

強化版財政整合 削政府經常開支

陳茂波：經濟持續向好 28/29年度有望恢復盈餘

財政篇

新一份《財政預算案》昨日出爐，本年度錄得872億元綜合赤字，連續三年錄得大額財赤。預算案「派糖」再進一步「減甜」，並提出「強化版」財政整合計劃，透過加大政府經常開支減幅、公務員凍薪等節流措施嚴控政府開支，同時提出增加飛機乘客離境稅等增加收入。政府預期，赤字水平會由2026/27年度開始逐年下降，到2028/29年度可望恢復盈餘。財政司司長陳茂波強調，本港經濟增長勢頭持續向好，為未來發展提供了有利條件，有信心和決心克服挑戰。

有學者認為預算案較多技術層面調整，香港現時僅百分之十幾的負債比率是可接受，相信發展創新科技和北部都會區等基建項目，可帶來長遠回報。

大公報記者 曾敏捷



預算案提出「強化版」財政整合計劃，以節流和開源作為重點，預期赤字水平會逐漸下降。大公報記者何嘉駿攝

本年度政府整體收入經修訂約為5596億元，較原預算低11.6%。其中賣地及印花稅收入均較預期少，當中地價收入為135億元，較原預算大幅減少約195億元；印花稅收入為580億元，較原預算低130億元。整體開支修訂預算為7548億元，與預算相若。計及已發行及償還債券款項後，政府綜合財政赤字收窄，由上年度的1016億元減至本年度的872億元，但仍較原預算的481億元增加近一倍。

元縮減至只有500元，政府少收17億元；綜援、生果金、長者生活津貼、傷殘津貼、在職家庭津貼維持出多半年月糧，涉及額外開支31億元。

陳茂波：有信心和決心克服挑戰

預算案提出「強化版」財政整合計劃，以節流、善用政府財政資源，以及開源作為重點。具體節流措施包括加大「資源效率優化計劃」力度，新年度起政府經常開支削減要增至2%，連同2024/25年度的1%減幅，至2027/28年度累計削減幅為7%，4年累計節省約624億元；2025/26年度，所有行政、立法、司法機關及區議會全體人員一致凍薪等。

開源方面，政府提出增加飛機乘客離境稅、收取各項人才和資本投資者入境計劃申請費、檢視政府隧道和主幹道收費等方案，料每年可為庫房帶來6.2億元至150億元收入。此外，政府會在新年

度將六個種子基建合共約620億元未需動用撥款，回撥到政府賬目。防疫抗疫基建約150億元餘額亦會在下月回撥至政府賬目，並反映在2024/25年度修訂預算中。

陳茂波總結時強調，面對公共財政壓力，政府已積極面對，並強化財政管理，有信心和決心克服挑戰，對香港未來仍充滿信心及期盼。

香港浸會大學會計、經濟及金融學系副教授麥萃才認為，由於預算案「派糖」措施着墨不多，一般市民未必有太大感受，但他認為政府提出削減經常開支由1%提升至2%，是相當大的幅度，而很少政府能完全沒有赤字，「相比其他地方，香港政府負債比率得十幾個百分比，是可以接受的」。麥萃才強調，發展創新科技和北都等基建能吸引外資之餘，可以製造更多就業機會，也是穩定地增加政府收入的重要一環。

薪俸稅退稅上限 減半至1500元

陳茂波預計，政府下年度財政仍會「見紅」，綜合財赤會進一步收窄至670億元，但政府經營賬目可望大致達至平衡，並從2026/27年度恢復盈餘；至於非經營賬目，由於提速推展北都及其他與經濟民生相關的工務工程，預計在中期預測期內均會出現赤字，但赤字水平由2026/27年度開始逐年下降，到2028/29年度可望恢復盈餘。

