



新時代「一國兩制」的實踐：國家安全與良政善治



全民國家安全教育日

梁美芬

今年是香港基本法頒布35周年，同時今天是第十個全民國家安全教育日。基本法的實施充分體現了「一國兩制」的制度優勢；而切實有效維護國家安全，香港的穩定繁榮才能更有保障，「一國兩制」實踐才能行穩致遠。香港國安法和《維護國家安全條例》在維護香港繁榮穩定方面發揮了重大作用，然而，在新形勢之下，還需要進一步完善相關制度機制。

回歸28年來的事實說明，香港度過包括2014年非法「佔中」及2019年黑暴在內的多種挑戰，根本原因都在於有基本法作為保障。2020年，中央在關鍵時刻頒布實施香港國安法，推動香港實現由亂到治的重大轉折；2024年，香港特區立法會全票通過《維護國家安全條例》，履行了基本法第23條的憲制責任，健全了維護國安的制度機制。過去6年來，筆者見證了香港以

法律為盾、以安全為基，實現了由亂到治、由治及興的深刻轉變。這一歷程不僅印證了「良法與善治」的重要性，也折射了香港社會對國家安全與「一國兩制」的成熟理解。

國家安全是發展的基石

香港國安法與國安條例共同構築起「雙劍合璧」的法治屏障。前者針對四類罪行（「分裂國家」、「顛覆國家政權」、「組織實施恐怖活動」、「外國勢力干預」），後者則填補了香港國安法未涵蓋的五類罪行（「叛國」、「叛亂、煽惑叛變及離叛，以及具煽動意圖的作為等」、「與國家秘密及間諜活動相關的罪行」、「危害國家安全的破壞活動等」、「境外干預及從事危害國家安全活動的組織」），並通過本地立法細化執法程序與保障機制，形成「普通法體系下的國家安全法律框架」。兩者相輔相成，既體現中央全面管治權，又保障特區高度自治權，實現了「一國兩制」原則下中央與地方權責的有機統一。

《維護國家安全條例》的立法過程堪稱「高質高效的法治示範」。特區政府收

到13489份意見，吸納了98.6%的正面民意支持，展現了專業性與透明度。正如筆者在接受採訪時提到的：立法既借鑒普通法國家經驗，又平衡了國家安全與權利自由，是「寬嚴適當、國際接軌的典範」。

截至2025年3月，香港國安法及《維護國家安全條例》下共有320人被拘捕，186人及5間公司被檢控，161人及1家公司已被定罪，包括已被判罰或正等候判刑的個案。這些數據表明，法律絕非「紙老虎」，而是精準打擊極少數危害國家安全行為的「利劍」，同時保障了市民的合法權利與自由。

安全是發展的基石，發展是安全的目標。國家安全不僅是政治與法律議題，更涉及經濟、社會、環境等多領域的系統性安全。香港國安法與《維護國家安全條例》的頒布實施，填補了香港維護國家安全的法律漏洞。例如，《維護國家安全條例》明確保護特區內的財產與投資，防範外部勢力通過金融手段干預香港事務，為國際資本提供了穩定的法治預期。香港美國商會發布2025年香港商業信心調查報告顯示，

83%的美企對香港法治投下「信任票」，認為國安相關法律未妨礙其業務運營。

作為國家金融「南大門」，香港以總體國家安全觀統籌金融安全，背靠國家支撐抵禦外部衝擊。尤其是在地緣政治波動的現今，任何可能引發的市場異常，香港都需要及時化解風險。《維護國家安全條例》實施後，香港在處理涉及國家安全的金融交易時更具主動權。

香港以普通法傳統落實國家安全立法，既借鑒國際經驗（如英國《國家安全法》、美國《反間諜法》），又立足本地實際，通過罪刑要素清晰界定、司法程序嚴格監督，避免法律工具化。這種「法治化路徑」為其他普通法地區提供了參考。

完善制度機制抵禦外力破壞

與此同時，特區政府的宣傳教育策略成效顯著。全民國家安全教育日、學界常識挑戰賽等活動，將國安意識融入社會肌理。這種「法治+教育」的雙軌模式，為長治久安奠定了社會基礎。

國家安全與經濟發展密不可分。香港的實踐證明，安全是發展的前提，法治是

繁榮的基石。香港基本法頒布35周年之際，國家安全的法律體系與治理實踐，已成為「一國兩制」行穩致遠的壓艙石。

香港作為國際金融中心，是個高度自由開放的城市，但同時也因此面臨不同的金融風險。尤其是在當前美國發動貿易戰，全球政經形勢動盪，各種新風險新挑戰頻生。香港要有主動作為的精神，一方面完善制度機制，有效發揮好優勢，以抵禦外部勢力的破壞；另一方面要對接好國家發展戰略，背靠祖國這棵大樹，開創發展的新局面。與此同時，要在促進粵港澳大灣區制度對接方面展現更大作為，與大灣區各大城市一起守護我國金融安全系統。金融安全做得好，香港的角色將更重要。

