



香港要在構建周邊命運共同體中發揮積極作用

焦點縱論
常樂

正當美國總統特朗普對華展開密集關稅戰、中國針鋒相對穩步應對之際，4月8日至9日，中央周邊工作會議在北京舉行，國家主席習近平出席會議並發表重要講話。如此特殊時期、如此高規格、如此主題、如此重要的會議，是為2013年10月之後新時代周期中的第二次。與此高度相關聯，中國外交部發言人昨日宣布，應對方元首邀請，國家主席習近平將於4月14日至18日對越南、馬來西亞、柬埔寨三國進行國事訪問。將這些事件聯繫起來看，就更加突顯這次中央周邊工作會議的重要性，就要更加重視習近平主席在這次會議上所發表的最新重要觀點，也很必要思考香港在國家周邊工作中所具有的重要地位、優勢和作用。

日前舉行的中央周邊工作會議十分重要，也引起國際輿論的高度重視。外界關注這次會議主要有以下認識，一是這是因應中美經貿和關稅衝突之舉，二是會議提

出了構建周邊命運共同體等新提法，三是中國提出了一套以周邊地區為範例、以新的亞洲價值觀、亞洲安全模式為戰略支撐的完全不同於美國強權霸凌的世界及區域和平發展新模式。

加強與周邊區域經貿關係

在美國發動的新一輪關稅戰中，以中國為首的亞洲地區首當其衝，徵收稅率之高、制裁措施之多、覆蓋領域之廣無出其右者。可以說，美國當前對華的極限施壓，在世界範圍也基本呈現出一個圈層結構，中國是磨心，中國周邊地區是第一圈同心圓；亞洲之外，歐洲、非洲、南美洲也是美國針對中國的施壓範圍。美國妄想在此圈層上施以不同威懾和壓力，促使其壓下妥協、分化重組，最後實現孤立中國、走向美國陣營的企圖。正是在此意義上，中國才會高度重視周邊地區工作，在國際局勢高度緊張時刻召開這樣高規格的周邊工作會議，並且國家元首隨即出訪周邊地區國家，這裏面都暗

含深意。所以，我們也才會更深刻地理解，在這次會議上習近平主席首次提出的「周邊是實現（國家）發展繁榮的重要基礎、維護國家安全的重點、運籌外交全局的首要、推動構建人類命運共同體的關鍵」等新觀點，着重指出的「要以全球視野審視周邊，增強做好周邊工作的責任感使命感」的嚴峻感紧迫感，特別強調要聚焦構建周邊命運共同體、努力開創周邊工作新局面的極端重要性和強大決心。

要看到，雖然當前我國同周邊關係處於近代以來最好的時期，同周邊國家深化全方位合作、加強各領域交流、共同維護和平穩定，形成務實高效的周邊工作框架，推動周邊工作取得歷史性成就、發生歷史性變革。但是同時也要看到，當前整個國際局勢和局部重點地區並不安全，不確定性因素急劇增長，已經進入周邊格局和世界變局深度聯動的重要階段。就這次會議提出的構建周邊命運共同體目標而言，中國和周邊單個國家間、與

周邊不同區域間的關係並不平衡，經濟、政治、文化等聯繫交流程度不一，命運共同體構建存在明顯差異。當前，中國已同周邊17國達成構建命運共同體共識，同周邊25國簽署共建「一帶一路」合作協議，成為18國的最大貿易夥伴，在中南半島和中亞地區形成命運共同體「兩大集群」。這與周邊4大區域29國的命運共同體目標還有較大差距，工作可謂任重道遠。

也要看到，香港在國家周邊工作中具有不可替代的獨特地位、優勢和作用。香港依託國家，因世界一體化而生，因深度參與國家與周邊地區經貿活動而榮，加之立港以來就是中國與周邊地區交往交流的重要樞紐，積累了深厚的經濟文化基礎。比如，香港與日本的貿易合作悠久、基礎扎實。香港曾連續多年成為日本食品最大進口地，港人也十分喜歡日本料理及赴日旅遊等。再如香港與東盟，自2010年起東盟一直是香港第二大貿易夥伴。2023年，雙邊貿易額達1450億美元，佔香

港該年與全球之間貿易總額的12.8%。東盟國家之中，新加坡是香港的最大進口來源地，也是香港在東盟的最大貿易夥伴，其後是馬來西亞、越南及泰國。當前，香港也不斷加強與中亞、中東等周邊區域的經貿關係。

