



香港在「一國兩制」新階段中的任務和使命

焦點縱論
劉兆佳

2022年7月1日，國家主席習近平在香港回歸祖國25周年大會暨香港特區第六屆政府就職典禮上發表重要講話，對香港提出「四點希望」：着力提高治理水平、不斷增強發展動能、切實排解民生有難和共同維護和諧穩定。這四點希望都是圍繞着香港自身的治理和發展而提出的。

過去幾年，國家和香港的內外環境都出現重大的變化，特別是美西方對國家和香港的遏制和打擊、尤其在貿易和科技方面持續升級。逆全球化的趨勢發展方興未艾，各種保護主義、單邊主義和貿易限制措施層出不窮。全球貿易前景不容樂觀，世界貿易組織在推動自由開放貿易上的功能不斷削弱。今天乃至日後一段時期，國家和香港都要面對嚴峻的內外環境和挑戰。國家和香港都正處於由舊發展動能向新發展動能過渡的關鍵時期。

新舊發展動能過渡關鍵期

以此之故，香港「一國兩制」已經進入了新階段。所以，習主席對香港特區政府和社會各界的要求也有所不同。去年12月13日，習主席會見來京就職的香港特區行政長官李家超，指出中國共產黨二十屆三中全會對進一步全面深化改革、推進中國式現代化作出系統部署，強調要發揮「一國兩制」制度優勢，香港發展面臨新的歷史機遇。中央將繼續全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針，全力支持行政長官和特別行政區政府團結帶領社會各界，銳意改革、奮發有為，積極對接國家戰略，塑造經濟發展新動能新優勢，在創新創造中推動香港由治及興，為香港繁榮穩定作出更大貢獻。

去年12月19日，習主席在澳門會見行政長官李家超時表示，「一國兩制」實踐已經進入新階段，香港、澳門應該展現更大作為、實現更好發展，要互學互鑒，加強交流合作，開創更光明前景。習主席指出，國家對香港有很高的期待。

去年12月20日，習主席在慶祝澳門回

歸祖國25周年大會暨澳門特區第六屆政府就職典禮上發表重要講話。這個講話對香港的未來發展的指導意義尤其具體和重要。習主席指出，「一國兩制」具有顯著制度優勢和強大生命力，是保持香港、澳門長期穩定的好制度，是服務強國建設、民族復興偉業的好制度，是實現不同社會制度和和平共處、合作共贏的好制度，必須長期堅持。「一國兩制」蘊含的和平、包容、開放、共享的價值理念，是中國的，也是世界的，值得共同守護。」

習主席強調，「當前和今後一個時期是以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期，「一國兩制」實踐也進入了新階段。實現香港、澳門更好發展，為強國建設、民族復興作出更大貢獻，是新時代「一國兩制」實踐的重要使命。」

習主席對澳門提出「四點希望」，而這「四點希望」也同樣適用於香港。這「四點希望」是：

第一，着力推動經濟適度多元發展。要結合自身優勢和資源稟賦，精準定位、聚焦重點，完善產業發展規劃，加大政策支持和資金投入力度，着力培育具有國際競爭力的新產業。要積極主動參與粵港澳大灣區建設，整合優質資源，深化協同發展。要統籌推進教育、科技、人才一體化發展，大力引進和培養各類人才，打造國際高端人才聚集高地。

第二，着力提升特別行政區治理效能。要把依法治理和擔當作為結合起來，適應經濟社會發展要求，完善各項體制機制和法律法規，深入推進公共行政改革，完善組織架構，革新管治理念，改進管治方式，強化宏觀統籌，建設高效、有為的服務型政府，激發社會蘊藏的巨大活力和發展潛力。優化公共政策諮詢機制，提升決策科學化、民主化、法治化水平。

第三，着力打造更高水平對外開放平台。健全在國家對外開放中更好發揮作用的機制，主動對接國家重大戰略，不斷提升國際競爭力。要進一步加大雙向開放力度。積極投身高質量共建「一帶一路」，擴大國際「朋友圈」，打造國家高水平對外開放重要橋頭堡。吸引更多國際資源。

