

發改委印發《指引》 專家：香港可以大展身手 破除地方保護 建全國統一大市場

國家發改委7日印發《全國統一大市場建設指引（試行）》（簡稱「《指引》」），提出實行統一的市場准入制度，嚴格落實「全國一張清單」管理模式，破除市場准入壁壘，破除地方保護和市場分割，加快發展統一的資本市場，強化金融基礎設施建設與監管統籌，不得違法開展異地執法或實行異地管轄，不得限制商品和要素跨區域自由流動，全面取消在就業地參保戶籍限制等。《指引》提到，健全大數據、人工智能、自動駕駛等領域標準體系。專家表示，香港擁有高效且符合國際慣例的金融制度規則、健全的產權保護法律體系、專業服務優勢，在建設全國統一大市場方面大有可為。

大公報記者 任芳韻北京報道



▲國家發改委7日印發《全國統一大市場建設指引（試行）》，提到健全大數據、人工智能、自動駕駛等領域標準體系。圖為天津一名測試人員準備對一款智能網聯汽車進行自動駕駛安全功能測試。

「五統一、一破除」構建全國統一大市場

「五統一」

- 強化市場基礎制度規則統一**
 - 制度規則是市場機制運行的基礎，沒有統一的基礎制度規則，市場運行就缺乏一致的行為準則。
- 推進商品和服務市場高水平統一**
 - 商品服務市場是統一大市場的重要组成部分。
- 推進市場設施高標準聯通**
 - 設施的順暢聯通是經濟循環暢通的基礎條件。
- 推進市場監管公平統一**
 - 公平統一的市場監管是市場運行秩序和資源配置效率的有力保障。
- 打造統一的要素和資源市場**
 - 要素資源市場的統一對於更好發揮統一大市場集聚資源、鼓勵創新的優勢，釋放發展潛能具有重要作用。

「一破除」

破除地方保護和市場分割

- 針對地方保護和市場分割等問題禁而不止、有的甚至花樣翻新的情況，國家發展改革委集中力量攻堅整治了一批突出問題。

資料來源：新華社



▲7日上午，國家發展改革委舉行全國統一大市場建設新聞發布會，介紹《指引》全文，並向社會全文公開《全國統一大市場建設指引（試行）》。

用好香港經驗 助力新興領域標準制定

國家發改委體制改革綜合司司長王善成7日在專題發布會上介紹，構建全國統一大市場，重點抓「五統一」「一破除」，即強化市場基礎制度規則統一、打造統一的要素和資源市場、推進商品和服務市場高水平統一、推進市場設施高標準聯通、推進市場監管公平統一以及破除地方保護和市場分割。具體來看，《指引》從要求做的、禁止做的、鼓勵做的三個維度提出具體要求和目標。要求做的是對各地融入全國統一大市場建設的共同要求。禁止做的屬於「底線紅線」；鼓勵做的屬於「自選動作」，引導有條件的地區先行先試。

《指引》提出，加快發展統一資本市場，強化金融基礎設施建設與監管統籌，加快制定出台金融基礎設施監管管理辦法。中國社科院金融研究所博士後研究員郭寒冰對大公報表示，香港擁有系統、嚴明、高效且符合國際慣例的金融制度規則，為推動粵港澳大灣區金融規則和標準對接，以及全國統一大市場的金融制度性、規則性協作提供了重要支撐。香港可率先與國際標準規則融合對接，為全國金融市場的規範化、國際化發展探索路徑。

取消在就業地參保戶籍限制

《指引》提到，全面取消在就業地參保戶籍限制，完善社保關係轉移接續政策。劉英表示，此舉是推進全國統一大市場建設、促進勞動力流通的重要舉措，體現了以人為本的發展理念，有助於優化勞動力資源配置，推動經濟社會全面發展。圍繞解決企業反映強烈、民眾密切關注的突出問題，他表示，將清理廢除妨礙全國統一大市場和公平競爭的各種規定和做法，堅決破除地方保護和市場分割。除開展市場准入壁壘清理整治行動外，還將持續扎實推進招標投標、企業遷移等領域專項整治。

專家熱議 香港機遇

提供金融監管經驗

《指引》：強化金融基礎設施建設與監管統籌，加快制定出台金融基礎設施監管管理辦法

專家：香港是全球重要的金融中心，擁有成熟的金融市場和完善的金融監管體系，能提供可靠的借鑒經驗和技術支持

資本市場信息共享

《指引》：鼓勵有條件的地區建立經營主體檔案數據庫，強化與資本市場相關機構的信息共享

專家：這將為香港的金融、法律、會計、諮詢等服務機構提供更多的客戶

人才資源合理配置

《指引》：各地區不得在戶籍、地域、身份、檔案、人事關係等方面設置影響人才流動的政策性障礙

專家：香港作為內地與國際人才交流的平台，可促進人才資源的合理流動和有效配置

推動標準規則對接

《指引》：深化認證制度改革，完善統一質量認證體制

專家：香港擁有系統、嚴明、高效且符合國際慣例的標準認證規則，可推動國內外標準規則融合對接，為國內市場的規範化、國際化發展探索路徑

大公報記者任芳韻、郭瀚林整理

完善質量認證體系 港檢測業新機遇

《全國統一大市場建設指引（試行）》提出，鼓勵各地區實行強制性產品認證（CCC）免辦監管結果互認、自願性認證監管一體化，深化質量認證制度改革，完善統一的質量認證體系，推動認證結果跨行業跨區域互通互認。

