



守法護法 築牢國家安全銅牆鐵壁



焦點縱論
鄧炳強

發展和安是「車之兩輪、鳥之兩翼」。維護國家主權、安和發展利益不單是香港特區的憲制責任，亦是每一個香港市民的應有之義。

過去一段長時間，香港在國家安全方面「不設防」，讓外部勢力有機可乘。從2012年的「反國教」，到2014年的非法「佔中」、2016年的「旺暴」、2019年的黑暴和港版「顏色革命」，境外勢力不斷煽風點火，甚至提供資源，破壞社會安寧，嚴重威脅特區政府的管治。面對如此嚴峻的局面，中央果斷出手，香港國安法於2020年6月30日在香港頒布實施，填補了香港特區在維護國安法律制度和執行機制方面的短板。

自香港國安法公布實施以來，執法部門有法可依，有效防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動。社會秩序迅速恢復，經濟得以發展，法治亦得以彰顯，市民的權利自由及根本福祉得到更好保障。

香港國安法公布實施後效果
在基本法第23條立法諮詢期間，有

98.6%的意見表示支持及提出正面意見，反映立法有強大的民意基礎。

營商環境得以不斷改善，國際企業亦對香港法治信心持續增強。在剛公布的《2025年世界競爭力年報》，香港全球競爭力再上升兩位至全球第3，是2019年後，香港首次重返三甲。當中，在「營商效率」方面，排名由世界第7升上世界第2。在《世界經濟自由度2024年度報告》，香港在165個經濟體中獲評為全球最自由經濟體。世界正義工程在每年發表的《法治指數》的「秩序與安全」項目上，2024年香港位列全球第9，亞洲第3，排名遠比英、美等國高。

嚴防國安風險
不過，我們必須警惕，敵對勢力仍然死心不息，利用香港在「一國兩制」下擁有的獨特環境和生活模式，施展「顏色革命」的一貫套路，就是通過惡意滲透影響市民，再透過他們在香港的代理人，在香港鼓吹「港獨」思想，試圖以香港作為踏腳石，去危害國家和特區的安全。

我們必須嚴防國安風險，包括：
（一）外部敵對勢力仍通過抹黑和所謂的「制裁」妄圖危害我們的國家安全；
（二）潛逃海外的反中亂港分子，繼續從

事危害國家安全的活動和行為，包括繼續宣揚「港獨」；（三）本土恐怖主義：個別不懷好意的反政府人士，可能利用年輕人的赤子之心，美化暴力和恐怖活動，散播他們的錯誤思想，荼毒下一代；以及（四）軟對抗：一些別有用心的人利用假新聞、假消息，通過輿情、網上發酵等手段製造事端，達到分化社會，或者挑動香港與內地之間的矛盾，或其他負面情緒的不軌企圖。

應對策略
因此，我們不能鬆懈麻痹，自香港國安法生效以來，特區政府做了大量工作，包括：

第一、加強情報收集及執法
我們會堅持「有法必依、執法必嚴、違法必究」的原則，高效打擊危害國安的行為和活動。截至2025年6月17日，在所有相關的法律之下，涉及涉嫌從事危害國家安全的行為和活動的案件中，總共有332人被拘捕；就這些案件，有189人和5間公司被檢控；其中165人和一間公司已經被定罪，當中已經包括了已經被判刑或者等待判刑的個案。

第二、對抹黑言論的及時反駁
美西方國家長期對特區維護國安的工

作進行抹黑和作出失實的報道：甚至個別本地報刊亦經常作出誤導性的報道。我們必須反駁這些有目的的抹黑行為。自香港國安法頒布實施以來，保安局已經針對外國政客、反中亂港組織、外國及本地媒體對失實言論和偏頗報道作出超過200次的反駁，向大眾揭示這些意圖以假消息、假新聞誤導市民的惡行，向市民大眾講出事實真相。

第三、要優化法律工具
面對變幻莫測的國家安全挑戰，我們必須不斷檢視風險，優化法律法規和執行機制。我們於今年5月13日將《維護國家安全條例》的兩項附屬法例刊憲生效，並已在6月11日完成立法會「先訂立、後審議」的程序，讓我們更有效實施維護國家安全的機制，以及持續加強防範、制止和懲治危害國家安全的行為和活動。有關的附屬法例既不會賦予公署任何新的權力，亦不會為特區或特區的人士帶來新職責，也不會影響一般市民的生活和機構和組織的正常運作。

而剛在6月12日，中央駐港國安公署首次按附屬法例第3條，要求警方國安處協助和配合，採取聯合行動，就一宗涉及「勾結外國或者境外勢力危害國家安全」案件，

約談涉案人士，展開了國安公署及國安處依法合作維護國安的新篇章。

第四、加強跨部門協作
根據《維護國家安全條例》第8（3）條，公職人員都有維護國家安全的責任。為此，我們將會盡快推出指引，列明政府人員應如何在執行職務時履行維護國家安全的責任，包括留心「軟對抗」的出現，並採取積極的應對行動。

