



# 特朗普2.0下的中美關係



焦點縱論 劉兆佳

1月20日，特朗普再度宣誓出任美國總統。毫無疑問，世界各國，無論是美國的盟友與夥伴，還是美國的對手和敵人，都以忐忑、焦慮或慌揚的心情面對美國對自己可能採取的威嚇、勒索、打擊或制裁。丹麥、加拿大和巴拿馬更惶恐地面對特朗普對他們的領土的垂涎。一些國際組織比如世界貿易組織（WTO）、世界衛生組織（WHO）、北大西洋公約組織（NATO）乃至聯合國屬下的一些機構對美國的可能退出都紛表憂慮。美國更有可能再度退出國際社會應對氣候變化的《巴黎協定》（The Paris Agreement）或者一些美國有份簽署的雙邊和多邊條約。

無論如何，世界各國都預期特朗普上台後，美國的民族主義、民粹主義、單邊主義和孤立主義會迅速抬頭。美國長期以來主導的所謂「自由國際秩序」會走向崩潰。在美國不再願意擔當世界領導或者不再願意承擔作為世界領導的責任和義務的情況下，國際秩序和國際關係都會發生激烈的變化，而國際失序、民族主義抬頭和區域性衝突將會成為常態，嚴重危害全球的和平和發展。

當前，世界各國都紛紛從較壞或最壞角度擬定對策應對與美國的新關係，包括在必要時對美國損害自己的行為作出反制和報復、尋求與其他國家建立更緊密的關係，或增加軍費開支以強化國防力量。不過，不少美國的盟友與夥伴縱然經濟發達，但他們卻高度依賴美國的安全保證和美國市場與投資，而美國又仍然國力強大，因此他們亦知道難以有效抗衡美國，只好在不同程度上委屈求全或虛與委蛇。

最近特朗普對其盟友和夥伴都擺出一副高傲和不友善的姿態，對他們提出諸多苛索，引起了他們的不快、憂慮和憤慨。相反，特朗普對中國的態度則相對比較溫和和務實，主動邀請國家主席習近平出席其總統就職典禮，對母公司為中國企業的社交平台TikTok，其立場也有異於拜登政府，他和他的內閣成員也沒有就台灣問題

發表挑釁性言論，而中國亦以善意回應，表示願意與美國友好合作以達至互利共贏。國家主席習近平應約同美國當選總統特朗普通電話，兩國元首同意建立戰略溝通渠道，就共同關心的重大國際和地區問題保持經常性聯繫。習近平主席特別代表、國家副主席韓正出席特朗普的總統就職典禮。最近種種事態的發展顯示中美雙方都不想讓彼此關係搞得過火，都希望有一定的迴旋甚或改善空間。

相對於其他國家而言，中國擁有較強和有效的反擊美國的能力和決心。經過多年來、尤其是過去八年來美國對中國的全方位和無底線的遏制和攻擊後，中國已經積累了相當的智慧、力量、能力和定力去抗擊美國的進攻。其中特別重要的是中國大幅減少了在貿易、科技和金融上對美國的依賴，並已經開始對美國的制裁作出果斷、迅速、強硬和具殺傷力的回應。

近幾個月來，行將離任的美國總統拜登近乎瘋狂地脅迫盟友與美國一起以不同「理由」甚至莫須有的指控，對出口到中國的高端科技產品實施嚴厲出口限制、大範圍制裁中國科技企業、電商巨頭和其他企業。美國更不惜悍然違反中美三個聯合公報向台灣出售大量高端武器和裝備。中國則以對等的、「以牙還牙」式對美國予以反制。事實上，中國對美國的反制裁已對美國企業、科技和經濟造成重大損失。

## 美鷹派極端主張難全盤實施

對此，特朗普和他的對華超級鷹派團隊不會不察覺，因此他們有可能會較慎重地處理對華關係。各方面也留意到特朗普對拜登的對華高度敵對行動不置可否而並非給予讚賞，所以我們階段難以肯定特朗普會否繼承或加劇對中國各種嚴厲遏制措施。不過，既然特朗普屢屢揚言關稅是好東西，是發動貿易戰、迫使其他國家讓步和保衛美國利益的最佳手段，則中美之間、以關稅為主要武器的貿易戰和科技戰便難以避免。但基於美國清楚知道中國將會以猛烈行動抗擊美國的敵對行為，美國在對華貿易戰上有可能會有所約束，因此可以預計中美之間的貿易戰會比不少人所預期的規模和涉及代價為低，而美國

