛爾蘭的內亂。該協議旨在解決權力分享、準軍事團體退役、人權和同意原則等關鍵問題，並讓北愛爾蘭人民決定自己的未來。該協議承認北愛爾蘭作為英國一部

分的地位在未經大多數北愛爾蘭人民同意的情况下不會改變的原則。它還建立了北愛爾蘭和愛爾蘭之間的合作機構。

另外一個例子是那個於1995年11月達成的《代頓協議》（The Dayton Agreement）。它標誌着波斯尼亞戰爭的結束，這場戰爭於1992年至1995年間在波斯尼亞和黑塞哥維那（Bosnia and Herzegovina）發生，是一場複雜且毀滅性的衝突。促成協議達成的利益攸關方包括克羅地亞、塞爾維亞、美國、俄羅斯、歐盟、英國等。協議通過將波斯尼亞和黑塞哥維那這個國家劃分為兩個實體——波斯尼亞和黑塞哥維那聯邦及斯普斯卡共和國（Republika Srpska）——通過聯合機構聯繫起來，建立了波斯尼亞和黑塞哥維那這個國家的和平框架。

鄧小平對「一國兩制」的論述的重點放在解決國際政治爭端上。在談論「一國兩制」時，習近平主席尤其強調其對國家治理的積極意義。2022年7月1日，習主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮的重要講話指出：「『一國兩制』是前無古人的偉大創舉。『一國兩制』的根本宗旨是維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定。中央政府所做的一切，都是為了國家好，為了香港、澳門好，為了港澳同胞好。在慶祝香港回歸祖國20周年大會上，我曾經講過，中央貫徹『一國兩制』方針堅持兩點，一是堅定不移，確保不走樣、不變形。今天，我要再次強調，『一國兩制』是經過實踐反覆檢驗了的，符合國家、民族根本利益，符合香港、澳門根本利益，得到14億多祖國人民鼎力支持，得到香港、澳門居民一致擁護，也得到國際社會普遍贊同。這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持！」

2024年12月20日，習主席在慶祝澳門回歸祖國25周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮的重要講話指出：「澳門回歸祖國以來取得的輝煌成就向世人證

明，『一國兩制』具有顯著制度優勢和強大生命力，是保持香港、澳門長期繁榮穩定的好制度，是服務強國建設、民族復興偉業的好制度，是實現不同社會制度和和平共處、合作共贏的好制度，必須長期堅持。『一國兩制』蘊含的和平、包容、開放、共享的價值理念，是中國的，也是世界的，值得共同守護。」

習主席在港澳兩次重要講話的不同之處，是他在澳門的重要講話中特別強調「一國兩制」蘊含的具有普世性質的價值理念對解決不同國家內部的矛盾和衝突有實用意義，所以應該由中國和世界共同守護。事實上，瑞士、比利時、加拿大、南非和黎巴嫩曾經在一段時間內都有實施類似「一國兩制」或「一國多制」的安排，讓不同的社會、宗教、地區、文化和語言群體和平相處，而各群體的獨特性和自主性又得到社會的尊重和法律的保護，因此大體上維護了政治穩定和政府運作。

當然，也有一些例子顯示在應該實行而沒有實行「一國兩制」的情況下出現的政治亂局或者困局。按照一些美國學者的分析，美國南部和北部的社會、經濟、政治和文化體制從立國之初開始已經差異巨大，實行「一國一制」對美國的國家統一和政治穩定其實不利。十九世紀中葉，美國爆發南北戰爭，北方在取得勝利後強制南方接受北方的制度，雖然表面上看似成功，但不少南方精英和民眾從來沒有接受北方宣揚的種族平等和自由主義等政治理念。近年來，南方的鼓吹白人至上和反自由主義的力量憑藉美國那種獨特的政治分權體制而控制了共和黨，並通過共和黨而獲得不少行政、立法和司法權力，致使美國出現嚴重和難以調和的政治與社會分裂和對抗，讓政治動盪、社會衝突和管治失效愈益激烈並且成為常態。特朗普和他所代表的美國新右翼勢力的冒起，更意味着美國南方有意將其文化與制度擴散到全國。如果美國一早實行「一國兩制」，讓北方和南方的不同文化和制度能夠和平共存，對美國日後的政治和管治可能更為有利。

另外一個例子是印度。英國人侵略和統治印度後，為了維繫殖民管治，刻意用「分而治之」的手法區別對待與挑撥離間印度教徒和回教徒，並把這兩個群體分割和對立起來。當印度人在二次大戰後取得獨立的時候，這兩個群體沒有能夠以「一國兩制」方式共同組成一個統一的國家，反而分裂成為兩個獨立國家，並爆發嚴重暴力衝突，引發大規模的人口遷徙、百姓流離失所和大量的人命傷亡。即使是今天，印度和巴基斯坦仍然處於劍拔弩張狀態。

「一國兩制」作為一種化解國與國之間的紛爭以及實現國家統一和有效治理的制度已經證實相當有用，但基於各種原因不能在所有應該實行「一國兩制」或「一國多制」的國家之間或者國家之內實行。香港和澳門能夠成功實踐「一國兩制」實屬難能可貴，也高度反映了中華民族的團結、包容、務實、開放、共融和以大局為重的精神。

