

# 內地打擊惡意逃債 嚴處虛假登記 公示不法行為 公司登記新政今實施 整治「職業閉店」亂象

頭一天還在正常營業，第二天就突然關門；剛剛儲值充卡，一夜之間人去樓空……近年來在教育培訓、美容美髮、運動健身等領域出現了一些不良商家斂財跑路的情況，但消費者在維權時卻往往遇到「職業閉店人」操盤頂包。去年12月，大公報專題報道揭秘了「職業閉店人」灰色產業鏈，聚焦其幕後操縱、虛假註銷、逃避債務及消費者權益受損等亂象，引起廣泛的社會反響。

針對「職業閉店人」等問題，國家市場監督管理總局制定出台《公司登記管理實施辦法》（以下簡稱《實施辦法》），於今日（10日）起施行。其中明確，對明顯濫用公司法人獨立地位和股東有限責任，惡意轉移財產、逃避債務和行政處罰等情形，限制辦理相關公司登記或者備案，已經辦理的予以撤銷，對「職業閉店人」惡意變更公司登記行為精準打擊。

大公報記者 朱燁北京報道

近年來，「職業閉店人」參與預付式經營企業閉店逃債、侵害消費者權益問題，受到社會廣泛關注。此類人專為經營不善尤其是採取預付費經營模式的經營者策劃閉店方案、實施閉店，並處理經營者遺留維權糾紛，嚴重損害了消費者權益、擾亂了市場經濟秩序，並衝擊了社會信用體系。

## 虛假登記 三年內不得再登記

對此，《實施辦法》明確規定，涉及虛假登記的直接責任人自登記被撤銷之日起三年內再次申請登記的，公司登記機關不予辦理設立登記或者相關事項的變更登記及備案。2024年6月30日前登記設立的公司因被吊銷營業執照、責令關閉、撤銷，或者通過登記的住所、經營場所無法聯繫被列入經營異常名錄，導致公司出資期限、註冊資本不符合法律規定且無法調整的，公司登記機關對其另冊管理，在國家企業信用信息公示系統作出特別標註並向社會公示。

## 營造誠信有序營商環境

海問律師事務所國際合夥人、律師蘇浩對大公報表示，《實施辦法》加強了對職業閉店行為的管制，有助於營造更加誠信有序的營商環境。

蘇浩認為，該《實施辦法》給「職業閉店人」套上了三重「緊箍咒」：首先是限制登記備案。「《實施辦法》對明顯濫用公司法人獨立地位和股東有限責任，惡意轉移財產、逃避債務和行政處罰等情形，限制辦理相關公司登記或

者備案，已經辦理的予以撤銷。」他說，「這將有效限制「職業閉店人」通過變更法定代表人等方式，幫助不良商家逃避債務的行為。」

第二重「緊箍咒」是強化責任追究。蘇浩說，壓實中介機構責任，要求其誠實守信、依法履責，並對中介機構冒用他人身份辦理登記或者提交虛假材料登記註冊的行為，明確了處罰措施。「這將增加「職業閉店人」利用中介機構進行虛假登記的難度和風險。」

蘇浩續指，第三是提升信息透明度。《實施辦法》通過國家企業信用信息公示系統，增強了市場信息的透明度，使「職業閉店人」的不法行為更容易被發現和監管。

## 暢通「殭屍企業」退出機制

在進一步加強公司登記管理和服務方面，《實施辦法》明確中介機構責任，細化中介機構代理他人、以自己名義或者冒用他人名義從事虛假登記行為的法律責任。規範公司營業執照和統一社會信用代碼的管理，明確公司營業執照應當載明的事項，規定公司統一社會信用代碼具有唯一性。

此外，《實施辦法》還推動「殭屍公司」（即長期停業未經營的公司）及時退出市場，破解公司治理僵局。實施辦法明確，公司因被吊銷營業執照、責令關閉、撤銷等原因無法調整註冊資本的，公司登記機關對其另冊管理。公司股東死亡、註銷或者被撤銷，可以由股東的合法繼承主體或者投資人代為依法辦理註銷登記。

## 創業港青：讓有信譽企業脫穎而出

港青創業者、Coffizz共享辦公空間創始人鄭斯方對大公報表示，《實施辦法》簡化了登記流程，這將為創業者減少繁瑣的流程和等待時間。其實近年來，鄭斯方能感受到，辦事越來越便捷，企業的運營效率越來越高。「而且我相信通過打擊虛假登記、惡意逃避法律追責等行為，可以讓真正有實力和有信譽的企業，在市場中脫穎而出。」他說，《實施辦法》的施行增強了他在內地堅持創業的初心，看到政府為推動社會信用體系建設作出的不斷努力，也讓他對內地的營商環境改善充滿信心。「越來越相信我來內地創業的決定是正確的。」