第五、深化宣傳教育
特區政府透過多管齊下的方法深化宣傳教育，以在社會上形成知法、守法、護法的風氣。例如在正規教育方面，在學校課程加入國安元素，舉行升旗儀式及唱國歌；在社區教育層面，透過國家安全展覽廳和地區導師培訓計劃，提升市民大眾的國家安全意識；透過個別活動包括香港國安法網上虛擬展覽、全港學界國家安全常識挑戰賽、國安漫畫繪本、線上國安動漫系列及短劇等，提升大眾慎思明辨的能力。

當社會上每一個人都知法懂法，守法護法，全社會共同努力就能築牢國家安全的銅牆鐵壁，那麼任何企圖危害國家安全的壞分子和行為都無所遁形。

特區政府保安局局長

國安法五周年：香港變與不變



以法論事
顧敏康

時光飛逝，香港國安法頒布實施至今已近五年。人們常說：「鞋子不舒服，只有腳知道」，同樣的，也只有真正生活在香港的人才會更加深有體會並堅決認同這樣一個事實：香港國安法實施五年以來，香港不僅社會穩定，而且廣大市民增強了對國家的認識，能夠正確把握好「一國」與「兩制」的關係。

香港國安法頒布實施五周年，如何具體評價這部法律呢？筆者打算以變與不變的事實證明這部法律對香港的積極作用與貢獻。

首先看變化。香港國安法頒布實施後的最大變化，當然是香港的社會秩序由亂到治。2019年的「黑暴」，讓香港陷入血腥的動盪局面，居民生命財產受到嚴重侵害。中央政府堅持依法治港，履行憲制責任，頒布實施香港國安法，從而一舉改變香港亂局。警隊執法更有底氣，亂港分子受到法律制裁，社會秩序迅速恢復正常，香港實現由亂及治。就此而言，香港國安法如同世界各地國安法一樣，為維護香港的國安秩序和社會安寧奠定了扎實的基礎。

國家意識國家觀念明顯提升

其次，香港國安法頒布實施後，香港依法完善了選舉制度。2021年3月，十三屆全國人大四次會議審議通過了《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定》，對行政長官、選舉委員會委員、立法會議員的候選人參選資格與議席產生辦法作出重要改革，落實「愛國者治港」原則。新的選舉制度下，反中亂港分子不能進入管治隊伍，從而確保

管治制度健康有序地運作。政府與立法會的關係明顯改善，更加有利於政府的良政善治。

第三，香港經濟發展有了更穩定的環境。香港國安法頒布實施後，特區政府可以全身心投入經濟發展和民生改善。在安定的政治環境下，香港全球金融中心指數重上第三，股市暢旺，海外投資等數據表現良好，營商環境持續向好。摩根士丹利前亞洲區主席羅奇曾在英國《金融時報》撰文聲稱「香港玩完」。然後，面對香港今日欣欣向榮之形勢，他不得不改變先前對香港的判斷，認為香港是中國通往國際金融的最重要窗口，具有獨特的地位。

第四，繼香港國安法之後，香港又立法制定了《維護國家安全條例》等法律，真正建立了體系化的國安法律，築牢了維護國家安全的屏障。與此同時，經過長達五年的國安教育，港人的國家意識和國家觀念明顯提升。香港國安法頒布實施後，香港教育局對有關教材進行修改，去除反中亂港思想內容，使國安教育與國情教育和愛國主義教育構成有機整體。推出《香港國家安全教育課程框架》（2025），涵蓋國家的歷史、文化、地理、經濟、科技和政治體制，以及憲法、香港基本法、國情和國家安全等重點內容，並以「有機結合」、「自然聯繫」的方式，貫穿不同學習階段的課堂內外學習，與《中華人民共和國愛國主義教育法》對接。五年來，有關調查顯示香港學生對國民身份的認同比例顯著提升。

再來看不變方面。首先，香港國安法是按照憲法、基本法和全國人民代表大會關於建立健全香港特區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定而制定的。基本法所規定的資本主義制度保持不變，香港特區仍享有高

度自治權和司法獨立。換句話說，「一國兩制」與法治傳統繼續保持不變。

自由經濟法律制度保持不變

其次，香港自由經濟和信譽良好的法律制度沒有變。香港實行與國際接軌的普通法制度。2022年7月1日，習近平主席在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上發表重要講話，專門提及保持香港普通法制度。習近平主席的這一論述，明確了香港普通法制度在「一國兩制」框架下的重要地位，為香港繼續發揮普通法制度優勢，保持長期繁榮穩定發展指明了方向。

