「一國兩制」新階段，香港的變與不變

「一國兩制」實踐新階段 筆談

屠海鳴

2024年12月，國家主席習近平出席慶祝澳門回歸祖國25周年大會並發表重要講話。習主席高度肯定具有澳門特色的「一國兩制」成功實踐，深刻總結「一國兩制」實踐經驗，科學擘畫「一國兩制」事業發展藍圖，向世界莊嚴宣示全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」方針的堅定立場，是習近平新時代中國特色社會主義思想「港澳篇」的最新成果，為香港、澳門未來發展領航指向，為做好當前和今後一個時期港澳工作提供了根本遵循和行動指南，在「一國兩制」發展進程中具有重要里程碑意義。

習主席指出：「當前和今後一個時期是以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業的關鍵時期，『一國兩制』實踐也進入了新階段。」——這是對「一國兩制」實踐做出的重要論斷。

習主席同時指出：「實現香港、澳門更好發展，為強國建設、民族復興作出更大貢獻，是新時代『一國兩制』實踐的重要使命。」——這明確了「一國兩制」新階段香港和澳門的使命任務。

「一國兩制」進入新階段後，香港特區如何完成「香港更好發展」和「為強國建設、民族復興作出更大貢獻」的使命？香港必須積極識變、應變、求變。

一談起「變」字，部分香港居民存在一定程度的疑慮，擔心「兩制」變「一制」、香港變成一個「內地城市」，失去自己的獨特地位、傳統優勢和國際化的特色。其實，這些擔心純屬杞人憂天！「一國兩制」進入新階段，該變的要變，不該變的不能變、也不會變，我們應正確認識香港變與不變的內在邏輯。

「兩制之別」不變，「一國之同」應展現新變化

2022年7月1日，習近平主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮的重要講話中指出：「『一國兩制』方針是一個完整的體系。維護國家主權、安全、發展利益是『一國兩制』方針的最高原則，在這個前提下，香港、澳門保持原有的資本主義制度長期不變，享有高度自治權。社會主義制度是中華人民共和國的根本制度，中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵，特別行政區所有居民應該自覺尊重和維護國家的根本制度。全面準確貫徹『一國兩制』方針將為香港、澳門創造無限廣闊的發展空間。『一國』原則愈堅固，『兩制』優勢愈彰顯。」

習主席的這段話深刻闡明了兩個重大原則問題：一是「維護國家主權、安全、發展利益」是「最高原則」、是「一國兩制」的「前提」；二是港澳兩個特區居民應該自覺尊重和維護國家的根本制度。

對照這兩大原則可以看出，2019年修例風波期間，反中亂港勢力嚴重破壞了「最高原則」和「前提」，不僅沒有尊重和維護國家的根本制度，還妄圖推翻和顛覆國家的根本制度。因此，必須撥亂反正、正本清源。

2020年之後，香港治理出現了明顯變化，香港國安法實施、香港選舉制度修訂完善、香港區議會改革、《維護國家安全條例》出台，等等，這些變化旨在落實基本法的要求，築牢「一國」根基。現在，香港政通人和、河清海晏，擺脫了政治勢力的糾纏和掣肘，行政長官和管治團隊帶領社會各界，集中精力拚經濟、謀發展、惠民生、創未來，中央接二連三地出台惠港政策，支持香港發展，香港由治及興的動能越來越強勁。事實證明，「一國」根基越牢固、社會越穩定，「兩制」的空間就越大。

「一國兩制」進入新階段後，「兩制之別」不會變，「一國之同」應展現新變化。

其一，香港「人心回歸」尚未完成，必須在「一國之同」上展現新變化。1841年鴉片戰爭後，香港被英國人管治了百餘年，香港的「成長軌跡」與內地不同，內地民眾百餘年來經歷的深重苦難，香港居民感受不深。因此，儘管香港回歸後納入了國家治理體系，儘管維護國家安全的法律制度已經完備，但「一國之同」的色彩還不夠濃厚，「人心回歸」還有很長的路要走，香港應繼續「補課」。