用好自身優勢承擔國家戰略

總之，身處當前周邊格局和世界變局深度聯動的重要周期，香港不僅不能獨善其身，更要堅定地與國家站在一起，用好自身優勢，勇於承擔國家戰略。在外部聯動中尋機遇，在應對變動中建功績。香港可利用國際金融、航運、貿易中心優勢，爭取盡快加入《經濟全面夥伴關係協定》（RCEP），積極舉辦各類周邊性經貿、金融、文化、生態、安全等主題的國際會議，利用自身制度規則優勢協助中企開拓周邊地區「一帶一路」項目，從不同角度助力推進構建周邊命運共同體。

暨南大學鑄牢中華民族共同體意識研究基地研究員

堅守國安防線 維護國家安全



全民國家安全教育日
黃錦良

今年是第十個全民國家安全教育日，恰逢香港國安法頒布實施五周年，《維護國家安全條例》制定實施一周年。隨着國安法律制度和執行機制的建立及完善，香港「一國兩制」實踐深入推進，憲制基礎更加牢固，「愛國者治港」原則得以全面落實，社會「由治及興」，營商環境改善。在中央堅定支持下，特區政府帶領社會各界，加快融入國家發展大局，改革求變，拚經濟、謀發展、惠民生，香港社會煥發蓬勃生機。

近五年的法律實踐和社會現實，使越來越多香港居民清楚認識到，「國安才能港安，國安才能家安」。維護國家主權、安全和發展利益，不僅是特區政府憲制責任，更是香港保持繁榮穩定的基石。制定和實施國安法律，依法有效防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動，保障的是香港絕大多數居民利益、依法享有的基本權利和自由。

時刻保持警惕不能鬆懈

一直以來，以美國為首的西方國家一些政客，千方百計阻擾中國崛起，企圖將香港這個開放包容的城市變成他們遏制中國發展的棋子，2019年的修例風波就是典型例子。過往的經驗教訓提醒人們，維護國家安全非常必要，我們必須時刻保持警惕，一刻也不能鬆懈。

這些西方國家政客，不願看到香港「一國兩制」成功實踐，以及在國際上的影響，因而不斷攻擊抹黑香港，試圖干預香港事務。美國國務院早前公布所謂「2025年香港政策法報告」，不顧香港發展的事實，抹黑「一國兩制」，攻擊香港國安法和香港《維護國家安全條例》，詆毀香港人權狀況，干預香港國安案件審理，透過所謂「制裁」恫嚇維護國家安全的中央駐港機構和特區官員。這種無理霸道的醜惡行徑，嚴重干涉香港事務和中國內政，粗暴踐踏國際法原則和國際關係基本準則。對此，國務院港澳辦、中央政府

駐港聯絡辦、外交部駐港公署，以及特區政府等都作出強烈譴責，予以有力駁斥。

正如國務院港澳辦發言人指出，香港國安法和《維護國家安全條例》築牢香港維護國家安全的法律屏障，為「一國兩制」實踐行穩致遠鞏固堅實基礎，使香港廣大居民依法享有的權利自由在安全環境下得到更充分保障。

香港作為國家一個特別行政區，實行「一國兩制」，落實香港國安法，制定實施《維護國家安全條例》，正是承擔憲制責任的舉措。早前對「串謀顛覆國家政權案」的審判，正在審理之中的「黎智英案」，以及對犯有危害國家安全罪行的潛逃者採取必要的法律行動，都是司法機關依法獨立辦理，得到民眾的尊重和支持，公開公正，維護了法律精神和社會正義。

全面貫徹總體國家安全觀

當前，世界百年變局加速演進，外部環境更趨複雜嚴峻，美國的所謂「報告」，從反面提醒我們，一定要築牢香港國安防線。今年的政府工作報告指出，維護國家安全和社會穩定。全面貫徹總體國家安全觀，完善維護國家安全體制機制，推進國家安全體系和能力現代化。最高人民法院和最高人民檢察院的工作報告，也都提到相關內容。足見維護國家安全的必要性和緊迫性。

要確保「一國兩制」行穩致遠，維護憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，全面落實「愛國者治港」原則，發展經濟、改善民生，深化國際交往合作，更好融入國家發展大局，保持長期繁榮穩定，香港社會就要堅決抵制外部勢力干擾破壞，共同營造一個和諧安寧的發展環境。

就教育界而言，國家安全教育已成為學校國民教育的重要一環。國安教育任重道遠。教育界要持久推進國家安全教育，引導青少年明辨是非，從小養成自覺維護國家主權、安全和發展利益的自覺性。很高興看到，在教育局、學校及教育團體的推動下，學界愈來愈重視國家安全教育，安排豐富的學習活動，形式也相當多樣化，包括展覽、攤位遊戲和問答比賽等，使國家安全植根校園。未來，國安教育須持之以恆，因應國家安全的最新形勢，不斷更新及深化學習內容。

