

# 全方位擴大內需 今年十大任務之首

## 安排3000億元超長期特別國債 支持以舊換新

### 振興內需

今年政府工作報告，將「全方位擴大內需」列為今年十大任務之首，提出安排超長期特別國債3000億元支持消費品以舊換新。同時，創新和豐富消費場景，加快數字、綠色、智能等新型消費發展。落實和優化休假制度，釋放文化、旅遊、體育等消費潛力。

專家向大公報表示，這些政策導向不僅體現了政府對消費市場創新的重視，也預示着未來消費市場將更加多元化、智能化和綠色化，逐步推動居民消費需求的釋放。

大公報記者 任芳韻



▲2025年政府工作報告提出，今年將實施提振消費專項行動。圖為北京一商舖內的電影《哪吒2》系列周邊商品吸引消費者。

### 二〇二五年政府工作十大任務

- 大力提振消費、提高投資效益，全方位擴大內需
- 因地制宜發展新質生產力，加快建設現代化產業體系
- 深入實施科教興國戰略，提升國家創新體系整體效能
- 推動標誌性改革舉措加快落地，更好發揮經濟體制改革牽引作用
- 擴大高水平對外開放，積極穩妥外資
- 有效防範化解重點領域風險，牢牢守住不發生系統性風險底線
- 着力抓好「三農」工作，深入推進鄉村全面振興
- 推進新型城鎮化和區域協調發展，進一步優化發展空間格局
- 協同推進降碳減污擴綠增長，加快經濟社會發展全面綠色轉型
- 加大保障和改善民生力度，提升社會治理效能

新華社



▲3月5日，中國國務院新聞辦公室在北京舉行吹風會。大會發言人解讀政府工作報告並答記者問。

### 實施提振消費專項行動 釋放潛力

政府工作報告提出，大力提振消費、提高投資效益，全方位擴大內需。促進消費和投資更好結合，加快補上內需特別是消費短板，使內需成為拉動經濟增長的主動力和穩定錨。實施提振消費專項行動，制定提升消費能力、增加優質供給、改善消費環境專項措施，釋放多樣化、差異化消費潛力，推動消費提質升級。安排超長期特別國債3000億元支持消費品以舊換新。

「上述表述都是全方位擴大內需的體現。」北京大學經濟學院教授、北京大學國民經濟研究中心主任蘇劍向大公報表示，消費是經濟中最重要的一部分，對民營企業來說，企業投資實際上是消費的衍生品，「民營企業為啥投資，無非就是營利，營利就是為消費者提供各種消費品，所以，有消費才有民營投資，如果沒有消費，民營企業投資將毫無意義，而且還會虧損。所以，提振消費是擴大內需最重要的一個內容，是擴大內需的根本。」

廣開首席產業研究院資深研究員馮弘分析認為，報告提出「安排超長期特別國債3000億元支持消費品以舊換新」，相較於去年下半年實際安排的1500億元增加了一倍，今年政策將以更大力度的財政補貼推動大規模設備更新和大宗耐用消費品以舊換新，汽車、家電和電子產品等大宗耐用消費品需求有望得以進一步釋放。

### 創新消費場景 推動消費提質升級

在創新和豐富消費場景方面，專家進一步指出，隨着科技的不斷進步和消費者需求的日益多樣化，傳統消費場景已經難以滿足現代消費者的需求。因此，政府工作報告提出加快數字、綠色、智能等新型消費發展，旨在打造更多符合消費者需求的新消費場景，不僅有助於提升消費者的購物體驗，還能激發市場活力，推動消費升級。

此外，報告還提出落實和優化休假制度，釋放消費潛力。蘇劍表示，當前中國老百姓有消費意願，但受限於時間不足，導致消費潛力未能充分釋放。與發達國家相比，中國的假期安排相對較少，這限制了消費者的休閒和消費活動。增加假期不僅能讓老百姓有更多的時間去旅遊、去消費，有效釋放消費的潛力，進一步擴大內需。

### 提振消費十項措施

- 推動消費升級
  - 制定提升消費能力、增加優質供給、改善消費環境專項措施，釋放多樣化、差異化消費潛力。
- 增加居民收入
  - 多渠道促進居民增收，推動中低收入群體增收減負，完善勞動者工資正常增長機制。
- 支持「以舊換新」
  - 安排超長期特別國債3000億元支持消費品以舊換新。
- 擴大多元服務
  - 從放寬准入、減少限制、優化監管等方面入手，擴大健康、養老、託幼等多元化服務供給。
- 創新消費場景
  - 創新和豐富消費場景，加快數字、綠色、智能等新型消費發展。
- 優化休假制度
  - 落實和優化休假制度，釋放文化、旅遊、體育等消費潛力。
- 完善免稅政策
  - 完善免稅店政策，推動擴大入境消費。
- 實施精準政策
  - 深化國際消費中心城市建設，健全縣域商業體系。
- 完善統計制度
  - 完善全口徑消費統計制度。
- 保護消費者權益
  - 強化消費者權益保護，營造安全放心消費環境。

央視新聞



▲推動消費提質升級是擴大內需的重要內容。圖為消費者在北京小米之家體驗新款小米15 Ultra。

中新社

### 鼓勵外商投資 擴大開放試點

#### 對外開放

國務院總理李強5日在政府工作報告中介紹今年政府工作任務時提出，擴大高水平對外開放，積極穩妥外資。無論外部環境如何變化，始終堅持對外開放不動搖，有序擴大自主開放和單邊開放，以開放促改革促發展。