也應該不會全盤實施對華超級鷹派的極端主張。

從國際政治和世界格局的角度看，特朗普的外交政策其實在一定程度上會削弱美國遏制、打擊和孤立中國的能力。拜登總統和他的幕僚經常吹噓美國的盟友和夥伴在中美交鋒上對美國的支持，而美國又不斷增加與其他國家在貿易和科技上的合作，從而有效達到了遏制中國崛起和孤立中國的目標，但實際情況卻與拜登所希望或以為見到的相距甚遠。在美國無底線的遏制下，中國在高科技上依然取得長足的進步，而且越來越取得自主性。

中國擁有全球最大的國內市場，而且這個市場還在不斷對外開放，越來越多經濟領域容許外商參與，讓更多的國家能夠分享到中國經濟發展的紅利。中國是世界上140多個國家和地區的主要貿易夥伴，與世界上大多數國家在經濟利益上密不可分。截至2023年，中國已經和29個國家和地區簽署了22個自由貿易協定，佔中國對外貿易總額的三分之一左右。這類自貿協定日後將會持續增加，為全球共同發展注入源源不絕動力。中國也不遺餘力推動建構區域性自由貿易區（比如RCEP）和多邊經濟合作平台（比如「一帶一路」倡議和金磚國家組織）、大力倡導新型經濟全球化、力主改革全球治理、展現高水平開放姿態。越來越多國家包括美國的盟友和夥伴與中國之間共同利益越來越多。

中國又是重要的國際組織和協議的積極參與者、支持者和貢獻者，特別是聯合國及其屬下的機構、世界貿易組織、世界衛生組織和《巴黎協定》。中國尊重和重視那些組織在維護國際秩序和促進全球發展上的角色和功能，同時也敦促他們通過不斷改革和創新來建構一個更加公平、開放和包容的國際秩序。中國在維持國際秩序和推動全球發展上所作的努力和所表現的誠意得到了不少國家的讚賞和支持，顯著提升了中國的國際影響力和領導地位。

相反，雖然美國不停吹噓他所擁有和領導的盟友與夥伴網絡乃其相對於中國所享有的無與倫比的戰略優勢，並不時揶揄中國缺乏盟友的支持。然而，過去十多年來，由於美國國內的社會和政治變遷，尤

其是民粹主義的冒起和反經濟全球化浪潮的出現，無論是共和黨或民主黨執政，美國走向孤立主義、單邊主義和霸凌主義的趨勢愈趨明顯，也難以扭轉。即便拜登總統不斷確認歐洲國家、日本、韓國等盟友和夥伴的重要性和在一定程度上加強與他們的關係，但實際上美國與他們的關係並不一定平等，而且美國不但越來越不願意對他們讓利，反而經常損害他們的利益或與他們爭利。最明顯的證據是美國的市場對盟友和夥伴越來越封閉，但美國卻同時要求他們多買美國的產品比如天然氣、農產品和高科技產品。美國越來越不願意與其他國家簽訂自由貿易協定，甚至威脅修改或退出美國已經參加了的自貿協定。尤其重要的是美國的盟友對其作出的安全承諾的信心正在不斷下滑。

特朗普上台後，他的「美國優先」（America First）和「讓美國再次偉大」（Make America Great Again）等口號背後的美國民族主義、利己主義、單邊主義和孤立主義會更為熾烈。特朗普的主要支持者來自藍領工人、低收入白人、宗教保守勢力、部分工會、中南部落後地區、傳統「夕陽」產業、高科技巨頭和反對經濟全球化的群體。這些支持者在美國的政治影響力過去一段時間不斷壯大，特朗普不可能違背他們的意願而開放美國市場或讓利予其他國家。為了鞏固和擴大其政治基礎，特朗普會對其盟友和夥伴提出更多的損人利己或損人又損己的要求和勒索。鑒於其盟友對美國在多方面的依賴，美國的行動在短期內會取得一定的成效。

