

局？北都和河套的發展未能跟上國際和國家科技創新步伐，北都發展如何破局？是香港應該好好追問的問題。



經濟觀察家

開年至今，中國在人工智能、機器人、量子計算等前沿科技領域取得重大進展，「新質生產力」的推進取得顯著突破，同時文化、電影、遊戲等行業也湧現出一批高質量作品。這些科技和創新領域的成就，在精神層面及經濟層面都傳遞出積極的信號，彰顯中國發展的韌性和創新潛力。

# 落實兩會精神 推動北都破局

香江畔的思索  
洪雯

兩會前夕，習近平總書記出席民營企業座談會並發表重要講話，積極推進民營經濟健康高質量發展。出席會議的企業家包括華為任正非、阿里巴巴馬雲、比亞迪王傳福、韋爾半導體虞仁榮、小米科技雷軍、宇樹科技王興興、DeepSeek梁文鋒等。他們來自不同領域和行業，但有一個極為鮮明的共同點，那就是均有着「科技」和「創新」的標籤。

2025年全國兩會便是在這樣的背景下召開。「科技創新」、「新質生產力」、「高質量發展」成為此次兩會的高頻詞，向全世界釋放出中國將持續推進科技創新，堅定不移地走高質量發展之路的強勁信號。

會議強調，科技創新和產業創新是發展新質生產力的基本路徑；未來中國將以科技創新為核心驅動力，推動高質量發展，加快實現高水準科技自立自強，布局人工智能、機器人、量子資訊、芯片等前沿領域，同時深化數字經濟與實體經濟的融合，構建現代產業體系。

## 須主動作為 加快科技創新

國家堅定不移推動科技創新，這對香港而言既是重大的機遇，更是有力的鞭策。香港是國際金融中心、超級聯繫人；但與此同時，我們面對產業結構單一化和空心化、就業結構兩極分化、新的經濟增長點一直難以成長起來的困境。如今，科技創新正在深刻重塑世界經濟格局，香港也已形成共識，要積極推動創科產業發展，利用「一國兩制」的制度和在自身科研、教育、國際聯繫、金融體系等領域的優勢，加強與內地的協同合作，吸引全球高端科技人才，打造國際創科中心，助力國家突破關鍵核心技術「卡脖子」問題。

而今年兩會的部署，進一步為香港指明了方向；香港必須主動作為，加快科技創新，推動產業轉型升級，在服務國家戰略中實現自身更大發展。

年初以來，當DeepSeek、宇樹機器人等出現突破之際，內地城市湧現出了反思大潮；為什麼自己的城市沒有出現「杭州六小龍」？需要創造什麼樣的環境才能促成「杭州六小龍」的誕生？中國城市所展現出的這種自我反思、尋找差距、你追我趕的勁頭，正是國家一次又一次在挑戰中抓住機遇、在壓力中實現突破的秘訣所在。

隨着一座座城市加入這樣的反思大潮，香港呢？我們應該反思什麼、追問什麼？坦白說，香港需要反思和追問的領域不少，本文僅探討其中一個關鍵問題：科技產業發展的適宜用在哪裏？北都會區何時能見到

影？

2021年，時任特首林鄭月娥提出發展北都，確立了「北創科、南金融」的思路。之後，特區政府提出「基建先行」的理念，並規劃了北都東面「兩鐵一路」的交通基建藍圖。可時至今日，立法會才剛剛為「兩鐵一路」中的「一路」（即北都公路）撥款進行顧問研究及土地勘探，「爭取」在2036年開通新田路段，全線落成則還尚未有時間表；而另外「兩鐵」（即北環綫東延綫、新界東北綫）至今還漂浮在空中。以現在的進度，「兩鐵一路」不知要什麼時候才能完成。

已經發展了多年的落馬洲河套是北都的先頭部隊。蛇年伊始，中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍走訪了河套、深圳前海、鹽田港等地。前海、鹽田港可參觀的內容很多，而經歷多年，河套這塊87公頃的特殊土地至今仍在等待第一批建築物的落成——據悉，第一棟建築會是公寓。

