



大公報社評

井水集

善用「兩制」之利 推動灣區一體化發展

正確看待財赤

中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍日前到橫琴、前海、河套等大灣區合作平台調研考察，並就全面貫徹落實習近平主席澳門重要講話精神，進一步推動大灣區發展和北部都會區建設與香港特區官員深入交流。共建大灣區關係香港的未來，而北都建設則是推動香港經濟發展的新引擎。在新的發展形勢下，特區政府和社會各界需要站在國際變局與國家發展的交匯點上，識變應變求變謀變，打開新局面。

粵港澳大灣區建設是習主席親自謀劃、親自部署、親自推動的重大國家戰略，目標是通過進一步深化粵港澳合作，發揮三地互補的優勢，推動經濟協同發展。去年底，習主席在澳門發表重要講話，明確指出「實現香港、澳門更好發展，為強國建設、民族復興作出更大貢獻，是新時代『一國兩制』實踐的重要使命」。這一重要論述，在以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的歷史卷軸上，標註了「一國兩制」實踐的時代坐標，飽含對港、澳的殷切期待，為香港未來發展指明了方向，提供了根本遵循。

推動粵港澳大灣區一體化發展，需

要堅守「一國」之本、善用「兩制」之利、結合好三地優勢，加快高質量發展。在科技創新方面，可依托深圳的科技產業、廣州的科研資源、香港的國際化優勢，進一步打造好廣深港科技走廊。在金融互通互融方面，大量內地優質企業通過來港上市走向國際市場，而在深港通、滬港通、ETF等政策加持下，進一步深化了香港作為國際金融中心和全球領先人民幣外匯市場的地位，也為外資進入內地、分享中國經濟發展紅利提供了渠道。更別說隨着大灣區一小時生活圈的建成，為港人北上就學、就業、創業、安老等提供了更多元化的選擇，提升了港人的生活質素。

共建大灣區需要突破三地法律、行政、標準的差異，加快規則銜接和機制對接是關鍵。內地城市的強項在於低成本、高產出，而香港的優勢在管理，大家各擅勝場，正好取長補短。在大灣區建設的具體工作中，哪一「制」有利，就用哪一「制」；誰的方法管用，就用誰的方法。古人說，「聖人典範」並無一定之規，成聖沒有固定的途徑，共建大灣區也要破除不合時宜的成規陋見。大家為着一個目標，心往一處想，力往一處使，就能事半功倍。

大灣區共有11個城市，制度不同，發展不平衡，這些都是客觀存在，做好內部協調的重要性不言而喻。不能僅着眼於地方利益，更不能被利益集團所綁架。其實，站在強國建設、民族復興的角度，大灣區各方不存在所謂地方利益。彼此休戚與共，利害攸關，是合作共贏的夥伴關係。大灣區發展得好，就是香港發展得好。香港發展得好，也會為大灣區建設提供更多的動能。放下小我才能成就大我，放下各方的小利益，才能成就建設國際一流灣區的大利益。

就香港本身而言，北部都會區建設是香港社會經濟發展的引擎，河套園區更是重中之重。不破不立，不塞不流，建設北都千頭萬緒，最重要的是勇於改革，敢於破局。在土地政策上，在產業布局上，在引進人才和企業上，都需要展現新思維。事實上，今年是「十四五」規劃收官之年，也是「十五五」規劃編制謀劃之年，國家將推動一系列重大戰略決策，香港緊緊抓住這一契機，在大灣區建設的大框架下，更積極對接國家發展戰略，對接國家的大項目大工程，就能在推進大灣區建設和助力國家高水平對外開放方面，更好發揮香港獨特價值，展現更大作為。

新一份財政預算案即將發表，財赤問題受到廣泛關注，坊間為減赤提出不少建議。這些建議值得考慮，但如果過分聚焦於財赤，甚至「聞財赤而色變」，那就誤解了赤字有其積極性的一面，也淡化了財政預算案的意義。

