

# 國安法護航香港「一國兩制」行穩致遠新實踐



議事論事  
張玉潤

全國人大常委會2020年6月30日頒布實施《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》（簡稱香港國安法）的起因是2019年香港發生修例風波並引發「暴亂」，遠因則是香港回歸後未能完成基本法第23條立法，國家安全存在法律漏洞。香港國安法終結了香港亂象，實現了由亂到治的重大轉折，進而有效統籌發展和安全，推進香港進入「由治及興」新階段。

對香港而言，香港國安法實施至今的5年極不平凡。5年來，香港經濟重回增長軌道，全球金融中心「紐約港」格局重現，貿易航運中心功能在貿易戰、關稅戰中表現良好，北部都會區發展戰略有序推進，

國際創新科技中心建設和新型工業化發展成效顯著。回首5年，在全球政治紛爭加劇、逆全球化加速、疫情影響加重、內部困難加深的環境下，香港不僅重回發展正軌，而且比以往表現更好。一如當年《財富》斷言「香港已死」，12年後卻承認「香港不但沒有死，還活得挺好」；也如斯蒂芬·羅奇先生去年斷言「香港玩完」，今年則聲稱香港帶來了「新的活力」。香港從來不會令看好者失望，從來不會令唱衰者遂願。

## 高度自治和獨特性依舊

香港國安法是香港走向正軌、「由治及興」的重要保障。香港國安法實施之初，美西方敵對勢力說三道四、指手畫腳，串聯施壓，悍然制裁，唱衰香港發展前景，抹黑香港營商環境，而現實恰恰相反。

第一，香港高度自治依舊。儘管美國將中國香港等同於中國內地，但即使在中美關稅戰的背景中，香港仍然保持自由港「零關稅」政策，香港的獨特性得到保留，「一國兩制」方針得到充分體現。

第二，香港營商環境良好。香港的普通法制度、自由港政策及良好的法治環境，對全球企業和機構具有相當吸引力。2024年有境外母公司的駐港公司9960家，比2019年增加920家，儘管來自不同國家的數量結構和總部/辦事處的規模功能有所變化，但香港仍然是全球企業和機構的重要聚集地乃至首選地。在2020年下半年到2025年上半年全球金融中心的10次排名中，香港僅在2020年第28期排名第五，此後四次位居第三，五次位居第四，最近更是連續兩次超越新加坡位居第三。商業安全、財富安全就是最大的安全。

第三，國際社會公認香港發展前景光明。2025年5月底，香港主權信用評級均獲得三大國際機構維持甚至上調展望：穆迪維持「Aa3」評級，評級展望從「負面」上調至「穩定」；標普維持「AA+」評級及繼續「穩定」的評級展望；惠譽維持「AA-」評級及「穩定」展望。此外，自2024年9月至2025年6月，港股恒生指數累計上漲15.44%，領先全球主要市場。上述種種，一定程度上彰顯了香港國安法「一法安香江」之功。

## 國安保障優勢充分發揮

香港的發展充分體現了「一國兩制」的成功。習近平主席在慶祝澳門回歸祖國25周年大會暨澳門特別行政區第六屆政府就職典禮的重要講話指出，「『一國兩制』具有顯著制度優勢和強大生命力，是保持

香港、澳門長期繁榮穩定的好制度，是服務強國建設、民族復興偉業的好制度，是實現不同社會制度和和平共處、合作共贏的好制度，必須長期堅持。『一國兩制』蘊含的和平、包容、開放、共享的價值理念，是中國的，也是世界的，值得共同守護。『一國兩制』有利港澳、有利國家、有利全球，其價值理念具有普適性，國安法是香港「一國兩制」新實踐的護航者，是促進香港繁榮穩定的重要保障，也是服務國家發展、促進世界合作共贏的重要手段。香港維護國家安全越有保障，爭取和承接國家對香港的支持力度就會越大，香港「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢就會充分發揮，發展動力就會更加強勁，發展前景也就一片光明。

中國(深圳)綜合開發研究院港澳及區域發展研究所所長、全國港澳研究會理事

# 落實國安法永遠在路上

5年前，香港國安法頒布實施。那時香港發生至今仍令人痛心的修例風波。反中亂港分子、黑暴分子猖狂至極，外部勢力肆無忌憚地插手干預特區事務，整個社會秩序遭受嚴重破壞，更嚴重危害到國家安全。



