



美拋棄烏克蘭說明了什麼？



國際觀察
宋魯鄭

美國先是轉瞬間對烏克蘭立場一百八十度轉變，再而特朗普與澤連斯基的會面也淪為罵戰收場，極大的震撼了歐洲，號稱堅如磐石的跨大西洋聯盟面臨崩塌。歐洲對此反應則是宣布了对俄羅斯的第十六輪制裁，並在衝突三周年之際齊聚基輔，表達強有力的支持；澤連斯基訪美後立即訪英，獲承諾提供全面支援，雙方簽署了總值近23億英鎊的貸款協議。

從客觀實力上講，沒有美國，歐洲都無法確保自身安全，更別說還要保護烏克蘭。顯然正如俄烏衝突爆發和今天劇變一樣，歐洲的理解和應對都難說務實理性。首先，美國急切促使俄烏停戰並不僅僅是放棄責任甩包袱這麼簡單，也不是特朗普本人是否親俄的問題，更不是為了拉俄羅斯共同對抗中國。奉行單邊主義的特朗普連自願支持的歐洲盟友都不要，怎麼還會要一個長期對立、並無多少政治互信、實力也遠遠遜於盟友、還需要支付更多回報的俄羅斯？

原因在於特朗普非常客觀地承認一個

簡單的事實：這場衝突已經無法通過軍事手段來結束。俄烏兩國的實力完全不對稱，西方只能援助又不能直接出兵，雙方消耗戰的狀態將長期持續。唯一的區別在於俄羅斯認為這是核心利益，美國則認為不是。所以特朗普的國防部長聲稱烏克蘭不可能收復失地，也不可能加入北約。**雖然在歐洲眼裏是道義上的背叛，但卻是不爭的事實。因為除非在戰場上打敗俄羅斯——這又是不可可能的，否則這兩條都不可能實現。只是歐洲連這個基本事實都不承認。**

本質上是對歐洲的拋棄

其次，美國既沒有邀請也沒有徵求歐洲意見，就在沙特與俄羅斯舉行會談，再一次表明俄烏衝突的本質是俄美對抗，也只有這兩個國家達成妥協才能結束這場衝突。按說，歐洲是第三方，完全應該也能夠處於最有利的地緣政治位置，在俄美之間遊刃有餘，左右逢源。但結果卻是，衝突發生後，歐洲成為最大受損者。

現在當美國決定退出這場衝突時，本就不應該捲入的歐洲卻要以獨木難支的勇氣應對。

歐洲之所以如此，一是價值觀至上，無視大國博弈的現實，喪失了地緣政治思

維外，既不知如何進，也不知如何退。二是在於它在二戰後以及冷戰期間形成的安全上對美制度性依附。以美國為核心的北約，一方面能給歐洲提供安全保障，另一方面也能藉此號令歐洲盟友配合自己的國家利益。這就是為什麼歐洲儘管非常需要俄羅斯的能源，但並沒有阻止北約東擴。等到俄美在烏克蘭攤牌後，歐洲也沒有能力左右逢源反成最主要受害者。現在更被美國拋在一邊，連參與談判的資格都沒有，還被美國要求承擔烏克蘭未來安全和重建的一切責任。

現在局勢是美國要和俄羅斯握手言和，本就不是矛盾主要一方的歐洲反而要繼續和俄羅斯對抗。應該說歐洲出於自身利益本就應該想盡辦法避免這場衝突發生，衝突發生後也不應該捲入這場俄美對抗，現在俄美都要言和了，歐洲更應該藉機迅速撤出，但現在卻反其道而行之。畢竟烏克蘭既不是歐盟也不是北約成員國，歐洲要這樣做，地緣政治上是解釋不通的。這就如同說當美國攻打阿富汗的時候，歐洲以盟友身份參與，當美國退出時，歐洲依然要繼續打下去一樣。

當然歐洲認為這場衝突事關最高利益安全，自己無法置身事外。可是歐洲在衝

突前後的做法都沒有使自身獲得安全。

第三，美國拋開烏克蘭和歐洲單獨和俄羅斯會談，表明歐美的戰略利益已經不同，美國已經無視歐洲的作用和價值。

在美國看來，中國是最大的挑戰和威脅，但和中國相距遙遠而且不再謀取霸權的歐洲卻並不這樣認為，而是視中國為夥伴、競爭者和對手，或者叫競爭性夥伴。

構建多極化世界需要中國

美國過去靠得住，是因為它和歐洲的戰略利益高度一致，現在實力相對下降的美國，它要在全球收縮，同時把有限的資源轉向亞洲。今天歐美戰略利益出現根本差異，即使沒有特朗普，美國也會做出類似選擇。拋棄阿富汗就是兩黨一致作出的決定，那時歐洲和阿富汗政府也沒能坐上談判桌，而是美國和塔利班直接談判的結果。今天不過是阿富汗戰爭的翻版。可以說美國從奧巴馬時代就開始進行戰略轉移，歐洲則還處於冷戰時的歷史慣性。