用好中西薈萃的文化優勢，促進國際人文交流，講好澳門故事、中國故事，打造中西文明交流互鑒的重要窗口。

第四，着力維護社會祥和穩定。要居安思危、未雨綢繆，着力防範各種風險，堅定維護國家安全和澳門穩定。始終堅持以人民為中心，解決好廣大居民最關心最迫切最現實的問題，創造更多更好的發展機會，營造更加公平的社會環境，不斷實現居民對美好生活的嚮往。

習主席的幾次重要講話尤其強調「一國兩制」實踐在新的國內外形勢下已經進入新階段。在新階段中，中央會更加從國家和民族的角度思考和處理香港事務，而香港也必須在國家發展和民族復興大業中準確定位和發揮作用。香港內部的改革和創新也必須對此作出相應的設計和配合。

我個人認為，香港進入「一國兩制」實踐新階段後的重要任務和使命包括：

(1) 在強國建設和民族復興的過程中承擔更重大的任務和履行更光榮的使命。這便要求香港更主動和積極把自己的發展策略和國家的發展戰略有機地對接起來，讓香港的發展策略成為國家發展戰略的一個重要組成部分。如此一來，香港方能既從國家發展中取得源源不絕的發展動力和機遇，又能夠發揮自身的獨特優勢更好地為國家和民族服務。要更好完成國家對香港的重託，香港自己也要不斷做好自己分內的工作，包括在特區政府頂層規劃好香港未來長遠發展策略、並讓其與國家發展戰略無縫對接，而國家「十五五」規劃則是一個絕佳的契機；提升特區政府各政策局和政策範疇的統籌協調，讓發展目標得以更有效和成功達至，如何確保教育、科技和人才一體化發展，打造國際高端人才聚集高地是特區政府的一個很好的考驗。

(2) 香港的發展策略需要更好地對國家的開放事業作出貢獻。面對美西方的遏制、打壓和孤立，香港在「一國兩制」下仍然擁有廣泛國際聯繫和與海外華僑華人的密切聯繫。這些聯繫可以讓香港發揮更好的聯繫國家與世界以及海外華僑華人的作用，不斷擴大國家的國際活動空間。香

港可爭取成為「一帶一路」沿線國家的金融、服務、航運、信息、法律服務等樞紐，協助國家強化「一帶一路」國家之間的凝聚力和合作深度和幅度，從而助力「一帶一路」合作體系的縱深發展。毋庸贅言，香港也必須盡最大可能維持乃至強化與美西方在經貿和金融上的聯繫。

(3) 要發揮好國家對外開放的橋頭堡角色，香港必須進一步擴大其開放程度、國際地位和國際影響力。鑒於美西方為了抹黑中國和香港，不斷扭曲「一國兩制」的初心和內容和詆毀在香港的實施情況，香港必須從「制度自信」出發，全面講解「一國兩制」的歷史和國際意義，大力宣揚過去27年來「一國兩制」在香港的成功實踐和其對維護國家統一、國家安全、香港的繁榮穩定和美好前景的重大關係。尤其重要一點，是突出在「東升西降」和全球經濟重心向亞洲轉移這些歷史大趨勢香港所能為其他國家提供的發展機遇、助力和服務。

不負國家對港「很高的期待」

(4) 要提升國家和香港的國際影響力和軟實力。香港一向享有美譽的「中西文化交流之都」的地位可進一步提升，通過制度建設和政策演進讓中西文化有更多的交匯的機會。其中向外弘揚中華優秀文化和用國際社會能夠聽得到和聽得懂的方法來宣揚國家的正面形象對國家尤其有用。

(5) 粵港澳大灣區是國家對外開放的一個重要平台，也是國家對外顯示改革開放決心的部署。香港在國家發展戰略中的關鍵角色是發揮內聯外通的作用，其中尤為重要的是香港要引領大灣區「走出去」，讓大灣區的內地城市以香港為渠道與世界各地建立緊密的經貿和文化關係。為了達到這個目標，大灣區的城市在法律法規、專業標準、產品與服務標準和制度安排等方面需要盡可能與國際接軌。由於香港本身在很多方面早已與國際接軌，可以擔當推進大灣區與國際接軌的重任。