第三，基本法對人權自由的法律保障沒有改變。香港國安法第四條明確規定：香港特區維護國家安全應當尊重和保障人權，依法保護香港特區居民享有的包括言論、新聞、出版的自由，結社、集會、遊行、示威的自由在內的權利和自由。這是對維護國家安全與保障人權自由的合理平衡。過去港人重人權自由而輕國家安全，現在必須在堅守國家安全底線的前提下繼續行使這些權利。

第四，香港作為國際大都市的形象沒有變。香港國安法頒布實施後，以美國為首的西方國家竭力攻擊、抹黑香港，試圖將香港「內地化」。但這種企圖是不得人心的，不會得逞。日前，《關於建立國際調解院的公約》正式簽署，國際調解院總部落戶香港。這充分反映了國際社會認可「一國兩制」在香港的成功實踐，以及高度信任香港的法律體系、司法制度和法律人才。香港國安法頒布實施，為香港繼續發展具有獨特優勢的國際大都市保駕護航。

全國港澳研究會理事

深化依法維護國安舉措 鏟除滋長「軟對抗」土壤

香港國安法頒布實施五周年，回顧過去五年，香港實現由亂到治的重大轉折，邁向由治及興的新階段。國安法為維護國家安全和保障

「一國兩制」實踐行穩致遠提供了堅實的制度基礎，同時為香港社會重回法治正軌、實現繁榮發展注入新的動力。

當前，香港亂的根源尚未根除，治的基礎尚需鞏固。仍有反中亂港分子死心不息暗地進行「軟對抗」。就如近期一款名為「逆統戰：烽火」的手機遊戲打着娛樂的幌子，實則宣揚「港獨」、「台獨」等分裂國家的主張，甚至鼓吹武裝革命，企圖衝擊「一國兩制」、顛覆憲法所確立的國家根本制度，不僅危害國家安全，更荼毒年輕人思想，用心險惡。

近日食環署為食肆、泳池、殯葬及娛樂場所等牌照增設國安條款，明確要求持牌人及其關連人士不得作出或牽涉危害國家安全的行為，違者可能面臨「釘牌」後果。反中亂港分子便藉此造謠抹黑，妄圖製造恐慌情緒，更有人危言聳聽，聲稱有關條款是「以言入罪」云云。筆者認為，新增條款既具堅實的**法律基礎，亦是堵塞國家安全漏洞的必要之舉，是築牢國家安全防線的合理舉措。**

堵塞安全漏洞必要之舉

食環署此舉絕非憑空而來，其法理明確清晰。過去《公眾衛生及市政條例》多集中於公共衛生、消防安全等範疇，如今將國家安全這一關乎香港社會整體存續的核心利益納入考量，正是對法定授權與時俱進的理解與運用。香港作為中國不可分離的一部分，維護國家安全是所有機構和市民的憲制責任。食環署作為重要的規管部門，運用其法定權力確保持牌場所不被利用為危害國安的據點，是其職責的應有之義，並精準地嵌入了這一關鍵位置，為及時發現、制止並懲處利用持牌場所從事有損國家安全及香港公眾利益的行為，提供了清晰且具操作性的法律依據和行動指引，有效彌補了過往

有話要說
陳子遷

監管框架的不足。

食環署等政府部門加強管理，將普遍性的法律義務融入特定行業的許可條件中，是常見的、有效的監管手段，而非限制合法自由。只要持牌人及其關聯方恪守法律，不利用場所從事煽動、滲透、竊密等危害活動，其正常經營權將不受影響。維護國家安全是特區

的憲制責任，也是廣大市民的共同義務。自香港國安法實施以來，包括教育、法律、社福等不同界別、不同行業，都須確保不從事危害國安活動。勞福局亦已修訂《社工註冊條例》、《職工會條例》，完善社工註冊、職工會制度，築牢國安防護網。

全面提升市民國安意識

事實證明，國安法律護國安、保家安、得民心。多項國際調查研究均顯示，國安法實施後不但沒有「削弱」香港的競爭力，相反香港的競爭力正穩步上升。例如瑞士洛桑國際管理發展學院發布的《2025年世界競爭力年報》，香港的全球競爭力上升至全球第三，是自2019年後首次重返全球三甲；《2024年法治指數》顯示，香港在全球142個國家和地區中位列23，並領先於一些不時無理批評香港法治和人權狀況的歐美國家；而《世界經濟自由度2024年度報告》顯示，香港在65個經濟體中獲評為全球最自由經濟體；世界銀行亦將香港列入全球50個經濟體中屬表現最好的十個經濟體之一。

