



改革司法覆核制度 切實維護法治精神

議事論事

梅若林

在基本法保障下，司法覆核一直以來都是彰顯和維護法治的重要司法程序。但值得警惕的是，反中亂港分子逐漸轉入地下，一些人以司法覆核為手段，濫用法律程序以達到破壞特區政府、阻撓香港發展的目的。司法覆核的本意是為了彰顯法治和公義，絕不能淪為少數人的政治工具，更不應變成不利香港發展的負面因素。近年來有關司法改革的討論一直深受社會關注，司法覆核便是其中不能不檢視的一環。

亂港分子濫用程序破壞法治

日前警方以涉嫌詐騙長者生活津貼及公屋申請，拘捕一名亂港社工。此人是前工黨成員，也是「守護大嶼聯盟」召集人，去年8月起借所謂環保議題開始提出司法覆核，針對環保署同年5月有條件批准新田/落馬洲發展樞紐環評報告，以環保署沒有要求土拓署重新申請研究概要等理由，要求法庭推翻環保署署長的

決定。但之後申請法援又多次向法院申請暫停及延後法律程序，有濫用司法程序之嫌。

其實亂港分子濫用司法覆核程序已非首見，香港市民更熟悉的「長洲覆核狂」郭卓堅，自2006年起就公眾事務展開多宗具爭議的司法覆核案，與政府及私人機構打官司，累計超過90宗。當中絕大部分官司敗訴收場，但由於郭卓堅幾乎全都有申請法援，變相不止徒生爭議、阻撓政府施政，保守估計也浪費了數百萬公帑。

這種濫用司法覆核的情況，不論從行政、財政、司法效率來說，無疑都是不能接受。司法覆核的原意是保障公眾利益，確保行政機關不會逾越法律。但在亂港分子的操弄下，已變成了一些人製造社會不穩、拖慢香港發展步伐的武器。這也相當於浪費寶貴的司法資源，更是對法治精神的破壞。司法覆核的權利應該尊重，但這絕不代表司法機構可以縱容濫用的情況。假如某項程序被人鑽了空子，還被騎劫成了亂港分子的「武器」，當局就不能坐視

不理，而應主動糾正錯誤，確保司法覆核回歸初心。

要確保司法覆核「用得其所」，一個大前提可以是申請人必須先證明自己與相關案件存在充分的利害關係。事實上，許多海外地方，包括英國、新加坡等普通法司法管轄區，都有就司法覆核制度加入類似的條件。

例如在英國的R v Inland Revenue Commissioners ex p. National Federation of Self Employed and Small Businesses Ltd案，當時的法官認為提出司法覆核一方沒有足夠的利害關係，並強調足夠利益測試是一個邏輯上的先決問題，必須在任何案情問題出現之前作出回答。

在較近的2022年，英國另一宗案例R (Good Law Project Ltd and another) v Prime Minister and another中，英國法院也開始收緊對「充分利害關係」的定義，不再輕易容許壓力團體和無關人士濫用司法覆核資源。

至於新加坡法院，對「充分利害關係」則有更嚴謹的要求，例如明確拒絕任何僅

以「公共利益」為名提呈的司法覆核，而且嚴格要求申請人必須證明自己跟案件有個人的利益聯繫，杜絕無限擴張司法覆核的適用範圍。

香港要避免司法覆核被少數人濫用，其實也可以引入類似的做法，正式就「充分利害關係」進行立法，提出更為嚴謹和精準的要求。這絕非打壓或收窄市民提出司法覆核的權利，恰恰相反，是為了保障司法資源不會被濫用，也是為了確保司法覆核能真正被有需要的人所使用。

除此之外，當局還應考慮從司法制度上進行改革，提高法庭處理案件或案件申請時的效率。比如說，英國有設立專門法庭負責處理司法覆核申請，由專責司法覆核的法官負責審理司法覆核申請，以提升審核過程的質素和效率，同時為專責法庭提供更多彈性去建立適合的審理程序和規則。

現時香港所有司法覆核申請，均必須向高等法院原訟法庭提出，由高院原訟庭對下級法院及公共機構行使監管權。根據2022年的數據，香港全年的司法覆核申請

多達1545宗，雖說已較2019年高峰期的3899宗有所下降，但數量仍然不少。更不要說2022年司法覆核的批准率只有3.2%，平均處理時間更需要124天，如此耗費時間人力，最後卻只有極少數申請獲批，成本與效益明顯不符正比。

更好地維護市民權益

香港也可以參考英國的做法，成立專責法庭處理司法覆核申請，讓法官專心研究特定範疇。以免出現專責處理刑事案案的法官，卻被分派審理司法覆核案的尷尬情況，不但案件脫離了法官的專業範疇，也令到處理難度高而且費時。此外，政府亦應積極研究法庭電子化，免卻必須「入紙申請」的形式，進一步提高整體司法效率。