(6) 香港需要成為國家儲才的人才高地。在美西方排外情緒愈趨高漲的環境下，越來越多華人科學家和英才會離開西方國

家。國家肯定會大力吸引那些人才回歸祖國。然而，部分人才也許會認為作為國際大都會的香港在文化氛圍、工作環境和生活方式上更具吸引力。香港可創造有利條件吸引各國人才到來並挽留他們在香港定居和長期發展。尤其重要的是，香港與內地可設立各種政策、措施、機會和渠道讓那些選擇在香港發展的人能夠同時通過各種交流合作為國家服務。如此一來，香港既是區域的人才高地，也是國家的人才高地。

(7) 在完成各項「一國兩制」新階段的任務和使命時，香港特區政府必須發揮主動和領導作用，但同時要與中央緊密溝通和互相配合。特區政府也需要動員和組織香港社會各界一起工作。這樣做不單是要取得更多有用的資源，而是有些工作社會組織會做得更好，比如大學和企業更能吸引海外人才，商界組織和民間團體到海外宣揚國家和香港更有公信力。

(8) 在履行任務和完成使命時，特區政府和社會各界都必須展示改革的決心和勇氣以及不斷創新的精神。畢竟，要在「百年未有之大變局」中求生存和求發展，故步自封、蕭規曹隨、以不變應萬變和驕傲自滿的心態絕不可取。相反，用批判的精神審視舊事物和以謙卑的態度借鑒其他地方的有益經驗必不可少。

(9) 鑒於世界正在處於動盪不安時期，區域衝突此起彼伏，全球治理存在嚴重缺失，全球經濟復甦乏力、經濟衰退的陰霾揮之不去，而美西方打壓中國和香港特區的力度有增無減，國家安全形勢複雜、多變和嚴峻。香港必須長存警惕戒懼心態和行動準備，堅持和穩妥做好維護國家安全和香港穩定的工作。

總之，香港在「一國兩制」的新階段中任重道遠，要竭盡全力、創新求變，把各項任務和使命做好，為強國建設和民族復興作出獨特的貢獻，為香港的繁榮穩定和長治久安不懈努力，而特別重要的是協助國家強化國際關係網絡以抵禦美西方的圍堵和孤立，不要辜負習主席和中央對香港的「很高的期待」。

香港中文大學社會學學榮休講座教授、全國港澳研究會顧問

團結一致應對挑戰 勿偏狹理解「愛國者治港」

銳評
卓銘

香港現時面對各種發展挑戰，需要各界目標一致團結應對。但近日卻有人意圖「帶節奏」，將矛頭對向「愛國者治港」原則，撰文聲稱立法會「對於所有發展計劃，幾乎都會無反顧地支持」，並進而引伸至特區政府失去應有的制衡、監察及判斷空間云云。抱有這樣觀點的人，要麼是刻意誤導，要麼是偏狹理解。香港的發展，真正因為落實了「愛國者治港」才有今天繁榮穩定的局面，不正視這一根本變化，反而歪曲事實，對香港有何益處？

自香港國安法頒布實施、特區選舉制度、區議會制度得到完善後，香港在制度機制上保障了「愛國者治港」原則得到全面準確落實。但需要強調的是，「愛國者治港」是一項政治原則，落實這一原則不代表所有現實問題都會自然消失，也不等同包括立法機關、司法機構在內的「治港者」，都要對政府的所有政策或發展計劃無條件支持。