議論風生  
陳清霞

樂業，生活福祉提升，市民依法行使自由、民主權益得到充分保障。國際交流合作不斷深化，國際調解院總部落戶香港，增強國際競爭力和影響力。

## 警惕亂港勢力蠢蠢欲動

當前世界變局加劇，外部勢力在政治、經貿、法律、人權等方面，對香港的干預、打壓越加嚴重。香港各種不穩定因素依然存在，有的勾結外部勢力伺機搗亂破壞，有的編造虛假信息煽動市民對特區政府不滿，有的惡意抹黑攻擊香港製造事端，還有暗藏在社會中的反中亂港分子仍然蠢蠢欲動，因此我們必須保持高度警惕性，時刻拉緊維護國家安全和香港穩定的這根弦。香港基本法、國安法教育常抓不懈，強化社會各界和市民的安全意識，築起堅實「防火牆」。

香港發展步入新階段，着力推進由治及興，國家予以香港特區更大的支持，賦予更多的職責，提出更高的要求。香港必須居安思危，保持百倍警惕，加倍珍惜維護得不易的穩定、和諧社會局面，更好營造一流的營商環境，持續深化國際交流合作，為推進「一國兩制」實踐取得更大成功，為強國建設、民族復興作出不懈努力。

行政會議成員



香港各界特別是一代年輕一代的國安法教育，令維護國家安全的「防火牆」更加牢固。

## 香港競爭力不斷得到提升

貫徹香港國安法，特區政府盡職盡責，擔當作為，從國家安全機構設置及配套、執法機制及隊伍建設等方面，積極配合、認真落實。採取一系列有效措施，對亂港違法分子以及破壞國家安全的行為，堅決依法進行打擊、清理，繩之以法。尤其是完成基本法第23條立法，進一步完善了維護國家安全和香港社會穩定的法律體系，使得國家安全、香港社會穩定和發展進一步得到保障。

香港國安法實施以來，在社會各界共同努力下，香港的安全獲得國際公認，營商環境更得以改善和提升，為經濟轉型發展及外商投資經營，提供了更好的條件和環境。今年首季GDP增長為3.1%，較去年第四季的2.5%升幅有所加快。瑞士洛桑國際管理發展學院公布的《2025年世界競爭力年報》，香港的全球競爭力繼去年上升兩位至第五後，今年再上升兩位至全球第三。今次是自2019年後，香港首次重返全球三甲。香港國際金融、航運、貿易中心地位不斷鞏固提升。社會秩序穩定，市民安居

# 高水平安全保障香港高質量發展



焦點評論  
吳志斌

今年6月30日，香港迎來香港國安法頒布實施五周年。香港歷史博物館的國家安全展覽廳推出專題展覽，向香港市民展示國安法公布實施後香港從由亂到治走向由治及興的真實歷史紀錄。在開幕典禮上，律政司司長林定國呼籲香港社會要深刻認識國家安全與個人權利及自由的關係，香港市民「不能忘記歷史」、「不能無視現實」、「不能袖手旁觀」，同時要堅持按照法治原則維護國家安全。保安局局長鄧炳強更強調，2019年的黑暴亂象撕裂了香港，海外反華勢力目前仍是「蠢蠢欲動」，國安意識不能夠鬆懈。特別是「維護國家主權、安全和發展利益不單是香港特區的憲制責任，亦是每一個香港市民的應有之義。」

回顧國安法實施五年以來，326人涉及涉嫌從事危害國家安全的案件被捕，其中165人已被定罪；警務處國安處熱線共接獲逾92萬條舉報信息，由此可見在該法落地之前，香港的反中亂港勢力是多麼猖獗狂妄。

## 根據新形勢完善制度機制

在嚴懲不法之徒的同時，特區政府也在進一步增強和提升治理水平，不斷根據形勢及實際情況去完善維護國家安全法律制度和落地執行的具體力度，尤其是面對人工智能不斷成為海外間諜破壞香港的新工具之際，繼續加強情報蒐集及人員的培訓更是不可忽視。入境處處長郭炳峯在接受採訪時指出，入境處是第一個把「維護國家安全」和「愛國愛港、堅定不移」兩個重要元素加入部門信念的政府部門，並由招聘階段開始已加入國家觀念、國家安全等元素，深化入境

處在維護國安方面所擔當的「守門」角色，藉此提升人員的國家認同與國安使命感……以上種種，皆可以看出國安逐漸在香港社會各界形成了穩定的共識，不斷在政府管治和社會宣傳方面做到了內化在了政策，深入到了人心。

