

《中國的芬太尼類物質管控》白皮書發布 創新管控 推動芬太尼類物質全球共治



芬太尼真相

國務院新聞辦公室4日發布《中國的芬太尼類物質管控》白皮書。白皮書除前言和結束語外分為七個部分，分別是科學準確界定芬太尼類物質，保障合理用藥與嚴格管制雙管齊下，依法嚴厲打擊芬太尼類物質犯罪，嚴格芬太尼類物質前體管控，加快推進科技手段研發應用，創新管控措施，多措並舉提升整體管控效能。在打擊濫用藥物方面，落實禁毒義務，堅持共同承擔責任，共享信息系統，共同幫助管控。在現行國際禁毒體系下，積極推進芬太尼類物質全球共治。

中國應用AI技術 構建信息化追溯體系

【大公報訊】據新華社報道：白皮書指出，近年來，中國高度重視芬太尼類物質管控，未雨綢繆、統籌謀劃，綜合施策、系統治理，嚴格監管芬太尼類藥品，嚴密防範芬太尼類物質濫用，嚴厲打擊走私、製販芬太尼類物質及其前體化學品違法犯罪，取得明顯成效。中國加強國際禁毒合作，務實開展對話交流、聯合偵查和經驗分享，推動建立平等互信、合作共贏的合作關係，與包括美國在內的有關國家在應對芬太尼類物



質及其前體問題方面深入開展合作並取得明顯成效。

白皮書介紹，中國將芬太尼類藥品納入《麻醉藥品品種目錄》，對有關的生產、經營、使用和出口環節實行嚴格管制。中國積極推進芬太尼類藥品信息化追溯體系建設，綜合利用電子標籤、物聯網、人工智能等新技術新手段，對

芬太尼類藥品的生產、經營、運輸、使用、進出口各環節進行動態全程監控、閉環管理，進一步有效防範芬太尼類藥品流失。中國積極應對芬太尼類物質問題的新挑戰，綜合採取增加列管品種、強化日常監管、加大查緝力度、創新管控手段等措施，最大限度防範芬太尼類物質發生濫用，最大限度打擊整治芬太

尼類物質違法犯罪活動。

白皮書指出，中國秉持人類命運共同體理念，認真履行國際禁毒義務，堅持責任共擔、全面均衡原則，倡導各國互幫互助、共建共享，反對相互指責、推卸責任，在做好自身禁毒工作的同時，堅定維護現行國際禁毒體系，全面深度參與國際禁毒領域重要決策，積極

◀中美兩國在打擊毒品方面緊密合作。圖為2024年1月中美禁毒合作工作組正式啟動。

新華社

為毒品問題全球共治提供中國智慧和中國方案。

中方:深度參與國際禁毒事務

外交部發言人4日就中方發布《中國的芬太尼類物質管控》白皮書答記者問。發言人表示，中方發布《中國的芬太尼類物質管控》白皮書，從芬太尼類藥品管控、嚴打芬太尼類物質犯罪、嚴格芬太尼類物質前體管控、科技手段研發應用、提升整體管控效能、芬太尼類物質全球共治等方面，對中國管控芬太尼類物質所做大量工作、創新經驗等進行了權威闡述，有助於各界人士和國際社會全面、深入、客觀了解中方有關立場、舉措和成效。中國始終踐行人類命運共同體理念，一如既往認真履行國際禁毒義務，深度參與國際禁毒事務，全面推動毒品問題全球共治，為同世界各國攜手應對芬太尼問題新挑戰作出了不懈努力，有關成效有目共睹。

發言人說，事實勝於雄辯。美國在芬太尼問題上散布各種謊言，對華抹黑、甩鍋、推責，執意以芬太尼為由對中國輸美產品加徵關稅，毫無道理、損人害己。中方立場很明確，我們願在平等和相互尊重基礎上同美方開展務實合作，但堅決反對美方以芬太尼問題為藉口對華施壓、威脅和詭詐。奉勸美方尊重事實，從維護自身利益出發，作出正確選擇。

為毒品問題全球共治 提供中國方案

中方嚴格管控合法用途

生產環節：批准5家定點企業（如宜昌人福藥業、國藥集團），2023年生產芬太尼原料藥9.89公斤、舒芬太尼4.702公斤等，總計84.969公斤，嚴格按國家藥監局年度計劃執行。

流通環節：限定3家全國性批發企業（如國藥集團）和626家區域性企業經營，零售企業禁售。2023年銷售包括庫存的芬太尼類原料藥95.97公斤，未發現流失。

使用環節：醫療機構實行醫生處方、實名登記、雙人雙鎖、「憑舊領新」等制度，2017年以來僅破獲3起國內販賣案，未見向境外走私。

出口環節：實行許可證制度，2023年出口9.766公斤，僅限韓國、越南、智利等國，未向北美出口。進口國核查後方核發許可。

信息化追溯：利用電子標籤、物聯網等技術，動態監控全鏈條。

成效：中國確保芬太尼類藥品（如注射劑、透皮貼劑）滿足手術麻醉、癌痛治療等需求，佔麻醉藥品市場66%，同時通過閉環管理杜絕流失風險，完美實現「保障用藥+嚴格管制」的雙重目標。



