

# 提高治理水平和治理效能

## 「一國兩制」實踐新階段

筆談

李慧琼

國家主席習近平去年底在澳門發表重要講話，指出「一國兩制」實踐進入了新階段，並明確提出新時代「一國兩制」實踐的重要使命，殷切期望澳門特別行政區政府團結帶領社會各界搶抓機遇、銳意改革、擔當作為，這對香港特區不斷開創「一國兩制」事業高質量發展新局面也具有很強的現實指導作用。

夏寶龍主任在學習貫徹習主席重要講話精神專題研討會上表示，習近平主席重要講話鮮明提出澳門「要把依法治國和擔當作為結合起來」，這與習近平主席對香港提出的「把有為政府同高效市場更好結合起來」是一致的，都體現了對特別行政區政府擔當作為的期待和要求，對於提升政府治理效能和水平具有很強的現實指導性。夏寶龍主任希望香港、澳門特別行政區政府革新管治理念，破除不合時宜的舊觀念，完善治理體系、提高治理能力、增強治理效能，以更大擔當、更大魄力、更大決心推動香港、澳門實現更好發展，成為經濟社會發展的堅定引領者、推動者和實幹家。

### 構建新階段所需要的治理模式

「一國兩制」實踐進入新階段，對香港特區的治理水平和效能有了更高的要求。長期以來，香港的治理模式沿襲港英當局的做法，這既有其現實意義，同時也不能否定所存在的不足。在新階段的發展，香港要構建符合「一國兩制」發展所需要的治理模式。這對特區政府管治團隊是個重大的考驗，對香港社會也是一個重要的檢驗。

善用「一國兩制」，助力國家發展。中共二十屆三中全會通過的《決定》，彰顯了國家對香港未來發展的重視與期許。會議特別強調，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位，此三者乃香港經濟之基石，亦是香港在全球競爭中保持領先地位的關鍵所在。我認為，當中國國際金融中心是重中之重。現時，國家經濟總量在世界排名第二，顯示出強勁的發展勢頭，但國家的相關金融制度建設，尚未能完全配合總體金融和經濟發展的需要。香港作為國際金融中心，應當利用現有的成熟金

融體系及優勢，助力國家金融強國的建設。

為此，香港須不斷鞏固提升金融中心的建設，增強投資者信心，以吸引更多國際資本流入，在保障國家金融安全的前提下，有序推進互聯互通建設，並積極促進人民幣國際化。同時，香港應主動作為吸引更多優質公司在香港上市融資，充分利用香港這一國際平台，協助企業集資發展，從而鞏固香港作為國際投資市場的主導地位，實現互利共贏。此外，香港金融部門及機構應加強與內地各金融部門及機構例如中國證監會、上海交易所等的交流，探討協調分工，共同開拓國際市場，吸引更多外資和人才，進一步提升香港在全球金融領域的競爭力和影響力。

加強兩地交流，融入國家發展大局。香港融入國家發展大局是時代趨勢，亦是推動香港經濟繁榮與民生福祉的必要途徑。香港各界要以更高的站位、更強的主動性、更有力的舉措，加快對接國家發展戰略、更好地融入國家發展大局。

要實現這一目標，需要進一步深化與內地尤其是大灣區內地城市的人流、物流、資金流及信息流的便捷互通。例如，優化口岸通關模式，「合作查驗、一次放行」等安排都能夠極大地促進兩地人員往來，無論是商務交流或民間交流，都會更加便捷高效，有助經濟融合發展，加深兩地民眾的情感聯繫，共同促進文化融合。

與此同時，擴大回鄉證在內地的使用範圍及便利性，讓港人在內地的生活更加無縫對接，無論是購物消費、交通出行，還是醫療服務，都能享受到與內地居民同等的便利，有助促進大灣區一體化進程。

