

深圳市政府工作報告：加速落實「白名單」管理

研推河套深圳園區條例 銜接港創科



► 2月25日，深圳市第七屆人民代表大會第六次會議開幕，市長覃偉中代表深圳市人民政府，向大會報告政府工作。報告提到，河套開發建設掀起新熱潮。「一區兩園」協同發展進入新階段，成立河套發展署，編製出台深圳園區法定圖則，推動出台河套稅收優惠政策、海關「10條」。「一號通道」車輛出入境審批權下放深圳。



地方兩會

2月25日，深圳市第七屆人民代表大會第六次會議開幕，市長覃偉中代表深圳市人民政府，向大會報告政府工作。報告提到，河套開發建設掀起新熱潮。「一區兩園」協同發展進入新階段，成立河套發展署，編製出台深圳園區法定圖則，推動出台河套稅收優惠政策、海關「10條」。「一號通道」車輛出入境審批權下放深圳。

新的一年，平台建設不能停，報告為河套下發「任務書」，明確全力推進重大合作平台建設。加快建設河套深港科技創新合作區，推動出台河套深圳園區條例，加強與香港園區建設時序、重點領域、重大項目的銜接，推動「白名單」管理、分線管理等政策落地，建成深港科創綜合服務中心，開工建設國際協同創新區。港區委員認為，要深化務實合作，實現園區內科研人員自由進出「無感通關」。

大公報記者 毛麗娟深圳報道

規劃建設河套跨境專用口岸 便利科研設備跨境

2023年8月8日，國務院正式印發《河套深港科技創新合作區深圳園區發展規劃》。一年來，河套深圳園區在全面深化改革中持續探索完善深港兩地合作機制，加速向「世界級科研樞紐」目標邁進。

去年底，海關總署印發通知，對河套深圳園區海關監管區域內納入「白名單」備案管理的科研機構與企業及其相關貨物，提出10項具體措施（詳見表），推動創新要素跨境便捷高效流動。

加強銜接香港園區建設時序

新的一年，平台建設不能停，報告為河套下發了「任務書」：高水平建設粵港澳大灣區國家技術創新中心國際總部、粵港澳大灣區數字經濟研究院、生命科學與能源材料創新研究院等創新平台，新引進高水平科研機構、頂尖企業研發中心8個以上，新建產業中試熟化服務平台3個。同時，深入實施「灣區通」工程，加強基礎設施「硬聯通」和規則機制「軟聯通」。推動科研經費、科研設備跨境便利流動。對河套而言，即要加快推進新皇崗口岸建設，規劃建設河套跨境專用口岸。

報告強調，要堅持以科技創新引領新質生產力發展。推動半導體與集成電路、生物醫藥與高性能醫療器械、高性能材料、機器人、高端裝備等產業創新集聚發展。新一代信息技術、生物醫藥、人工智能與數字經濟，是河套深圳園區三大產業主攻方向。報告明確，要全力推進重大合作平台建設。加快建設河套深港科技創

新合作區，推動出台河套深圳園區條例，加強與香港園區建設時序、重點領域、重大項目的銜接，推動「白名單」管理、分線管理等政策落地，建成深港科創綜合服務中心，開工建設國際協同創新區。

科研管理制度全面對接香港

今年是「十四五」規劃收官之年，也是《河套深圳園區規劃》明確的首個關鍵節點，要高質量、高標準、高水平推進園區建設。報告提到，要在「西翼」福田保稅區新建成深港科創綜合服務中心等園區，加快推进新皇崗口岸建設，啟動「一號通道」整體改造。同時，落實科研人員「一線高度便利出入境」通關模式，推動便利化管理專項措施出台實施。此外，要建立與香港及國際全面對接的科研管理制度，推動出台河套深圳園區科技創新規劃。

本屆深圳「兩會」上，深圳市政協委員，香港特別行政區立法會議員簡慧敏認為，深港作為兄弟城市，要主動協同發揮核心引擎功能。她建議，要優化通關設施「硬聯通」，借鑒深圳灣口岸「刷臉」通關經驗，研究河套「一區兩園」白名單制度，實現園區內科研人員自由進出「無感通關」。

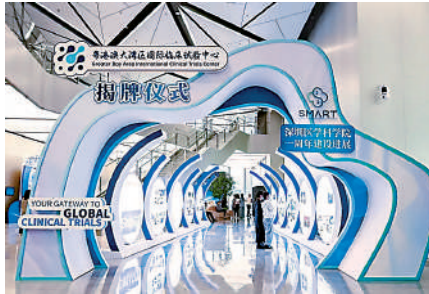
中國（深圳）綜合開發研究院港澳及區域發展研究所副主任研究員劉雪菲建議深港推動制度銜接，建立跨境知識產權交易平台，完善科研成果跨境轉化機制。同時，試點「科研資金過河」「人才聯合培養」等政策，促進創新要素高效流動。

深港雙城合璧 共建超算中心

「破解香港科技產業化的困局，關鍵在於以『灣區思維』重構創新生態。深圳作為大灣區核心引擎，擁有完備的產業鏈、龐大的應用市場、高效的成果轉化機制，恰能與香港形成「基礎科研+產業落地」的閉環。」中國（深圳）綜合開發研究院港澳及區域發展研究所副主任研究員劉雪菲稱，深港協同是通過要素整合重塑產業價值鏈——香港聚焦「從0到1」的原始創新，深圳發力「從1到100」的規模化應用，共同推動技術突破與產業升級的深度融合。

劉雪菲分析，以人工智能為例，香港在算法研發、數據處理等基礎環節積累深厚，但算力不足、工業應用場景稀缺的短板，導致技術難以嵌入實體產業鏈。這種「有科研無轉化、有技術無場景」的困境，不僅限制香