在國安法實施五周年之際，筆者認為除了要意識到國安法為香港繁榮穩定保駕護航的核心價值，也要重新將國安法的意義放在目前國際形勢中進行理解：

首先，縱觀當下，美國因移民問題導致國內嚴重撕裂，以色列和伊朗的歷史矛盾衝突升級，俄烏衝突尚未結束，美國霸權主義挑起的關稅戰又帶動了新一輪國際經濟的洗牌……可以說，當下全球地緣政治衝突頻發，軍事與經濟的大戰輪番上演。越是國際形勢不穩，就越要做到國穩港穩，國安港安。只有穩住國家的安全，穩住香港社會的穩定，才能做到集中發展做大事，才能做到維護民心守繁榮，才能做到各界同心同力謀未來。

其次，國安從來都不是一個名詞，而是一個關乎現實政治動態矛盾、警惕對抗以假消息和技術滲透來分化人心的動詞。筆者曾撰文道：「維護國家安全從來都不是『過去式』，而是要時時刻刻牢記於心、身體力行的『現在進行式』。」例如，日前警方國安處指出手遊《逆統戰：烽火》以遊戲作為包裝推出，其目的為宣揚「台獨」、「港獨」等分裂國家的主張，鼓吹武裝革命、推翻《中華人民共和國憲法》所確立的中華人民共和國根本制度，並意圖引起對中央及香港特區政府的憎恨。任何人發布該程式、分享、推薦、下載、課金，即有機會犯罪，並提醒已下載者亦應立即刪除。由此可見，軟對抗對青少年具有不可忽視的「洗腦」危害。

「港獨」勢力暗中潛伏，反華勢力虎視眈眈，他們試圖通過各種「軟對抗」手段來分裂國家，破壞香港的繁榮穩定，擾亂香港市民的人心，這就意味着維護國家安全的工作是一項永恆的工作。

## 為普通法地區提供範例參照

最後，國安法從來都不是一套靜止死板的法律條文，它是香港安全的「金鐘罩」，也是針對反華勢力和「港獨」分子的「殺毒軟件」。它使得具有安全系統的「一國兩制」更加完善，也為香港法制體系創造了更多平衡國家安全和自由價值、人權保障的代表性案例。眾所周知，在個案中如何平衡國家安全和個人自由是一個極具有挑戰性的、複雜的司法判斷。香港國安法的實踐為普通法國家在處理相似案件的時候，提供了眾多可行、可靠的案例。

香港國安法的成功實施，從法理上為普通法國家和地區處理國家安全與個人自由的案例提供了範例或者參照。從這個角度來看，國安法不僅為香港的獨特性增加了安全保障，也提供了其法治傳統的時代實踐語境，進一步提升香港法治的國際地位。5月30日，國際調解院正式成立，總部落戶香港，這也恰恰表明了國安法實施之後，並沒有影響香港的普通法體系和法治優勢，反而，作為一個高安全指數的法治社會，香港成為了國際社會的共同選擇。

一個高度開放的社會必須建立在高度安全的體系之下，一個高度自由的社會必須建立深刻的國家共識。國安港穩，國強港榮，背靠祖國，不忘國安，香港以穩謀發展，同時向世界展示「一國兩制」的獨特魅力。

安徽省政協港澳台僑和外事委員會副主任、中國僑聯委員、資深評論員

# 歐洲組合拳能應對特朗普嗎？



國際觀察  
宋魯鄢

特朗普再度入主白宮，對大西洋關係造成巨大衝擊，從安全、經貿、價值觀、國際秩序等多個層面對歐洲構成威脅。然而到目前為止，美歐的衝突仍然還主要停留在外交層面，並沒有實質性的付諸於行動。總體上看，歐美仍然維持住盟友框架。即使屢屢對歐洲出言不遜的美國副總統萬斯，在今年5月美歐首屆高峰會晤時仍對歐盟委員會主席馮德萊恩表示歐洲是美國重要盟友，歐洲每一個國家都是重要夥伴。國務卿魯比奧則在參加北約外長會議時也明確表示美國支持北約，不會離開北約。歐洲方面也是類似的表態：馮德萊恩不僅強調和美國是盟友，還特別指出和中國不同。歐盟核心法國總統馬克龍在參加香格里拉安全會議上也聲明是美國的友邦和盟友。

拋棄公開場合的外交辭令，歐美之所以還能夠維持盟友框架，這和歐盟多管齊下應對特朗普2.0有着密不可分的關係。首先，歐洲利用和美國的文化基礎、

傳統關係和各種制度性渠道，保持了從元首層面到實務層面的密切溝通。這是非西方國家如俄羅斯、中國所無法擁有的優勢。像特朗普當選後，宗教就發揮過兩次重要作用。一次是特朗普當選後，天主教科標誌性教堂巴黎聖母院完成修復重新開放。法國藉此機會邀請特朗普出席典禮，從而率先獲得寶貴的交流機會。另一次則是教皇方濟各葬禮。這也成為特朗普就任後首次出外訪問——此次他一直強調要首訪美國。在這次訪問中，實現了歐美之間、美國和歐洲大國之間的高層會面，馮德萊恩也是在這個場合第一次與特朗普面對面，並達成後續安排正式會晤的成果，此外還促成了特朗普與澤連斯基的會談。

