



# 「一國兩制」實踐進入新階段的重大理論意義

## 「一國兩制」實踐新階段

筆談

韓大元

習近平主席在慶祝澳門回歸祖國25周年大會暨澳門特區第六屆政府就職典禮上的重要講話中指出，「當前和今後一個時期是以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期，『一國兩制』實踐也進入了新階段」。「一國兩制」實踐進入新階段，是習近平主席對「一國兩制」的歷史方位與時代意義作出的重要論斷，在「一國兩制」發展史上具有重大理論意義。實現香港、澳門更好發展，為強國建設、民族復興作出更大貢獻，是新時代「一國兩制」實踐的重要使命。

### 「一國兩制」實踐進入新階段的時代背景

全面理解「一國兩制」實踐進入新階段的重大理論意義，首先要思考提出這一重要論斷的時代背景。

「一國兩制」從偉大構想到成功實踐，在不同發展階段都有其不同的實踐命題。早在20世紀50年代，中國共產黨人在考慮解決台灣、香港問題時，力求突破西方傳統治理理論和治理模式，努力消解不同制度之間的張力，以和平方式解決歷史遺留問題。1978年改革開放後，鄧小平將「國家統一」列為20世紀需要完成的三大任務之一，系統地闡述了國家統一與「一國兩制」方針理念。1984年6月22日，鄧小平會見香港工商業界訪京團時系統地闡述「一國兩制」的核心要義，即「實行『一個國家，兩種制度』，具體說，就是在中華人民共和國內，十億人口的大陸實行社會主義制度，香港、台灣實行資本主義制度」。在「一國兩制」方針指引下，1997年、1999年香港和澳門先後回歸祖國，並取得了舉世矚目的成就。習近平主席的重要講話是對「一國兩制」在港澳成功實踐經驗的科學總結，進一步豐富了「一國兩制」理論體系，為「一國兩制」發展提供了科學指南。

「一國兩制」實踐進入新階段是以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的必然要求。中共二十大把以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業作為今後一個時期的中心任務。實現中國式現代化和全面深化改革已有明確的目標，即到2035年，全面建成高水平社會主義市場經濟體制，中國特色社會主義制度更加完善，基本實現國家治理體系和社會主義現代化。到本世紀中葉，把我國建設成為綜合國力和國際影響力領先的社會主義現

代化強國。2049年國家實現第二個百年奮鬥目標時，香港特別行政區業已進入「五十年不變」的新階段，澳門特別行政區也剛好迎來回歸50周年，「一國兩制」的成功實踐必將對我國建成社會主義現代化強國注入新的內涵。

港澳回歸以來，儘管「一國兩制」事業取得了舉世矚目的成就，但仍面臨各種風險與挑戰，極端不確定的國際政治環境給「一國兩制」實踐帶來嚴峻的考驗。這是我們必須面對的現實。對於當前面臨的國際形勢，中共二十大已做出科學的研判，即「當前，世界之變、時代之變、歷史之變正以前所未有的方式展開……世界又一次站在歷史的十字路口，何去何從取決於各國人民的抉擇」。進入新階段的「一國兩制」事業必將面對紛繁複雜的國際政治，面對新一輪科技革命和產業革命，在不確定的國際秩序中，應通過港澳發揮更加開放與國際化的制度優勢，服務中國在全球治理中發揮建設性的作用。

### 「一國兩制」實踐進入新階段的制度價值

習近平主席在重要講話中首次鮮明提出「一國兩制」的價值理念內涵，即「『一國兩制』蘊含的和平、包容、開放、共享的價值理念，是中國的，也是世界的，值得共同守護」。這是對「一國兩制」核心要義的高度概括，把它定位在「是中國的，也是世界的」，這賦予了「一國兩制」更豐富的世界意義與時代意義。可以說，這一論斷將國家、港澳與世界的共同價值連接起來，並向國際社會清晰地傳遞中國政府和中國共產黨堅定不移地堅持「一國兩制」的意志和決心，體現中國人民維護和平的堅定信心。

