

把握全國兩會為香港帶來的重大機遇

議論風生

軒輶靖

2025年，香港迎來高質量發展的新機遇。今年的政府工作報告賦予香港「鞏固優勢、深化改革、深度融入國家發展大局」的使命。國家也將通過制度創新、灣區協同等多維度部署助力香港高質量發展。

政府工作報告提出，「要全面準確、堅定不移貫徹『一國兩制』、『港人治港』、『澳人治澳』、高度自治的方針，維護憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，落實『愛國者治港』、『愛國者治澳』原則。支持香港、澳門發展經濟、改善民生，深化國際交往合作，更好融入國家發展大局，保持香港、澳門長期繁榮穩定。」

「全面準確、堅定不移貫徹『一國兩制』、『港人治港』、高度自治的方針」，是香港由亂到治邁向由治及興的關鍵，也是香港高質量發展的基礎，也凸顯香港的制度優勢。一方面，作為普通法體系下的國際金融中心，香港的司法獨立性與規則透明度是吸引全球資本的核心競爭力；另一方面，「愛

國者治港」原則的全面落實，將推動行政、立法、司法機構的高效協同，減少政治內耗。譬如，去年3月香港通過實施《維護國家安全條例》，既保障了社會秩序，也是經濟穩定發展的底氣所在。因此，香港發揮「兩制」優勢，是香港長治久安的制度基礎，也是促進香港高質量發展的政治保障。

加快香港經濟結構轉型

香港既有內地大市場支撐，更有粵港澳大灣區規則銜接機制對接，為香港高質量發展提供充足的動能。當前，大灣區已形成「硬聯通—軟銜接—心融合」的遞進式發展格局：深中通道、港珠澳大橋等工程強化了物理連接；而「灣區通」工程推動的跨境政務服務、金融規則互認，則進一步消弭制度壁壘。

譬如，依託國際資本集聚優勢，香港可成為大灣區科創企業的融資樞紐。政府工作報告提出「提升粵港澳大灣區等經濟發展優勢區域的創新能力和輻射帶動作用」，「完善科技金融、綠色金融、普惠金融、養老金融、數字金融標準體系和基礎制

度」，為香港拓展綠色金融、數字貨幣等新賽道提供了政策支持。再如，香港的科研基礎可與深圳的產業化能力、廣州的製造業集群形成互補。還有就是，香港高校的科研成果可通過「前研後產」模式，在東莞、佛山等地實現市場轉化，構建跨區域創新鏈。總之，為大灣區核心城市，依託灣區系統發展機制，香港高質量發展基礎更穩，動力更強，將和灣區一起形成高質量發展的「加法」效應。

此外，培育新質生產力發展，助力香港經濟結構轉型升級。政府工作報告提出「因地制宜發展新質生產力，加快建設現代化產業體系」，對香港而言，這意味着需突破過度依賴金融、地產的單一經濟模式。工作報告提出「大力鼓勵外商投資」「激發數字經濟創新活力」等方向，為香港經濟多元化提供了突破口。

一方面，依託香港在建設「國際數據港」優勢地位，促進香港發展數據貿易與跨境數據流動服務。首先，香港可和深圳共建「數字灣區跨境數據試驗區」，探索數據確權、交易規則創新。其次，推動傳統產業數字化轉型，如利用區塊鏈技術優

化供應鏈金融、依託人工智能提升法律服務效率。

政府工作報告提及的「逐步推行免費學前教育」，雖主要針對內地，但對香港亦有啟示——通過改善民生服務（如擴大公屋供應、優化醫療體系），可釋放本地消費潛力，為經濟增長注入內生動力。

另一方面，深圳已經具備新質生產力發展的良好基礎，香港和深圳在發展新質生產力方面有着廣闊潛力，借力人工智能時代的發展機遇，香港可以通過新質生產力賦能和人工智能催化，補上創新實體經濟短板，打造港深「雙城記」創新經濟新傳奇，為粵港澳大灣區構建新質生產力和智能經濟協調發展的範本。