至於G7和北約制度性渠道，更使得雙方能夠在外交、國防、經濟三大領域的負責人保持密切接觸。

中國講見面三分情，這其實是古今中外通行原則。哪怕解決不了多少問題，但至少會減少誤會、防止惡化，形式有代表實質。

其次面對特朗普關稅，把報復停留在口頭上，而不是真的付諸行動。

每一次美國提高關稅，歐洲都會高分貝反對並誓言報復，但卻從未實行過。雖

然美國暫緩對等關稅，但3月生效的對鋼鋁徵收的25%關稅仍在，歐洲並沒有進行反擊。此前宣布的報復措施也借口美國暫緩對等關稅的名義取消。6月4日鋼鋁關稅更升至50%，歐洲也僅僅是口頭譴責和反對。

原因主要有二。一是歐洲認為特朗普是對全球發動關稅戰，中國更是美國的主要目標。他希望美國禍水他引或東引。二是深諳特朗普虛榮的性格。認為應對這樣的人要奉承，不要直接和他對抗，然後再通過談判達到目的。僅就目前來看，歐洲也確實達到了這個效果。

第三則是把特朗普的觀點巧妙化為己用，這突出體現在俄烏衝突上。特朗普2.0延續了他第一任期親俄的立場，並減少了對烏克蘭的支持。歐洲一方面繼續力挺烏克蘭，另一方面迎合特朗普的立場並轉化為對俄羅斯施壓的手段。特朗普在競選時就聲稱要實現雙方停火。但在那個時期，歐洲無人敢談和平，誰談和平就意味着是俄羅斯的同路人，是緩靖，歐洲的主流聲音是支持烏克蘭打到最后。但隨後歐洲迅速調整了立場，也轉向追求和平，和特朗普結成統一戰線，並以最後通牒的方式要求俄羅斯接受。不出所

料，佔據優勢的俄羅斯拒絕，從而歐美又有了一致反對俄羅斯的契機。

此外，拜登時期，西方一邊倒的孤立俄羅斯，中斷了和俄羅斯的一切外交接觸。特朗普再度執政後，卻多次與俄羅斯領導人普京通話。為此，北約秘書長呂特解讀成特朗普的功績：認為他在打破美俄之間的對話僵局上「值得肯定」，促成對話是重要的。

第四則是正反打中國牌。歐洲面對俄羅斯和美國，自然認識到中國的重要性。並且從正反兩個方向「打中國牌」。

所謂「反打」，一是媒體密集炒作特朗普的政策是幫了中國，將使中國成為贏家，希望以此影響和改變特朗普。二是一再表示或暗示歐洲和美國應該一起應對中國崛起的挑戰，試圖轉移特朗普的打擊方向。

「正打」則是從特朗普當選後歐洲就開始調整和中國的關係，從過去頻頻批評中國改為強調和中國的合作。從而成為和特朗普談判的籌碼。

1月21日，也就是特朗普就職後的第二天，馮德萊恩在達沃斯論壇上向中國伸出橄欖枝：歐盟必須與中國進行建設性接觸，在可能的情况下擴大我們的貿易和投資關

係。隨後雙方也在一些具體問題上取得突破。比如電動車關稅談判、取消對歐洲議員的制裁、雙方同時取消相互交往的限制。

這裏最能體現歐盟立場變化的是它打破外交慣例，提出中歐五十周年高峰會在北京舉行。中歐建交後，於1998年開始舉行領導人定期會晤機制，雙方輪流主辦，由中國國務院總理和歐洲理事會主席、歐盟委員會主席共同主持。如果中方承辦，國家領導人往往會出席並會見歐洲代表。今年是中歐建交五十周年，歐盟本是東道主。但為了便於中國領導人出席和會見，歐盟提議改在北京舉行。

國際關係上打破慣例都是相當罕見的事情，往往是由於非常重大的因素。像中法建交六十年，打破慣例也僅有兩次。冷戰時，中美打破外交慣例，兩個沒有建交的國家卻實現了元首訪問。由此可見歐盟對中國的重視。

總的來看，歐洲為了應對特朗普的衝擊，多管齊下，盡量減少帶來的風險和危害；至少到目前仍維持門而不破的局面。但最終決定結果的還是國力，而這恰是並不統一的歐盟短板。

旅法政治學者、復旦大學中國研究院研究員