首先，和平理念是「一國兩制」方針所追求的核心理念與價值。中國共產黨將和平理念融入到國家治理體系，提出以和平方式解決歷史遺留問題的一系列指導思想與制度理念，形成了「一國兩制」的和平觀，為世界塑造了以和平方式解決爭端的樣板與理念。鄧小平曾指出：「『一個國家，兩種制度』的構想是我們自己根據中國自己的情況提出來的，而現在已經成為國際上注意的問題了……世界上一系列爭端都面臨着用和平方式來解決還是用非和平方式來解決的問題。總得找出個辦法來，新問題就得用新辦法來解決。香港問題的成功解決，這個事例可能為國際上許

多問題的解決提供一些有益的線索。」當今世界實行不同的制度，但有一個基本的文明共識，即如何通過科技、思想與制度營造和平，讓全人類在和平的環境中過着有尊嚴的生活。可以說，「一國兩制」在維護主權的原則下，以其高度靈活的互惠哲學構建具有創造性的和平哲學。

其次，「一國兩制」制度作為人類政治文明的重大成果，蘊含着豐富的包容與開放性。「一國兩制」方針體現了中國共產黨人開闊的國際視野與政治智慧。港澳回歸以來之所以保持長期繁榮穩定，得歸功於「一國兩制」偉大構想體現的包容和開放理念。夏寶龍主任指出，這種包容性，體現在價值理念的多元，無論何種思想觀念、何種政治取態、何種宗教信仰，都可以在這裏自由地生活；體現在文明的多樣，不同的語言、不同的族裔、不同的文化，都可以在這裏交流互鑒。開放性意味着在「一國兩制」原則下，港澳特別行政區保持原有的資本主義制度，作為中國對外開放的重要窗口，與世界經濟體系深度融合，是中國與世界各國開展貿易、投資、金融等經濟合作的重要橋樑和平台。可以說，「一國兩制」是體現最大包容性和開放性的制度體系，凝聚了最大限度的社會共識。

再次，「一國兩制」方針體現了共享性這一人類共同的價值理念。共享性意味着合作共贏、互利互惠。「一國兩制」的制度價值值得中國與世界共同分享和守護。共享理念的提出，拓展了「一國兩制」的世界意義，使「一國兩制」成為我國為世界發展提供的國際公共產品，是推動構建人類命運共同體的重要實踐平台。作為「國際公共產品」的共享價值，為各國投資者帶來實實在在的利益，讓投資者分享制度紅利，大家共同成為「一國兩制」事業的攸關者與受益者，我們需要共同珍惜和守護這一來之不易的文明成果。

### 「一國兩制」實踐進入新階段的任務使命

首先，着眼於澳門「一國兩制」事業發展，習近平主席在講話中特別強調要打造更高水平對外開放平台，不斷提升國際競爭力，「以更加開放包容的姿態，廣泛拓展國際聯繫，提升全球影響力和吸引力」。強化港澳的國際化優勢和特色，打造更高水平對外開放平台是港澳在國家對外開放中更好發揮作用的關鍵點，也是「一國兩制」實踐進入新階段的重要特點。中共二十屆三中全會《決定》明確提出「健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制」。對香港而言，要發揮好「超

級聯繫人」作用，必須健全在國家對外開放中更好發揮作用機制。畢竟「一國兩制」實踐進入新階段，面對複雜的地緣政治與「兩個大局」發展，我們需要從戰略與全局高度發揮好「聯通」世界的橋頭堡作用。從某種意義上講，為國家進一步的對外開放發揮港澳獨特優勢，是新階段「一國兩制」實踐的核心功能，是內地任何城市無法替代的。

其次，為了適應「一國兩制」實踐新階段的要求，需要大力提升國際傳播能力，以外國人聽得懂的生動語言講好港澳故事、「一國兩制」故事，增強「一國兩制」國際傳播的感染力。在「一國兩制」下，不同法系、不同法律制度以及不同法律文化和諧共存，體現了開放、融合與多樣性，創造了世界法治體系的新制度形態，也成為比較法上的獨一無二的樣本。如香港繼續保持普通法制度，維護自由開放規範營商環境，以法治這一金色招牌參與全球治理；澳門立足「一中心、一平台、一基地」，不僅拓展與葡語國家更廣泛的合作，同時要走向非葡語國家，讓世界看到具有澳門特色的「一國兩制」成功實踐。港澳之所以能成為國際城市，吸引大量外國遊客，就是因為不同文化背景的人們共同生活在一個充滿活力的城市，分享城市發展的紅利。讓更多的外國人到港澳旅遊、工作與生活，有助於擴大「一國兩制」的國際影響力，讓世界分享「一國兩制」的價值，以「自塑」的中國形象破解「他塑」的中國偏見，提升「一國兩制」在全球的吸引力。