李強在報告中提出，穩定對外貿易發展。加大穩外貿政策力度，支持企業穩訂單拓市場。優化金融服務，擴大出口信用保險承保規模和覆蓋面。促進跨境電商發展，完善跨境寄



▲外國客商在2024年10月的廣交會上選購商品。

新華社

遞物流體系，加強海外倉建設。拓展境外經貿合作區功能，推動服務貿易創新發展，支持內外貿一體化發展。

報告提到，大力鼓勵外商投資。推進服務業擴大開放綜合試點示範，推動互聯網、文化等領域有序開放，擴大電信、醫療、教育等領域開放試點。持續營造市場化、法治化、國際化一流營商環境，切實保障外資企業在要素獲取、資質許可、標準制定、政府採購等方面的國民待遇，持續打造「投資中國」品牌。推進海南自由貿易港核心政策落地，完善經開區開放發展政策，促進綜合稅區轉型升級。

在推動高質量共建「一帶一路」走深走實方面，報告提出，統籌推進重大標誌性工程和「小而美」民生項目建設，形成示範性合作成果。保障中歐班列穩定暢通運行，加快西部陸海新通道建設。強化法律、金融、物流等海外綜合服務，優化產業鏈供應鏈國際合作布局。

在深化多雙邊和區域經濟合作方面，報告提到，堅定維護以世界貿易組織為核心的多邊貿易體制，擴大同各國利益的匯合點，促進共同發展。

大公報記者任芳韻

### 遏制違規舉債 加快地方融資平台市場化轉型

#### 化解風險

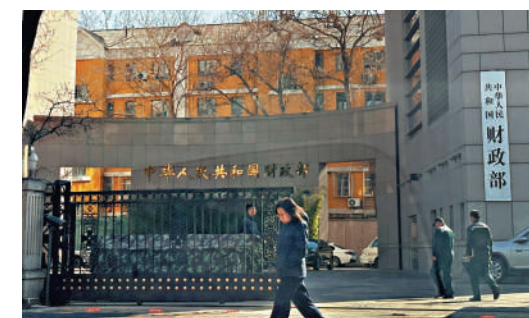
國務院總理李強5日在十四屆全國人大三次會議中作政府工作報告。在深化財稅金融體制改革方面，李強指出，今年將完善科技金融、綠色金融、普惠金融、養老金融、數字金融標準體系和基礎制度。深化資本市場投融資綜合改革，大力推動中長期資金入市，加強戰略性力量儲備和穩市機制建設。改革優化股票發行上市和併購重組制度。加快多層次債券市場發展。

地方政府債務風險不容忽視。李強強調，堅持在發展中化債、在化債中發展，完善並落實一攬子化債方案。通過優化考核和管控措施，動態調整債務高風險地區名單，支持地方開拓新的投資空間。按照科學分類、精準置換原則，做好地方政府隱性債務置換，完善債務管理制度，遏制違規舉債衝動，加快地方融資平台市場化轉型，化解債務風險。

在金融領域風險防範方面，按照市場化、法治化原則，一體推進地方中小金融機構風險

處置和轉型發展，綜合採取補充資本金、兼併重組、市場退出等方式分類化解風險。完善中小金融機構功能定位和治理機制，推動實現差異化、內涵式發展。健全金融監管體系，強化央地監管協同，保持對非法金融活動的高壓嚴打態勢。充實存款保險基金、金融穩定保障基金等化險資源。完善應對外部風險衝擊預案，有效維護金融安全穩定。

大公報記者李暢



▲政府工作報告提出要做好地方政府隱性債務置換，化解債務風險。

## 梳子 杯子 句子 大會細節很貼心

### 兩會 零距離

一年一度的全國兩會，既是釋放重要政策訊息的信源地，同時也是透視國家政治風貌的百葉窗。今年兩會上，大公報記者驚喜地發現，一向嚴肅莊重的人民大會堂，竟然也變成了「細節控」，通過一處



▲大會堂洗手間特意準備的小木梳。

處貼心的服務，為代表委員和中外媒體提供了諸多便利，讓整個大會洋溢着暖洋洋的體驗感。

參加如此盛會，每位與會者都希望能以莊重的儀容、昂揚的風貌亮相。大公報記者注意到，為了讓與會者能以最佳的狀態參加大會，今年的大會堂特意在洗手間盥洗台上準備了許多小木梳。對鏡整理儀裝，相信能讓人的精神面貌煥然一新。

每年大會堂裏，各國各地記者的提問都是此起彼伏，代表委員的回答也是不絕於耳。所以「口乾舌燥」也是兩會現場一道「常態化的風景」。為此，大會堂服務組周到地為與會者備好了紙杯，配上綠茶、花茶、白開水，便於大家按喜好即取即用，可謂貼心到位。

3月5日，隨着全國人大會議開幕，人民大會

堂三樓成了中外媒體「新聞大戰」的「主戰場」。臨近上午9時，當大公報記者坐定後，身後仍有一些記者在「考察」機位，找尋最佳拍攝角度。正在眾媒體糾結不定之際，一位身著正裝的小哥立即趕到「現場」，為記者們指點：「這裏適合攝影」「拍照坐在這邊就行」……一句句貼心的指引，迅速解決了記者們的難題。不得不說，大會堂真正變成了妥妥的「細節控」。

參加今年兩會的媒體同行普遍覺得：一個梳子「不小」，一句提示「走心」，一杯茶水「很甜」，這樣的兩會自然也讓與會者的狀態更加飽滿，同時彰顯了中國式民主政治活動現場的「接地」與「溫度」。

大公報記者張寶峰



▲人民大會堂細心地提供茶水服務。

大公報記者龔萍攝