全國人大代表、香港教聯會主席

濫施關稅只會令美國經濟加速滑向衰退

4月2日，美國總統特朗普公布所謂「對等關稅」政策，引起全球金融市場、資本市場和貿易市場大動盪，更意味第二次世界大戰後的經濟全球化被徹底顛覆，平等交易的基石被摧毀。這場關稅戰將如何發展，現在仍屬未知數，但若特朗普執意藉着濫徵關稅來扭轉貿易逆差，結果只是與全球為敵，並導致美國經濟加速滑向衰退。

回顧過去，美國不是第一次利用關稅作為武器，或者可以說，每當美國國內碰到什麼經濟問題時，關稅很多時候是第一個被拿上枱面的「解決方案」。1929年，美國股市崩盤，引發全球經濟危機，美國農業和工業陷入嚴重衰退，失業率飆升，國內要求保護產業的呼聲高漲。當時同樣由共和黨主導的國會為回應國內利益集團（尤其是農業和製造業）的訴求，試圖通過提高關稅保護本土產業。猶他州參議員里德·斯姆特（Reed Smoot）和俄勒岡州眾議員威利士·霍利（Willis C. Hawley）牽頭推動《斯姆特—霍利關稅法案》。儘管1028名經濟學家聯名反對，認為高關稅會加劇危機，但赫伯特·胡佛（Herbert Hoover）總統仍於1930年6月簽署該法案。

多邊貿易體制是唯一出路

法案將美國進口關稅提升至歷史高點，超過二萬種商品的稅率大幅提高，平均關稅水平從約40%升至近60%，尤其針對農產品和工業品。法案的「效果」立竿見影：隨即引發全球報復性關稅。加拿大、歐洲多國對美國加徵關稅，全球貿易額在1929—1934年間暴跌約66%。美國出口銳減（1930—1933年下降約60%）、GDP暴跌，1930—1933年名義GDP從1045億美元降至560億美元（-46.3%），失業率飆升至25%。更為影響深遠的是，此法案進一步催化美國經濟的急劇惡化，全球貿易保護主義升溫，導致後續多個國家以托拉斯模式主導經濟，也間接引發了軍國主義在歐洲和亞洲出現。

特朗普認為向所有貿易夥伴加徵「對

等關稅」就能解決所謂「被佔便宜」的問題，歷史已經告訴了我們此路不通。《斯姆特—霍利關稅法案》的直接後果是，對貿易的打擊遠高於所獲的利益，當年由於總體需求激減，導致美國大量小型廠商相繼倒閉。亦即原本政府推出法案時聲稱的保護對象，反而變成了最大的受害者。特朗普真想要解決國內經濟問題的話，唯一出路是他一直鄙夷的多邊貿易體制。

1934年，羅斯福總統上台，簽署新的關稅政策《互惠貿易協定法》，賦權總統與外國談判降低關稅，幅度最高可達50%。以此為起點，美國主導及參與制定了多個多邊貿易協定。至二戰前夕，美國與22個國家簽署貿易協定，平均關稅稅率從1934年的46.2%降至1940年的37.5%。貿易自由化原則由此誕生，首次確立「無條件最惠國待遇」，推動國際貿易規則向公平化發展。再看數據，1934至1939年間，美國出口額年均增長6.3%。鋼鐵產量從1933年的2300萬噸增至1937年的5000萬噸，汽車產量同期增長3倍。1933至1939年間，非農就業人數增加1000萬，失業率從25%降至17.2%，美國一躍成為全球工業第一強國。

美國產業競爭力下降

美國過去的輝煌，不是始於霸權式的打壓，而是建基於開放式的合作。特朗普的關稅政策，正引領美國走向1930年的回頭路，其結果可想而知，緊接下來便是產業競爭力下降，也會完全失去二戰以後來自國際經濟體系的得益，美國經濟將無可避免陷入衰退。貿易戰不會有贏家，特朗普就算自詡其「交易藝術」有多厲害，最後也不過是緣木求魚。

與此相對，中國將會繼續堅持貿易開放主義，繼續堅持平等互利的經濟合作原則。要推動世界經濟增長，關鍵就在於確保各國權利平等、機會平等、規則平等，才能構建出一個更公正合理的全球經濟治理體系，共創人類命運與共的未來。