創科發展的「時代紅利」

在全球地緣政治衝突加劇、特朗普2.0單邊主義肆虐和全球金融市場波動頻繁的情勢下，政府工作報告將「有效防範化解重點領域風險」列為關鍵詞之一，值得香港重視。香港作為高度開放的經濟體，只有防住風險，保持經濟韌性，才能穩住高

質量發展的基本盤。

香港作為國際金融中心，防範金融領域風險至關重要。因此，香港必須完善跨境資本流動監測機制，防範國際熱錢衝擊。這就要求香港深化與內地的監管協作，建立港股與A股市場的風險聯防聯控體系。產業安全方面，香港應避免過度依賴單一市場，通過拓展東南亞、中東等新興市場分散風險。報告提出「實施更加積極有為的宏觀政策」，有助於香港防範風險。譬如，適度寬鬆的貨幣政策，可為香港企業降低融資成本、擴大投資提供間接支持。

今年的政府工作報告為香港高質量發展繪製了清晰藍圖，凸顯香港在國家發展大局中的重要地位。國家支持之下，香港也需進一步發揮「超級聯繫人」角色，既依託國家戰略獲取發展紅利，又以國際化為內地改革提供試驗場。未來，隨着北部都會區、河套香港園區等重大項目的推進，香港有望在空間拓展、產業升級、民生改善中實現質的飛躍，為「一國兩制」實踐注入新內涵。

國際關係學者

香港打造國際教育中心的多重意義



政策建議
高佩璇

中共二十屆三中全會的《決定》提出「支持香港、澳門打造國際高端人才集聚高地」，體現了中央對香港在培養和吸引國際頂尖人才、為實現中國式現代化做出貢獻的厚望。另一方面，香港要盡快恢復經濟增長的動力，實現由治及興，如何將落實中央上述要求和期望，與振興香港經濟增長結合起來，特區政府需要綜合施策，充分發揮「一國兩制」和國際化的優勢。我認為，香港擁有天時地利人和，可以透過打造「國際教育中心」，收一石二鳥之效。建議如下：

1、打造國際教育中心具備的優勢

特首在去年施政報告中提出全力推進香港成為國際專上教育樞紐，打造「留學香港」品牌，坊間對此普遍支持。香港完全有能力做到這一點。香港一城擁有五所大學名列世界一百大，在全世界獨一無二，加上英語教學、與國際教育體制接軌、學術自由，以及學習成本性價比高，構成打造香港作為國際教育中心的五大優勢。

2、留學香港與地緣政治

據統計，改革開放以來，內地出國留學人數逾800萬人，目前大約有80萬出國留學生，主要留學地是美、英、加、澳等英語國家和日本等先進國家。2022—2023學年內地留美學生逾29萬人，其次為英國、澳洲和加拿大。中國內地家庭每年花費巨額資金用於送子女出國留學。

隨着近年中美關係緊張，美國對華搞各種所謂「脫鉤」，包括科技脫鉤，近年無論中國的學者赴美交流還

是學生赴美留學，都受到美方的刻意刁難，特別是申請赴美修讀與前沿科技相關的專業，更是難上加難。另一方面，美國社會的種族問題有惡化現象，亦令不少中國家庭擔心自己的孩子赴美留學的安全問題。

香港打造國際教育中心，大幅增加非本地學生名額，可以為那些想送子女出國接受國際教育的家長增加一個選擇：一個既安全又離家近，成本較低但是高水平的英語教育的留學城市。

據統計，目前大概有56000名左右內地學生在香港讀書，如果將人數增加一倍甚至更多，再加上增加吸納東南亞、中東、東歐等地區的留學生，他們的學費和衣食住行等等，將為香港帶來每年數百億元的經濟效益。