「國安才能港安，國安才能家安」，香港今天的安定繁榮來之不易，社會各界必須時刻保持警惕，持之以恆防範國安風險，這也是優化營商環境、保障市民安居樂業的必然選擇。只有深化依法維護國安措施，全面提升廣大市民的國安意識，才能鏟除滋長「軟對抗」的土壤。

吉林省政協委員、香江聚賢法律專業人才委員會主任

美當局正在喪失管治的「合法性共識」



知微篇
周八駿

2025年1月20日，特朗普宣誓就任美國第六十屆總統稱，「今天美國的解放日」。

這是對拜登任總統時美國狀況的否定。然而，那時，美國是兩個不同的美國：一是時任布林肯國務卿口中的「天堂」——舉世獨一無二的民主大國；一是時任副總統哈里斯眼中的「地獄」——在水牛城槍擊案遇難者葬禮上，她指責美國正經歷一場「仇恨大流行」。

特朗普重返白宮不足半年，布林肯口中的「天堂」不復存在，特朗普以個人專斷取代傳統民主；哈里斯眼中的「地獄」則覆蓋全美國，美國正從內亂向內戰滑去！

6月6日爆發於洛杉磯的騷亂，以特朗

普暴力執法拘捕所謂非法移民為導火索，迅速激發洛杉磯居民反暴行動。

洛杉磯是美國拉丁裔人口最多的城市之一。根據洛杉磯市政府的數據，2023年，洛杉磯人口中逾48%為拉丁裔，其中，約三分之一處於非法或「半合法」狀態。許多人沒有綠卡，卻已在這座城市生活10多年，有家庭、有工作、有子女在公立學校接受教育。他們在生活上已是美國社會的一部分，但是在法律上一直是等待確定的「未定者」。

加州自2017年起正式成為「庇護州」（Sanctuary State），依據當地在2018年通過的SB 54法案，地方執法機關不得因移民身份協助聯邦拘捕，除非有關人士涉及嚴重暴力犯罪。

特朗普重返白宮，以驅除非法移民為其對內戰略方針之一。6月6日美國移民與海關執法局（ICE）等機構對洛杉磯非法移

民採取強硬突襲搜查行動，引發反抗。特朗普未經加州州長同意，調派國民警衛隊介入鎮壓，使騷亂演變為抗暴行動。

參與抗暴行動的，有無政府主義者，有移居美國的拉丁裔、東南亞裔人士，有為數眾多傾向自由主義而不受任何組織控制的青年學生。

抗暴行動迅速向紐約、亞特蘭大、芝加哥、費城、達拉斯、奧斯丁、舊金山、拉斯維加斯、西雅圖、波士頓、華盛頓擴散。

如果僅僅是政府與公民和居民（包括合法和非法的移民）之間發生暴力衝突而向美國多地擴散，那麼，應被定義為「內亂」。但事實是，聯邦政府與民主黨控制的加州政府以及其他由民主黨人任州長的州政府已形成對立；更嚴重的是，向來標榜政治中立而只為國家服務的美國軍隊正在政治化，同時，美國正喪失國家團結和

正常管治所不可或缺的「合法性共識」。

6月10日，特朗普在美國陸軍最大軍事基地——北卡羅來納州的布拉格堡基地出席一個集會。他在一群美國陸軍士兵前發表充滿政治色彩的演說，稱抗議移民執法的示威者是「暴徒」和「專業煽動者」。聚集在特朗普身後的陸軍士兵，對他演講表示贊同，對媒體、加州州長紐森、跨性別運動員和前總統拜登則發出噓聲。這是作為美國武裝力量最高統帥的特朗普，公然煽動軍隊政治化。

軍人是有政治觀點和政治傾向的，反映在私下議政和選舉投票。由於美國政治分裂和對抗愈益惡化，軍人不可避免選邊站，支持特朗普的軍人公然違背政治中立的規條，作出上述舉動。軍隊政治化必定隨著美國民主共和兩黨對抗而加劇。

《美國法典》第10編第12406條賦予總統在「公開騷亂妨礙聯邦法實施」時，

可直接調用州國民警衛隊的權力，但通常必須與州政府協商。

美國總統上次未獲州長許可而調動州國民警衛隊干涉州事務，是上世紀60年代，特殊個案。

而今，特朗普未經加州州長同意動用國民警衛隊協助其他執法機構拘捕非法移民，鎮壓抗暴公民和居民，甚至，稱之為「解放洛杉磯」行動，同上世紀60年代個案不可同日而語。它是一個危險的政治信號——在美國兩黨政治對抗和社會政治撕裂日益加劇的背景下，美國聯邦與地方之間，關於「秩序」、「正義」和「合法性」的理解，已不再使用同一種憲政語言。美國正喪失國家團結和正常管治所不可缺的「合法性共識」。

軍隊政治化加「合法性共識」喪失，正使美國內亂滑向內戰。

資深評論員、博士