這也是為什麼即使拜登時期，也對歐洲的利益多有損害，特朗普時代只不過更加明顯直接罷了。

歐洲要擺脫困境，避免再蹈城門失火

的覆轍，需要做到四點：

一是要認識到今天的世界已經變了，大國博弈和地緣政治重新成為主流。歐洲必須加速實現戰略自主，安全要靠自己。二是歐美共同戰略利益已經不復存在，雙方差異巨大。美國已經不可能為了歐洲利益而犧牲自己。歐洲也需要優先考慮自己的利益了。

三是俄羅斯是搬不走的鄰居，處理不好和它的關係，歐洲也不會有和平和穩定。它需要創造出能夠把歐洲所有國家納入進來的維持和平的新機制。

四是聯手中國。中歐相隔遙遠，既沒有地緣政治張力，雙方在多極化、全球治理方面還有戰略利益。當歐洲被美國拋在一邊的時候，也是中國明確提出歐洲應該坐在談判桌上。尤其是當歐洲「失去」俄羅斯之後，中國就成了它唯一可以借力的大國。然而目前來看，困境中的歐洲還在原地徘徊，毫無方向。正如美國智庫「戰略暨國際研究中心」學者柏格曼（Bergmann）所評論的：「歐洲人宛如頭髮着火般四處亂竄。」只是歐洲還有多少時間可以浪費？

旅法政治學者、復旦大學中國研究院研究員

借鑒深圳創科經驗 加快制定《人工智能發展藍圖》

近年內地創新科技發展迅速，如早前衝擊全球人工智能（AI）業界的DeepSeek（深度求索）便是成功例子之一，



議論風生
容海恩

此外，香港亦應當進一步發揮自身優勢。香港在「一國兩制」下，擁有「背靠祖國，聯通世界」的優勢，以及獨特的地理

當中被譽為「中國硅谷」的深圳更是積極助力業界發展，日前更宣布成立100億人民幣的人工智能和機器人產業基金，進一步推動該領域的研發、應用和產業化，該基金不僅為深圳的科技發展注入了強勁動力，亦為一河之隔的香港提供了寶貴的參考價值。筆者認為香港在重視自身創科發展的同時，亦應加強與深圳的合作，共同促進創科產業發展。

深圳在AI和機器人產業發展日趨成熟，創科產業鏈也越來越完善，全市有逾2600家AI企業、6家AI「獨角獸」企業，還有34家機器人上市企業及9家機械人「獨角獸」企業，當中包括華為、騰訊及大疆等全球知名的大型科企。

財政司司長日前發表最新一份財政預算案中，花了很多篇幅在創新科技上，當中強調了人工智能是關鍵產業，特別是預留10億港元成立「香港人工智能研發院」，助力香港人工智能創新研發和應用，能夠支援AI產業鏈的上、中、下游發展；又表示將舉辦首屆「國際機械人大會」、優化多個智能製造相關的計劃、簡化營辦低軌衛星牌照流程等，足見特區政府對創新科技的重視。

然而，筆者認為政府仍可以參考和借鑒深圳的經驗，深化產、學、研合作模式，加強支持大學和研究機構開展前沿科技研究，助力科技成果轉化，並且盡快制定《人工智能發展藍圖》，明確為人工智能相關的各個項目定立目標，以及妥善分配資源，確保投入的資源可以取得最大成效。

銳意破局 加大對新興產業投入



議會內外
陳克勤

財政司司長陳茂波日前公布新一份財政預算案，不僅對財政支出加強管控，亦勾勒出香港經濟產業轉型的路徑與藍圖。在公共支出增加，賣地等主要收入來源減少的情況下，政府需要引導經濟結構調整及財政策略改變已是勢在必行。**這次的預算案在發展經濟方面，不僅有鞏固傳統優勢產業的新措施，亦有着力發展人工智能等新興產業的新方向，體現出特區政府守正創新，銳意破局的發展理念。**

發展北都推動人工智能研發

今次預算案中，政府計劃在未來五年，每年發行1500億至1950億元債券，較近年的發債規模上升約四成。儘管如此，特區政府仍將債務與GDP比率控制在12%至16.5%的穩健區間。對比鄰近地區如新加坡、日本而言，債務比率仍完全屬可控範圍。更加重要的是，利用發債所獲得的資金，將精確投放至綠色產業及基建工程之中。這確保了北部都會區等戰略工程的資金需求，也令其他有意參與北都建設的社會重要持份者增添信心。