過去幾年為應對世紀疫情和外國環境的挑戰，特區政府推出一系列逆周期措施，庫房有所減少，出現了赤字。連續三個財政年度，香港財赤約為1000億元，佔本地GDP約3%。相比全球其他經濟體的赤字水平，如美國約7%，法國為5.5%，意大利為7.4%，比利時約4.4%等等，香港的財赤屬風險可控的低水平，沒必要過分憂慮。

其實財政赤字非但不可怕，更是一種常用的經濟發展策略。當經濟大環境不佳時，政府往往通過擴大赤字支出，增加財政投入等積極財政政策來推動經濟增長。當經濟形勢好轉時，可減少赤字實行緊縮的財政政策，避免經濟過熱。擴大赤字預算或減少

赤字預算，都是政府根據實際情況的需要，以有形之手干預市場的有效手段。

由於香港和新加坡均為開放的小型經濟體，因此常被拿來比較。不比不知道，一比嚇一跳，相比香港長期堅守量入為出的穩健財政政策，新加坡政府採取的是「先使未來錢」的發展模式。數據顯示，香港公共債務目前僅為245億美元，相當於香港GDP的11%，反觀新加坡向外舉債達8800億美元，發債規模佔該國GDP的比重為175%，相當於香港的36倍。新加坡人沒有為巨額外債而發愁，國際社會也沒有因為新加坡「債台高築」而影響信心，香港的債務水平如此之低，又何必庸人自擾？

說到底，戮力發展新質生產力，增強經濟發展動能，才是有效減少財赤壓力的治本之道。財政預算案通過籌謀未來一年的收入和支出，為落實施政報告提出的各項政策目標安排資源。為了高質量發展的需要，一定的赤字預算完全合理。

**專訪** 中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍於周日到深圳前海深港現代服務業合作區調研，並召開座談會聽取特區官員介紹政府經濟工作的部署。運輸及物流局局長陳美寶昨日接受《大公報》專訪表示，在新形勢下，運輸及物流業的發展要識變、應變、求變，加快改革，要善用「一國兩制」優勢，進一步加強粵港合作、更好融入大灣區發展，一體化發展。

大公報記者 曾敏捷



會用改革、創新，以及攻堅克難的意志及行動，提升本港的港口競爭力，推動三個「提量」一個「提質」。

運輸及物流局局長 陳美寶

陳美寶：港運輸物流須加快改革 強化各城市協同效應 為大灣區整體拚發展



▲香港要加強貨運中轉業務，令國際重組航線之時，不會輕易捨棄香港。



▲陳美寶表示，香港的機場雖處國際領先地位，但發展也不能慢下來。

陳美寶表示，夏寶龍主任的調研考察令她有三方面的深刻領會，包括香港要思考怎樣發揮好「一國兩制」下「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，積極融入國家發展大局；粵港澳大灣區是一個整體，大灣區內各城市除了各自拚搏謀發展，在目前的新形勢下，更要從整體及宏觀角度出發，思考如何加強融合，做到協同效應，為整個粵港澳大灣區整體謀發展；此外，香港的發展，包括其負責的運輸及物流範疇，一定要識變、應變、求變，加快改革，特別是面對挑戰及限制時，要破舊立新，在合法合規的情況下，打通關節位，令優勢可

以發揮得更淋漓盡致。  
**優化灣區口岸機場快船服務**  
陳美寶表示，香港國際機場是享譽全球的「金字招牌」，國家對香港國際機場非常重視，且有很高的期望，縱然我們的機場位處國際領先地位，但發展亦不能慢下來。香港國際機場會致力加強與大灣區內地城市的合作，今年內把香港機場管理局在大灣區的候機樓由20個增加至30個，並優化來往大灣區九個口岸與機場的快船服務。  
港口航運發展方面，陳美寶表示，會用改革、創新，以及攻堅克難的意志

