

穩住樓市股市 首次寫入政府工作報告總體要求 實施更積極財策 新增政府債務11.86萬億

財策加碼

國務院總理李強5日在政府工作報告中提出，實施更加積極的財政政策。今年赤字率擬按4%左右安排，今年合計新增政府債務總規模11.86萬億元（人民幣，下同）、比上年增加2.9萬億元，財政支出強度明顯加大。

同時，「穩住樓市股市」今年首次寫入政府工作報告對於今年經濟社會發展總體要求。報告提出，持續用力推動房地產市場止跌回穩。發揮房地產融資協調機制作用，繼續做好保交房工作，有效防範房企債務違約風險。

大公報記者 任芳穎北京報道



▲3月5日，十四屆全國人大三次會議開幕會在北京人民大會堂舉行，審查國務院關於2024年中央和地方預算執行情況與2025年中央和地方預算草案的報告、2025年中央和地方預算草案。中新社

數讀更加積極財政政策

- 赤字率**
 - 今年赤字率擬按4%左右安排、比上年提高1個百分點，赤字規模5.66萬億元（人民幣，下同）、比上年增加1.6萬億元。
 - 公共預算支出**
 - 一般公共預算支出規模29.7萬億元、比上年增加1.2萬億元。
 - 超長期特別國債**
 - 擬發行超長期特別國債1.3萬億元、比上年增加3000億元。
 - 特別國債**
 - 擬發行特別國債5000億元，支持國有大中型商業銀行補充資本。
 - 地方政府專項債券**
 - 擬安排地方政府專項債券4.4萬億元、比上年增加5000億元，重點用於投資建設、土地收儲和收購存量商品房、消化地方政府拖欠企業賬款等。
 - 總計**
 - 今年合計新增政府債務總規模11.86萬億元、比上年增加2.9萬億元，財政支出強度明顯加大。
- 資料來源：2025政府工作報告

今年赤字率擬按4%左右安排

今年政府工作報告中提出，注重目標引領，把握政策取向，講求時機力度，強化系統思維，提升宏觀政策實施效能。

實施更加積極的財政政策。統籌安排收入、債券等各類財政資金，確保財政政策持續用力、更加給力。今年赤字率擬按4%左右安排、比上年提高1個百分點，赤字規模5.66萬億元、比上年增加1.6萬億元。一般公共預算支出規模29.7萬億元、比上年增加1.2萬億元。擬發行超長期特別國債1.3萬億元、比上年增加3000億元。擬發行特別國債5000億元，支持國有大中型商業銀行補充資本。擬安排地方政府專項債券4.4萬億元、比上年增加5000億元，重點用於投資建設、土地收儲和收購存量商品房、消化地方政府拖欠企業賬款等。今年合計新增政府債務總規模11.86萬億元、比上年增加2.9萬億元，財政支出強度明顯加大。

特別國債料帶動逾4萬億信貸

專家表示，財政赤字率安排4.0%，政策擴張力度明顯加大，超規模的政府支出與債務安排超出市場預期，顯示出今年加快需求恢復、實現5%經濟增長的巨大決心，將會有更大的政策操作空間。

北京大學經濟學院教授、北京大學國民經濟研究中心主任蘇劍向《大公報》表示，採取更具擴張性的財政政策和貨幣政策，赤字率的提升本身就是財政政策更加積極的一個體現。赤字率按4%左右安排主要有兩個目的：一是擴大內需，二是防風險。

廣開首席產業研究院高級研究員王運金表示，增加發行1.3萬億元超長期

特別國債與5000億元的特別國債。預計會繼續安排1萬億元左右超長期特別國債資金用於支持「兩重」項目建設與「兩新」工作；其餘3000億元預計會用於支持推進新型城鎮化、加快全面鄉村振興和民生保障等重點領域。特別國債資金將用於補充國有大中型商業銀行核心一級資本，較大規模增量資金投入能夠進一步提升國有大中型銀行服務實體經濟發展的能力，預計將帶動4萬億元以上的信貸增量，也能夠進一步補充股市、債市流動性，保障金融市場的穩定發展。