推動河套創科，加快北都發展。河套深港科技創新合作區是香港與深圳在創科領域合作的重要平台，過去幾年來，兩地創科合作不斷加強，但也要看到，香港目前發展進度明顯落後於深圳，未來要加快各大項目的建設，尤其要進一步提升基建的效率，確保項目按時完成。此外，為加強港深在政策、資金、人才等方面實現更有效的協同，需要創新制度機制。例如「一區兩園」內，臨床試驗的生物樣本及數據，如何有效流通、存儲、試驗及分析；又如，兩地創投基金如何在「一區兩園」自由「兌

換」、跨境數據如何更有效實現雙向流通，為兩地科研人才出入境提供便利等等，這些既要中央的支持，也需要兩地共同探索。

北部都會區作為香港未來發展的重要區域，雖然已提出多時，但政策執行與規劃審批程序繁瑣，導致項目進展緩慢。特區政府應致力加強政府各部門之間的協調合作，建立有效的跨區域跨部門協調機制之外，更要深入考慮如何革新政策執行流程和簡化規劃審批程序。為此，政府可研究引入「特區的特區」這一創新概念，在工程規劃、土地轉換等相關制度及法規上，進行更多的創新改革，力求程序更加簡化、便捷，以助推動北部都會區的快速發展。

加強聯通世界，提升國際形象。香港加強與世界各地的緊密聯繫，是「說好香港故事」及重塑香港的國際形象的關鍵，這需要多策並舉、多路並進。歐美地區一直是香港拓展海外版圖、吸引外來投資的重要基地，與此同時，東南亞地區被視為國際經濟發展的新興區域，而國家亦不斷強化與該地區的合作關係；「一帶一路」沿線國家重要性同樣不言而喻。香港加強與這些國家的聯通，引入更多資金、人才及技術，在助力各方經濟發展的同時，擔當說好中國故事、說好「一國兩制」故事的角色。為此，香港應有專門的針對性人文交流策略，開展有效的溝通交流工作，特區駐外地的各個機構亦要做好相關職能，藉此帶出香港獨特的地理優勢、成熟的市場體系、法治環境和自由開放的經濟政策等，吸引更多國際投資者與人才，進一步促進人員互訪與貿易互惠。

另一方面，香港應透過舉辦更多國際高峰論壇，邀請全球精英齊聚一堂，共商時事，讓香港成為國際交流的重要平台，提升香港的國際知名度，並繼續向世界展示香港多元包容與創新活力的國際形象。通過舉辦多樣化的文化交流活動和國際展覽，香港能夠積極主動地展示「東西方文化交匯」的獨特性，以及在科技創新領域的卓越能力。這些舉措將有助於香港進一步提升國際形象，並拓寬與國際夥伴的合作範疇。

有效改善民生，推動青年上流。民生問題，始終是香港社會關注的焦點。在住房、醫療與教育等關鍵領域，特區政府需採取切實有效的措施，推動社會解決老、大、難問題。推動青年向上流動是一項綜合性政策，需要從多個方面入手，亦需要

政府、企業及民間機構共同努力，為青年提供全面的支援與機會。例如政府及民間機構可加強合作，開設更多實用課程及實習機會，提供多元化的教育及培訓機會，讓他們能夠根據自身興趣與才能選擇適合的發展道路。

建設高效有為政府。要落實好上述工作，必須持續建設一個高效有為的政府。現時政府基建工程年期動輒以十年計，例如現時重點發展的北部都會區，當中所涉及的工程成本高昂，若能簡化行政程序，減少不必要的審批環節，統整建造標準，將能有效提升效率並降低成本；此外，強化科技應用，利用先進的信息技術，例如人工智能及大數據等，亦有助實現公共服務的智能化、便捷化，進一步提升市民的生活品質。通過這些措施，讓經濟發展能惠及更多市民，讓公共服務能夠更加高效、透明地貼近市民需求，從而增強民眾對政府的信任與支持。

建設高效有為政府，關鍵亦在於公務員的積極參與。為此，應對公務員團隊設立更科學合理的工作成效監督機制，確保每項任務都能落實到位，還要探討將工作表現與薪酬合理掛鉤的機制，透過適當的獎勵措施，激勵公務員工作的積極性。