及行動，提升本港的港口競爭力，推動三個「提量」一個「提質」。  
**推動三「提量」一「提質」**  
陳美寶進一步解釋，三個「提量」包括拓展新興市場、新航線及新市場。她說，第一個「提量」涉及開拓新興市場，本港的港口貨物處理有一些傳統的市場，包括亞洲、歐美等，現時亦看到一些新興且有潛力市場，例如大洋洲、中南美洲等，香港要發揮好高效率、清關快的「香港品牌」，透過打造高端港口品牌，應對鄰近港口的崛起。  
至於第二個「提量」，是善用背靠

祖國的優勢，加強區域合作。她提到，本港現時與深圳鹽田港有「渝深港圖定班列」，將貨物由重慶送抵達深圳鹽田港區，隨後中轉至香港葵青港口，再換裝上國際班輪，她希望可作為示範，加強香港與大灣區不同港口合作，甚至與其他省份港口的合作。第三個「提量」，則是要加強香港的中轉業務，令國際在重組航線時，不會輕易捨棄香港。  
「提質」方面，陳美寶強調，會竭力維持香港港口國際化的優勢，並從提升港口智能化、綠色化和數字化方面增強香港港口的競爭力。

至於在陸路運輸基建方面，陳美寶表示，基建發展會致力做好成本控制，希望「慳得一蚊得一蚊」，同時會在提速、提效方面「加緊把勁」，包括用好內地企業的優勢，「譬如跨境鐵路項目是否可以作為試點，鼓勵內地企業參與，幫助我們提速提效？」  
陳美寶透露，作為粵港澳大灣區融合的工作重點，特區政府與廣東省正合力去爭取今年內實施「粵車南下」，希望透過已實施的港車北上，以及粵車南下，能夠發揮到相互協同效應，進一步推動大灣區一小時生活圈的完善。

來港參與仲裁人士 3·1起免工作簽證

【大公報訊】記者陸九如報道：為滿足需求日增的香港仲裁服務，政府公布將於3月1日起恆常推行並優化獲仲裁界支持的「為來港參與仲裁程序的人士提供便利先導計劃」。在先導計劃下，合資格人士毋須取得工作簽證，能夠以訪客身份來港參與仲裁程序。

程序的合資格人士，便可獲准以訪客身份來港參與仲裁程序，毋須取得工作簽證。  
香港作為亞太區國際法律及爭議解決服務中心，一直是全球最受歡迎的仲裁地和目的地之一。為配合在香港進行之仲裁的需要，政府於2020年6月29日推出先導計劃，為短期來港參與仲裁程序的合資格訪客提供入境便利。有關計劃將與香港作為理想仲裁地點的眾多獨特優勢，發揮協同作用。

的仲裁直接有關或參與仲裁的其他人士，包括仲裁員、專家證人和事實證人、代表仲裁程序任何一方的律師、仲裁程序各方，以及與仲裁直接有關或參與仲裁的其他人士，例如仲裁庭秘書、仲裁庭指定專家。另外，計劃將涵蓋所有於香港實體舉行的仲裁，包括參與仲裁方選擇以其他地方為法律上的仲裁地的仲裁。  
**仍須申請旅遊簽證**  
計劃恆常推行後，有意循計劃來港的人士須繼續於入境前獲得「證明書」，以證明他們是來港參與仲裁程序

的合資格人士。為免生疑問，計劃恆常推行後，使用者仍須申請所需旅遊簽證或進入許可才可來港，並且在港逗留的期限不得超過其以訪客身份獲准在港逗留的期限。另外，合資格人士須在接受入境事務處或有關當局檢查時出示「證明書」。律政司將向上述仲裁及爭議解決機構發出計劃指引說明。  
律政司發言人表示，恆常推行及優化計劃為仲裁當事人和法律執業者提供極大便利，以及更多國際和本地法律專家及相關專業人士的選擇，進一步提升香港作為仲裁地或仲裁目的地的吸引力。

合資格人士 五大類別



- 仲裁員
- 專家證人和事實證人
- 代表仲裁程序任何一方的律師
- 仲裁程序各方
- 與仲裁直接有關或參與仲裁的其他人士，例如仲裁庭秘書、仲裁庭指定專家（新增）