再次，從學術範式建構方面，「一國兩制」理論是當代中國的法學理論中最具標誌性的學術話語，是中國自主知識體系的典範。我們要珍惜中國人民在中國土地上創造的這一獨特的知識體系，以學術話語凝練在「一國兩制」實踐中蘊含的哲理、學理與法理，以更加開放、自信的姿態與世界各國學者交流，將「一國兩制」的學術話語推向國際社會，為國際學術界認識、研究「一國兩制」提供學術範疇與經驗。中國的學術界正努力構建植根於本土、面向中國實踐並對人類發展有貢獻的自主知識體系。但自主知識體系並不是封閉的，更不是僅僅本土化的學術範式，它是開放、包容與多元的知識體系，要立足於中國，以解決人類社會面臨的共同課題為其使命。「一國兩制」的成功實踐，積累了不少經驗和知識，需要學術界進行學理化詮釋，以學術話語探索具有解釋力與說服力的「一國兩制」理論範式。在「一國兩制」的新發展階段，內地與港澳學者應積極挖掘「一

國兩制」這一源自中華法治文明的嶄新制度背後的歷史與理論邏輯，以中國鮮活的實踐豐富世界法學體系，在知識變革的時代，讓世界分享「一國兩制」所蘊含的價值理念。基本法保障的學術自由、寬鬆的學術環境也是「一國兩制」下港澳保持創新與活力的基礎。為此，我們需要解放思想，敢於創新，以更加開放、自信的心態廣泛開展「一國兩制」領域的國際學術交流與合作。

### 「一國兩制」實踐的辯證邏輯

總而言之，「一國兩制」發展的內在邏輯是辯證法。在「一國」與「兩制」、發展與安全、「內聯」與「外通」、核心與多元等重要範疇的理解上，我們需要摒棄傳統的「對立」思維，要以發展、平衡、綜合與動態的思維看待實踐中的問題。如在「一國」與「兩制」問題上，首先要堅守「一國」，但在守護好「一國」的同時，也要堅定實行「兩制」，尊重「兩制」差異性，保持好港澳資本主義制度和港澳居民熟悉的生活方式。這是「一國兩制」方針的應有之義。我們強調港澳融入國家發展大局，是要發揮各自制度的優勢與特色，探索制度發展的新增長點，並不是把資本主義生活方式改造為社會主義生活方式。如果「兩制」差異消失，或者淡化，那麼「一國兩制」也就失去了應有的優勢與特色。

進入新階段的「一國兩制」實踐，需要我們遵循「一國兩制」發展規律，回歸法治常識，守護「一國兩制」的初心。早在1984年10月，鄧小平針對「一國兩制」「五十年不變」問題深刻指出，「五十年不變」並不表示香港在回歸祖國後什麼都不會變、不能變或不應該變，「如果有人說什麼都不變，你們不要相信。我們總不能講香港資本主義制度下的所有方式都是完美無缺的吧？即使資本主義發達國家之間相互比較起來也各有優缺點。把香港引導到更健康的方面，不也是變嗎？向這樣的方向發展變化，香港人是會歡迎的，香港人自己會要求變，這是確定無疑的。」40年後的今天，重溫鄧小平關於「變」與「不變」的精闢論述，倍感睿智。

習近平主席指出，作為一項前無古人的開創性事業，「一國兩制」需要在實踐中不斷探索。「一國兩制」作為人類政治文明的制度創新，它與其他任何新生事物一樣，並無固定的樣本，也沒有一成不變的模式，需要經受實踐和歷史的檢驗，並需要在實踐中不斷探索並加以完善。