港科技產業的國際影響力，更可能使其在全球技術迭代浪潮中逐漸邊緣化。對此，劉雪菲建議深港聯合打造跨境創新載體，如共建超算中心、數據科技樞紐等基礎設施，為兩地科研機構與企業提供算力與數據支持。同時，研究設立「深港科技合作示範區」，探索「香港研發+深圳中試+灣區製造」的產業鏈協作模式，吸引全球高端要素集聚。



▲2024年11月21日，深港共建的粵港澳大灣區國際臨床試驗中心揭牌。



◀ 河套深圳園區持續探索完善深港兩地合作機制，加速向「世界級科研樞紐」目標邁進。圖為河套深港科技創新合作區深圳園區。

2025河套深圳園區建設規劃

交出一批重大建設成果

- 在「西翼」福田保稅區新建成深港科創綜合服務中心等園區
- 推動「東翼」國際協同創新區、國際人才社區全面啟動建設
- 加快推進新皇崗口岸建設，啟動「一號通道」整體改造

完成一批政策創新成果

- 落實科研人員「一線高度便利出入境」通關模式，推動便利化管理專項措施出台實施
- 建立與香港及國際全面對接的科研管理制度，推動出台河套深圳園區科技創新規劃
- 推動海關監管政策體系全面落地
- 探索更加高效的資金跨境監管模式

落地一批雙招雙引成果

- 推動新一批重大科研項目、國際一流中試服務平台等落地運營，高水平建設深圳河套學院

大公報整理

「白名單」備案管理 帶動河套協同創科

1.集中申報

- 支持對符合條件的科研貨物及其研發產品，適用集中申報模式

2.生物樣品

- 對獲香港生物物質許可且用於深港聯合科研或關聯科研的進出境微生物、人體組織、生物製品等特殊物品，海關優先辦理衛生檢疫審批

3.工業製品

- 對經港進入河套深圳園區海關監管區域、僅在區內使用的法定檢驗工業品，採用分類分級方式差別化實施合格評定

4.儀器設備

- 支持科研機構與企業的儀器、設備等科研貨物及其研發產品，以專人攜帶方式通過一號通道進出境

5.基建物資

- 支持科研機構與企業自用的基建物資、辦公用品、生活消費品、勞保用品等便捷進出區

6.科研物資

- 支持科研機構與企業的試劑、耗材等海關監管貨物，以專人攜帶的方式進出區

7.區外檢測

- 支持科研機構與企業將其河套深圳園區海關監管區域內的科研貨物及其研發產品運往區外開展檢測、維修、展示

8.聯網管理

- 支持科研機構與企業的企業資源計劃（ERP）等信息化管理系統與海關聯網對接

9.專人協調

- 海關為科研機構與企業提供「一對一」協調服務，實施經認證的經營者（AEO）認證

10.服務平台

- 支持地方政府在河套深圳園區建立公共信息服務平台

大公報整理



◀ 深圳正加快具身智能等核心突破。圖為河套深圳園區的中煤科工具身智能機器人中試基地。

支持開源 打造中國軟件名城

創新之城

2025年是「十四五」規劃收官之年，深圳市政府工作報告提出，深圳今年GDP增長目標是5.5%。深圳市市長覃偉中作報告時提到，2025年深圳將從加快建设全球領先的重要的先進製造業中心、推動產業加快向高向新向優升級、一體化推進科技創新和人才培養、打造最好最優創新創業生態、服務國家高水平科技自立自強等方向發力，鞏固提升深圳「創新之城」的魅力與活力。

支持鴻蒙發展 建工業軟件園

覃偉中表示，深圳正全力競逐人工智能、低空與空天等產業新賽道，

深入實施「人工智能+」行動，加快算法理論、智算芯片、具身智能、高階智駕、端側輕量化模型等核心突破，打造可持續訓力供給體系，豐富發展人工智能終端新產品；加快建设國家低空經濟產業綜合示範區，爭創城市空中交通管理試點，構建完備的低空基礎設施體系，率先實現全球首個全域級空地一體化低空通感網絡全覆蓋。梯度培育發展下一代網絡通信、量子科技、合成生物、細胞與基因、腦科學與腦健康等未來產業。深圳還將高水平打造中國軟件名城，加快國產核心軟件規模化推廣應用，支持開源軟件、鴻蒙原生應用發展，建成深圳工業軟件園。

建設AI前沿學科 強化「留學深圳」品牌

集聚人才

深圳市政府工作報告要求，全力構築高水平人才高地。深圳市市長覃偉中在報告中提到，深圳將建設高質量教育體系，推動「西麗湖國際科教城×9高校院所聯盟」打造世界級科教共同體。支持深圳大學建設高水平綜合性大學、南方科技大學建設世界一流研究型大學、深圳技術大學建設高水平應用型大學。高水平建設人工智

能、集成電路、生命科學、新材料等前沿學科。提升研究生、留學生培養規模和質量，強化「留學深圳」品牌和能力建設。

覃偉中表示，深圳將服務國家高水平科技自立自強。完善新型舉國體制深圳路徑，全方位深層次建設創新之城，推動全社會持續加大創新投入，全社會研發投入保持兩位數增長。深圳將強化戰略科技力量，高水



◀ 深圳將推動打造世界級科教共同體。圖為西麗湖國際科教城。

平建設大灣區綜合性國家科學中心、鵬城實驗室。建立健全重大科技基礎設施多元投入和開放共享制度機制，基本建成鵬城雲腦Ⅲ、國家生物製造產業創新中心，全面點亮國家超算深圳中心二期，加快建设自由電子激光、特殊環境材料等重大科技基礎設施。