

# 美國海關不堪重負 政策反覆民眾叫苦不迭 特朗普暫緩對中國小額包裹徵稅

美國總統特朗普7日簽署一項行政令，暫緩執行對來自中國的小額包裹（價值低於800美元）徵收關稅，繼續維持早前的「小額免稅」政策，直至美國商務部建立相關的收稅系統。此時，距離特朗普簽令取消免稅政策，僅過去不到一周。特朗普上任近三周，已多次出現這種「朝令夕改」的鬧劇，令外界疲於應付。有跨國電商企業表示，儘管「小額免稅」政策暫時恢復，但長期來看這一關稅似乎仍難以避免，還需提前做好應對。

大公報記者 任芳韻

根據白宮7日公布的特朗普簽署的行政令，美國對來自中國小額包裹的免稅待遇將繼續有效，直到美國商務部能夠「建立足夠的系統來全面、迅速地處理和收取關稅收入」。但行政令並未具體說明最新行政令的有效時間。

美媒認為，這一變化對Temu和Shein等中國電子商務平台來說「是一個勝利」，這些平台可以繼續直接向美國發貨。根據美國國會數據，美國海關僅去年一年就處理超過13億件小額包裹，其中Temu和Shein的包裹約佔30%；而所有小額包裹中，或近半來自中國。

## 紐約肯尼迪機場積壓逾百萬包裹

此前，2月1日，特朗普簽署行政令，宣布從2月4日起對所有中國進口商品加徵10%的關稅，同時撤銷「最低限度豁免」規定。在「最低限度豁免」機制下，價值800美元以下的商品入境美國可免徵關稅。美國郵政（USPS）2月4日宣布暫停接收從中國內地和中國香港寄出的包裹，但幾小時後又宣布從2月5日起恢復接收相關包裹。

一連串操作給美國海關檢查員、郵政和快遞服務以及在線零售帶來巨大混亂，導致全美各大機場的包裹（甚至是已繳納關稅的包裹）海關清關出現擁堵。知情人士透露，截至2月6日，僅紐約肯尼迪國際機場就積壓了超過100萬個包裹。

航運專家和律師警告，由於美國海關等機構尚未建立相應的系統和流程，特朗普政令在短短數天之內如此反覆，導致海關等機構不堪重負。特朗普宣布最新政策後，一位物流高管7日表示，海關已開始放行他被扣留在肯尼迪機場的包裹。據悉，肯尼迪機場每年接收約6000萬個「最低限度豁免」的電子商務包裹。

## 跨境電商保持警惕

同時經營10多家天貓、抖音、亞馬遜店鋪的知名跨境電商店主「風中的廠長」對大公報表示：「這才3天時間，美國對於800美元中國小額包稅收豁免政策又恢復了，這種『朝令夕改』的做法真是讓人哭笑不得。」不過，跨境電商們也清醒地認識到，儘管短期內政策恢復給跨境電商帶來了一絲喘息之機，但長期來看，這一關稅關卡仍然難以逃避。

「風中的廠長」稱，即使政策暫時恢復，也不會過於樂觀，還是需要保持警惕，積極應對可能再次出現的政策變動，通過優化供應鏈、提升物流效率、加強品牌建設等方式來增強自身競爭力。

一位從事羊絨生意的跨國電商告訴大公報記者：「美國這規定改的都趕不上日更了，真正的『朝令夕改』。但不管怎麼說，我們可以繼續直接向美國發貨，這對我們來說是個好消息。」他們正在加緊籌備海外倉，提前備貨至美國本土倉庫，規避小額包裹關稅風險。

另外一位浙江跨境電商從業者對大公報表示，從去年開始，他們的產品就已避開北美市場，「雖然會失去一些大買家，但避免了政策變動帶來的不確定性，不用整日提心吊膽」。

## 美消費者自掏腰包付關稅

隨着特朗普政府對中國進口產品加徵10%的關稅措施生效，同時短暫取消中國小額包裹免稅，有美國消費者已經認識到自己才是需要為特朗普政策埋單的「苦主」。

美國一名消費者瑞德日前就收到DHL的電子郵件，要求他額外支付近40美元，否則他從Shein購買的、總價197美元的16件商品將被退回。這筆40美元的費用包括約20美元的進口關稅、17美元的關稅處理費和其他監管費用。