中國人民大學「一國兩制」法律研究所所長

# 「改革、破局、創新」破瓶頸 「識變、應變、求變」謀發展

## 維港觀瀾

董光羽

面對地緣政治和單邊主義抬頭，香港必須「識變、應變、求變」，積極切實融入國家發展大局，展示出「勇於改革、敢於破局、不斷創新」的精神，方能在大變局中闖出一片天。中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍近日到河套深港科技創新合作區、前海深港現代服務業合作區和鹽田港進行調研，並與特區政府官員進行近四個小時的座談會，充分反映中央對香港的發展非常上心。

### 以具體發展策略融入國家發展大局

夏主任在座談會上，聽取財政司司長陳茂波介紹特區政府今年經濟發展的方向和工作重點。夏主任肯定在行政長官領導下特區政府的工作，又希望特區政府深入貫徹落實習近平主席視察澳門重要講話和中共二十屆三中全會精神，繼續勇於改革、敢於破局、不斷創新，並期望粵港澳大灣區更多互惠合作、聯動發展。「勇於改革、敢於破局、不斷創新」，既是中央對特區政府的期許，亦是香港得以突破現有經濟產業瓶頸的關鍵。融入國家發展大局，從來不是空中樓閣，而是切實可行的宏圖偉略。

### 拆牆鬆綁以新思維推動發展

北都是香港融入大灣區發展的前線陣地，發展局預計該項目未來10年可以提供約1700公頃熟地，其中已施工的新發展區，包括古洞北／粉嶺北、洪水橋／廈村、元朗南及新田科技城，未來五年就預計產出約570公頃熟地。北都的發展除涉及房屋和一般商業用地外，亦

為優勢產業提供土地進行發展。

北都之外，河套香港園區同樣是融入國家發展大局的重要體現。主責的創新科技及工業局去年11月發布《河套深港科技創新合作區香港園區發展綱要》，積極發展河套香港園區作為國家培育發展新質生產力的重要策源地。政府已表示會投放更多資源並結合市場力量，加快河套香港園區發展，亦會積極考慮在政策上拆牆鬆綁，務求早日將河套合作區打造成國家科技創新的橋頭堡。

融入國家發展大局，發揮香港高度國際化的特點和優勢，當然離不開航空、航運和物流等範疇。去年投入運作的三跑道系統大大提升了香港國際機場的運力基礎，機管局今年內也會把位處大灣區的候機樓由20個增加至30個，同時優化來往大灣區九個口岸與機場的快船服務，以更充分發揮連接大灣區及世界各地的「雙門戶」角色。特區政府亦會利用自身優勢在飛機維修、人才培訓及飛機租賃融資等三個方面協助國產大型民航機C919在國際舞台發光發亮。

### 因勢利導推動不同產業發展

要為香港經濟發展帶來更多可能，特區政府亦一直引領商貿界變革求新，以鞏固提升香港作為國際貿易中心的地位。舉例而言，特區政府積極協助業界把握電子商貿的發展，「識變、應變、求變」進行升級轉型，抓緊內地龐大的電商市場和開拓東盟新市場。

香港亦要當好背靠祖國、聯通世界的「超級聯繫人」、「超級增值人」。特區政府一直推動香港與內地金融市場高度融合發展，並積極連同金融監管機

構和業界深化金融改革創新。構建國際黃金交易中心、進行法例修訂為外地公司遷冊香港提供簡單便捷的途徑，以及召開深港金融合作委員會以促進兩地金融市場共同發展，都是香港加快改革促興和進一步加強粵港合作的重要措施。

國家「十四五」規劃支持香港建設中外文化藝術交流中心，中央亦表明希望香港落實「無處不旅遊」理念。推動文化、創意及體育產業有助香港發掘新的經濟增長點，文化體育及旅遊局早前發表的《香港旅遊發展藍圖2.0》已提出多項建議，着力突破香港旅遊業的瓶頸，透過開發和善用香港豐富的旅遊資源，為旅客提供更多不同的深度旅遊體驗；再加上即將正式啟用、可以容納5萬名觀眾的啟德體育園，香港勢必可以吸引大量境內外觀眾到訪，令香港「丁財兩旺」。向各地旅客展現香港活力、多元，而且具備深厚中國文化底蘊的一面。