政策資源將更多投資於人

此外，「穩住樓市股市」今年首次寫入政府工作報告。報告提出，持續用力推動房地產市場止跌回穩。發揮房地產融資協調機制作用，繼續做好保交房工作，有效防範房企債務違約風險。

《政府工作報告》起草組成員、國務院研究室副主任陳昌盛5日在國務院新聞辦舉行的吹風會上指出，「把『穩住樓市、股市』寫進報告總體要求，說明政策資源將更多投資於人、投資於服務民生，這些都是創新。」

蘇劍表示，房地產及其相關行業對中國GDP的貢獻率約17%，如果房地產市場無法穩住，那麼整個宏觀經濟也將面臨更大的挑戰。而股市不僅關係到企業的融資和資本市場的健康發展，更直接影響到老百姓的預期和信心。

「如果股市持續低迷，房市繼續下行，那麼老百姓的義財將大幅縮水，財富減少導致消費和投資意願下降，進一步加大經濟下行壓力。因此，穩住樓市和股市成為當前宏觀調控非常重要的環節。」蘇劍說。



▲十四屆全國人大三次會議開幕會前，全國人大代表走向人民大會堂。中新社

赤字率
政府工作報告提出，2025年赤字率擬按4%左右安排，比上年提高1個百分點，赤字規模5.66萬億元（人民幣，下同），比上年增加1.6萬億元。

分析認為，這一赤字率安排，高於2020年「3.6%以上」的安排，也高於2023年四季度增發1萬億元國債後赤字率達到3.8%的安排，赤字率的明顯提高，是一項標誌性的舉措，對外釋放財政政策將積極發力的信號。

中國財政科學研究院院長楊志勇表示，赤字率提高可以釋放更多的資金，為政策的落實提供更充分的財力保障。赤字率突破3%，用好財政政策空間大的積極因素，為鞏固和促進經濟回升向好提供強有力的支撐。粵開證券首席經濟學家羅志恆表示，2025年積極的財政政策更加積極，赤字率首次達到「4%左右」，為2008年以來的最高水平，體現了中央推動經濟回升向好的堅定決心，是符合當前經濟社會發展需要的，體現出政策非常實事求是，因時因勢順勢而為。

21世紀經濟報道

港人看兩會

建人才交流樞紐 推進港深AI發展

「持續推進『人工智能+』行動，將數字技術與製造優勢、市場優勢更好結合起來，支持大模型廣泛應用。」注意到5日李強總理所作的政府工作報告中提到推進人工智能發展，香港科技大學首席副校長、香港生成式人工智能研發中心主任郭毅可（圓圖）感到很興奮。

2月25日，由香港科技大學主導成立的研究機構香港生成式人工智能研發中心（HKGAI）發布了生成式人工智能大模型HKGAI V1，這也是中國首個基於人工智能大模型「深度求索」（DeepSeek）進行全參數微調、持續訓練產生的大模型。該模型可識別粵語、英語、普通話，並生成不同語言的回答，目前涵蓋5個應用場景，可實時回答用戶提問，協助用戶撰寫文件、生成會議概要、提供香港法例及案件參考，並已在香港政府各部門運用等。

作為 HKGAI V1 研發團隊的負責人，郭毅可透露，「香港能夠訓練 AI 大模型的機器數量不多，DeepSeek 作為一款開源模型，讓我們可以在它的基礎上通過全參數微調和持續學習進行本地化，支持各種應



用，使得工作事半功倍。」在整個項目的進行過程中，郭毅可團隊先後與來自北京、上海等地到多家公司和高校進行了深度合作，成為香港與內地 AI 大模型領域一次成功合作的典範。

在與內地企業合作的過程中，郭毅可發現人員流動暢通與否，是影響項目進展的重要因素，「參與 HKGAI 項目研發的 200 多人中，有很大一部分來自內地，河套深港科技創新合作區作為『跨境科研實驗室』，如果可以形成 AI 開源工程師的交流樞紐，並實現香港與內地科研人員在這一區域的自由流動，將極大拓展香港 AI 的研究能力和大模型應用場景的輻射範圍。」他說。

