

編者按

今年全國兩會期間，一系列經濟社會發展的新提法成為各界焦點。從「投資於人」到「新型離岸貿易」和「零基預算改革」，這些新詞不僅揭示了中國經濟轉型升級的深層邏輯，更是中國高質量發展的重要方向和密碼。

向「新」而行，隨「新」而動。大公報今起推出《兩會解碼 發展新方向》系列報道，通過專家解讀、實地調研和數據分析，深入解讀這些新方向背後的政策內涵與實踐路徑，把握未來發展的新機遇。



►「投資於人」特別關注「一老一小」的幸福與發展。圖為山東鄆城的幼兒園，託育老師在給孩子講繪本故事。
新華社

投資於人 投資於物 結合

經濟民生雙向奔赴

宏觀政策釋放暖意 為經濟發展注入全新動能



兩會解碼 發展新方向

今年政府工作報告提出，推動更多資金資源「投資於人」，形成經濟發展和民生改善的良性循環。23日，財政部部長藍佛安在中國發展高層論壇2025年年會上也表示，「積極擴大有效投資，緊扣高質量發展需要，『投資於物』和『投資於人』相結合。」

安排超長期特別國債3000億元人民幣支持消費品以舊換新；實施重點領域、重點行業、城鄉基層和中小微企業就業支持計劃……今年以來，一個個民生「紅包」聚焦解決百姓急難愁盼，一項項務實舉措承載着人們對美好生活的嚮往，政策力度正轉化為民生溫度。有專家接受大公報訪問時認為，「投資於人」釋放出濃濃的民生暖意，不僅將帶來民生福祉，更將為經濟發展注入全新動能，從「內生動力」的維度助力中國式現代化。

大公報記者 張寶峰

讓每個人都能收穫發展紅利

「智能家電原價4399元，補貼後不到3000元就拿到手了。趁着搞活動，我給父母也買了新電器。」不久前，山東省德州市夏津縣村民李建國用上了雙開門冰箱，消費品以舊換新政策升級，讓他享受到更多實惠。在北京市經濟技術開發區，前來選購新能源汽車的杜先生說：「本來沒有計劃馬上就換車，但家人告訴我政府推出了購置補貼，我看涵蓋了小米、特斯拉等一線車型，加上補貼額度給力，所以我也超前消費一把。」

「以往開春正是拚工作的時候，但今年手裏攥着政府發的旅遊消費券，這個周末我們全家老小都打算去遠郊區賞花踏青。」北京市錢女士興奮地說，當地政府出台的促消費舉措貼心又惠民。

「『投資於人』的實質是將資金資源轉化為人的發展機會和生活質量提升，既包括直接的民生支出，也涵蓋通過經濟政策創造更公平的發展環境，將資金資源精準有力地投向群眾最關心、最直接、最現實的利益問題，讓每一個人都能在發展中收穫實實在在的『紅利』。」全國人大代表、中國農業發展銀行湖北省分行行長陳志猛在全國兩會期間表示。

「雙投」結合 撬動市場投資持續增長

抓民生就是抓發展，促發展必須促民生。財政部部長藍佛安23日在中國發展高層論壇2025年年會上表示，積極擴大有效投資，緊扣高質量發展需要，「投資於物」和「投資於人」相結合。今年政府投資規模比較大，不同渠道資金統籌安排、各有側重，繼續發行超長期特別國債更大力度支持「兩重」「兩新」；新增地方專項債4.4萬億元，建立專項債管理新機制，讓地方政府有更多自主權；同時，着力調動民間投資的積極性，撬動更好的市場投資持續增長。

中國人民大學重陽研究院研究員劉英對大公報說，近年來，我國消費結構呈現諸多新變化，特別是教育、文化、旅遊等領域消費態勢良好。從這個角度看，「投資於人」意味着對於深厚的內需潛力的積極回應。與此同時，重視「投資於人」不等於忽視「投資於物」，相反，恰恰需要二者更加緊密地協同配合。因為當前國家經濟高質量發展，既需要通過「投資於人」挖掘釋放人口綜合紅利，也需要通過「投資於物」夯實新質生產力發展的物質基礎。

多項舉措「一老一小」實惠多

在北京東城區胡家園社區，不久前剛建成了一座帶有綜合體性質的社區服務中心。年近八旬的崔奶奶對大公報說，自己子女都不在身邊，原本就醫很麻煩，現在家門口就能做一做針灸按摩，以及常規的檢查問診，而且社區服務中心裏面還有一家「老年餐桌」，把街坊四鄰老年人的吃飯問題也給解決了。

今年的政府工作報告中，也提出了多項惠民舉措，特別是更加關注「一老一小」的幸福與發展。如針對老年人，將城鄉居民基礎養老金最低標準再提高20元，適當提高退休人員基本養老金；針對嬰幼兒，發放育兒補貼，增加普惠託育服務供給；針對低收入群體，加強低收入人口動態監測和常態化救助幫扶，完善分層分類社會救助體系……所有這些，都是「投資於人」的政策導向。

中國人事科學研究院人力資源市場與流動管理研究室主任田永坡此間撰文指出，「投資於人」是一項基礎性、戰略性和長期性工作，是推進中國式現代化的戰略選擇。深入實施科教興國戰略、人才強國戰略，必將推進高質量發展，促進人的全面發展。