在2021年7月的「香港國安法實施一周年回顧與展望」專題研討會上，夏寶龍主任對於「愛國者治港」，以及管治者提出了具體的定義和要求。他指出，「愛國者治港」要確保選出管治能力強的堅定愛國者。並強調「管治好香港絕非易事，沒有點真本領是不行的，管治者肩負的擔子更重了。能不能始終把握好香港「一國兩制」實踐的大方向？能不能堅守為民情懷？能不能破解香港深層次矛盾和問題？能不能在日益激烈的國際競爭環境中鞏固和提升香港的競爭力？能不能在新的歷史起點上實現香港更好發展？這些都對管治者提出了新的更高要求，不僅要愛國愛港，還要德才兼備、有管治才幹。也就是說，他們不僅要想幹事，還要會幹事、能幹事、幹成事」。

政府繼續受立法會監督

這段說話的意思很清楚，愛國僅僅是作為管治者的「最低標準」，管治者不但要愛國愛港，更要德才兼備、有管治才幹，要想幹事，會幹事、能幹事、幹成事。因此，如果說愛國愛港就意味着必須對特區政府一切決定和施政[say yes]，明顯是大錯特錯。

事實上，雖然香港的政治制度是行政主導，但要說政府完全不受監督、不受制衡，根本與事實不符。就立法會的情況來說，議員們絕非無條件支持政府。比如說最近不少人關心的財赤問題，不少議員就尖銳地指出各種質疑，包括政府開支及編制問題；就算是北部都會區這些大型發展項目，許多議員也提出各種建議，包括放慢造地，將工程分期推行。如果議會真的無條件支持以

致政策無法止蝕，那為何去年的垃圾徵費，政府又選擇順應反對意見暫緩計劃？

有人在文章中聲稱，如今香港「代表諮詢式政治和議會政治不復存在」，這更是無視基本常識和客觀事實的結論。如果其言論成立的話，那麼施政報告和財政預算案，政府又何需頻頻會見各界代表收集意見？現時議會內部的各種質詢、答問又如何會存在？

說到底，有些人的思維仍然停留在2019年之前，仍然將反中亂港政客的「極端對抗」視為行政立法關係之必然。說到底，他們懷念的是「無底線否決議案」、「無底線拉布」、「無底線暴力衝突」，然而，這又豈是香港市民所願見的、又豈是香港發展所需要的？

中央多次強調，「愛國者治港」是搞「五光十色」，絕不是要搞「清一色」。「愛國者治港」的最大目的，其實就是把反中亂港分子排除在特別行政區管治架構之外，以免立法會如過去一般，變成反中亂港分子的政治工具，更遑論變成顛覆國家政權的「武器」。「愛國者治港」之下，政府官員、立法會議員仍能有不同意見，更能有不同立場，關鍵是要尋求最大共識和包容。

勿混淆視聽歪曲客觀事實

絕大多數人都應該知道，要求管治者必須愛國，香港並非孤例。比如美國，要求所有官員，包括總統、副總統、內閣成員，上任前必須宣誓支持並捍衛美國憲法，反對所有美國內外之敵人，如任何人拒絕宣誓，最嚴重可能喪失就任資格；英國亦有要求公職人員必須效忠英國君主，不得背叛英國。那難道說這些年來美英國內各種問題，也是因為「愛國者管治」從中作祟嗎？

無可否認，現在香港的發展面臨各種問題，這既有內部長期積累的因素，也與外部政經形勢動盪密不可分。要正視這些問題，行政立法就必須攜手合作，共同努力尋香港經濟的新增長點、香港推動產業轉型的新思路新思維等等。

而對於個別官員或議員，社會的確或多或少不乏批評，但着眼點也應該放在提升管治水平或完善績效指標，而不應偏狹解讀「愛國者治港」，並將之幻想成一切問題的成因。

未來數年是香港發展的關鍵時期，在這種時候，更需要社會各界團結一致，拚經濟謀發展。各人有不同意見本是稀鬆平常之事，但即便如此，也應該認準問題的癥結所在，而不是虛空打靶，錯將矛盾放在「愛國者治港」原則之上。這不僅是對香港未來有害無利，更是在開歷史倒車。