「《實施辦法》明確了公司登記機關在驗證住所信息、註冊資本真實性等方面的職責，還對公司治理提出了更高要求，特別是對董事、監事和高級管理人員的任職資格和解除程序進行了明確規定等。」普超資本創始合夥人慕磊對大公報說。「以上措施對投資行為一定程度上起到了保護作用。」究其原因，慕磊表示，首先，透明的市場環境能夠降低信息不對稱，有利於其評估風險，從而提升投資決策的準確性。其次，後者有助於降低因管理層失職或違法而引發的投資損失。此外，加速「殭屍企業」的退出，將釋放市場資源，促進整體經濟效率的優化升級。

## 「殭屍企業」退場 促經營主體新陳代謝

10日正式施行的《公司登記管理實施辦法》將為「殭屍企業」開關退場通道，同時精準打擊「職業閉店人」，兩項舉措疏堵結合，將有效促進經營主體「新陳代謝」。

「殭屍企業」長期佔用社會資源，阻礙市場經濟正常運行，其存在往往導致職工利益受損、社會資源利用效率降低，甚至可能引發系統性金融風險。業內人士認為，《實施辦法》的出台，為「殭屍企業」提供了退出市場的便捷通道，有助於盤活資源、防範風險。值得注意的是，《實施辦法》還引入了「另冊管理」和「代為註銷」兩項制度，進一步便利了企業註銷流程。「代為註銷」即可以由該股東股權的全體合法繼承主體或者該股東的全體投資人代為依法辦理註銷登記相關事項，並在註銷決議上說明代為辦理註銷登記的相關情況。上面兩