▲中國在打擊芬太尼方面雷厲風行。圖為河北邢台中院對王某某等人走私芬太尼案件進行一審公開宣判。

新華社

嚴厲打擊非法活動

專項行動：2019年整類列管後，連續3年開展打擊製販芬太尼犯罪專項行動，2023年組織專項清理，聯合海關、郵政加大口岸、寄遞查緝。

法律保障：最高法、最高檢、公安部制定涉案法律適用意見及立案追訴標準，發布芬太尼依賴性折算表，為執法提供依據。

網絡清理：針對非法銷售信息，國家禁毒辦督促平台落實實名註冊、信息審核，至2024年6月刪除14萬餘條違規信息，關閉14個平台。

成效顯著：整類列管後，未發現向境外走私芬太尼類物質案件。

挑戰：不法分子通過網絡和化學修飾規避監管仍具挑戰，但高壓打擊和網絡整治有效切斷犯罪鏈條，彰顯中國對新型毒品的強硬態度。

芬太尼是什麼？

毒品是全人類的共同敵人，而近年來以芬太尼類物質為代表的合成毒品迅速崛起，給全球毒品治理帶來嚴峻挑戰。白皮書開篇指出，芬太尼濫用在美國等國家引發嚴重社會危機，例如2023年美國因芬太尼過量致死7.5萬人，佔藥物過量死亡的近70%，成為18至45歲成年人死亡主因。新中國成立後始終堅持「零容忍」禁毒政策。針對芬太尼，中國未雨綢繆，通過立法、科技和社會治理構建全面管控體系，不僅有效遏制國內風險，還積極參與全球共治。

科學界怎界定？

整類列管首創：2019年4月1日，中國發布芬太尼類物質整類列管公告，5月1日起實施，成為全球首個整類列管的國家。公告明確「芬太尼類物質」化學結構標準，涵蓋所有衍生物，既精準打擊犯罪，又保護合法用途。

動態調整清單：2013年版《麻醉藥品品種目錄》列管13種芬太尼類物質，此後陸續增列，至整類列管前共25種，超過聯合國當時列管數量。前體方面，4-ANPP、NPP於2017年列管，2024年新增4-piperidone等正在推進。

科學設計定義：通過化學結構修飾條件（如酰基、芳香基團替代），確保覆蓋潛在變體，平衡執法與醫藥需求。

前體化學品監管

法規體系：《易製毒化學品管理條例》為基礎，已列管4-ANPP、NPP、4-AP等5種前體，聯合國2024年前列管前體全部納入。

分級管理：第一類（如4-ANPP）需省級審批，第二類（如Norfentanyl）需備案和地縣級許可。

出口核查：通過國際麻醉品管制局PEN系統核查，未發現列管前體出口。

信息化監管：全國易製毒化學品管理系統實現動態監控，11部門推進追溯體系建設。

挑戰：前體管控從源頭遏制芬太尼製造，未發現非法出口體現成效。但不法分子利用非列管化學品和國際法律差異仍需警惕。

科技手段研發與應用

實驗室網絡：建成「1+5+N」體系，國家毒品實驗室統領5個區域分中心及省市級實驗室，總面積7.1萬平方米，專業人員650餘名。

技術創新：首創核磁共振譜圖監測，篩查1000餘台儀器譜圖，發現21種芬太尼類物質；開發污水檢測，覆蓋365個城市。

監測與鑒定：建立高通量檢測方法，研製標準譜圖庫，累計分析6萬餘份污水、15萬份毛髮樣品。

風險評估：通過動物實驗評估25種物質成癮性，發布折算表。

社會治理與全民參與

部門協同：網信、公安、海關等聯動，整治互聯網、寄遞、口岸風險。

責任落實：約談重點企業，排查生物製藥、化工園區等重点領域。

宣傳教育：發布禁毒通告，培訓從業人員，2023年1億餘學生參與禁毒競賽，4000萬觀眾觀看決賽直播。

國際合作與全球共治

中美合作：聯合破獲王某璽、陳某平等案件，2024年情報交流超百次，舉行工作組會議。

多邊機制：與30餘國簽50份合作文件，參與聯合國SMART項目、國際麻醉品管制局行動。

前體核查：使用PEN系統核查，與歐盟、墨西哥等建立合作機制，2024年中墨會議通過工作規則。

技術交流：分享污水監測技術，與美國、歐盟等開展多次技術研討。

主張與倡議

合作共贏：倡導平等互助，反對指責推諉，增強政治意願。

系統治理：強調減需減供並舉，剖析深層原因。

技術共享：推動檢驗、監測技術合作。

共治願景：構建無毒人類命運共同體。

成效：合作成果（如中美案件突破）展現務實成效，倡議為全球治理提供中國方案，體現大國擔當。

中國展望與全球願景

成效

●中國通過整類列管、嚴格監管、科技支撐、國際合作，杜絕芬太尼濫用風險，未發現向境外流失，禁毒形勢穩中向好。

倡議

持續履責：完善列管、加大查緝、強化技術。

全球合作：倡導綜合治理，推動理念與行動創新，攜手應對挑戰。

資料來源：《中國的芬太尼類物質管控》白皮書