早在2009年4月，立法會第一次批出款項，就河套區的發展規劃進行顧問研究和土地勘測，完成後卻不了了之。2017年1月，深港兩地政府簽署合作備忘錄，確認河套土地業權歸屬香港，為河套發展帶來契機。隨後，立法會在2018年和2020年共批出款項151億元，用於河套的詳細設計、土地除污、勘測、平整，以及基礎設施工程；又在2021年通過撥款，向河套香港園區公司注資181億，開始興建第一批次八幢大樓。

時間來到2025年，也就是確定土地業權八年後，河套終於有望今年內落成兩棟實驗室，但抵達河套的交通基建才剛剛起步，服務配套基本為零；第一批剩餘的五棟大樓，則預計要到2027至2028年才會陸續落成。那麼整個87公頃園區何時才能建成呢？

北都是「十五五」時期香港突圍發展的核心陣地，是推進粵港澳大灣區合作、協助中國科技企業出海的承載區域，是香港未來謀求發展增量的平台；而河套作為「北創科」先導區，是香港當前落實「搶企業」、「搶人才」的空間載體。可惜，北都和河套的發展遠遠沒有跟上國際和國家科技創新的步伐。北都發展如何破局？這是在香港應該好好追問的問題。

## 河套可先試新建設模式

夏寶龍主任在河套之行中指出，河套的發展應勇於突破。如何突破？筆者認為，在加快工程建設方面，河套應急醫院案例可以提供解決思路。

2022年3月，香港進入第五波嚴峻疫情。應香港特區政府請求，中央批准為香港在河套區興建一所應急醫院（約一千個床位）和一個社區隔離設施（約一萬個床位），並指派內地

一家建築公司承擔有關工程。與此同時，特區政府行使《緊急情況（豁免法定規定）（2019冠狀病毒病）規例》（簡稱《緊急法》）下的授權，就工地範圍內的援建工程、有關人員及物資，豁免其受香港特區相關法律的限制。在該制度安排下，建築公司在河套區邊境建設了臨時橋樑，連接深圳和河套區，讓內地工程人員和建設物資可點對點從深圳運入河套的工地。而臨時橋樑在工程完成後拆卸。

項目在2022年3月6日開工，4月5日完工，4月7日交付，歷時僅僅一個月。疫情後，應急醫院進行了功能調整，開展「日間放射診斷服務先導計劃」，目前正在投入使用。

當然，應急醫院作為疫情緊急情況下的特別工程，速度並非普通工程能比，但其建設模式無疑是一個極大的制度突破。我們能否將整個河套用作一個試驗場，試行全新的建設模式，為北都未來的發展進行制度探索？在這個思路下，筆者建議，將應急模式擴展到河套餘下的工程建設當中，具體包括兩點：

其一，制定《河套條例》，豁免河套剩餘工程的建設過程受香港特區相關法律的限制（不包括河套以外的其他地區）。也就是說，河套區內的工程可以使用內地的工程審批管理體制、啟用內地的建設團隊，由其自行採購建築材料、並按內地的建築規範標準來完成。考慮到本地業界的利益，可規定工程中要採用一定比例的本地的建築公司和工人。

其二，在此過程中，政府派遣官員和研究機構全程參與、觀摩，學習內地「基建狂魔」的整個運作邏輯、模式和流程，總結其中的優點，將之反饋到本地的工程體系當中，根據本地的實際情況來調整、吸收，並逐步在河套以外的其他本地工程中試點。這是一個貼身的學習過程，比起粵港兩地政府部門開會蜻蜓點水的交流無疑更為直接和有效，相信有助大大提升我們的行政效率。而河套的建設也將得到加速，真正成為北都的先行引領區，盡快招募企業入駐，讓「北創科」盡快起飛。

2017年，深港兩地簽署備忘錄，確定河套區的業權歸香港所有，同時將港方河套（香港園區）與深方臨近的土地（深圳園區），組成「河套深港科技創新合作區」，由雙方共同開發。河套的發展，完全可以實施哪邊的制度有優勢就用哪邊。將應急醫院模式擴展到河套剩餘工程，為未來北都的發展提供制度探索和借鑒，正是兩地共同開發、共用兩地制度優勢的舉措。