總結而言，基本法是落實「一國兩制」的法律體現，35年來與「一國兩制」一同成長，成為香港法治的基石。但維護國家安全是一項長期工作，香港要有更宏大的眼光、更務實的舉措、更積極的態度，有效把握好發展和安全的關係。

全國人大常委會香港基本法委員會委員、港區全國人大代表、香港立法會議員

國家安全越穩固 香港發展越繁榮



全民國家安全教育日

李文俊

今天是第十個「全民國家安全教育日」。在香港國安法實施5周年、《維護國家安全條例》實施1周年之際，今年的全民國家安全教育日具有特殊的意義。尤其是在當前美國發起關稅戰、威脅國家安全和香港特區的發展之時，教育日更像是一次集中且深刻的提醒：面對新的形勢，不斷強化國安意識、不斷提升維護國安能力、不斷完善國安機制，對於香港未來發展至關重要。

習近平主席在2014年4月15日創造性提出總體國家安全觀。10年來，這一全新的國家安全觀在實踐中不斷完善，系統重塑了我國國家安全理念，推動我國維護國家安全邁進戰略自信、歷史主動新階段，取得了節節勝利。香港從由亂到治走向由治及興，就是其中的重要一節。

5年前香港國安法頒布實施，1年前《維護國家安全條例》在立法會獲全票通過，兩部法律構築了香港穩健的維護國安制度機制。正是有了這樣堅實的制度保障，香港揭開了發展的新篇章。特區完善選舉制度，重塑區議會制度，成功舉行選舉委員會選舉、第七屆立法會選舉、第六任行政長官選舉和第七屆區議會選舉，確保「愛國者治港」制度建設形成完整體系，確保進入特區管治架構的人員都是愛國者，確保特區治理始終沿着正確方向前進。

過去幾年來，香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位取得顯著成效，香港在全球金融中心排名重回前三，航運高增值服務日益增強，面向全球的經貿網絡不斷拓展。建設國際創科中心進

展迅速，據國際研究機構報告顯示，去年香港在全球新興創生態系統排名中位居世界第三、亞洲第一。國際航空樞紐地位持續凸顯，香港國際機場貨運量全球第一。「搶企業」「搶人才」成績斐然，眾多國際科技創新和先進製造龍頭企業紛紛來港興業。

經歷過2019年黑色暴亂的香港市民深刻明白，當前香港的良好局面來之不易，這是中央全力支持得來的，是全體香港人民付出艱辛努力和巨大代價換來的。保國家安全，就是保「一國兩制」、保香港繁榮發展、保香港的民主自由、保香港全體居民的人權和根本福祉，就是保所有外國和內地來香港投資者的利益。沒有安全和穩定，一切都無從談起。「安」不是從天掉下來的，也不是一勞永逸的。

亂源不除香港難言長久安全

事實上，當前香港正面對新的維護國安形勢。

一方面，反中亂港勢力仍然潛伏在香港伺機作亂，「軟對抗」不斷，外國勢力沒有停止利用香港破壞國家發展，香港社會仍然存在黑暴成長的土壤。例如美西方當局就不斷利用所謂的「報告」干預香港特區事務，甚至「制裁」特區政府官員。香港特區法官正在審理的一些案件，仍然遭到外國勢力的恐嚇；海外亂港勢力仍意圖「倒灌」香港，等等。這些亂源一日不除，香港難言長久安全。

另一方面，當前國際政經形勢又迎來新一波震盪期。美國新一屆政府上台後，意圖集中一切精力去遏制中國發展，近日發動的全球關稅戰，將矛頭對準中國就是明顯的例子。正如不少外媒所報道的，美國接下來還會有更多的「極限施壓」，從普通貿易到具體的關鍵領域，涉及的層面也會更廣、更多、更複雜。

如何應對、防範這些風險，是對特區政府及全體港人的考驗。

鞏固「治」的基礎迎來更好未來

香港各界要進一步提升維護國安的意識，築牢維護國安的防線。特區管治團隊更要積極作為，強化使命感，鞏固「治」的基礎，不斷推動香港迎來新的更好的發展局面。只有提升「治」的水平、強化「治」的能力、夯實「治」的根基，在築牢國安防線的基礎上，香港才能迎來更好的發展未來。而「治」並非只是特區政府的責任，更是所有特區居民的使命。