▲一名美國郵政員工在洛杉磯配送中心分揀郵包。

法新社



▲美國郵政員工在伊利諾伊州一家郵局外將包裹放上運貨車。

美聯社

## 美包裹「小額豁免」政策 Q & A

### 發生了什麼？

- 2月1日，美國總統特朗普簽署行政令，宣布從2月4日起對所有中國進口商品加徵10%關稅，同時撤銷「最低限度豁免」規定。
- 美國郵政（USPS）2月4日晚宣布暫停接收從中國內地和中國香港寄出的包裹，幾小時後又宣布從2月5日起恢復接收相關包裹。
- 2月7日，特朗普簽署行政令，恢復了針對中國小額包裹（價值低於800美元）的「最低限度」免稅門檻。

### 「小額豁免」政策內容？

- 20世紀30年代，美國國會對不超過5美元（相當於現在106美元）的包裹設置了豁免，以減少美國遊客從國外帶紀念品回家的麻煩。1994年，這一門檻提高到200美元，2016年再提高至800美元。

### 中國小額包裹出口情況？

- 根據美國國會研究服務部上月發布的報告，中國小額包裹出口額從2018年的53億美元飆升至2023年的660億美元。而美國市場一直是主要目的地。

### 美國收到小額包裹的數量？

- 美國海關與邊境保護局數據顯示，過去10年適用於「小額豁免」的包裹數量增長超過600%。從2015年約1.39億件增加到2023年的超過10億件，2024年預計將突破13.6億件，其中許多來自Shein和Temu等中國電商平台。

大公報整理

▶ 特朗普稱正考慮特別針對進口汽車徵收關稅。

法新社

## 中企需調整戰術 應對市場風險

### 專家解讀

【大公報訊】記者任芳韻北京報導：《清華金融評論》編委、全國工商聯執委、哈佛大學訪問學者胡定核向大公報表示，特朗普的「朝令夕改」凸顯了其第二任期內美國企業和行業可能面臨的不確定性和動盪，也給中國企業帶來了挑戰。建議中國企業通過結構性調整、高附加價值和品牌化、市場多元化以及技術自主化等策略來應對挑戰。

胡定核指出，特朗普在關稅政策上的反覆無常不僅對美國市場和企業造成了短期動盪和成本壓力，還加劇了長期風險，產生了很大的

不確定性。政策反覆導致企業內需要頻繁調整供應鏈，包括稅務策略、物流等方面，削弱了企業的投資信心，特別是依賴跨境小額包裹的電商平台和中小買家。「特朗普的關稅政策雖然號稱是為了保護美國本土產業，但實際上會在短期內加劇美國通脹壓力，最終讓美國消費者埋單，老百姓也不會答應。」

談及中國企業應如何應對，胡定核表示，應結構性調整和靈活性並重，短期要調整戰術，轉向海外倉模式，通過提前備貨至美國本土倉庫，規避小額包裹關稅風險。此外，供應鏈也要多樣化，利用東南亞、墨西哥等地的加工或中轉基地，降低對美國直接出口的依賴。

胡定核稱，長期來看，中企要加強高附加價值和品牌化，減少對低價產品的依賴，攤薄關稅佔比。同時，還要市場多元化，拓展歐洲、日本、中東和「一帶一路」國家市場，分散風險。此外，還要加大核心技術的研發，減少對美國的技术依賴。

更長遠來說，中美經貿博奕還要轉向更深層次的產業鏈重構和規則制定權的爭奪。中國企業需要內生創新，包括放寬互聯網管制，讓企業獲得更多的信息和技術情報；以及加強法制保護和產權保護，推動企業更加市場化。