中美「2025計劃」的強烈對比

有話要說
楊華勇

特朗普將於1月20日再度宣誓就任美國總統。這一事件得到全球的關注，尤其是在中美關係方面。熟悉的是持續的大國競爭，而陌生的是特朗普2.0的不確定性。全球都在屏息觀望，看看特朗普這位貿易戰的始作俑者是否會帶來中美之間更激烈的對抗。

2025年是「中國製造2025」盤點之年，中國建設製造強國的目標不變。媒體報道，「中國製造2025」中超過八成六的目標已經實現，新能產汽車和可再生能產生產等更是遠超預期，其中新能產汽車的蓬勃發展更是讓中國一舉超越日本，成為全球最大汽車出口國。

2025年也是美國「2025計劃」(Project 2025)啟動年，美國保守派圖謀藉此「復興」其意識形態，但能否如願卻不無疑問。兩個「2025」塑造着中美的發展軌跡和競爭格局，為理解兩國社會及中美競爭走向提供了線索。

中國製造成就舉世矚目

「中國製造2025」是中國在2015年提出的十年計劃，旨在將中國轉型為製造強國。該計劃涵蓋了包括新能產汽車、機械人、航空航天裝備等在內的十大關鍵領域。儘管面臨外部壓力和挑戰，中國在這些領域取得了顯著進展。美國「2025計劃」則是由美國保守派智庫傳統基金會提出的計劃，旨在重塑美國聯邦政府，並推動特朗普的政策議程。該計劃包括縮小環境保護的規模、限制移民、削減聯邦資金等措施，目的是強化總統權力和推動保守派的社會願景。這兩個計劃反映了中美兩國在製造業和政治體制上的不同戰略，並將對未來的雙邊關係產生深遠影響。

特朗普第一個任期時，確實對「中國製造2025」進行了多方的打壓，包括築起關稅壁壘和實施技術封殺。這些措施旨在遏制中國在高端製造業和科技領域的發展。但這一計劃關乎國家發展的根本利益，我國從未停歇推進，並且在高端製造業和科技創新方面不斷穩步

推進，取得了與世矚目的成就。

特朗普曾經自誇迫使中國放棄「中國製造2025」，但事實證明這一說法並不成立。儘管他在去年競選期間採取對華態度強硬，但當選後其表現相對務實，顯示出他在實際操作中需要考慮更多現實因素。

如今看看中國製造2025，不僅大部分目標已經實現，更形成多鉅陣的創新突破。新一代核電技術、高效燃煤發電技術、機械人、農業裝備、生物製藥、海洋工程等等領域，中國處於領先地位。又例如一些與民生密切相關的項目，中國企業自主設計製造的超導磁共振系統，降低患者到醫院做核磁共振的費用；抗癌藥物也反向進入美國及西方國家市場；無人機、自動播種機和生物技術的使用，翻轉了耕地面積的限制。

當然，受美國打壓影響，計劃內的一些目標未有實現，例如半導體製造中使用的先進微影技術、洲際客機和衛星通信技術網絡的先進光刻技術等在努力過程中，但中國已經實現了戰略目標，這就是成為「製造強國」、「智造強國」。

2024年最後一個星期中國的新型戰機和艦艇引起了廣泛關注。這些新型裝備包括網傳兩款中國自主研发新型戰機首飛，及中國自主研发建造的首艘076型兩棲攻擊艦四川艦。這些新型裝備確實令人印象深刻，展示了中國在軍事科技方面的快速進步。這些先進軍事裝備，是中國整體實力大幅提升的有力證明，雖不在2025計劃之內，但整體科技與製造實力，已讓全世界看到。

合作才符合兩國共同利益

中美之間的競爭是一個長期且複雜的過程，雙方在不同領域各有優勢和挑戰。美國的「2025計劃」如何彌合社會撕裂成為其最大的治理挑戰。而「中國製造2025」則更注重長遠戰略的落實，並在提升製造業整體實力的同時，造福更廣大的民眾。「中國製造2025」與美國「2025計劃」哪個更有戰略意義，哪個更有現實意義，已不言而喻。合作才符合兩國共同利益。

中華全國工商業聯合會常委、香港中華總商會副會長