3、擴大收生有利穩定樓市

據統計，香港近年停辦或合併的中小學約20間，當中部分校舍轉作安老院或文教中心等，但仍有不少校舍未有善加利用。這些閒置的校舍經過必要的修葺改造，可即時用於支援大學擴大招生。此其一。

其次，打造國際教育中心需要增加大量教學和實驗室場地，有助刺激寫字樓市場。目前香港房地產市場不景，據一項2024年統計報告估算，全港寫字樓空置面積約1060萬平方呎。據差餉物業估價署《香港物業報告2024》，截至2023年年底全港甲級寫字樓空置率為16%，其中，中西區空置率10.3%，觀塘區空置率約18.7%。大學入市，無論是租是買，都將帶來刺激作用。

再次，各專上學校大量增加非本地學生，這些學生需要租樓，部分有能力的學生家長甚至可能幫子女買樓，這對目前跌跌不休的樓市將帶來有力

支持。

4、趁機引進國際高端人才
因應擴大招收非本地學生，各大學需要增聘師資。一直以來，香港各間政府資助大學的師資都是透過全球招聘，這也是香港高等教育國際化的重要標誌。香港大專院校師資的薪津待遇不俗，在全世界具有競爭力，這是不爭的事實，也是香港多所大學擁有國際化、世界一流的師資和科研團隊的重要原因。

另一方面，由於近年中美關係緊張和國際地緣政治複雜多變，一些在美國的大學從事敏感學科研究和教學的華裔教授，包括一些著名學者和科學家，基於各種原因，可能不想或難以繼續留在美國大學工作。香港的大學校園擁有自由的學術風氣和良好的科研條件，更重要是香港「一國兩制」和國際化的社會環境，再加上優厚的薪津待遇，相信對上述的美國華裔教授學者會有吸引力。

5、政商學聯手打造人才集聚高地

如何打造國際高端人才集聚高地，特區政府需要制訂全盤計劃，商界也可以出一分力，例如資助本港各所大學增設不同學科的講座教授席，吸引海外傑出專家來港任教。這種做法的好處是在短期內奏效，既可滿足打造國際教育中心對高級師資的需求，有助進一步提升香港的大學學術和科研實力，也有助將香港打造成國際高端人才集聚高地。香港有八間政府資助大學，如果每間大學平均增加10名講座教授，意味短期內有80名國際級頂尖學者集聚香港，由此產生的國際影響以及其他效應，不可估量。

全國政協委員、香港潮州商會會長

緊扣國家發展戰略 銳意進取展現新作為

全國兩會昨日勝利閉幕。今年是國家「十四五」規劃收官之年，亦是國家「十五五」規劃編制之年。因此今年的兩會備受矚目，會議擘畫國家未來方向，對國家未來的發展，具有相當重要的推動和促進作用，亦為香港的發展指路引航。政府工作報告提出，支持香港深化國際交往合作，更好融入國家發展大局。國務院副總理丁薛祥在參加十四屆全國人大三次會議香港代表團審議時，勉勵香港要加快培育具有國際競爭力的新產業、新賽道。香港必須貫徹落實兩會精神，用好自身的國際平台，緊扣國家發展戰略，推動發展新質生產力，銳意進取展現新擔當、新作為。

筆者作為全國政協提案委員會委員，深感責任重大。在兩會期間，本人竭盡全力做好提案委員會工作，與港區政協委員溝通協作，把提案中的好建議化為動能，落到實處。自3月3日進駐會場後，早上開兩會，晚上分析提案，找出問題，再作跟進，務求能提升提案質量。我選到中國政協文史館提案中心調研，希望將提案組工作做深做強做好。

完善汽車產業出海機制體系

近年來，中國汽車產業在全球市場成績斐然，以各新能源車企為代表的中國汽車產業正積極「走出去」，海外市場對中國汽車產業的重要性不斷提升。在汽車出口快速增長的背後，中國汽車企業在拓展國際市場過程中面臨諸多挑戰。通過長期觀察與調研，筆者將目光聚焦中國汽車產業的出海前景，並提出以下幾點建議：