今年以來，內地一座座城市加入反思大潮，香港不能迴避。落實兩會精神，香港需要找到自身阻礙科技創新的痛點，盡快推動「北創科」破局。

（作者為香港立法會議員）

# 建港口社區系統 重塑國際物流樞紐



創新思維  
高學亨

中美博  
弈加劇，中國香港物

業面臨轉型壓力。當前，中美關稅戰持續升級，全球貿易格局加速重構。華泰證券研究顯示，貿易保護主義已催生逾1800項新貿易壁壘。區域化貿易協定如RCEP快速推進，國際供應鏈正經歷「近岸化」、「友岸化」深刻調整。在此背景下，香港作為全球領先的國際航運中心，全球排名第四，其貿易與物流業面臨空前挑戰。統計處最新數據顯示，2024年香港物流業增長率僅1.2%，較2019年下降逾4個百分點，核心產業動能不足已直接衝擊本地經濟韌性。

## 數字化落差：本港競爭力危機浮現

新加坡的轉型經驗尤為值得借鑒。自2018年推出「網絡貿易平台」(Networked Trade Platform)以來，通過整合海關、稅務、港口等15個政府部門數據，實現貿易文件處理效率提升70%，通關時間縮短至10分鐘。其「國家貿易信息管理平台」更與港口網絡深度聯動，形成「單一窗口」智能生態，吸引全球70%頂級物流企業設立區域總部。反觀香港，貨運數據仍分散於12個政府部門及數百家私營機構，文件人工處理率高達65%，數字化水平落後競爭對手至少五年。

## PCS系統：破局關鍵與戰略價值

業界呼籲多年的「港口社區系統」(Port Community System, PCS)正是破題之匙。該系統以智能化和數字化為核心，利用人工智能、大數據庫及區塊鏈技術，聯通海、陸、空運輸資訊提供貨物交付過程中的信息連通。若本

港加速建設自主PCS平台，不僅能打通本地數據孤島，更可與內地「跨境人民幣貿易融資平台」對接，構建覆蓋粵港澳大灣區的數字貿易走廊並連接全球。PCS不僅是技術升級，長遠而言更是貿易生態重構，透過模組化設計，連接包括貿易金融、保險等貿易相關增值服務實現電子化，惠及所有相關持份者。

## 經濟效益：萬億級市場與就業引擎

參考荷蘭經驗，系統數字化可減少3000萬次電話通訊，一億封電子郵件和3000萬公里貨車行駛里數。每年為企業增值3.45億歐元。對香港而言，在PCS全面落地後，預計不但帶來經濟效益，提升港口競爭力，更能帶動金融、保險等關聯產業發展。此系統將成為吸引亞太企業設立區域總部的「磁石」——目前跨國公司因香港數字基建滯後，傾向選擇上海、深圳作為供應鏈指揮中心，PCS有望逆轉這一趨勢。

## 結語：把握「數字絲路」歷史機遇

全球貿易規則正進入「技術定義標準」的新階段。在中央「十四五」規劃及《粵港澳大灣區發展規劃綱要》明確支持香港國際航運中心地位，香港若能以PCS為抓手，三年內建成亞太區首個符合WTO《貿易便利化協定》的智慧港口系統，不僅能提升競爭力，鞏固區域中樞地位，更將為人民幣國際化、數字絲路之路建設提供戰略支點。正如財政司報告強調：「數字化不是選項，而是生存必需」。破局之戰，此刻正是關鍵時刻。（作者為中國香港物流發展局業界發展小組副主席、飛協博亞洲榮譽主席）

# 美財赤高企 華府要過「緊日子」



金融熱話  
趙偉

3月14日，美國參議院為避免政府停擺，通過了全年臨時撥款法案，至此美國已實質上達成2025財年的財政預算撥款。其中，2025財年自主性支出為1.9萬億美元，與去年基本持平；法定支出4.39萬億美元；利息支出1.01萬億美元。結合眾議院版本減稅法案帶來的690億赤字增加，2025財年的赤字總規模約為1.9萬億美元，赤字率6.4%，與去年持平。