新民黨東區區議員

特朗普公然推翻二戰後國際格局



知微篇
周八駿

4月2日，美國總統特朗普簽署行政命令向全球貿易夥伴加徵所謂「對等關稅」。特朗普在有關行政命令中，回顧並總結自1934年以來的國際貿易實踐和美國外貿方針，斷言——「戰後國際經濟體系基於三個錯誤的假設：第一，如果美國在放開關稅和非關稅壁壘方面引領世界，世界其他國家也會效仿；其次，這種自由化最終將導致更多的經濟趨同，並增加美國貿易夥伴之間的國內消費，從而向美國的份額靠攏；第三，因此，美國不會累積大量且持續的貨物貿易逆差。」

特朗普在其第一個總統任期內，就已暴露其否定第二次世界大戰後國際格局的傾向，表現在他宣布美國退出世界衛生組織和應對全球氣候變化的《巴黎協定》。

特朗普重返白宮，展開其第二個總統任期不足兩個月，他不僅再度宣布美國退出世衛組織和《巴黎協定》，而且以加徵所謂「對等關稅」來否定二戰結束後的國際貿易規則，無視世界貿易組織。

發起關稅戰帶給人類災難

特朗普政府不僅否定二戰後的國際貿易規則，而且篡改二戰歷史。3月29日，美國國防部長赫格塞思竟然與日本首相石破茂、防衛大臣中谷元一起，在太平洋戰爭末期激戰地硫磺島出席美日聯合追悼儀式以追悼戰亡者。赫格塞思不至於無知到不知道硫磺島在二戰中是美日兩軍殊死爭奪的戰略要地，美軍為奪得該島付了慘痛的代價。他居然同時祭拜死於該戰役的美日軍人，所透露的是，特朗普政府為爭取日本支持其印太戰略而公然抹煞和篡改歷史。這同日本自安倍內閣以來歷屆政府不斷調整防衛政策，企圖突破「專守防衛」限制，

形成相互配合。二戰後，世界形成由美蘇為首的東西方陣營對峙，德國、日本、意大利等戰敗國為西方陣營所吸收，但是，直至最近赫格塞思與日方一起追悼美日在二戰中陣亡者，西方陣營對於二戰的性質沒有異議。赫格塞思此舉，決不是個人行為，而是代表特朗普政府。

2025年是二戰勝利80周年。特朗普政府選擇在這樣一個時機抹煞二戰中的正義與非正義界限，不僅是對美國歷史和人類歷史的背叛，而且，助長日本、德國、意大利等國內的軍國主義、法西斯主義抬頭。特朗普政府不僅抹煞二戰中正義與非正義界限，而且，與二戰後形成的西方陣營中的絕大多數盟國劃清界限。這一點，為2月14日美國副總統萬斯在慕尼黑安全會議的演講，以及2月13日赫格塞思在北約組織總部的演講所展示。特朗普政府與盟國分手，發起對全球

貿易夥伴的關稅戰，必定自食苦果。其所作所為，將帶給人類以災難。

歐亞集團（Eurasia Group）發布「2025年面臨的最大風險」預測報告（The Top Risks 2025）稱——「我們正在重回叢林法則。在這個世界裏，最強者為所欲為，最弱者注定要遭受苦難。不能相信前者——無論是國家、公司或個人——會為他們所掌握的人的利益行事。」該報告所列2025年最大風險是「零國集團獲勝」（The G-Zero Wins），亦即無論七國集團（G7）還是二十國集團（G20）都已失去功能，世界進入了無政府狀態。用該報告的話來說——「我們正進入世界歷史上一個極為危險的時期，堪比1930年代和冷戰初期。」

準確地說，世界百年未有之大變局是史無前例的，當前全球局勢，同第一次世界大戰前夕有某些相似，同一戰與二戰之間有某些相似，同二戰前夕也有某些相似，

但是，無一雷同。

中國擔當起中流砥柱重任

我們中國在人類前途和命運遭遇如此嚴重挑戰和考驗的關頭，擔當起中流砥柱的重任。我們清醒地認識，特朗普政府集中力量打壓遏制中國。4月2日，特朗普接連發布兩個行政命令，第一個是向全球絕大多數國家和地區加徵所謂「對等關稅」，中國首當其衝；第二個是專門針對中國，自5月2日起，終止對從內地和香港進口的價值800美元或以下小額包裹的免關稅待遇，關稅由原先的30%大幅增加至120%。在特朗普本屆總統任期內，美國與中國大概率將在經貿領域接近完全脫鉤。我們必須勇於和善於應對。同時，我們必須盡可能保持高水平對外開放，拓展國內大市場，給變亂加劇的世界注入盡可能多的穩定性。

資深評論員、博士