郭毅可還注意到，政府工作報告中提出要大力發展智能網聯新汽車、人工智能手機和電腦、智能機器人等新一代智能終端以及智能製造裝備。不難看出，這些都與 AI 的應用場景息息相關。「希望借兩會的東風，細化落實對『人工智能+』的支持，進一步加強深港合作，從而加快大灣區 AI 大模型產業的發展。」郭毅可滿懷期待。

大公報記者帥誠



▲十四屆全國人大三次會議開幕會現場。中新社

熱點不迴避 信心不打折

北京觀察 馬浩亮

驚蟄時節，人民大會堂外春意初現卻仍帶着絲絲寒意，而中國經濟也正處於轉型升級、提質增效的關鍵期。李強總理所作的政府工作報告，既響徹銳意改革、砥礪奮進的春雷，也不忽視各領域殘留的堅冰。

報告以「刀刀向內」的勇氣擔當，自我剖析，坦承短板不足，直面難題挑戰。譬如，有效需求不足，消費不振，企業生產經營困難，賬款拖欠問題突出，就業增收面臨壓力，以及政府部門政策落地偏慢、辦事效率不高等問題。

的確，當前存在的地方債務風險、樓市股市疲軟、行業「內卷式」競爭、「遠洋捕撈」等逐利性執法，以及民生

領域的大學生就業難、「集採藥」憂慮、「雞娃式」教育等問題，都讓不少幹部、民眾產生「壓力山大」的體感認知。「知不足而後進，望山遠而力行。」正視問題，才能精準施策。5日的政府工作報告，既是來之不易的「成績單」，更是提振信心的路線圖和施工圖。

信心，首先源自對總體形勢和發展機遇的科學研判與戰略定力。中國經濟的強大韌性與騰挪空間依舊穩健充裕。體量規模穩步擴大，增速仍居世界前列，外貿再創歷史新高，居民收入增速跑贏GDP，高新科技接連「出圈」，「神器」「重器」層出不窮，為中國經濟提供了充沛動能，換裝了強勁的新引擎。

信心，也來自扎實給力的部署。政

府工作報告提出的十大方面的任務，猶如軍令狀，做到了「民有所呼，國有所應」。譬如，開展規範涉企執法專項行動；縱深推進全國統一大市場建設；增加地方政府專項債券，消化地方政府拖欠企業賬款；優化和創新貨幣政策工具，促進樓市股市健康發展；逐步推行免費學前教育；優化藥品集採政策，強化質量評估和監管；完善勞動者工資正常增長機制；安排超長期特別國債支持消費品以舊換新等。可謂對症下藥，有的放矢，充分體現了問題意識和靶向思維。李強總理在報告中說：「我國經濟航船必將乘風破浪、行穩致遠！」這得益於以實事求是的羅盤校準航向，用改革創新的渦輪驅動前行，從而無懼國內外各種風險，於「兩岸猿聲啼不住」中穿過激流險灘。

拉長「白名單」 做好保交樓

擴圍 增效

3月5日，國家金融監管總局局長李雲澤在十四屆全國人大三次會議首場「部長通道」上表示，去年國家金融監管總局分別會同住建部、發改委共同建立房地產和小微企業融資協調工作機制，從供需兩端發力統籌解決企業融資難和銀行放貸難，為促進房地產市場止跌回穩和小微企業紓困解難提供了重要支撐。目前房地產融資協調機制審批貸款超過6萬億元人民幣，涉及已經交付和正在建設的住房超過1500萬套。

「我們會繼續堅持『以城市為主體，以項目為中心』。在實踐中，好企

業有差的項目，差企業也有好的項目。以項目為中心來構建『白名單』，有利於精準高效滿足合理融資需求，從而切實保障廣大購房人的合法權益。」李雲澤進一步介紹。

李雲澤表示，今年將重點抓兩方面的工作。一是支持穩樓市，持續推動融資協調機制擴圍增效，拉長「白名單」，讓更多符合條件的項目拿到貸款，堅決做好保交房工作。二是配合促轉型，抓緊研究制定配套融資制度，支持房地產發展新模式的構建，促進房地產市場持續健康發展。

大公報記者李暢、蘇雨潤