北部都會區是預算案的重中之重，諸多新措施都進一步顯示政府將其打造成為香港經濟新增長極的決心。具體措施包括加快河套香港園區的基建、推進新田科技城的規劃、啟動片區開發招

標，以及加強鐵路網絡建設。這些舉措顯示政府決心加速北部都會區的建設速度，加快吸引高科技產業和創新企業進駐，推動香港經濟多元化發展。

陳茂波司長在介紹預算案時，表示加速人工智能發展，以人工智能赋能其他產業是預算案的主線之一。為此，特區政府計劃預留10億元設立「香港人工智能研發院」，促進成果轉化和應用。此外，港投公司將在今年舉辦首屆「國際機械人大會」和「國際人工智能青年科學家論壇」，為香港的科技創新注入新的活力。這些措施顯示了特區政府有意以人工智能產業為突破點，為香港的科技創新發展提供了強有力的支持，從而培育新質生產力產業在香港的發展。

綠色產業方面，預算案體現出政府有意在港構建更加全面、多元的綠色產業鏈。從新能源運輸基金預留逾6億元資助專營巴士營辦商和的士業界購買電動巴士和電動的士，到綠色科技樞紐「GreenTech Hub」的建設，再到「綠色和可持續金融培訓先導計劃」會延長至2028年，以持續支持本地綠色金融人才培訓，都顯示政府在綠色產業的布局更具戰略縱深。此外，政府將會為用於加注的綠色甲醇提供稅務豁免、當局會在今年內宣布香港國際機場應用可持續航空燃料（SAF）的用量目標等，使得香港的國際航運、空運樞紐地位可向零碳、綠色的方向升級。這些舉措環環相扣，既可與日益重要的ESG（環境、社會及管治）投資需求相匹配，亦為傳統航運、空運業的轉型注入

動能。

在文化創意和旅遊業方面，預算案亦提出一系列措施，旨在進一步落實「無處不旅遊」的理念，推動香港成為區內旅遊和文化中心。2026年，政府將舉辦第二屆「香港演藝博覽」，並會繼續善用「文化藝術盛事基金」，吸引和支持國際或大型文化藝術活動在香港舉行。未來五年，政府將持續支持文化知識產權的創造者與生產者，推進超過30個文化知識產權項目，促進文創界內的跨領域合作，提升文化知識產權產品的傳播力及商業價值。此外，特區政府還計劃向旅遊發展局撥款12.35億元，進一步踐行「無處不旅遊」理念及《香港旅遊業發展藍圖2.0》。這些措施不僅有助於提升香港的文化軟實力，也為香港重要的支柱產業旅遊業發展提供新的動力。

擺脫對以往的路徑依賴

總體而言，本次預算案在鞏固傳統優勢產業的同時，加大了對新興產業的投入，措施層次分明，重點突出。通過發行債券支持基建、推進北部都會區建設、推動綠色發展、培育創新科技、發展文化創意和旅遊業等策略，為香港的經濟轉型升級提供了更加強有力的支持。**這些措施既體現出擺脫對過往發展模式的依賴，也有圍繞自身獨特優勢，構建新興產業的針對性部署，讓社會更加見到香港經濟實現新一輪高質量發展的可能性。**

民建聯主席、立法會議員

節流保未來 投資換生機



有話要說
吳聯喜

財政司司長陳茂波於2月26日公布的2025/26年度財政預算案，被喻為「後疫情時代最艱難的平衡術」。面對全球經濟放緩、地緣政治動盪，以及本地人口老化加速等多重夾擊，這份預算案以「節流保未來、投資換生機」為核心，努力在龐大財政赤字與未來可持續發展之間尋找突破口。香港正經歷結構轉型的陣痛期，需要社會以「短痛換長贏」的共識團結前行，為下一階段的發展積蓄能量。

以制度改革釋放經濟潛能

最新預算案不僅展現了特區政府在面對財政挑戰時的務實態度，更為香港經濟復甦注入了新動力。面對龐大財政赤字，政府開源節流雙管齊下、務實應對，體現了以改革促進創新，加速香港推動高質量發展；同時政府亦盡力改善民生，盡量減低對一般市民的影響。

根據2025/26年度預算案，本財政年度赤字達872億元，較去年初公

布預算案時所預測的481億元幾近翻倍。陳茂波預計，到2028/29年度，政府綜合賬目可望恢復盈餘。不過，有報道指若不計及淨發債款項以及防疫基金、種子基金回撥，本財政年度實際赤字超過2000億元。坊間亦預計，2025/26新財政年度仍會存在較高的赤字。政府預算截至今年3月底的財政儲備約為6437億元，這是有紀錄以來最低水平。