現在可謂香港發展的關鍵時期，不能讓一些別有用心的人假借司法覆核之名，拖發展的後腿。違論法治更是香港享譽國際的「金字招牌」之一，也就更不能放任不軌之徒把司法覆核作為政治工具，肆意破壞香港司法的名聲。

以新思維開源節流解決財赤



張宇人

進入2025年，財政赤字仍是香港迫切需要面對的難題之一。財政司司長陳茂波日前表示，最新赤字預計較去年預算案估算的481億元高，但約在1千億元以下。新一年，香港既要全速推動經濟發展，也要設法恢復財政收支平衡，如何更謹慎管理公共財政，考驗特區政府的智慧，更取決於政府如何利用新思維開源節流。

對於如何紓緩財赤，社會上已有不少不同的聲音，這裏分別就「開源」和「節流」兩方面，談談我的看法。

關鍵期勿輕言加稅

首先針對「開源」，最容易令人想到的就是開徵新稅項，最近坊間最多人談論的是重提開徵銷售稅的可行性，我卻認為簡單加徵銷售稅未必可取，因為其首當其衝將影響零售業及飲食業的中小店舖，對庫房收入卻未必能起到太大的改善，對紓緩財赤作用不大。更甚者，銷售稅的課稅過程涉及複雜的行政工作，程序上是首先由店舖代政府在每宗交易中收取銷售稅，然後再如數交回政府，導致業界需要安排額外人手和時間去處理而導致更多的行政開支。

至於加稅，大家最容易想到的就是加薪俸稅與利得稅。但這類建議應考慮到現時特區政府正以「搶人才」、「搶企業」為政策重心，其中專業人士、大型企業和高淨值人士更是政府爭取的人才重心。盲目加稅不但跟特區政府吸納人才來港發展的政策背道而馳，更有可能令海外優才及外商對進軍香港卻步。

雖說大家都關心如何紓緩財赤，但藥石不能亂投。我的想法是這樣的。首先，在特區政府早前為樓市「撒辣」後，樓市已經有點起色。而且「新資本投資者入境計劃」亦促使投資者重新進入地產市場。外圍方面，相信香港的銀行會繼續跟着美國聯儲局減息而調低樓宇按揭利率。這幾項因素加起來，令我對樓市在今年開始復甦充滿信心，相信政府從樓宇買賣得來印花稅都會增加。

此外，我亦看好今年香港股市的勢頭。在中央的利港政策及香港金融政策方面的努力配合下，香港股

市在去年下半年已經開始穩健復甦，每日交投從數百億元到破紀錄達到5千億元。按目前港股的走勢，我認為今年有機會做到每月日均成交金額過千億元。因此，政府在股票交易方面所得的印花稅亦有較大可能得到增加。

對於特區政府收入的增長點，其實不必太悲觀，所以紓緩財赤較為務實和可行的切入點，還是在於「節流」。

談到「節流」，一些建議主張公務員減薪或至少都要凍薪，但亦有反對意見指這只會影響公務員士氣，也可能因而產生漣漪效應，影響全港打工仔的利益。至於有建議主張大幅削減公務員人數，我覺得這種「剝皮削骨」的做法亦未必可取，或會令政府提供予市民的公共服務質素有所下降。

全盤檢視錯配資源問題

如果公務員團隊要「節流」，我認為較可取的做法是引用新思維，將資源運用到真正有需要的地方。所謂「新思維」，並非指一貫削減人手和職位的做法，而是考慮到時代進步及科技演進，不同部門要全盤檢視現時職位和公務員的工作情況是否有過時、重疊等浪費或錯配資源的問題。

今屆政府銳意推動創科發展，但內部卻仍有許多地方採用吃力不討好的傳統方法辦事，從這些部分着手「節流」，已是政府現時不得不思考的當務之急。曾幾何時，有一個名叫「效率促進組」的部門設於政務司司長辦公室旗下，作用是檢討政府效率，及後又撥歸創新科技及工業局，改為效率促進辦公室，至去年與政府資訊科技總監辦公室合併為數字政策辦公室。但由一個政府部門監察另一個部門，做起來未必得心應手，或許特區政府還應考慮在架構進行一定程度的改變。

新一份財政預算案將於下月公布，陳茂波日前也強調，政府會以節流為重點，在考慮如何開源時會以能者多付和盡量將對普通市民的影響降至最低為原則，目標是每年收窄政府開支增長和收支差距，希望三數年內恢復財政平衡。但我認為政府應該更進一步，爭取本屆任期內有效應對，在未來幾年任期內積極以新思維「終極減赤」，推動香港未來可持續健康發展。