### 香港致力突破現時發展桎梏

今日世界正值「百年未有之大變局」，美國等西方國家視打壓香港為遏制國家崛起和發展的方法。在此背景下，香港別無他法，唯有做到「識變、應變、求變」，以「勇於改革、敢於破局、不斷創新」的精神去積極融入國家發展大局，香港的經濟方可以找到持續增長和發展的機會。縱觀上述特區政府不同政策範疇的發展方向和計劃，均能充分體現特區政府改革、破局和創新的決心。只要社會各界有此共同信念，與特區政府攜手合作，香港定能香港突破現時發展桎梏，邁步前進、再創高峰。

時事評論員

# 美國發動貿易戰是「七傷拳」



## 議事論事

梁美芬

自特朗普上任以來，美國對其周邊國家，以及中國內地、香港發動的貿易戰，不僅加劇了全球經濟的不確定性，更暴露了美國單邊主義的短板。這場貿易戰猶如「七傷拳」，在試圖打擊對手的同时，也讓美國自身傷痕累累，更與全球貿易自由化的趨勢背道而馳。

面對美國的貿易戰挑釁，中國以靜制動，表現出定力與智慧。在美國對華加徵關稅的問題上，中國作出了精準而必要的反制措施，包括：對80類原產於美國的進口商品加徵關稅，包括煤炭、液化天然氣等8類商品加徵15%關稅，原油、大排量汽車等72類商品加徵10%關稅。此外，中方還將兩家美企列入不可靠實體清單，對鎊、磅等關鍵物項實施出口管制，並在世貿組織對美國提出起訴，同時對谷歌發起反壟斷調查。西方媒體也認為中方的反擊相對克制，為未來談判留有餘地。

中國深知，貿易戰沒有贏家，單邊主義和保護主義只會破壞全球供應鏈，阻礙經濟復甦。因此，中國在堅持自身利益的前提下，仍積極推動多邊貿易體系，反對美國試圖通過強權政治重返「弱肉強食」的原始時代，以大壓小威逼其他國家就範，這種逆全球化的行為不僅遭到國際社會的普遍反對，亦為全球經濟復甦帶來負速度。

值得注意的是，美國今次發動的貿易戰，首次列明所有由香港製造、進口及轉口的商品，與中國內地產品一樣，都要正式報關及加徵關稅。這種做法不僅違反了國際貿易規則，更無視了香港根據基本法第116條及世界貿易組織（WTO）肯定香港作為單獨關稅地區的地位。香港自回歸以來，一直根據基本法享有高度自治權，包括獨立關稅區的地位，這是國際社會廣

泛認可的事實。美國此舉不僅是對香港「一國兩制」粗暴干涉，更是對國際貿易體系的嚴重破壞。

美國作為香港的主要貿易夥伴之一，多年來持續享有對香港的貿易順差。過去10年，美國對香港的貿易順差累計高達2700億美元，這一數字充分體現了香港在國際貿易中的重要地位以及其對美國經濟的正面影響。然而，美國的貿易戰政策卻無視這一互利共贏的現實，試圖通過加徵關稅等手段對香港施壓。這種做法不僅損害了香港的利益，也讓美國自身付出了沉重代價，不但讓自身的經濟和國際信譽受到重創，美國企業和消費者也因關稅成本上升而承受額外負擔而成為受害者，美國在全球貿易體系中的領導地位亦因單邊主義行為而受到質疑。

而且美國新任政府的施政混亂與朝令夕改，也進一步暴露了「特朗普式」政策搖擺與缺乏遠見。例如，美國郵政服務局（USPS）於當地時間2月4日晚宣布停收中國內地及香港包裹，但不足12小時便改口，宣布2月5日起恢復服務。這種政策反覆不僅讓企業和消費者無所適從，更凸顯了美國政府在制定和執行政策時的混亂與不成熟。

香港作為全球重要的金融和貿易中心，始終以其高度的自信與韌性應對外部挑戰。憑藉誠信與實力，香港無懼任何威脅，並堅信能夠持續發揮其獨特優勢。長期以來，香港實行自由經濟及低稅政策，是全球貿易的堅定支持者。作為世界貿易組織（WTO）的積極成員，香港始終致力於維護多邊貿易體系，推動全球經濟的繁榮與發展。

美國的加徵關稅手段不僅損害了香港的利益、打擊全球貿易穩定性亦打擊美元認受性，損害美國國民利益，是名副其實的「七傷拳」。

香港立法會議員、港區全國人大代表