其二，香港搭乘「國家發展快車」，必須在「一國之同」上展現新變化。香港的最大優勢是背靠祖國、聯通世界，中國內地擁有14億人口、經濟總量超過134萬億元人民幣，是世界第一大工業國、第一大貨物貿易國、第二大服務貿易國，是世界上產業鏈最完整的國家，這為香港提供了無限機遇，單從經濟的角度看，香港也應在「一國之同」上持續加力。

傳統優勢不變，培育新優勢應展現新變化

習主席在慶祝澳門回歸祖國25周年大會的重要講話中指出，希望澳門特區「發揮獨特優勢、強化內聯外通」。這是「一國兩制」新階段對澳門提出的新希望。

習主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會的重要講話也有類似的重要論述。習主席說：「背靠祖國、聯通世界，這是香港得天獨厚的顯著優勢」、「中央政府完全支持香港長期保持獨特地位和優勢，鞏固國際金融、航運、貿易中心地位，維護自由開放規範的營商環境，保持普通法制度，拓展暢通便捷的國際聯繫。」

香港因「港」而生、由「港」而興，從開埠之日起，就發揮着「聯通」的功能；香港的金融業、航運業、貿易業，都是依託港口衍生而來，促進資金流通、貨物流通；香港保持普通法制度，也為聯通世界提供了法律保障。「聯通」是香港與生俱來的功能和優勢。

中央十分珍惜香港的傳統優勢，香港保持傳統優勢，對國家有利、對香港有利。「一國兩制」進入新階段，香港的傳統優勢不變，培育新優勢應展現新變化。

其一，提升傳統優勢。全球擁有聯通優勢的城市很多，香港要繼續保持這一傳統優勢，必須與時俱進，踩上時代變遷的節拍。以國際金融中心為例，香港和新加坡各有所長，「國際第三、第四大金融中心」的交椅，由香港和新加坡「輪流坐莊」，香港應洞察世界政治經濟格局的變化，把握機遇，不斷做大金融業的盤子。俄烏衝突爆發後，瑞士銀行凍結了俄羅斯的資金，令其聲譽受損，大批客戶轉移資金，香港和新加坡均吸納了從瑞士銀行出逃的大量資金。如果說這是香港「被動納財」，那麼，香港打造全球財富管理中心，實施新的投資者入境計劃，這些舉措都是「主動納財」。瑞銀集團行政總裁Sergio Ermotti曾在去年6月表示，瑞士作為全球財富管理中心的地位可能被香港取代。另據「2023年波士頓諮詢集團全球財富報告」顯示，瑞士目前管理資產規模為2.4萬億美元，香港為2.2萬億美元，預計到2027年，香港將以3.1萬億美元的資產規模成為全球最大的財管中心。由此可見，香港提升國際金融中心地位的做法是成功的，香港應繼續按照這個思路和節奏，持續提升金融、航運、貿易、專業服務等領域的傳統優勢。

其二，優化產業結構。香港長期過度依賴金融、房地產、零售業，疫情結束兩年了，儘管特區政府和業界付出了不少努力，但房地產和零售業的發展不如人意。這提示我們，香港優化產業結構已到了刻不容緩的時候！香港科研實力雄厚，擁有5間世界百強大學，且70%的科研實力屬於國際卓越、世界領先水平，但科創發展一直滯後，潛力還遠未釋放出來。行政長官李家超在2024年施政報告提出，設立100億元「創科產業引導基金」，引導市場資金投資指定策略性新興和未來產業，推動「低空經濟」發展，這些舉措聚焦「發展新質生產力」，是主動調整產業結構的務實之舉，香港應該繼續朝着這個方向，培育新產業、新優勢、新動能。

「發展香港」不變，「貢獻國家」應展現新變化

習近平主席作出「一國兩制」實踐進入新階段的重要論斷，是基於三項實踐成果：其一，「一國兩制」成功將港澳納入了國家治理體系，以和平方式解決了歷史遺留問題；其二，以香港完成23條本地立法為標誌，香港和澳門兩個特區全面履行了基本法賦予的憲制責任，落實了以憲法和基本法為基礎的法治體系；其三，「一國兩制」的港澳實踐取得了舉世公認的巨大成功。