財赤下「派糖」規模減少約三分之一，由去年的115億元減至78.63億元。薪俸稅、個人入息稅退稅上限由3000元減半至1500元，政府少收29億元；利得稅寬減上限同樣減半至1500元，政府少收2億元；差餉繼續只寬減第一季，上限亦由1000



開源節流措施(部分)及影響

- #### 減開支
- 公務員凍薪**
 - 加薪1%涉29億元開支，凍薪可節省支出
 - 加大「資源效率優化計劃」力度**
 - 2024/25至2027/28年度，每年分別節省39億元、117億元、195億元及273億元
 - 調整「二元優惠計劃」及「公共交通費用補貼計劃」**
 - 未來5年共節省約62億元
 - 資助大學撥款少2%**
 - 未來3年撥款681億元，較原擬撥款減少28億元
 - 取消為中小學和幼稚園學生提供2500元學生津貼**
 - 每年節省約20億元

- #### 減派糖
- 維持向綜援等獲津貼者額外發放半個月津貼**
 - 額外支出30.84億元
 - 利得稅寬減上限減至1500元**
 - 少收2.29億元
 - 薪俸稅和個人入息課稅寬減上限減至1500元**
 - 少收28.5億元
 - 寬減首季差餉，上限減至500元**
 - 少收17億元

- #### 增收入
- 2025年10月起飛機乘客離境稅由120元增至200元**
 - 每年增約16億元收入
 - 即日起各項人才和資本投資者入境計劃收取申請費600元、簽證費上調至600元或1300元**
 - 每年增加6.2億元收入
 - 研究向離境私家車徵收邊境建設費**
 - 每年增加約10億元收入(每部收200元計算，落實時間待定)
 - 實施應對侵蝕稅基及轉移利潤的全球最低稅方案**
 - 2027/28年度起，每年增加150億元稅收

- #### 發債券
- 未來5年加大發行「綠債」及「基建債」**
 - 每年發行1500至1950億元債券

資料來源：2025/26年度財政預算案

投資基建 未來五年每年至少發債1500億

政府預計未來五年基本工程開支，會由平均每年約900億元增至1200億元，新一份《財政預算案》提出擴大發債規模，未來五年每年至少發債1500億元，支持基建發展。財政司司長陳茂波強調，建議的發債規模是可持續水平。有會計師認為，發債是可行的開源方法，政府牽頭可帶動債券市場發展，進一步強化香港國際金融中心地位。

隨着北都工程陸續展開，工程開支進入高峰期，政府料未來五年基本工程開支會增至1200億元，因此計劃未來五年，透過「可持續債券計劃」及「基礎建設債券計劃」，每年發債1500億至1950億元，其中約五成六用於為到期的短期債券再融資。

陳茂波重申，發債所得資金不會用於政府經常開支，「我們預計政府在上述兩個債券計劃的合共借款上額，將由現時的5000億元，上調至7000億元。政府債務與本地生產總值比率，將維持在12%至16.5%的水平，屬於非常穩健及可控的水平，遠低於大部分先進經濟體的債務水平。」

政府牽頭可帶動債券市場發展

在記者會上，陳茂波被問到政府是否靠發債以清還舊債時回應指，政府以往都是發息口較低的短期債券，這種再融資做法在商界很常見；北都發展到稍後年度，能為政府創造收益，到時若要推動發展北都基建項目，政府會積極研究發長期債券。

政府消息人士表示，金管局會視乎市場決定發債年期、息口等具體安排，大部分會對機構投資者發行，雖然去年基建零售債認購不足額，但仍會考慮發行基建零售債。

會計師行安永認為，發債是一個可行的開源方法，政府牽頭發債，亦可鼓勵私人市場，帶動整個債券市場的生態圈，進一步強化香港作為國際金融中心的地位。

畢馬威中國香港地區政府及公共事務主管合夥人李智深認為，在新發債計劃下，政府債務與本地生產總值的比率仍維持在較低水平，相信在嚴守資金用途及借款上限的紀律下，預料不會影響香港的信貸評級。