▲專家建議中國企業應逐漸向高技術方向轉型。圖為深圳一家科技公司生產的雙足機器人。

新華社

## 美國即將向多國徵收對等關稅

【大公報訊】綜合路透社、美聯社報導：美國總統特朗普7日表示，他計劃於10日或11日宣布對「許多國家」徵收對等關稅。路透社評論稱，特朗普這一「攻勢」，是撕毀並重塑有利於美國全球貿易關係的一次「重大升級」。

特朗普表示：「我將宣布有關互惠貿易的事，目的是讓我們和其他國家得到平等對待。我們既不要求更多，也不接受更少。」但他沒有具體說明將針對哪些國家實施這一措施。特朗普還暗示，互惠關稅可能會代替他在

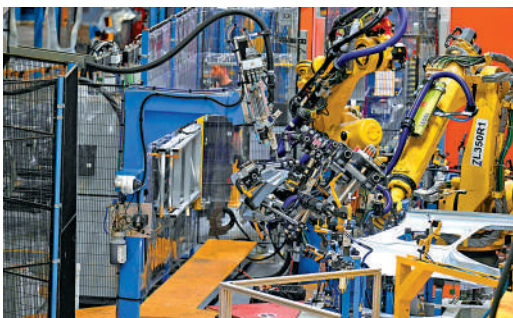
競選期間所提出的10%–20%的普遍進口關稅計劃，後者曾是其經濟政策的核心內容。他還表示，正在考慮特別針對汽車徵收關稅。特朗普經常抱怨歐盟對汽車徵收10%的進口關稅，遠高於美國的2.5%。

美國消費者信心指數本月跌至7個月來的最低點，主要原因是美國民眾認為特朗普的關稅政策將導致通脹率飆升。

美國原定2月4日起對進口自加拿大和墨西哥的商品加徵25%的關稅，但隨後又宣布暫緩一個月實施。

加拿大總理特魯多7日在一場閉門經濟會議上表示，特朗普此前關於「吞併加拿大」的威脅是「來真的」，因為特朗普看上了加拿大豐富的礦產資源。特朗普此前多次發表「加拿大應該成為美國第51州」的言論。

特魯多還透露，他3日與特朗普就關稅議題通話時，特朗普曾暗示，美加邊界可能會消失。加拿大是美國最大的礦產進口國，是美國鈾、鋁、鎳和鉍等礦產的主要來源。



## 特朗普晤石破茂 就貿易逆差施壓

【大公報訊】綜合共同社、路透社報導：美國總統特朗普7日在白宮與到訪的日本首相石破茂舉行會談。在會晤後的聯合記者會上，特朗普表示，日本製鐵公司已放棄早前收購美國鋼鐵公司的計劃，轉而尋求對美鋼進行大規模投資。

特朗普稱，美鋼對美國來講「非常重要」，日鐵同意對美鋼進行大規模投資，而非獲得美鋼的所有權。石破茂指出，日鐵投資美鋼對雙方將是「互利的」。日鐵將向美鋼提供技術，並在美國生產「更高品質的產品」。

日媒注意到，特朗普在記者會上至少三次將「日本製鐵」說成日本汽車製造商「日產」，而他當時並未意識到這一口誤。

當被問及美國是否會向日本產品加徵關稅時，特朗普表示，他將於下周宣布美國對別國徵收「對等關稅」，未明確對象是否包括日本。他指出，將採取措施消除當前美國對日本的巨額貿易逆差，日本將很快開始以創紀錄的數量進口美國液化天然氣。兩國正在討論合資建設一條貫穿阿拉斯加州的管道，將北部天然氣資源豐富的地區與南部的港口連接起來。

當石破茂被記者問到「如果美國對日加徵關稅日本是否會採取報復性措施」時，石破茂沒有正面回答，僅稱「不回答假設性問題」。這一回答引發在場記者一片笑聲。特朗普也笑着說：「好答案，他真是個明白人。」



▲美國總統特朗普7日在白宮會見日本首相石破茂（左）。

路透社



▲來自Shein等中國電商平台的商品深受美國等多國消費者喜愛。

法新社