展示制度自信駁斥惡意抹黑

習主席在澳門的重要講話要求香港和澳門「要發揮獨特優勢、強化內聯外通。以更加開放包容的姿態，廣泛拓展國際聯繫，提升全球影響力和吸引力，讓『中國香港』、『中國澳門』國際大都市的品牌更加亮麗。」

「一國兩制」在港澳的成功實踐經驗，是香港和澳門在國際上最耀目的「名片」和標識。香港和澳門都要積極向全世界推介「一國兩制」，並藉此提升香港和澳門的國際地位、影響力、國際聯繫乃至對台灣同胞的感染力。兩個特別行政區的居民要全面和強烈展示對「一國兩制」的「制度自信」，不斷提升「一國兩制」實踐的水平，而更重要的是要強有力地以大量事實和證據駁斥國際上種種惡意抹黑「一國兩制」的言行，讓國際社會更好地認識到「一國兩制」在國際政治和國家治理上的重大實用價值。

香港中文大學社會學榮休講座教授、全國港澳研究會顧問

以改革創新姿態 開拓香港發展新格局



議論風生 陳成爐

2025年首日，香港迎來好兆頭——國產自主研發的C919大型客機執飛中國東方航空來往香港及上海虹橋的定期航班。這不僅為香港國際航空樞紐翻開了新篇章，也預示着在新的一年裏，香港將敞開胸懷擁抱新變化，以更加進取和積極的姿態開拓新格局，繪就政經民生各領域的嶄新藍圖。

一年之計，開頭最緊要。當下，香港正面臨內外環境的深刻變化，如何接續2024年的良好勢頭，實現2025年的再次跨越，順利推進香港邁向由治及興，是社會各界的一道必答题，而且必須答好、答完整、答出新意。

首先，必須夯實「一國兩制」根基。國家主席習近平在2025年新年賀詞中表示，我們將堅定不移貫徹「一國兩制」方針，保持香港、澳門長期繁榮穩定。

香港回歸祖國27年來，政治生態越趨越好，經濟民生持續改善，根本原因是緣於「一國兩制」的制度保障。只有「一國兩制」才能確保香港安全穩定，充分展現獨特優勢，發揮「超級聯繫人」和「超級增值人」的橋樑角色，為國家作出應有貢獻。

集中社會能量推進發展

「一國」原則愈堅固，「兩制」優勢愈彰顯。新的一年，香港必須更好維護國家主權、安全、發展利益，落實好維護國家安全的法律制度和執行機制，夯實以憲法和基本法為基礎的特別行政區憲制秩序，全面落實「愛國者治港」原則，做好年底香港特區第八屆立法會選舉的相關工作，讓「一國兩制」香港

實踐的運行更加順暢和穩健。

其次，在改革求變中深度融入國家發展大局。香港正在進入大發展和大轉型的關鍵時期，北部都會區的開發將是2025年的重中之重，其不僅是香港實現經濟結構轉型的重要抓手，也是深度參與粵港澳大灣區的必由之路，更是解決社會民生問題的有力保障，特區上下必須摒棄觀望心態，集中全社會能量積極推進，為香港開闢新的空間與可能。

除了擦亮傳統的國際金融、貿易和航運中心「金字招牌」外，香港還要積極因應國際國內環境變化，認真識變、應變、求變，用好國際高端人才集聚高地的定位廣納天下英才，積極發展以人工智能為代表的新質生產力，加快建設國際創新科技中心，同時按照特區政府公布的多項發展藍圖，積極落實中外文化藝術交流中心等新定位。只有深度改變因循守成的思維理念，全方位主動對接國家發展戰略，香港才能融入中國式現代化建設的時代洪流中，完成自身的革新。

再次，着力改善民生，共創美好生活。本屆特區政府始終將全社會特別是基層市民的期盼作為施政的最大追求，在住房、交通、醫療、就業、扶貧等多方面回應市民所想

所盼，取得了長足進步。但由於經濟下行壓力始終存在，政府赤字顯著增加，民生領域需要投入更多資源和精力，尤其應聚焦重點難點問題，切實化解深層次結構性矛盾，解決好廣大民眾最關心最迫切最現實的事情，創造更多更好的發展機會，讓發展成果更多更公平惠及全體市民。正如行政長官李家超所指出的，簡約公屋、社區客廳、中醫藥及取消積金對沖等多項改善民生的措施，將進一步提升市民的幸福感和獲得感。

找準坐標發揮優勢改革創新

新年總是寄託着美好的希望，但這份希望若要開花結果，仍需要精心栽培和澆灌。香港是750多萬香港同胞的香港，也是14億多中國人民的香港，在世界百年變局加速演進的環境下，香港不僅要順應時代發展潮流，也要清晰明確自身定位，在找準政治和經濟坐標的基礎上發揮優勢、補齊短板，以只爭朝夕的姿態推進改革創新，只有如此，才能夠為「東方之珠」的繁榮輝煌，為以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興的偉業貢獻更大力量。