為何要 投資於人？

- 1、現代化建設和共同富裕的要求：2023年，習近平總書記在二十屆中央財經委員會第一次會議上指出，「要順應人民群眾對美好生活的期待，堅持人民民主地位，把人口高質量發展同人民高品質生活緊密結合起來，把『投資於物』同『投資於人』緊密結合起來，盡力而為、量力而行，建立健全覆蓋全人群、全生命周期的人口服務體系，將婚嫁、生育、養育、教育、就業、就醫、住房、養老等一體考慮，有力促進人的全面發展、全體人民共同富裕」。
- 2、有利於服務民生：政府工作報告起草組成員、國務院研究室副主任陳昌盛指出，「投資於人」可服務於民生，形成經濟發展與民生改善的良性循環。



▲拓寬就業渠道，有利於人才發展。圖為2025天津高校畢業生春招現場，學生在招聘會上求職。
新華社

如何 投資於人？

增收減負

- 多渠道促進居民增收，推動中低收入群體增收減負，完善勞動者工資正常增長機制。

保障住房

- 推動房地產市場止跌回穩。推動建設安全、舒適、綠色、智慧的「好房子」。

人才教育

- 逐步推行免費學前教育，推動義務教育優質均衡發展，擴大高中階段教育學位供給，分類推進高校改革。

就業創業

- 拓寬高校畢業生等青年就業創業渠道，加強新就業形態勞動者權益保障，提高技能人才待遇水平。

醫保社保

- 居民醫保經費人均財政補助標準再提高30元（人民幣，下同），城鄉居民基礎養老金最低標準再提高20元。

資料來源：央視新聞

發展人力資本 提升創新原動力

近段時間以來，從強勢崛起的DeepSeek，再到火爆出圈的人形機器人，都充分說明：人力資本是促進高質量發展的關鍵。今年的政府工作報告圍繞深入實施科教興國戰略、提升國家創新體系整體效能等工作任務，明確提出了「加快建設高質量教育體系」「全面提高人才隊伍質量」等一攬子政策舉措。

當前，我國總體上已由人口增量發展轉向減量發展階段，人口發展呈現少子化、老齡化、區域人口增減分化等趨勢性特徵。與此同時，人口素質大幅提升，人口綜合紅利優勢日趨明顯。第七次人口普查數據顯示，2020年，我國每10萬人中具有大學文化程度的由2010年的8930人上升為15467人，15歲及以上人口的平均受教育年限由2010年的9.08年提高至9.91年。

中國人事科學研究院人力資源市場與流動管理研究室主任田永坡在公開文章中即指出，「投資於人」是人口高質量發展支撐中國式現代化的內在要求。人是創新和生產的主體，因此，發展教育事業，改善勞動力市場配置效率等措施成為很多國家培育發展動能的選擇。



▲人才是創新動力的源泉。圖為在上海智元機器人張江數據採集中心內，工作人員正在訓練人形機器人。
中新社

精準投入 把錢花在刀刃上

「投資於人」如何才能真正發揮政策導向的效用？對此，多位業界專家一致認為，「投資於人」意味着財政資源的導向要與人的需求直接掛鉤，這既是滿足人民對美好生活的需要，更是提高財政資金使用效率的必然要求。

中國人民大學重陽研究院研究員劉英對大公報說，在新質生產力快速發展，特別是人工智能領域日新月異的背景下，「投資於人」要求各方面更加重視人力資本的積累及其對經濟發展的推動作用。具體而言，就要

求政府部門加大對教育、培訓、就業等領域的投入，最大程度釋放人力資本的發展潛能。

另有分析認為，「投資於人」要注重系統性、前瞻性和精準性，而應避免「撒胡椒麵」式的投入。這就要求從「人的角度」考慮問題，做好整體規劃，確保有序進行，同時又能找準發力點，把錢花在刀刃上。從這個意義上看，「投資於人」是和未來打交道的「生意」，只有科學的預期管理和精準的系統規劃，才能取得最好的產出效果。

拿出「真金白銀」落實民生保障

為更好落實「投資於人」，國家也拿出了實實在在的「真金白銀」，用積極的財政政策，對民生領域給予切實的支持。公開數據顯示，2025年全國一般公共預算支出按29.7萬億元安排，其中社會保障和就業支出44091億元，教育支出44647億元，衛生健康支出21372億元，住房保障支出8721億元。

大公報記者注意到，根據預算報告，2025年主要財政政策中還提到了「中央財政安排就業補助資金，落實就業創業扶持政策，支持實施公共就業服務能力提升示範項目」「將城鄉居民醫保人均財政補助標準提高30元，達到每人每年700元」等一系列具體舉措。

多位專家均提出，「投資於人」已成為具體的行動指南。今年的政府工作報告明確提出：制定提升消費能

力、增加優質供給、改善消費環境專項措施；從放寬准入、減少限制、優化監管等方面入手，擴大健康、養老、託幼、家政等多元化服務供給……這些均旨在推動消費升級，促進發展成果共享。



▲在湖南省城步苗族自治縣，殘疾人楊淑亭（右一）在政府和社會的幫助下成立合作社，圖為她在生產車間指導工人製作仿真花。
新華社