歷史遺留問題已解決，港澳治理問題無大礙；現在，港澳有條件投入較大力量貢獻國家。因此，進入新階段後，「發展香港」不變，「貢獻國家」應展現新變化。

香港貢獻國家的重點在哪裏呢？中共二十屆三中全會通過的《中共中央關於進一步全面深化改革　推進中國式現代化的決定》第27條指出：「發揮『一國兩制』制度優勢，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位，支持香港、澳門打造國際高端人才集聚高地，健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制。深化粵港澳大灣區合作，強化規則銜接、機制對接。」

這段話實質上是賦予香港三項改革任務，這正是香港貢獻國家的重點。三項之中，最重要的是「深化粵港澳大灣區合作，強化規則銜接、機制對接」。

粵港澳大灣區是在「一個國家，兩種制度，三個關稅區」的條件下建設的，制度創新是「重中之重」，也是「難中之難」。為此，需要橫琴、前海、河套、南沙和香港的北部都會區作為創新合作平台，制度創新在這些平台上「先行先試」，再推而廣之。從現在的進展來看，制度創新的速度、力度、廣度還不夠。

今年2月7日至10日，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍在大灣區調研時，希望香港特區政府繼續勇於改革、敢於破局、不斷創新，並期望粵港澳大灣區更多互惠合作、聯動發展。

時下，香港應以強烈的責任感和緊迫感，從以下三個方面着力，促進大灣區的制度創新。

第一，要當「主角」。實現港澳自身更好發展與服務國家強國建設是相互統一的，建設大灣區將給國家發展注入強勁動力，也使香港徹底擺脫「坐困愁城」的境地，擁有廣闊的發展舞台，香港要有「主角」意識、「主打」姿態，發揮「主力軍」的作用。

第二，以改促興。大灣區合作平台是「試驗基地」，要用改革理念促進制度創新，眼光要遠、格局要大、思路要活，不能受制於「兩制之別」。誰的辦法管用，就用誰的辦法；若現行辦法都不好用，大家就聯手創造新辦法。

第三，協同發展。大灣區建設不僅要實現「物理反應」，還要實現「化學反應」。粵港澳三地要強化協同，其中「粵港協同」是「協同發展」的重點。香港應以北部都會區建設為抓手，與深圳同向發力、同頻共振，推進「香港研發+深圳智造」、「香港品牌+深圳基地」、「香港規則+深圳規則」的對接、融合，達到「1+1大於2」的效果。

「文化多元」不變，弘揚主流價值觀應展現新變化

習近平主席在慶祝澳門回歸祖國25周年大會的重要講話中指出：「要弘揚核心價值、促進包容和諧。傳承愛國愛港、愛國愛澳核心價值，增進多元文化交流融合，凝聚一切積極力量，畫出海內外支持『一國兩制』事業的最大同心圓。」

這段話與習主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會的重要講話一脈相承。習主席指出：「希望全體香港同胞大力弘揚以愛國愛港為核心、同『一國兩制』方針相適應的主流價值觀」。

香港是中西文化的交匯點，文化多元是香港的鮮明特色，也是香港吸引國際高端人才的特殊優勢，這個優勢不應改變、也不會改變。但同時也應看到，「文化多元」不等於「自由無邊」；「文化多元」不等於「良莠不分」；「文化多元」也不等於「主流弱化」「核心不存」！「一國兩制」進入新階段，香港應在弘揚主流價值觀上展現新變化。

其一，大力推展愛國主義教育。由於香港與祖國分離的時間太久，在香港推展愛國主義教育重在喚醒「共同記憶」。比如，抗戰時期，港九縱隊與廣東的抗日游擊隊一起英勇抗擊日本侵略者的故事；「九八抗洪」、「汶川抗震」期間，香港市民捐款捐物，支援救災和重建的故事；探索浩渺星空，內地和香港科研人員攜手書寫「嫦娥奔月」的故事，等等。這些故事蘊含着愛國愛港的核心價值觀，也能令香港居民產生共鳴。