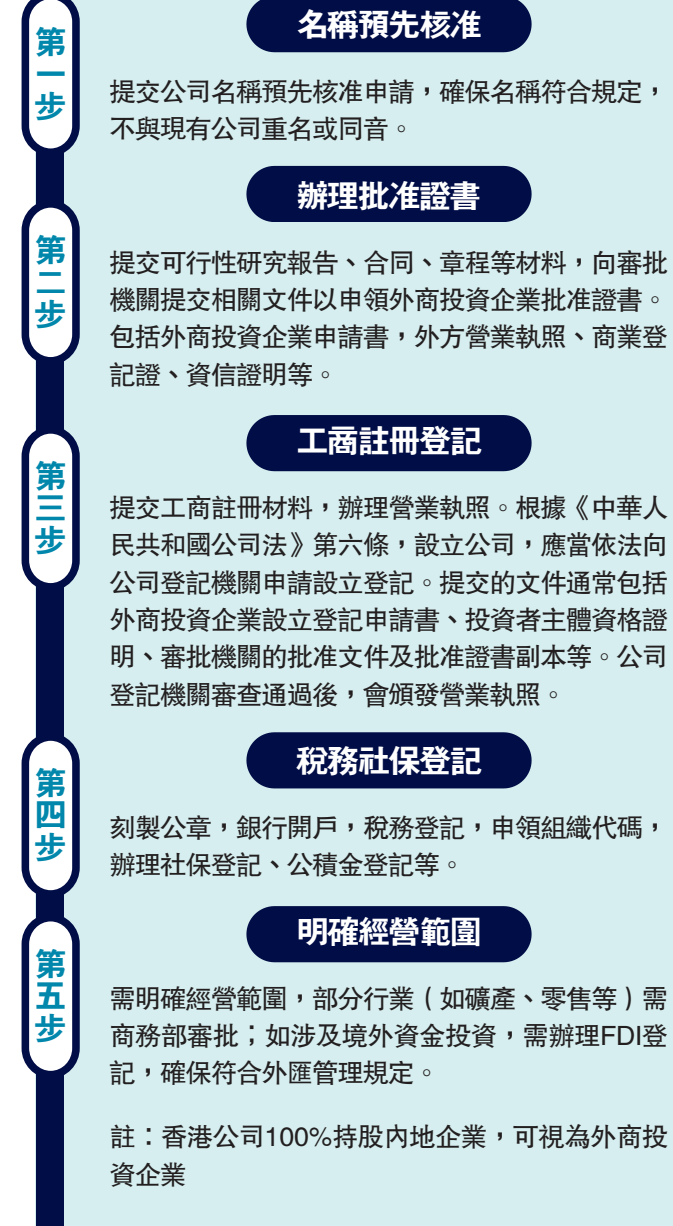
項制度既解決了企業在註銷過程中遇到的實際困難，也提高了企業退出市場的效率。

針對預付式消費領域出現的「職業閉店人」亂象，《實施辦法》強調，「辦理公司登記、備案，申請人應當對提交材料的真實性、合法性和有效性負責」，相關證明材料「應當通過部門間數據共享等方式驗證核實」。顯而易見，《實施辦法》對登記機關的要求提高了，而且明確了申請人的法律責任。在此之後，職業閉店人像過去那樣進行操作的難度提升了，其法律後果也更加顯著。登記註冊局相關負責人表示，這是對「職業閉店人」惡意變更公司登記行為的精準打擊，為後續加強對預付費消費領域的行業監管、防範「職業閉店人」利用公司登記便利化措施惡意逃廢債務提供了堅實法律支撐。



▲某家突然倒閉的健身房門口，會員拉橫幅要求退款。

## 外商在中國境內登記註冊流程圖



去年12月，大公報專題報道揭秘了「職業閉店人」灰色產業鏈，聚焦其幕後操縱、虛假註銷、逃避債務及消費者權益受損等亂象，引起廣泛的社會反響。

## 職業閉店人

**話你知** 指專門協助經營不善的公司進行閉店、跑路和善後處理的群體。他們通過變更法定代表人、處理遺留維權糾紛等方式，幫助公司逃避債務、轉移資產，並從中獲利。

2024年以來，「職業閉店人」參與預付式經營企業閉店逃債、侵害消費者權益的案例屢屢出現，受到社會廣泛關注。2024年8月，中國消費者協會發布2024年上半年消費維權輿情熱點，「職業閉店人」成為預付式消費維權阻礙。

## 整治「職業閉店人」舉措

- 為提升公司登記質量，更好地維護交易安全，規定公司登記機關簡化、免收住所或者經營場所使用證明材料的，應當通過部門間數據共享等方式驗證核實。
- 對明顯濫用公司法人獨立地位和股東有限責任，惡意轉移財產、逃避債務和行政處罰等情形，限制辦理相關公司登記或者備案，已經辦理的予以撤銷。
- 公司存在名稱不符合企業名稱登記管理相關規定，公司註冊資本、股東出資期限及出資額明顯異常且拒不調整，經營範圍中屬於在登記前依法須經批准的許可經營項目未獲得批准，涉及虛假登記的直接責任人自登記被撤銷之日起三年內再次申請登記等情形的，公司登記機關不予辦理相關登記或者備案。
- 提升住所真實性，公司登記機關應當驗證核實申請人提交的住所或者經營場所客觀存在且公司擁有所有權或者使用權，可以簡化免收住所或者經營場所使用證明材料。

## 專家解讀

《實施辦法》緊扣新公司法規範設計，堅持問題導向，提出諸多制度創新，從頂層設計層面提供實操方法，有效回應實業界相關爭議。海問律師事務所國際合夥人、律師蘇浩對大公報指出，《實施辦法》亮點有三：一是細化了註冊資本登記管理制度，二是加強了信息公示與信用監管，三是完善了股東責任與公司治理。蘇浩指出，《實施辦法》進一步完善了註冊資本登記的具體要求，確保公司註冊資本真實、合法，防止虛假出資或抽逃出資。簡化登記流程，減少審批環節，提升登記效率，降低企業設立成本。《實施辦法》強化信息公示，要求公司及時、準確公示註冊資本、股東信息等，增強透明度，便於社會監督。此外，建立信用監管體系，對失信企業實施聯合懲戒，推動企業誠信經營。

「《實施辦法》進一步明確了股東在公司設立、運營中的法律責任，防止濫用公司法人獨立地位。」蘇浩說，還強化了公司治理結構的要求，確保公司規範運作，保護股東和債權人權益。有關專家指出，制定《實施辦法》，是以問題為導向提升公司登記事項填報質量的需要。針對實踐中反映的公司登記規範不統一、登記事項真實性不高、利用公司惡意逃避債務、滯除協助執行不規範等問題，市場監管總局需要立足服務構建全國統一市場，推動健全開放透明、規範有序、平等競爭、權責清晰、監管有力的市場准入制度，更好發揮政府作用，激發市場活力，營造市場化法治化國際化一流營商環境。

## 提升透明度 助建全國統一市場

某商場在經營出現異常狀況的店舖門口貼出告示，提醒顧客不要充值。