「香港有嚴格的監管體系，在海內外可謂有口皆碑。香港認證機構所發出的認證證書獲全球超過100個經濟體系承認，這使得香港認證的產品在國際市場上具有較高的信譽和競爭力。」原新華社新華指數研究院執行院長周文龍指出，香港作為國際貿易中心、航運中心、金融中心，具有健全的法治環境和融資渠道，吸引了許多國際評定機構

設立分公司，能夠提供高質量的檢測和認證服務。

「《指引》鼓勵各地區實行強制性產品認證（CCC）免辦監管結果互認、自願性認證監管一體化，這將為香港檢測認證機構進入內地市場提供便利，使其能夠更廣泛地為內地企業提供服務。」周文龍表示，香港的檢測認證機構可以與內地機構加強合作，承擔更多內地產品的檢測和認證工作，這非常有助於內地企業開拓國際市場，提高產品的出口競爭力。內地擁有世界最大、最齊全的製造業體系，香港檢測認證機構在合作過程中也能夠積累更多的經驗和技術，從國際標準的執行者升格為國際標準的制定者。

大公報記者任芳韻、郭瀚林



▲在內地一所實驗室，測試人員對通信光器件產品進行質量檢測。

商務部：做好外資准入「減法」 暢通雙循環

「全國統一大市場不是關起門來封閉運行的大市場，而是面向全球、充分開放的大市場。」商務部市場體系建設司副司長李維正7日表示，做好外資市場准入「減法」，做好優化營商環境「加法」，加快內外貿一體化發展。

據介紹，截至目前，全國版外資准入負面清單限制措施已縮減至29條。製造業方面，外資准入限制措施已經全面

取消；服務業方面，推動電信、互聯網、教育、文化、醫療等領域有序擴大開放。2024年發布了全國版和自貿試驗區版跨境服務貿易負面清單，推進跨境服務貿易領域擴大開放。做好優化營商環境「加法」方面，李維正介紹，2024年以來，商務部召開外資企業圓桌會15場，協調解決外資企業問題370餘項。「在消費品以舊換新工作中，一視同仁支持外資企業參與。不少外籍人

士也享受到了以舊換新補貼。」

推動內外貿一體化是暢通國內國際雙循環的重要途徑。商務部着力推進內外制度銜接、內外市場渠道對接、一體化發展環境優化、強化政策支撐，不斷提高企業內外貿一體化發展水平。2024年前11個月，規模以上工業企業中，內外貿一體化經營企業的比例達16.7%。

大公報記者任芳韻

內地深化養老服務改革 推進灣區服務一體化

【大公報訊】記者任芳韻北京報道：中共中央、國務院7日發布關於深化養老服務改革發展的意見。意見提出，到2029年，養老服務網絡基本建成，服務能力和水平顯著增強，擴容提質增效取得明顯進展，基本養老服務供給不斷優化；到2035年，養老服務網絡更加健全，服務供給與需求更加協調適配，全體老年人享有基本養老服務，適合國情的養老服務體系成熟定型。

意見部署了加快健全覆蓋城鄉的三級養老服務網絡、貫通協調居家社區機構三類養老服務形態、構建養老服務事業產業發展三方協同機制等各方面工作。意見提出，大力發展養老

金融。通過地方政府專項債券等資金渠道，支持符合條件的養老服務基礎設施建設，積極滿足養老服務機構信貸融資需求。支持符合條件的養老項



▲安徽六安農商銀行工作人員針對老年人客戶群體提供專項金融及幫扶服務。

目發行基礎設施領域不動產投資信託基金。拓展養老服務信託業務，推廣包含長期護理責任、健康管理的商業健康保險產品。

意見提到，加快健全養老服務網絡，優化居家為基礎、社區為依託、機構為專業支撐、醫養相結合的養老服務供給格局，更好滿足老年人多層次多樣化養老服務需求。

意見提到，要完善老年人能力綜合評估制度，評估結果全國範圍互認、有關部門按需使用。建立常住地養老服務供給機制，完善養老服務補貼異地結算、服務資源對接等機制，推進京津冀、長三角、粵港澳大灣區等養老服務一體化。

【大公報訊】綜合中新社、中

通社、新華社報道：中美經貿中方牽頭人、國務院副總理何立峰與美方牽頭人、財政部部長耶倫於1月7日舉行視頻通話，雙方圍繞落實中美元首要共議，回顧總結近年來中美經濟領域交往合作經歷，積極評價中美經濟、金融工作組等對話機制的重要作用，同意在過渡期內保持溝通、管控分歧，繼續穩定中美經濟關係。

去年四月，何立峰曾在耶倫任內第二次訪華期間，與其於廣州展

開多輪會談。何立峰表示，會面主要任務就是落實兩國元首會晤和通話達成的重要共識，進一步深入討論中美以及全球經濟金融領域的重要問題，並且就中美經濟關係中的一些重點關切做出妥善的回應。

雙方圍繞落實中美元首要共識，就兩國及全球宏觀經濟形勢、中美經濟關係及全球性挑戰進行了深入、坦誠、務實、建設性的交流，一致同意在中美經濟和金融工作組項下討論中美及全球經濟平衡增長、金融穩定、可持續金融、反洗錢合作等議題。

中方就美方對華經貿限制措施表達嚴重關切，並就產能問題作出充分回應。雙方同意繼續保持溝通。

中美經貿牽頭人通話 同意在過渡期內保持溝通