行政會議成員、立法會議員

善用AI大數據促進香港旅遊業發展

日前文化體育及旅遊局發布了《香港旅遊業發展藍圖2.0》（《藍圖》），當中採納了筆者早前提出的利用人工智能開發「人工智能旅遊專員」，以及構建大數據平台的建議，對此筆者深感高興，並且定必全力支持。

《藍圖》提出在今年第二季推出全新設計的「Discover Hong Kong」一站式旅遊資訊平台，並會加入「實時旅遊地圖」及「人工智能行程規劃」功能。分別向旅客實時推薦附近的景點、活動和優惠及提供個人化的行程建議，以迎合他們的興趣及喜好，為其帶來獨特的旅遊體驗。筆者認為，這是旅遊業發展策略中的重要一環，因為目前香港屬於經濟復甦階段，相信善用「人工智能行程規劃」並配合各項盛事，定能吸引更多來自海內外的旅客訪港，更有效帶動香港經濟。

近年人工智能在全球範圍迅速發展，可謂新一輪科技革命的核心驅動力，同時為世界各地的旅遊業均帶來變革浪潮，愈來愈多國際知名旅遊城市均致力發展人工智能以提升其城市競爭力。不少旅遊預約網站也積極引入聊天AI，協助用戶搜尋最低價格、預訂航班、住宿、租車等等，為旅客提供更輕便和個人化的體驗。香港作為國際大都會，應當加快在旅遊業引入人工智能，大力推動智慧旅遊。

筆者在去年6月曾聯同酒店、餐飲、零售業界召開記者招待會，就政府的旅遊措施提出多項建議，當中包括開發「人工智能旅遊專員」，利用人工智能協助旅客度身訂造行程，針對旅客有意前往的地方，提供交通資訊、時間預算、須知事項、協助訂位和購票等，即是《藍圖》提出的「人工智能行程規劃」。

把握旅客需求優化產品服務

「人工智能行程規劃」將通過對旅客的個人興趣和喜好、旅遊偏好等大數據進行智能分析，從而度身定製最契合旅客需求的行程方案和景點、線路、購物、餐飲等個性化推薦，相信能夠為旅客提供更智能化、個性化的行程規劃。

議會內外

容海恩

此外，筆者亦曾於去年9月促成商湯科技與香港中小型企業聯合會合作，透過商湯科技旗下的粵語人工智能「Sensechat」，

提供香港餐廳、商舖的營業資訊，讓用戶能夠發掘周邊美食、文化、藝術、盛事活動等，助力香港推廣旅遊零售和盛事經濟。筆者認為，是次由政府推動「人工智能行程規劃」，不但能夠更大程度地提升訪港旅客的滿意度，亦能有助旅遊業界更精準地把握旅客需求動向，繼而優化產品和服務。

再者，「人工智能行程規劃」展現進一步加強人工智能應用，相信有助香港本地旅遊業升級轉型，從而提升旅客體驗，亦可預期隨着人工智能技術不斷成熟，「人工智能行程規劃」將為旅客帶來更加便捷高效、更符合個人喜好的深度遊體驗。

建設智慧旅遊創新發展高地

至於「旅遊大數據平台」，筆者曾提出善用大數據分析旅客消費行為，藉以為業界提供決策參考，做到更有策略地吸引旅客來港遊玩，是推動旅遊業復甦的重要一環。筆者感謝政府接納相關建議，並建議政府繼續加強在數據互聯互通、平台對接、安全可控等方面釋放數據潛力，同時加強智慧旅遊的宣傳推廣，提高公眾參與度，在全社會營造良好的智慧旅遊消費場景和創新生態。

展望未來，特區政府應繼續加大在智慧旅遊領域的政策支持和投入力度，攜手科技企业打造一批人工智能旅遊應用項目，全面提升香港旅遊服務的科技含量和智能水平。總括而言，《藍圖》展現了特區政府對香港旅遊業的高度重視，加上社會各界的共同努力，相信香港將加快建成極具國際影響力的智慧旅遊創新發展高地，以領先理念、尖端技術、優質服務，讓世界各地遊客感受到「智慧香港」的獨特魅力，並以「智慧之都」的嶄新姿態屹立於全球的旅遊版圖上。

新民黨副主席、立法會議員、執業大律師

為國家發展建言獻策 為香港創新實踐賦能

履職盡責

冼漢迪

今年是筆者履職全國人大代表的第三年。在過去一年裏，筆者始終將創新科技與促進香港融入國家發展大局作為建言獻策的重點方向，並積極為香港在科技成果轉化、初創企業培育、青年發展、國際交流等多個領域的發展做出努力和貢獻。