一是完善汽車產業出海的行業協會體系。待條件成熟時，吸納有國際化發展需求的整車製造及重點供應鏈企業。同時建立行業協會與政府部門的定期溝通機制，梳理政策堵點，對接政策需求等。

二是在車企與供應鏈協同方面，建議建立高效協調機制。通過該機制，促進車企與供應鏈各環節資源分享、優勢互補，降低成本、提高效率。推動車企協同出海，溝通出海計劃，協調產能；加強汽車產業鏈上下游企業出海協

議事論事

胡劍江

調聯動，引導供應商與車企協同海外產能布局，確保供應商資源充分調動和產能最優分配，穩定海外汽車產業供應鏈體系。

三是構建海外市場服務體系。鼓勵行業協會、智庫在主要出海目的地設立服務中心，深入研究當地法律法規、市場環境等，為中國企業提供全方位精準指導，幫助建立在地產業體系；整合當地社會資源，與政府部門、組織機構等建立廣泛聯繫，構建共享資源關係網絡。

新質生產力提供香港「興」動能

今年是《粵港澳大灣區發展規劃綱要》發布六周年，緊扣國家發展戰略，將香港發展融入國家發展大局已是戰略選擇，亦為粵港澳大灣區發展新質生產力提供香港「興」動能。「一國兩制」是香港繁榮穩定的制度保障，是香港擁有的獨特優勢。在「一國兩制」下的營商環境穩定，擁有較為完善健全的國際化市場，在法治相關領域的國際排名一直位居前列。而且香港國際金融中心地位優勢顯著，是全球最重要的證券市場之一，也是亞洲最大的國際資產管理中心和私人財富管理中心、全球主要的債券發行中心、全球最大的離岸人民幣中心，擁有健全的法律監管制度和金融體系。香港作為國際金融、航運、貿易中心，擁有開放的市場、健全的制度體系和資金、人才、自由的流動等優勢，這些都為發展科創產業提供了堅實基礎。

作為高度國際化的城市，香港要發揮好「超級聯繫人」和「超級增值人」的角色，進一步聯同大灣區其他城市，大力培養和引進海外各類創新人才，建設灣區人才高地，在全球上做好推廣行銷，開拓內地與海外兩個市場，更好推進粵港澳合作，實現共贏。

深入貫徹落實全國兩會精神，主動積極對接國家發展戰略，加強深化國際交往合作，香港機遇處處，只要抓緊機遇，加快培育新產業、新賽道，定可塑造發展新動能新優勢，實現經濟高質量發展。

港區全國政協委員、香港經濟民生聯盟監事委員會副主席

善用銀髮族優勢破解公共財政困局

智庫專欄

周嘉俊
張思潔、林于正

社會輿論慣性將長者與財政負擔畫上等號，在財赤與人口老化的背景下，與其糾結「削減福利或加稅」的零和博弈，不如重新掌握主導權：從預防性投資於健康長者管控安老開支，到發揮長者作為消費者及生產者的雙重角色，善用銀髮群體的優勢破解公共財政困局。

醫療及社會福利支出作為公共財政的雙核心，在赤字周期自然成為政策討論焦點。面對是否削減的爭議，答案不在非此即彼的選擇，而在如何從現有資源中提升效率。自2009/10年度施政報告確立「居家安老為本，院舍照顧為後援」政策方針，15年過去，院舍照顧與社區照顧的預算落差仍達2.65倍，政策方針與資源運用之間存在落差。政府若持續將資源傾斜於院舍服務，而非加強對健康長者的預防性投資，未來或面臨更沉重的財政壓力。