江西省政協委員、江西省旅港同鄉會會長



▲踏入2025年香港不僅要順應時代發展潮流，更要以只爭朝夕的姿態推進改革創新，更加進取積極開拓新格局。

未來四年將檢測美國戰略能力極限



知微篇 周八駿

2025年1月20日，特朗普將會宣誓就職開展其第二個美國總統任期。2017年1月至2021年1月特朗普第一個美國總統任期，被普遍打上「孤立主義」的標籤。依據主要有二：一是特朗普疏遠甚至打擊盟友，二是特朗普讓美國退出一系列國際多邊甚至全球性國際組織。2017年1月23日，特朗普入主白宮第4天，就簽署行政命令，宣布美國退出《跨太平洋夥伴關係協定》（TPP）。6月1日，特朗普又宣布，美國將退出應對全球氣候變化的《巴黎協定》。10月12日，美國國務院宣布美國將退出聯合國教科文組織。2018年6月19日，美國駐聯合國代表宣布，美國退出聯合國人權理事會。尤其，正當人類遭受新冠疫情大流行沉重打擊的困難時候，2020年7月7日，特朗普宣布，美國將退出世界衛生組織。

特朗普政府這一系列舉措，是二次大戰以來美國歷任總統所未曾採取的。於是，「孤立主義」的帽子便給特朗普戴上了。其實，美國退出世衛組織沒有成事，該決定在2021年7月6日生效前就被拜登總統撤銷了。

國際社會低估了特朗普另一項決定，即：2019年8月，媒體披露特朗普與顧問們討論購買格陵蘭島。由於格陵蘭政府迅速斷然拒絕特朗普這一意向，這一信息很快沉寂未能激起波瀾而為國際戰略界所普遍輕視。

於是，當特朗普在2024年競逐美國第六十任總統時，不僅民主黨攻擊他主張「孤立主義」，甚至共和黨內某些人也含沙射影地懷疑特朗普會推行「孤立主義」。

「美國天命論」的現代版本

最新例子是，美國共和黨籍參議員米奇·麥康奈爾（Mitch McConnell）在《外交》（Foreign Affairs）雙月刊2025年1月/2月號發表《美國撤退的代價——為什麼華盛頓必須拒絕孤立主義並擁抱首要地位》（The Price of American Retreat Why Washington Must Reject Isolationism and Embrace Primacy）稱：為了防止中國、伊朗和俄羅斯等復仇主義大國獲得力量，即將上任的特朗普政府必須投資於硬實力，維護美國在世界各地的承諾，並拒絕來自共和黨的「放棄美國主導地位」的呼聲。麥康奈爾稱：「那些只想管理美國衰落的人不會讓美國再次偉大。」

然而，特朗普讓民主黨主流派以及共和黨某些人「大跌眼鏡」。2024年12月21日，特朗普公然稱美國欲收回巴拿馬運河。12月22日，他又公開稱美國欲收購格陵蘭島。同時，他一再聲稱加拿大是美國的第51州，稱加拿大總理特魯多為「加拿大州州長」。

同2019年8月僅流露欲收購格陵蘭島相比，這一回，特朗普欲擴大美國版圖的野心更大更強，大出於天下。美國主流媒體稱之為19世紀「美國天命論」（American Manifest Destiny）的現代版本。

至此，特朗普把他重返白宮後的基本戰略告之天下。他將承繼由其本人在第一個總統任期時完成調整、並由拜登總統進一步推動的美國全球戰略，即：以盡可能向外擴張的方式，來加強打壓中國和俄羅斯，尤其，加強加快全面遏制中國這一在其第一任內就明確的美國最主要對手。

中國和俄羅斯皆對特朗普第二個任期保持高度警惕，並分別加強加快各項應對措施。未來四年，特朗普對內，必須應付民主黨上下「同仇敵愾」和共和黨某些人掣肘拆台；對外，必須同時打歐洲、中東兩場戰爭，並把主要力量轉向對付中國。可以預言，未來四年，美國戰略能力的極限將為世人所知悉。

「關稅戰」將令美國筋疲力盡

何謂「戰略能力」？用基辛格的話來說，即「僅僅施加隱性威脅，也會對其他社會造成破壞」的能力。美國不僅要對付中國、俄羅斯，而且要對付一批中等強國亦即所謂「搖擺國家」。以中東為例，敘利亞政局突變，反映土耳其的影響力上升。2024年12月25日，土耳其總統埃爾多安在議會發表講話時重申他12月23日在內閣會議結束後所言，稱敘利亞境內的庫爾德武裝分子「要麼放下武器，要麼被埋葬」。眾所周知，敘利亞境內庫爾德武裝的後台是美國，埃爾多安不啻向美國「下戰書」。

加拿大不可能做美國第51州。格陵蘭島不可能被美國收購。特朗普欲收回巴拿馬運河固然已被巴拿馬政府拒絕，但巴拿馬運河猶如山姆大叔口邊的肥肉，可能被強行吞下。但是，這一切，加之將與許多國家打關稅戰，會讓美國筋疲力盡。

資深評論員、博士