去年全國兩會期間，筆者共提交港澳「通關白名單」、調整政策激發港股市場活力、支持職業院校國際化和產教融合等6份建議。其中，「通關白名單」建議的「無感」通關概念已在深圳灣口岸、拱北口岸試點啟用，初步實現「刷臉」代替「刷證」。此外，筆者亦積極參與「兩高」（最高人民法院和最高人民檢察院）工作報告等重要議題討論並提出建議，前年及去年所提建議均獲「兩高」認可和感謝。回港後，進行了13場兩會精神分享，覆蓋約1550人，並發表2篇兩會精神分享文章。

列席十四屆全國人大常委會第十次會議並提出建議，關於規範互聯網鑒賞行為的建議被納入常委會會議簡報，並獲國家文物局答覆，表示將積極呼籲通過立法將文物鑒定經營納入法定管理，協調有關部門加強互聯網鑒定內容管理。參加港區全國人大代表赴廣東和河南調研考察活動，並在與當地領導會見中發言，提出推動「物流通+人流通」增強粵港人心相通、「AI+產業」、人才回鄉等建議。作為班長，參加由中央政府駐港聯絡辦與江蘇省委統戰部主辦的首期香港青年企業家張謇企業家精神研習活動，帶領30名香港青年企業家和10名江蘇青年企業家學習張謇企業家精神。

駁斥抹黑助力正能量傳播

參加香港特區政府舉辦的中共二十屆三中全會精神宣講會，認真學習領會三中全會精神。受邀出席香港島各界青年學習貫徹三中全會精神分享會，就三中全會精神進行了分享，並從教育融通、科技協同、人才交流三個方向提出香港改革建議。並

就新質生產力、國家安全、灣區發展、創新科技等領域發布文章55篇。在全國兩會、三中全會、重要涉港活動、23條立法，以及境外勢力造謠抹黑等關鍵節點都積極通過媒體發聲，駁斥抹黑言論助力正能量傳播，並通過Facebook等社交媒體以更生動、更接地氣的方式對外傳播國家戰略，講述香港故事。

在施政報告、財政預算案、《河套深港科技創新合作區香港園區發展綱要》發表前，筆者向行政長官和特區政府提出多項建議，部分意見並得到特區政府採納，例如「創新及科技基金」下設立100億元「創科產業引導基金」等。早前筆者再向特區政府提交促進香港創科、人才、文化等領域發展的建議，包括進一步加強算力基礎設施建設、深港合辦盛事等。此外，筆者獲特區政府委任人工智能資助計劃委員會主席，未來將致力於推動香港人工智能生態圈的發展。

互聯網專業協會亦發揮促進兩地合作交流，包括帶領香港創科界人士拜訪中央

港澳辦、國家數據局，提出設立兩地院士聯合實驗室、促進海外華人華僑回鄉建設等建議；組織香港科技創新考察團內地及中東考察交流；組織香港青少年赴內地交流學習，多年來共組織超過5000名香港青少年參與此類活動；舉辦青少年創新比賽、灣區創業、支援弱勢群體等活動11場，參與人數超1000人；走進本港100餘間中小學開展「學界親親上網大行動」講座，超過25000名學生參與；舉辦第八屆深港大數據論壇，搭建產、學、研、資大數據應用交流與合作平台，線上線下共吸引超過15000名科創界人士參加；舉辦數質發展論壇，圍繞香港發展新質生產力和數字經濟進行了交流探討，吸引了約100名學者、企業高等各界人士參與。

筆者創立公司國宏嘉信聯合香港中文大學（本部和深圳校區）、香港科技大學、香港理工大學、香港大學、香港浸會大學、數碼港舉辦6場創投活動，共吸引超過1000名兩地的專家學者、投資人參與；攜手博約資本、晉天投資就設立河套合作區跨境

雙幣早期母基金和系列專業子基金進行簽約，未來將為優質深港、粵港科創項目提供境內、境外全投資周期賦能；攜手前海科創集團及前海產發集團成立科創投資基金助力深港青年創新創業。

促進兩地創科合作交流

此外，筆者作為數碼港投資者網絡策劃小組主席，籌劃舉辦了「2024數碼港創業投資論壇」，吸引超過2600人參加。未來，筆者將繼續學習和貫徹落實全國兩會、三中全會精神，依法履職盡責，積極收集和反映香港民眾的意見與建議，並進一步促進兩地創新科技合作和兩地青年交往、交流、交融，與各界一起努力，共同為香港實現更高水平的繁榮與穩定貢獻力量。並會繼續開展積極正向宣傳，傳播中央大政方針、國家及香港發展成就，讓國際社會更加全面、客觀地了解國家及香港的發展狀況和前景。

港區全國人大代表、香港互聯網專業協會會長