陳茂波指出，在全球格局變化和科技變革的背景下，香港正處於發展的關鍵節點；香港必須勇於改革、敢於破局、不斷創新，以制度改革釋放創新和經濟潛能。因此，預算案中既有鞏固基礎、提速發展的針對性措施，也有守正創新、培育新質生產力方面的具體舉措，重點包括：科技創新，發展人工智能、科技赋能產業、耐心資本；北部都會區建設；鞏固及提升優勢產業；集聚人才；加強與粵港澳大灣區城市聯動；加速綠色發展等方面。

面對赤字，預算案提出強化版財政整合計劃，以嚴格控制政府公共開支為主，開源為輔，盡最大努力減少對公共服務和社會民生的影響。措施

包括：至2027/28年度累計削減政府經常性開支7%；2026/28兩個年度，公務員編制每年減2%，至2027年4月削減約1萬個職位；下年度所有行政、立法、司法機關及區議會全體人員一致凍薪；修訂長者2元乘車優惠計劃為2元2折，最遲於明年9月前實施；未來3年資助大學撥款為681億元，反映每年2%節省目標等。

將緊縮壓力變為創新動力

創新科技的投資和回報，從來不是一蹴而就的事情。例如深圳的高新技術產業園能取得今日成績，講的是數十年來的努力。香港急起直追全力發展創新科技，即使以香港的基礎和祖國為後盾，也需要一定的時間。香港何時能減赤，也要客觀條件配合。香港能夠由那些年的小漁村發展到今天，憑藉的是香港人那種靈活應變、堅毅不屈的獅子山精神。香港若能將緊縮壓力轉化為制度創新的動力，一定能淬鍊出更精實、更永續的發展模式。畢竟，真正的「獅子山精神」，必能經歷新時代的洗禮而後重生。

香港義工聯盟常務副主席、太平紳士

在穩健與創新之間取得平衡

青評後浪
梁帆

新一份的財政預算案受到社會各界的持續關注，在筆者看來，預算案提出的「強化版」財政整合計劃既展現了特區政府直面問題的勇氣，亦勾勒出未來發展的清晰航向。

預算案提出所有行政、立法、司法機關及區議會全體人員一致凍薪、縮減公務員編制削減一萬職位、調整「二元乘車優惠」、公共交通津貼領取門檻；但也向綜援、「生果金」、傷殘津貼額外出「半糧」。這些措施並非簡單的數字遊戲，而是對公共財政的平衡和可持續性的深思熟慮。

有不理解的聲音認為，政府為節省開支，為何要從削減公交優惠、教育津貼等微不足道的民生細節開刀？但實際上，這些優惠和津貼是否真的「微不足道」？政府又是否有選擇性針對民生「開刀」？事實上，政府將「二元乘車優惠」調整為「兩蚊兩折」的公交優惠，既維持了普惠性，也以程數限制避免資源濫用；2019年政府設立2500元學生津貼時，正值特殊社會情況，加上當時財政狀況穩妥，才設立沒差別、免入息資產審查的津貼，即使現時取消相關津貼，但仍有書簿津貼等其他資助幫忙有需要學生，亦鼓勵教育資源更集中、更有針對性地幫助最需要的人士；另外，政府在綜援與長者津貼等社會保障開支上的投入不減反增，從760億增至840億，維持了對基層市民的基本保障，讓財政壓力轉化為提升

治理效能的契機。

政府的開源方法亦絕對不限於調整民生政策，除了上述的凍薪和縮減編制外，還有飛機離境稅增至200元、研究離境私家車邊境收費、發行至少1500億債券支持基建。這些措施既遵循「用者自付」和「能者多付」原則，背後考慮都是盡量減低對一般市民的影響。

現時正是香港發展的關鍵時期，儘管面對財政挑戰，但發展依然是第一要務，絕對不能因此停步下。預算案提出預留37億元加速河套香港園區基建、預留90公頃土地打造「北都大學教育城」、未來五年年均1200億元的基建投入……不僅為香港發展創科注入新動能，更以「三中心、一高地」的戰略定位，勾勒出深港協同發展的壯闊圖景。北都建設是「社會長期投資」，真正要聚焦的是其長遠匯聚人才和培育產業帶來的價值，而不是短期的得失。

這份預算案恰宛如一面鏡子，映照出特區政府面對挑戰時的務實作風和破局意志。政府沒有選擇迴避問題，也沒有盲目追求規模擴張，而是在穩健與創新、公平與效率之間，找到了適切的平衡之道。正如不少人評價所言，這是一份「全面、穩健、務實」的施政報告，既回應了市民對財政健康的關切，更為香港的未來發展擘畫了清晰路徑。在湖水藍的封面下，我們看到的不僅是數字的平衡，更是香港在深水區中破浪前行的堅定身影。香港青年時事評論員協會成員