### 善用獨特優勢推動高質量發展

特區政府亟需進一步拓寬管道，廣泛吸納那些立場堅定支持愛國愛港、具備專業能力及卓越管治才能的優秀人才。諸如地區專員、駐內地辦事處主管等都可以考慮公開招聘，以強化政府管治效能、推動香港實現更高質量的發展。

一個高效有為的政府，除了上述提到的內部行政改革，政府亦需要一個有效的回饋機制，推動政府施政，此方面需要港區全國人大代表、政協委員、立法會議員以及區議員等愛國愛港人士的積極支持，透過集體的參與，深入基層、聽取聲音，並及時有效地向政府反饋，讓政府的管治效能得到最大程度的發揮。

健全完善基層治理體系。完善基層治理是香港社會和諧穩定的基石，不僅關乎民眾日常生活的質量，更凸顯特區政府高效施政的能量，而地區專員在地區治理中更擔當關鍵角色，發揮着積極推動作用，因此，進一步強化地區專員的統籌、協調及推動職能，有其必要性。為此，應研究賦權專員有效統籌地區層面不同部門的政

策，共同解決執行過程中可能遇到的難題，保障政策的有效執行。此外，專員應更積極協調地區組織包括「三會」及「關愛隊」等，組織多元化的活動，增強居民的歸屬感，並可透過地區組織積極鼓勵居民參與地區治理，並廣泛收集居民意見，為政策制定提供有力的參考。

善用普通法制度。香港沿用普通法制度，既是「一國兩制」之下的獨特優勢，亦有助香港鞏固法治核心、提升國際競爭力。香港應善用普通法與全球主要經濟體如英國及澳洲等地法律兼容的特點，吸引跨國企業選擇香港作為解決合同爭議的地區，這不單有助香港法院累積處理國際商業糾紛的經驗，更有助強化香港作為國際金融、航運、貿易中心，以及亞太區國際法律及解決爭議服務中心的地位。

與此同時，香港應發揮普通法的靈活性與兼容性，以及大灣區具有「一國、兩制、三法域」的特點，積極推動大灣區內普通法與大陸法系的規則銜接，例如試行跨境數據流動規則、個人信息保護標準等，通過這些規則銜接的探索及創新，提升大灣區的整體競爭力，更可為國家法治建設，提供創新經驗。

另一方面，完善的司法體系是維護社會公正與法治的重要基石，隨着經濟發展和社會結構的日益複雜，司法案件數量激增，對司法效率的提升日益成為關注焦點。為應對這一挑戰，司法機構應繼續推動法律科技與普通法的深度融合，例如建立數字化案例庫，借助人工智能技術，分析歷史判決數據，協助法官迅速檢索相關案例，大幅提升審判效率。此外，司法機構現正推行的「虛擬法庭」亦是重要一環，這些創新措施允許當事人遠程提交文件及參與聆訊，不僅節省了大量時間與成本，也提升了司法程序的靈活性。另一方面，香港應繼續推廣使用調解與仲裁的廣泛性，以此減輕法院負擔，讓司法資源得以更合理分配，從而進一步提升香港的司法效率。

香港現已邁進「一國兩制」實踐的新階段，既迎來發展良機，也面對着諸多考驗。我相信，只要特區政府能夠善用獨特優勢，強化制度的建設及創新、不斷提升治理水平和治理效能，聚精會神拚經濟、謀發展，定能早日推動香港實現由治及興、為強國建設、民族復興貢獻新的力量。

全國人大常委會委員

## 版權保護與AI創新間尋找最優解



議論風生 洗漢迪

當前，人工智能技術的訓練與開發高度依賴海量數據，但數據的獲取往往受到一定的限制，難以滿足日益增長的產業發展需求。特區政府擬引入「文本及數據開採豁免」，以平衡版權人利益與產業發展。特區政府的修例建議指出，需要修訂《版權條例》，引入「文本及數據開採豁免」，涵蓋非商業和商業用途，以促進人工智能技術的發展，同時提供「選擇退出」機制保障版權擁有人。筆者支持引入「文本及數據開採豁免」，並認為「文本及數據開採豁免」是解決人工智能發展所需海量數據獲取問題的有效方法。通過明確豁免人工智能發展過程中必要的數據分析和處理行為，而非最終成果的傳播，既能避免侵權風險，又能夠為相關企業和研究機構營造一個相對寬鬆的法律環境。