## 中國的世界「朋友圈」越來越大

然而，與此同時，美國的盟友和世界不少國家為了自身利益和阻止國際秩序進一步失陷而會選擇與中國改善或加強關係。最近，眾多西方國家包括英國、法國、德國，以及日本都積極謀求與中國建構更緊密的經貿關係和開展各方面的合作來改善他們疲弱的經濟，而中國亦積極在「結伴而不結盟」的方針下採取有效措施來擴大中國在世界上的朋友圈。

在此消彼長的情況下，儘管中國不擁有美國的盟友網絡，但由於朋友越來越多，

彼此的實質利益緊密連接，而美國的盟友和夥伴對美國的信任度和依賴度又持續下降，則中國在與美國交鋒時將在國際社會中獲得更大和更真誠的支持，並發揮更大的政治和道德影響力，讓中國有更大的底氣和能力應付和反制美國的進攻。

從習近平主席去年12月在澳門的重要講話中可見，中央明確要求作為國際大都市、擁有密切全球聯繫、廣闊人脈關係和有着不少居民在國際組織擔任要職的香港，在國家的廣交朋友的大戰略中擔負關鍵的角色。為此，香港一方面要加強和織密與世界各國的聯繫，另一方面則要做好國家與世界「超級聯繫人」的工作。這項工作不但對擴大國家在世界上的影響力和感召力有利，也會提升香港「一國兩制」對國家的戰略價值和有利於香港未來的發展。

鑒於特朗普的性格和行為甚為飄忽和難以捉摸，現在很難準確預測中美關係日後的走勢。事實上，客觀的情況是，就算特朗普對中國的崛起進行極限施壓，美國也絕無可能阻止中國走向富強和中華民族邁向偉大復興這兩個歷史大趨勢，但美國卻必然會為此付出他難以承受的代價、加速美國霸權的沒落和促使美國在國際上走向孤立。

特朗普雖然不時宣揚其奉行的「狂人理論」（madman theory）能夠有效迫使對手就範，但對中國而言卻肯定不管用，而過去的經驗則是明證。不過，作為一名有商業背景的政客，而且又積累了多年的從政經驗，特朗普應該能夠以理性角度計算與中國鬥爭的得失，並以較為務實的政策在中美鬥爭中為美國謀取最大的實質利益。如果是這樣的話，中美關係日後儘管仍會經歷不少動盪起伏，但可望不至於讓雙方進入劍拔弩張、兩敗俱傷的境地。

毫無疑問，中國領導人經常提出「和則兩利、鬥則俱傷」的格言才應該是兩國關係應該遵循的基本原則。我估計特朗普最終也會在一定程度上領會這個道理。因此，儘管在特朗普當政下中美關係陰霾密布和鬥爭不斷，但我仍然對中美關係保有一絲良好的寄望。

香港中文大學社會學學休講座教授、全國港澳研究會顧問

# 新時代任重道遠 香港特區使命必達



議論風生 陳成爐

新的一年，好事連連。開放、改革、創新已成為有效推進由治及興，讓香港變得更好的關鍵工具，這恰與推進「一國兩制」實踐行穩致遠必須把握好的規律性認識完美契合。在挑戰和機遇並存的2025年，香港若想打開新空間、闖出新天地，就需緊握時代脈搏，善於識變應變求變，在接續奮鬥中一手一腳打變未來。

當前，香港正處於大變革、大發展、大轉型的關鍵時期，本屆特區政府也到了承上啟下的發力階段，無論香港還是國家，都希望浴火重生後，香港能夠盡快實現經濟社會的全面復甦，重現「東方之珠」魅力。這個任務當然不簡單，其中亟需的，是方法論上的正確指導。

作為習近平新時代中國特色社會主義思想「港澳篇」的最新成果，國家主席習近平在慶祝澳門回歸祖國25周年系列活動中的重要講話，為香港、澳門未來發展領航指向，為做好當前和今後一個時期港澳工作提供了根本遵循和行動指南，只要認真學習、深刻領會並扎實踐行，香港就能夠找到前進的方向和路徑，開創新局面。

## 強化內聯外通深化改革創新

從特首李家超的新年致辭和對特區重要工作的規劃上可以看出，香港管治隊伍正在結合實際的基礎上，努力貫徹習主席的重要講話精神，一系列規劃和部署相當精準，體現了本屆特區政府一以貫之的積極進取和只爭朝夕態度。如果進一步加以完善與深化，相信由治及興的道路會更加通暢和順利。