以家居改造支援服務為例，現行政策下，政府主要透過兩大渠道提供支援：一為「房屋住戶提供基礎改善工程」；二則透過「社區照顧服務券」機制，為合資格長者提供家居評估服務。然而，需要關注的是，全港逾四成長者居於私人住宅單位，他們可獲取的支援有限；而「社區照顧服務券」更明確限定適用於已進入院舍輪候名冊、健康狀況達中度缺損的長者。此制度設計形成結構性缺口——非房屋住戶的健康長者，現階段缺乏系統性政策支援覆蓋。若此資源配置比例持續，只會出現愈來愈多健康長者隨身體機能轉弱，最終不論貧富均排隊入住安老院舍，安老服務開支繼而進一步膨脹。

安老政策重心轉至「預防為本」

因此，政府可將安老政策重心轉移至「預防為本」的介入機制，以延緩健康長者身體機能轉弱。此舉或許毋須大幅增加公帑開支，關鍵在於創新運用現有資源。

仍以家居改造為例，政府可將「長者醫療券獎勵計劃」延拓覆蓋職業治療師家居評估服務，同樣設立500元回贈機制，引導健康長者將每年8000元醫療券累積上限中的閒置額度，轉化為預防跌倒意外的「安全投資」。數據顯示，透過提升長者家居安全水平，每延後入住安老院一年，人均可節省逾21萬公帑支出。

由此可見，僅以家居改造一項便可能有效控制安老開支，若政府進一步投資於其他以預防為本的支援措施，本港有望拉平院舍需求的增長曲線，並延長長者的健康壽命，減輕人口老化衍生的長期財政壓力。

在教育水平持續提升的當下，長者已突破「福利受助者」的固有定位，實為兼具社會資本與消費力的重要經濟持份者。在此人口特徵的改變下，「退而不休」相信會愈見普及，甚至有力成為經濟發展的新動力。為此，政府可透過制度創新鼓勵長者開拓第三人生的社會參與新篇章。2023

年施政報告提出發展銀髮經濟，而發展銀髮經濟的本質便在於確立長者雙重經濟角色——既是消費者，亦是生產力持份者。

首先，長者作為消費者，面臨的核心挑戰在於退休後財務穩定性下降。政府需檢視本港退休保障制度，包括退休儲蓄計劃、長期護理保險等金融基建，減輕長者的財政壓力，釋放他們的消費能力。在健全市場機制的基礎上，政府可透過稅務寬減（如自願性供款扣稅優惠）及公眾教育（如透過僱主及強積金公司向市民傳達信息），強化市民早規劃、早儲蓄的退休理財意識，從而提升未來長者的消費力與消費信心，帶動銀髮經濟的發展。

讓長者轉化為社會資本

作為生產力持份者，長者實為本港重要人力資源儲備。當務之急是社會需突破「退休即退出勞動市場」的傳統思想。政府於2024年推出三年期「中高齡再就業津貼先導計劃」，至今吸引逾7000人參與並

促成近3000宗就業個案，惟長遠仍缺乏系統性的人力策略，未能充分轉化「銀髮人力紅利」。值得注意的是，非所有長者均有重投職場意願，但不少仍具貢獻社會的積極心態。政府以至社會各界都需要思考如何創造機會讓長者繼續發光發亮，不論是以顧問、義工、友師或其他身份，將銀髮智慧轉化為重要的社會資本。

人口老化並非洪水猛獸，視乎政策如何轉危為機。香港的突圍之道，在於打破長者「福利受助者」的刻板印象，以「預防性投資」取代「補救式開支」。從鼓勵家居改造，到推動銀髮經濟，每一項政策創新都在重寫高齡社會的經濟方程式。與其讓銀髮族在財政報告中成為赤字註腳，不如讓其成為帶動經濟循環的消費主體、傳承經驗的生產主力——這不僅是安老政策的改革，更是香港經濟發展中被低估的戰略拼圖。

團結香港基金醫療及社會創新研究主管、團結香港基金研究員