### 結合本地實際設豁免機制

人工智能是科技發展的重要前沿領域，世界各國都在積極推動人工智能產業的發展，以及探索如何平衡版權保護與技術創新的關係。不少國家已實施類似的豁免法律，如歐盟的《數字化單一市場版權指令》增設了文本及數據開採提供一定的法律空間。內地對於「文本及數據開採豁免」的探討亦相對活躍，並已有專家學者表示支持。國際實踐和內地探索均表明，合理的豁免機制對於促進人工智能創新和產業發展具有重要意義。香港借鑒

國際經驗，結合本地實際，制定符合自身發展的豁免機制，既是符合全球趨勢的明智之舉，也是彰顯香港先行先試和開放精神的必然選擇。

特區政府關於「擬引入的文本及數據開採豁免」的公眾諮詢結果顯示，大多數回應者都支持引入文本及數據開採豁免，包括創科業界、知識產權業界的專業團體、法律界、商會和產業組織，但版權擁有人大多數持反對意見。鑒於此情況，即便後續成功引入「文本及數據開採豁免」，由於設有「選擇退出」機制，部分版權人極有可能選擇退出，進而削弱豁免機制的實際效果。從版權擁有人提出的具體意見來看，主要擔憂在於可能被濫用及權益受損。版權擁有人擔憂不無道理，希望特區政府在制定細則時能充分考慮其合理訴求，細化規則以保障其合法權益，同時加強對文本及數據開採透明度的要求，確保數據使用透明合規，以實現多方共贏。特區政府亦需加強對豁免機制的宣傳與解釋，增進各方理解與信任，確保引入「文本及數據開採豁免」時既能促進技術進步，又能有效保護版權，避免不必要的法律糾紛。

在數字經濟的時代，數據已成為一種關鍵的生產要素，給予其合理使用的空間，對於推動人工智能發展，甚至整個社會的創新發展都具有不可替代的重要作用。希望特區政府積極推進相關工作，加強與各方的溝通和協調，確保「文本及數據開採豁免」的引入能夠真正惠及各方。

港區全國人大代表、互聯網專業協會會長

## 加強兩地教育合作 助力教育強國建設



教育思考 黃錦良

2025年全國兩會將於下月初在北京舉行。筆者早前通過問卷調查、訪談和收集數據的方式，把教育界的意見歸納總結為五份建議，將在兩會期間提交。這些建議不僅反映了當前香港教育界的關切，也體現了對未來教育發展的前瞻性思考。期望藉此能夠推動香港與內地加強教育合作，促進粵港澳大灣區教育協同發展，為教育強國建設貢獻力量。

### 一、推進兩地數字教育合作

隨着科技發展一日千里，數字教育已成為教育領域的重要發展方向。建議推進兩地數字教育資源共用，擴大優質教育資源。尤其是兩地高等院校可以加強合作，共同開發適合內地與香港學生的網上平台、線上課程及數字教材等，為兩地師生和家長提供優質豐富的教育資源。其次，加強數字教育的專業協作，可安排在這方面有豐富專業知識的內地專家教師，到香港不同學校進行專業協作，提升教師掌握數

字教育的能力。此外，兩地教育部門可加強在數字教育方面的合作，攜手開展更多國際交流，包括在「一帶一路」國家，推進數字教育的合作。

### 二、推進粵港澳大灣區教師專業交流

粵港澳三地在推動教育交流合作方面日趨緊密，開展了不少校長和教師專業培訓項目，彼此互相借鑒，開闊專業視野。未來可進一步加強三地的教育合作，構建多層次、多領域、多形式的交流協作機制，推動大灣區教育高質量發展。例如：深化教師培訓的廣度和深度，持續優化創新；發展數位化培訓新模，線上線下相結合，提高培訓的靈活性和便捷性等。