首先，強化內聯外通需要坐言起行。「超級聯繫人」和「超級增值人」的作用是香港的「金字招牌」，「一國兩制」所賦予的制度優勢和開放空間，為香港的橋樑功能奠定了天然根基，但目前無論在深度和廣度上仍有不少開拓空間，向外和對內的發力也並不十分平衡。香港社會需要明白「背靠祖國、聯通世界」是一個有機整體，香港應在深刻理解和國家和世界發展大勢的基礎上，積極行動尋找其中的連接點和生動點，尤其要充分發揮香港獨特的政治、經濟和人文紐帶，與國家戰略相互配合相互補充，而非因循舊路或重複口號，如此才能最大程度發揮自身的功能與價值，

收穫「一國兩制」的制度紅利。

其次，深化改革創新需要洗滌理念。涵蓋治理體系、建屋造地、醫療體系、民生福利等超過600項涉及不同範疇的政策措施，是特區政府發出的改革強音。但改革和創新並非局限於一時一事，它更應是以理念引領的整體變化，如果理念不變或者改變不徹底，改革自然只能流於表面，難以取得真正突破。當前，香港的改革和創新更多針對具體技術層面，理念層面的真正改變進行得尚不足夠。香港社會需要清楚明白內外環境的劇烈變化，需要從國家和香港根本利益的高度理解改革的必要性和迫切性，走出路徑依賴的溫室，破除狹隘小我的框框，正視和迎接時代的問卷。

再次，提升治理效能需要觸及自身。完善治理體系、提高治理能力、增強治理效能，是香港需要完成的重要課題。可以說治理效能一日不提升，由治及興便一日難完成。在「愛國者治港」落地生根後，香港政治生態明顯向好，行政立法協同顯著提升，新一屆區議會更為完善地區治理體系提供重要助力。特區政府需以此為契機，進一步改進管治架構中不利於高水平安全和高質量發展的因素，清除阻礙施政、拉低效率和程序僵化的部分，形成上下一心、同向前進的管治文化，造就一支精幹、高效、行動力強的公務員隊伍，使之成為香港發展的中堅力量。

## 建設美好香港同時貢獻國家

習近平主席在澳門的重要講話中，用「一國兩制」實踐取得輝煌成就的具體事實，向世界證明「一國兩制」這一好制度具有強大生命力，在香港的「一國兩制」實踐也不例外。今年，這項好制度在香港落地將達28年，我們有條件、也理應在更高水平和層次上展示和體現其優越性，收穫更大的制度紅利。同時，這一制度紅利將不僅惠及香港、內地，也必然惠及海外更多支持「一國兩制」的人士、企業乃至國家。

新的一年已經開始，「香港號」巨輪又要啟航，好事連連之外，任務和目標也接踵而來，香港社會必須集中精力將拚經濟、謀發展、搞建設作為核心要求，並在建設美好香港的同時，也在國家新一輪改革開放中發揮更大作用，為強國建設和民族復興貢獻應有力量。新時代賦予香港「一國兩制」實踐新使命，我們任重道遠，使命必達。

江西省政協委員、江西省旅港同鄉會會長

# 冬季到美國會山喝「涼茶」 台當局成國際笑柄



台灣觀察 蘇虹

美國總統特朗普就職典禮於當地時間1月20日舉行。特朗普的就職典禮可真是急壞了台當局，賴清德幾經斟酌，令立法機關負責人韓國瑜率「慶賀團」出席美國總統就職典禮，豈料人還未出發，得到的消息恰似大冬天被從頭到尾澆了一盆冷水：美方通知台外事部門，「代表團將無法參加典禮。」眼看顏面掃地，台當局立即自我粉飾說：美國國會山莊安排了茶會，「台灣誠意也夠」「相信台美雙方會對等地熱情接待」。台當局為抱美大腿，大冬天跑到美國會山喝「涼茶」，再次上演了「熱面孔」貼「冷屁股」的國際笑話。

台當局可謂「高度重視」特朗普就職典禮。原因有三：一是特朗普就職典禮是「踏熱度」最好的時機與場所，台當局自然不會錯過；二是近期特朗普連發聲，中美關係改善有望，台當局想挽回局面；三是最根本的原因，擔心台美關係生變，「棋子」成「棄子」，台當局無比焦慮。