其二，系統化推進「去殖」工作。許多曾被殖民的國家和地區，在結束殖民統治後，都開展了「去殖民化」工作。英國人統治香港156年，在香港留下了不少「殖民」印跡，但香港至今沒有推進「去殖」工作。有人擔心「去殖民化」會損害香港作為「國際城市」形象，不利於香港發揮「聯通世界」的作用。這些擔心是多餘的！殖民統治原本就是人類歷史上「不光彩的一頁」，充斥着掠奪、奴役、屠殺和文化歧視，殖民統治給當地人民帶來苦難，也是殖民者的恥辱，「殖民文化」與現代文明格格不入，「去殖民化」理所應當、天經地義！對於香港來說，不是要不要「去殖民化」，而是怎樣「去殖民化」。應該以科學審慎的態度進行甄別，哪些屬於「殖民文化」？哪些不屬於「殖民文化」？有力有序地推進這項工作。

靜止是相對的，變化是永恆的。今日之世界已非昨日之世界，今日之中國已非昨日之中國。「一國兩制」進入新階段，香港應在「變」與「不變」中，錨定目標，踔厲奮發，勇毅前行，書寫「一國兩制」的嶄新篇章！

全國政協港澳台僑委員會副主任，香港新時代發展智庫主席，暨南大學「一國兩制」與基本法研究院副院長、客座教授

民主黨的自我毀滅之路

新聞背後

卓銘

近日有傳媒報道民主黨正醞釀解散，民主黨主席羅健熙昨日回應時未有正面回答，僅表示黨內有相關討論，並指今日中委會將開會商討前路。雖然羅健熙說民主黨一直以來都「努力嘗試將工作做好，嘗試為香港發聲」，但過去數年，民主黨公然撐黑暴，站到廣大香港市民的對立面，以至打壓內部異見，無一不反映民主黨的投機和虛偽本質。民主黨在政治上自甘墮落，又背棄港人利益，淪落至如今結果正是咎由自取，怨不得任何人！

回顧過去，民主黨的第一錯就是在非法「佔中」、修例風波等政治動亂爆發時，沒有與暴徒切割，反而為了爭奪更多選票而主動向激進亂港分子靠攏，連政治路線也越走越激，對廣大市民身受暴力所害的情境視若無睹。

與此同時，民主黨多名成員亦與外國勢力之間有着千絲萬縷的關係。2018年，民主黨成立了一個「國際事務委員會」，但這個委員會成立不過半年，香港便隨即爆發修例風波。除此以外，修例風波爆發後，多名民主黨成員更與外國反華政客勾結，輾轉美西方國家，又是充當「聽證會」的所謂「證人」，又是乞求外國制裁國家和香港。這就已經注定民主黨站到了香港和港人的對立面，失去市民的支持也是常理。

民主黨的第二錯，便是沒有改弦易轍。2020年，香港國安法頒布實施、特區選舉制度得到完善，「愛國者治港」原則全面落實，香港實現由亂到治，社會迅速回復穩定，正是港人盼望重新出發的起點。

但在這個關鍵時候，民主黨又一次選擇站在香港的對立面，部分高層及幕後大佬為一己私利或所謂的「形象」，選擇要整個政黨陪同「杯葛」2021年的立法會選舉。而對於有意參選的成員，則不擇手段打壓。甚至當時有成員支持黨外人士參選，剛巧「路過助選」，也隨即遭到革除、凍結黨籍的嚴重處分。

民主黨對於有意參選的成員立即割席處理；但對於黑暴和反中亂港分子，卻堅持死抱不放。從這就已經反映了其政治立場，也注定民主黨必將失去支持。

及至2023年區議會選舉，民主黨才赫然發現自己的「對立路線」已經行不通，黨內財政也快要山窮水盡。但這時民主黨想參選，卻發現自己早成為「過街老鼠」。不但沒有任何人再相信民主黨真心擁護「一國兩制」、基本法和國家主權，黨內「大佬」心心念念的「民主鬥士」印象亦徹底淪為笑話。

而民主黨的第三錯，便是一直在關鍵問題上採取迴避態度。民主黨在黨章上清楚列明「香港是中國不可分割的一部分，我們支持香港回歸中國」，唯其多年來的實際言行，卻又明顯與擁護基本法、效忠香港特區相去甚遠。最清晰的表現，便是「35+顛覆政權案」中，有9名被告的背景與民主黨有關，佔罪成被告的五分之一。