須強調的是，6.4%未必代表全年實際水平，一是減稅法案尚未最終通過，二是共和黨可通過補充法案等方式調整赤字規模。臨時撥款財政預算與常規財政預算的區別在於，前者未指定具體領域的支出金額，效率部(DOGE)後續可重新分配資金。

財政支出削減目標約為3萬億美元，行政及立法減支均有挑戰，效率部減支未觸及核心，共和黨減稅減支法案能否完整通過存在不確定性。效率部的官方目標是到2025財年末(9月30日)節省1萬億美元。2023年，聯邦政府合同規模7650億美元，國防合同達4700億美元。效率部削減的政府合同支出主要集中在國際開發署、衛生與公共服務部等部門，並未觸及以國防為代表的重大政府合同支出。

削減支出的關鍵可能依賴於立法行動。特朗普今年的減稅法案將減稅、減支、提高債務上限進行打包，計劃在十年內削減的支出包括：醫療補助8800億美元；教育、兒童營養支出3300億美元；補充營養援助計劃(SNAP)2300億美元；未指定支出5000億美元；監督和政府改革支出500億美元；基礎設施支出100億美元，總計2萬億美元。由於涉及社保等法定支出的削減，法案在參議院能否完整通過存在不確定性，存在打折扣的可能性。雖然計劃削減量級較大，但主要集中在2027年及以後，今明年不急于減支。

從特朗普上任後至3月中旬，政府

裁員主要集中在買斷計劃、解僱試用期員工。根據人事管理辦公室的備忘錄，第一階段：各機構需在3月13日前提交機構裁員和重組計劃，隨後有30天時間準備實施裁員，60天時間正式發出裁員通知。第二階段：各機構需在4月14日前提交第二階段裁員計劃，在9月30日之前實施，每月提供進度報告。

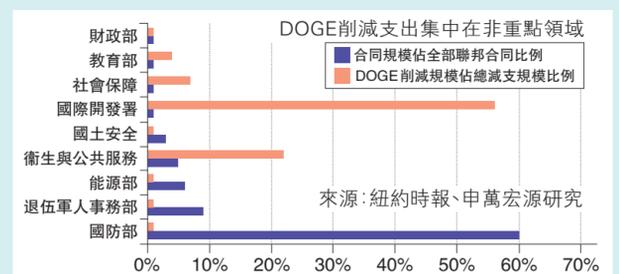
第二階段側重於長期組織調整，包括明確「大規模裁員」領域，提出將聯邦機構從華盛頓搬遷到「成本較低的地區」的提案等。美國聯邦僱員共240萬人，聯邦僱員平均年度薪酬福利總額約16萬美元，薪酬福利支出總額約3842億美元。若裁減30%至40%員工，預計能節省的直接支出為1152億至1536億美元左右。

## 通過減稅對沖減支

美國聯邦政府全體僱員的實際規模是正式員工的兩倍以上，裁減正式員工可能會給私人部門就業帶來連帶損失。聯邦政府中，除正式僱員外，還包括合同工、補助金僱員等外包員工，外包員工主要為聯邦政府提供醫療、信息技術、工程、培訓、建造等服務。外包員工不計入政府就業，而是計入到私人就業中。2023年，美國聯邦政府正式僱員210萬人，合同工522萬、補助金僱員231萬人。歷史平均而言，正式員工與外包員工的比重為1:2.6。若裁員20%，可能將導致聯邦正式員工減少48萬人，附帶的間接失業人數約為62.4萬，合計為110萬人，導致失業率上升0.65個點，升至4.8%，非農就業平均每月降低6.1萬人，存在觸發薩姆規則的可能性。

削減財政支出雖然可能造成衝擊，但在特朗普政策組合中，減支是與減稅搭配的組合政策，二者效果應結合考慮，淨效應為輕微正增長。未來減支力度或主要取決於特朗普減稅法案中的2萬億美元支出削減能否達成。（作者為申萬宏源證券首席經濟學家）

## DOGE削減的聯邦支出規模較低



來源：紐約時報、申萬宏源研究