在今年的「全民國家安全教育日」，特區政府舉辦了一系列活動。國家安全展覽廳以總體國家安全觀為指導，設立了以「全民國家安全教育 走深走實十周年」為主題的專題展覽。此外，特區還策劃並開展了一系列亮點紛呈的教育活動，如紀律部隊及輔助部隊在訓練學院、博物館等場所舉辦開放日等。今日舉辦「全民國家安全教育日開幕典禮暨主題講座」，邀請眾多學者從不同角度講解國家安全，助力市民全面、深入理解國家安全的重要性。這些活動形式多樣，且都具有針對性，容易引發市民共鳴。

我們既要看到新形勢下香港面臨新的國安風險挑戰，但同時更要看到，香港發展的有利條件從來都沒有像今天這麼好過。強國建設、民族復興的持份人，中國式現代化的「先行官」，「一帶一路」的橋頭堡，粵港澳大灣區的主人翁，金融強國建設的貢獻者，發展新質生產力的生力軍，等等，都在呼喚香港的大有作為、矚目香港的風光無限。牢牢把握維護國安的核心，堅定推進全面發展，香港一定能開創更好的未來。

全國政協委員、香港海南社團總會會長



全民國家安全教育日

蔡黃玲玲

今日是第十個全民國家安全教育日。國家安全是香港繁榮穩定的基石，香港國安法和《維護國家安全條例》實施以來，香港的國家安全教育，特別是針對青少年的國安教育實踐成效顯著。

事實上，國家安全教育在香港已融入日常。位於香港歷史博物館的國家安全展覽廳自去年8月開放以來，教育局積極邀請辦學團體和學校組織學生參觀。截至本學年上學期，已有約120所中小學，超過4.3萬名同學參觀，通過展板、3D影院、互動遊戲、動畫等，加深學生對國家安全的認識，讓愛國種子年輕一代心中生根發芽。

香港國安法和《維護國家安全條例》的實施，不僅築牢了維護國安的屏障，也為國家安全教育提供了良好土壤。在中央和特區政府、社會各界的共同努力下，香港國安教育不斷走深走實，營造出全港市民共同維護國家安全的良好氛圍。

制度化建設鞏固教育根基。「雙法聯動」為國家安全教育系統化提出剛性要求。教育局向全港中小學和幼稚園發出通告，要求學校必須於每個上課日以及回歸紀念日、國慶日等重要日子升掛國旗；發布小學人文科課程框架，內容包括認識國家安全的重要性、認識香港國安法及其對香港的重要性等，提升學生國民身份認同。去年成立的「憲法和基本法推廣督導委員會」轄下設「愛國主義教育工作小組」，將國家安全教育與中華文化教育融合，推動形成主流價值觀。

多元活動提升社會參與。特區政府主辦「全民國家安全教育日」專題展覽、紀律部隊開放日、青少年軍事夏令營等活動，讓市民通過沉浸式體驗，更加深刻認識維護國家安全的重要性，了解國家的成就從而增強國家，

國民身份認同。

青少年國安教育成效顯著。青少年是國家的未來，是國家安全教育的重中之重。數據顯示，2024年全港學界國家安全常識挑戰賽參與人數較前一年增長超過兩成，反映出學生對於國家安全關注度提升。

國安教育沒有「完成時」

國安教育只有「進行時」，沒有「完成時」。當前，香港國安教育仍然面臨問題與挑戰。比如，教育資源分布不均衡，社會參與不均衡，外部干擾與意識形態滲透對青少年價值觀形成衝擊等。如何進一步鞏固國安教育成果，仍是社會各界需深入思考的課題。

青年是維護國家安全的中堅力量，筆者認為可以通過以下三點加強青少年國安教育：

深化兩地交流文化浸潤。香港學校與內地學校聯動，通過一對一形式，組織大灣區粵文化、潮汕文化尋訪活動，尋找文化之根，加強文化認同。採用線上形式，組織香港與內地學生以「同上一堂國安課」等形式，引導兩地學生從文化層面潤物無聲加強對國家安全的認識。

打造沉浸式教育場景。可擴建國家安全教育展廳，增設AR互動裝置，模擬網絡安全攻防、金融風險防控等場景。充分利用網絡傳播，開發「國安少年俠」IP形象，推出系列動漫短劇，寓教於樂解讀總體國家安全觀。

構建家校社協同機制。與不同部門機構合作，如公共圖書館、科學館、青少年中心等設立「國家安全角」，舉辦各式國安教育活動；與學校、社區聯合開發家長工作坊，通過親子共讀國安圖書，家長國安課堂等形式，將國安教育與現實生活緊密相連，營造人人維護國家安全的良好社會氛圍。