民主黨近年來總愛塑造自己被打壓「賣慘」，但民主黨有沒有正式向公眾明確交代過自己的政治路線和立場？想一邊吃反中亂港的紅利，一邊享受建制下的權利，明顯是此路不通，更不可能得到任何港人的支持。民主黨在最關鍵的問題上試圖打馬虎眼敷衍過去，卻又想市民踴躍支持、政府無條件「開綠燈」，天下間哪有如此便宜的事？事實上，港人對民主黨的印象，也早由昔日的「反對派第一大黨」，變成一個滿是政棍的「投機政黨」。

民主黨這些年來，就是這樣一錯再錯，最終落成一個醞釀解散也沒多少人真正關心的下場。這是民主黨自己選擇的結果，「出得嚟行，預咗要還」，這大概便是民主黨結局的最佳註腳。

中國民營經濟迎來高質量發展新機遇

經濟思維

靖偉

2月17日，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平在京出席民營企業座談會並發表重要講話。這是時隔7年，中央再次召開民營企業座談會。此次座談會在全國兩會舉行前召開，既體現中央關心重視民企，也折射民企在國家發展大局中的重要地位。更重要的是，座談會不僅向全社會傳遞出中央堅定支持民營經濟發展的強烈信號，也為民營經濟的未來發展注入了強大信心與動力，民營經濟迎來了高質量發展新機遇。

習近平總書記在2018年的座談會強調，「民營經濟只能壯大、不能弱化，不僅不能『離場』，而且要走向更加廣闊的舞台。」7年過去，中央的論斷是精準的，中國民營企業家的表現是優異的。

數據顯示，民營經濟在經濟發展中的地位舉足輕重，民營經濟貢獻了50%以上的稅收，60%以上的國內生產總值，70%以上的技術創新成果，80%以上的城鎮勞動就業，90%以上的企業數量。更重要的是，在發展新質生產力和推動人工智能產業方面，民營企業也發揮着關鍵作用。

民營經濟取得的成就，凸顯中央支持民營經濟發展一攬子政策的精準有效，更彰顯民企對國內市場的信心，對國家經濟發展戰略的信任，也說明中國民企在國內外市場具備的良好競爭能力。其實，無論國有企業、民企還是外商投資企業，都是我國經濟社會發展的重要基礎。

習近平總書記強調，黨和國家對民營經濟發展的基本方針政策，已經納入中國特色社會主義制度體系，將一以貫之堅持和落實，不能變，也不會變。這是給民營企業的「定心丸」，給民營企業家注入長效「安心劑」。近年來中央出台了不少促進民營經濟發展的政策舉措，有些已經落地見效，並釋放出政策紅利提升民企獲得感，有些則尚未落實到位，需要加緊落地。

一是持續推進惠企政策落地見效。包括市場准入方面的平權待遇，讓民營企業能夠平等參與市場競爭；解決民營企業始終面臨的融資難融資貴頑疾，特別是加大對中小微企業的融資支持；針對拖欠民營企業賬款問題，要加大整治力度，切實維護民營企業的合法權益。同時，強化執法監督，整治亂收費、亂罰款等行為，為民營企業營造規範、有序、公平的經營環境。

二是加大民營企業高質量發展的政策供給。從新能源汽車產業的異軍突起，到以DeepSeek為代表的國產AI驚艷全球，中國民營企業開始全方位轉型升級，成為引領國際市場的頂流。中央可出台更多針對性的政策供給，既要打造讓民企創業創富的硬環境，也要提供優質的營商軟環境。

三是重點培育專、精、特、新的中小微企業，既要提供充分的市場競爭環境，又要給予持續的政策、資金、人才支持，種下未來產業的種子，催化科技內生動力，實現民營經濟可持續和高質量發展。

四是面對貿易保護主義和「單邊主義」，政府要作為民營企業的堅強後盾，通過政治、經濟、外交以及世貿組織機制維護中國企業的合法權益。

中國已經具備打破美國霸榜的實力。從《黑神話：悟空》到《哪吒2》，都意味着中國民營文化產業的全球影響力。

因此，此次民營企業座談會具有更強的現實意義，即為傳統企業賦能，也助力創新科技企業向新發展，更提振了人工智能企業向智發展的信心。

國際關係學者