大公報記者 曾敏捷

政府公共財政中期預測

年度	2024-25修訂預算	2025-26	2026-27	2027-28	2028-29	2029-30
收入	5595.78億	6594.13億	7148.79億	7584.84億	7816.93億	8381.06億
開支	7547.54億	8222.71億	8353.77億	8360.40億	8415.06億	8698.64億
盈餘/赤字(未計發行及償還債券款項)	(1951.76億)	(1628.58億)	(1204.98億)	(775.56億)	(598.13億)	(317.58億)
盈餘/赤字(已計發行及償還債券款項)	(872.36億)	(670.06億)	(200.09億)	(168.23億)	105.87億	250.36億
財政儲備	6473.49億	5803.43億	5603.34億	5435.11億	5540.98億	5791.34億
儲備相當於政府開支月數	10	8	8	8	8	8
儲備佔本地生產總值百分比	20.4%	17.2%	15.8%	14.5%	14.0%	13.9%

() 代表負數

資料來源：2025/26年度財政預算案

中產心聲

倡優化稅制減負擔

馮先生是出口公司負責人，一家三口，兒子10歲，正就讀小學。面對財政預算案「派糖」再進一步「減甜」，他認為雖是意料之中的事，但對中產而言，今年的預算案無疑是增加不少生活壓力。他說差餉減免首季上限只有500元，以及退稅只有1500元，一年就需要加繳數千元的稅款。而另一方面，取消2500元學生津貼，亦對正有幼兒在學的他，生活壓力更大，「近年政府鼓勵生育，但卻對幼兒教育的福利作削減，我認為不一定恰當。」

「說實話，像是交通補貼門檻提升至500元，看似不多，但與以上總總加在一起，積少成多。」他坦言，近年香港經濟正在逐步恢復，各行各業疫情期間蒙受的經濟損失還正在癒合的階段，尤其是小本經營者及中產家庭，在疫情期間可謂是傾力維持公司及家庭狀況，恢復時間就更長了。

他認為，政府可考慮引入累進式利得稅或消費稅，讓高收入群體和企業承擔更多稅務責任，避免過度依賴中產階級的薪俸稅。同時，政府可提供更多稅務優惠，如子女教育、醫療開支等，減輕中產家庭負擔。政府應在開源節流中保持平衡，推動經濟轉型，優化稅制，並提供更多支援措施。

大公報記者 伍軒沛



馮先生希望政府提供子女教育方面等稅務優惠，減輕家庭負擔。

小商戶求變渡難關

陳小姐經營服裝店三年，她認為財赤下預算案的減甜措施，如果能夠節省政府開支，亦是一件好事。「等渡過赤字難關，政府盈餘充足後，我相信一些福利會再度回歸。」陳小姐指，近年店舖租金居高不下，對創業中產而言，成本壓力肯定不低。她認為創業者也應善用科技，善用網絡，跟貼潮流，相信有助紓緩經營壓力。她以自己為例，近年就積極搞活線上直播來推銷服裝，取得不俗的成果。

不過，陳小姐亦認為，政府應有更多措施開源節流，不少人受到預算案的種種「減甜」措施影響，政府「節流」的方案亦不少，但如何「開源」似乎就沒有讓人眼前一亮的內容。期望隨着連場盛事及啟德體育園的正式開幕，香港能夠迎難而上，未來數年內能夠再看到盈餘。

大公報記者 伍軒沛



陳小姐相信政府渡過財赤難關後，會逐漸回饋福利給市民。

市民有Say

能減供樓壓力



楊先生：現時薪俸稅寬減上限為1500元，我個人認為還好，起碼可以減少部分供樓壓力

調整影響不大



劉先生：了解到政府就薪俸稅、差餉的寬減上做了調整，但目前來講對我影響不算太大。



掃一掃有片睇 攝製：融媒組

大公報記者 劉碩源