## 「踏熱度」不成反遇「酷寒」

為此，賴清德當局精心設計了行程：「慶賀團」18日傍晚搭機赴美，19日晚抵達紐約，當地僑界安排宴請訪團；20日上午將參加就職典禮，晚上拜會「美國退伍軍人協會」；21日到國會山莊拜會參眾議員；22日拜訪華府兩智庫，並拜訪行政官員。

可惜計劃不如變化，「踏熱度」遭遇罕見「酷寒」。特朗普就職典禮將改到國會大廈圓形大廳舉行。該大廳僅能容納約600席，美國國會就職典禮聯席委員會發聲明並通知持票

人稱，大部分持票賓客將無法入場觀禮，只有國會議員和持有原主舞台門票者可以參加。

頗具諷刺意味的是，台當局「慶賀團」出發前，賴清德還煞有介事地邀請「慶賀團」領隊韓國瑜喝咖啡，並贈以暖暖包、保溫瓶。據府方人士透露，暖暖包象徵「帶著台灣的熱情」，保溫瓶則隱喻「稱誼」，盼借重韓國瑜的智慧，讓此行成為朝野合作的最佳示範。而韓國瑜帶有自嘲「應該送我一項假髮，很冷啊」，則讓賴清德的虛情假意與藍綠兩黨明爭暗鬥暴露無遺。

更可笑的是，賴清德致辭時賦予訪團的3項「重要任務」：傳達台灣人民誠摯的祝福、台灣人民對民主堅定的承諾、希望建立台美關係的新里程碑。

先說第一條，「傳達台灣人民誠摯的祝福」。去年美國大選，賴清德當局信心滿滿地押寶哈里斯，豈料結果卻是特朗普大獲全勝，所謂「台灣人民誠摯的祝福」也就成了一個笑話。對於「有仇必報」的特朗普而言，賴清德之流極其短視的做法，無疑讓特朗普心生不爽並會給予其「顏色」。在此情形下，讓韓國瑜去「傳達」什麼「誠摯的祝福」，完全就是「熱面孔」貼「冷屁股」。

再說第二條，「台灣人民對民主堅定的承諾」，更是一個天大的笑話。賴清德上台後，一方面拿所謂「民主」說事，一方面操弄司法、行政等手段，在島內大肆製造「綠色恐怖」追殺不支持民進黨、不認同「台獨」的人，以謀求一人、一黨之私利，並為其遂行「台獨」排除障礙，此等所謂「民主」是什麼貨色世人心知肚明。在特朗普就職典禮之際跑到美國表現所謂「民主」決心，連特朗普的面都見不上，豈不是笑話？

而所謂「希望建立台美關係的新里程碑」，完全就是自我安慰。根據美國媒體報道，特朗普早在去年11月向中方拋出橄欖枝，邀請中方出席就職典禮。顯然，對於中國這個大國，特朗普較之第一任期表現出了應有的成熟，他無法忽視一個正在崛起的強大大國。同樣，中國也給予了積極的回應。1月17日，中國外交部正式宣布：應美方邀請，習近平主席特別代表、國家副主席韓正將赴美國首都華盛頓出席於1月20日舉行的特朗普總統就職典禮。

## 「務實台獨工作者」的噩夢開始

不僅如此，當天，國家主席習近平應約同特朗普通電話。習主席祝賀特朗普再次當選美國總統，指出我們都高度重視彼此互動，都希望中美關係在美國總統新任期有一個好的開始，願推動中美關係在新的起點上取得更大進展。習主席指出，作為兩個國情不同的大國，中美之間難免會有一些分歧，關鍵是要尊重彼此核心利益和重大關切，找到妥善解決問題的辦法。

特別需要指出的是，習近平主席在與特朗普通話中指出，台灣問題事關國家主權和領土完整，希望美方務必慎重處理。而特朗普則回應道：感謝習主席的祝賀，表示很珍視同習主席的偉大關係，希望繼續保持對話溝通，期待盡快同習主席見面。「偉大關係」的背後，究竟蘊含着什麼，想必賴清德會仔細琢磨。

因此，賴清德期待的「希望建立台美關係的新里程碑」只是一廂情願，最後的結果也只能是事與願違。習近平主席「希望中美關係在美國總統新任期有一個好的開始」，這個「好的開始」必然就是「務實台獨工作者」賴清德噩夢的開始。

上海大學特聘教授