維護國家安全，人人有責。香港青少年必將成為國家安全基石的鑄造者，這既是「一國兩制」行穩致遠的根基，更是中華文明薪火相傳的時代使命。

全國政協委員

讓青少年成為國家安全的捍衛者

中國消博會消除全球焦慮提振世界信心

經濟思維

軒軒靖

第五屆中國國際消費品博覽會（消博會）正在海南舉行。這場以「共享開放機遇，共創美好生活」為主題的盛會，不僅是中國擴大開放、促進消費升級的窗口，更在全球經濟波動的背景下，向世界傳遞了多重信心。在美國施施關稅讓全球焦慮的情勢下，中國消博會既是對「逆全球化」思潮的有力回應，也為全球經濟復甦注入了新的動能。

作為亞太地區規模最大的消費精品展，本屆消博會吸引了來自71個國家和地區逾1700家消費企業、逾4100個品牌參展，覆蓋時尚、科技、健康、服務消費等不同領域。參展國家中，既有英國、法國、瑞士等「常客」，也有斯洛伐克等首次組團的新面孔。值得注意的是，今年參展的世界500強和龍頭企業達到65家，數量超上屆，凸

顯了全球企業對這一平台的重視。

高水平對外開放的縮影

展會的吸引力不僅源於規模，更在於其創新性。首次設立的人工智能專區、低空經濟展示專區以及新消費科技展區，集中呈現了人形機器人、飛行汽車、智能網聯汽車等前沿技術。這些突破性產品不僅展示了中國市場的包容性，更讓全球企業看到技術落地與商業化的可能性。正如斯洛伐克參展商安德烈妮·揚切科娃所言，消博會「在世界上很受歡迎」，是搭建國家間合作橋樑的重要契機。這種磁石效應，正是中國堅持高水平對外開放的縮影。

消博會如火如荼舉辦之際，全球貿易環境正面臨美國施施關稅的挑戰，全球多國對美國的關稅政策敢怒而不敢言；美國決意和中國「硬扛」，大張旗鼓對中國進

口商品加徵145%關稅，卻偷偷摸摸豁免智能電話、芯片、快閃記憶體等20類電子類產品的關稅。美國降低有關產品關稅，足以證明特朗普政府的極端關稅政策已經遭遇挫敗。這也凸顯中國反制美國的正確和正當，也提升了中國的全球影響力。這也是本屆消博會的魅力所在——有中國托底，經濟全球化雖遇逆流但依然前景光明。

法國、瑞士等歐美國家今年持續擴大消博會的參展規模，尼泊爾、馬來西亞等發展中國家則藉消博會這一平台積極開拓商機。商務部啟動的「外貿優品中華行」活動，旨在幫助外貿企業拓展中國市場，同時推動中國優質產品走向世界。這種雙向流通的機制，與單邊主義的封閉政策形成鮮明對比。例如，數字人民幣支付、外幣兌換等便利化措施，為外國展商提供了無縫對接的消費體驗，而美國主導的「小

院高牆」策略則人為製造交易壁壘。消博會的實踐表明，唯有開放才能激活市場活力，唯有合作才能實現共贏。

消博會的另一重意義，在於揭示了中國經濟可持續發展的內在邏輯。當前，中國正從「世界工廠」向「全球市場」轉型，消費對經濟增長的貢獻率持續提升。本屆展會聚焦綠色消費、數字消費、健康消費等新興領域，既呼應了國內消費升級趨勢，也為全球產業鏈調整提供了方向。

商務部提出的多項擴消費舉措，包括升級商品消費、增加服務供給、推進首發經濟、完善流通體系，在展會中已初見成效。例如在消博會期間舉辦的「中國·海南2025新能源汽車環環島賽」等配套活動，不僅展示了中國的技術實力，更刺激了低碳出行需求。智能家居、健康消費品等展區的火爆，則反映出消費者對生活品質的追求。此外，今屆消博會再次

以海南全島模式（主會場+兩個免稅城、遊艇分展區）辦展，將展會效應延伸至免稅購物等領域，形成「會展+產業」的複合增長極。這種以創新驅動、內需拉動的發展路徑，正是中國經濟邁向高質量發展的核心動力。

為全球經濟治理提供新選擇

中國通過消博會，化解了全球焦慮，也給世界以信心。中國以行動證明：開放不是權宜之計，而是長期戰略；合作不是零和博弈，而是共生之道。

隨著「購在中國」系列活動的深化，以及國際消費中心城市建設的推進，中國有望進一步成為全球供需對接的樞紐。而消博會所承載的「共享」與「共創」理念，或將為全球經濟治理提供新選擇，在開放中尋找機遇，在合作中破解難題，在創新中實現可持續增長。

國際關係學者