### 三、結合內地經驗，促進香港學生身心健康

近年，國家全面加強和改進新時代學生心理健康工作，提升學生心理健康素養。香港也很重視學生全人發展，通過課程、資訊、活動、培訓及專業支援等，促進學生的身心健康。為進一步優化現有體系，建議全方位加強兩地在推動學生身心健康的合作；同時，加強專業培訓，建設心理人才隊伍，以及加強對大學生的

心理健康支援。此外，加強支持香港民間團體，開展青少年全人發展及身心健康的工作。

### 四、加強抗戰歷史教育

今年是抗日戰爭勝利80周年，抗戰歷史是中華民族不屈不撓、英勇抗爭的光輝篇章，也是愛國主義教育的重要內容。我們期望能與內地教育部門加強合作，協助香港舉辦更多相關教育活動及大型展覽；並加強教師在抗戰歷史教育方面的專業支援，讓青少年深入了解抗戰歷史，培養家國情懷與愛國精神。

### 五、優化香港體育事業發展

體育事業是國家軟實力的重要體現，也是培養青少年綜合素質的重要途徑。第十五屆全運會將於今年十一月舉行，為香港融入國家體育發展大局提供了良好的契機。建議通過制定體育行業標準，創新優化香港現有的競技體育培養模式。國家相關部門可協助香港發展體育科技，打造「體育+科技產學研發展」模式。亦可以通過支持香港申辦亞運會，提升香港國際影響力。

港區全國人大代表、香港教育工作者聯會主席

## 網約車與的士共存：解鎖城市交通新格局



靜思明路 陳進雄

網約車平台的興起為市民提供了更多出行選擇，同時也對傳統的士行業帶來了挑戰。近期，的士業界的反對聲音加劇，甚至險些引發罷駛行動，這反映出的士業界對網約車發展損害其利益的擔憂。這也促使我們思考：如何在保障市民出行便利的同時，促進兩種出行方式的良性競爭與融合？

### 擴大服務範圍，提升的士行業的競爭力

目前，的士的服務範圍相對局限，主要集中在路面揚招和預約服務。雖然有的士工會與政府溝通，但由於的士司機持份者分散，服務質素難以統一監管。部分害群之馬濫收車資、服務態度差，進一步損害了的士行業的形象。網約車的出現填補了這些服務缺口，且車輛種

類多元化，儘管價格較高，市民仍願意選擇網約車出行，這一趨勢日益普及。因此，從用戶需求和行業發展的角度來看，開放點對點交通服務具有必要性。

### 擴大的士牌照功能，推動新舊模式融合

要打破現有僵局，關鍵在於平衡各方利益，不能只顧新興產業的發展而犧牲傳統持份者的利益。實際上，市民需要的是多元化的點對點服務，而非的士行業的消失。因此，新舊持份者的融合才是最佳出路，兩者缺一不可。

筆者建議，政府可以發出專營網約車經營牌照並訂立相關規則，應該擴大的士牌照的功能，允許的士牌照出租予網約車公司，以一個牌照對應多輛網約車的比例運營。這樣的好處是，一方面可以保障的士行業的生計，另一方面也能為網約車平台提供更多合法合規的車輛，緩解牌照不足的壓力。同時，已登記的士仍可繼續營運，以保障傳統的士司

機的利益。

### 規範網約車運營，保障乘客安全

為保障乘客安全和市場秩序，網約車公司應購買專屬保險並承擔意外責任。此外，網約車公司需每月提交每日的乘搭次數及車輛數目，以便政府部門進行有效監管。司機方面，則需考取網約車專屬牌照，確保其具備相應的駕駛技能和服務意識。

### 共贏未來：網約車與的士融合發展

網約車與的士並非水火不容，兩者完全可以實現融合發展，共同構建更加便捷、高效、安全的城市交通體系。通過擴大服務範圍、出租牌照、規範運營等措施，我們可以釋放的士的潛力，滿足市民多元化的出行需求，同時為網約車行業的發展創造更寬鬆的環境。相信在政府、企業和市民的共同努力下，網約車與的士將攜手共贏，為城市交通注入新的活力。

民主思路理事