



砥礪前行開創「一國兩制」實踐新局面



議事論事
陳清霞

香港回歸祖國28年來，經歷了風風雨雨，甚至驚濤駭浪。在中央的堅強領導下，特區政府依法有效施政，社會各界人士團結拼搏，「一國兩制」事業始終沿着正確軌道前行，取得的巨大成就有目共睹，贏得國際社會廣泛認同。

1990年4月4日，第七屆全國人民代表大會第三次會議通過《中華人民共和國香港特別行政區基本法》，確立了「一國兩制」基本制度，憲法和基本法構成特別行政區的憲制秩序，基本法規定體現了「一國」的原則性、根本性和「兩制」的從屬性、派生性，在「一國」原則基礎上，祖國內地與香港兩種制度保持長期共存、融合相處，國家與時俱進給香港帶來重大發展機遇，內地是香港的堅強後盾。

國際看好香港優勢和地位

28年來，堅持和完善「一國兩制」制度體系，有效落實中央全面管治權和特別

行政區高度自治權相統一，「愛國者治港」原則落到實處，特區政府施政效能提升，行政立法機關良性互動，司法機關依法獨立行使審判權，保留、完善各種選舉制度和形式，地區治理得以改進和加強。尤其是香港國安法的實施，香港社會告別動盪不安、恢復安定安寧的局面，切實保障香港居民人權自由，社會正氣充分彰顯出來。完成基本法第23條立法，更加完善、健全維護國安和香港的法律體系，國家安全和香港穩定得到進一步保障。國際調解院總部遷港，充分顯示國際社會看好香港「一國兩制」的獨特優勢和顯著的國際地位。

28年來，香港本地生產總值由1773億美元增至3918億美元，外匯儲備由800多億美元增至4087億美元，股市市值由4.6萬億港元增至40.9萬億港元。近年，經受了世界經濟不景氣、外部勢力嚴重打壓，以及修例風波、疫情衝擊等困難和挑戰，香港GDP由負增長轉為正增長3.3%，再次被評為「全球最自由經濟體」，競爭力重返全球第三，國際金融中心地位穩居世界第三，新股集資額有望名列全球第一，人才競爭力重返全球前十，國際貿易、金融、

航運中心地位持續鞏固提升。創新科技、金融創新、數字經濟，以及北部都會區建設，培育新經濟增長點，構建新發展格局。香港成為全球投資者在動盪時期的「安全島」，截至3月，香港註冊基金達976個，資金淨流入440億美元，同比激增285%；家族辦公室增至近3000家，當中一半以上的資產值超過5000萬美元，未來3年有望成為全球最大的跨境資產管理中心，國際競爭力及影響力進一步提升。

當今，世界百年變局加快演進，國家奮力推進強國建設，香港進入新發展階段，國家予以更大政策支持，賦予更多職能任務，提出更高要求標準，充實、豐富「一國兩制」內容，「一國兩制」實踐步入新進程。

首先，堅持全面準確貫徹「一國兩制」方針。「一國兩制」是經過實踐反覆檢驗的，這樣的好制度，沒有任何理由改變，必須長期堅持。香港踐行「一國兩制」新實踐，無論遇到任何艱難險阻、大風大浪，必須保持清醒頭腦，堅定信念，依憲法、基本法和國安法施政治港，維護國家安全和香港繁榮穩定，堅定不移沿

着「一國兩制」正確方向前進。

以創新塑造新動能新優勢

其次，聚力發展增強硬核實力。香港做好自己的事情最關鍵，集中精力拼經濟、謀發展、搞建設，加快推進經濟結構轉型，提升傳統優勢，勇於改革創新，增強金融、貿易、航運和科技的競爭力。聚焦北部都會區、深港河套創科園建設，以產業發展為主軸，以創新科技為核心，塑造發展新動能新優勢，構建新發展格局。持續深化國際交流合作，深耕東盟、中東和歐盟等區域和市場，拓展經貿、金融、科技、文化領域合作，鞏固、提升國際地位，增強國際競爭力及影響力。

第三，更大力度參與大灣區建設。日前，中共中央辦公廳、國務院辦公廳發布《關於深入推進深圳綜合改革試點深化改革創新擴大開放的意見》，其中，金融和數字賦能實體經濟、高水平開放型經濟體制、城市治理現代化等綜合改革，香港在這方面具有優勢和成功經驗，通過加強、深化與深圳各領域合作，為綜合改革試點提供借鑒和參考，在破局、創新機制制度

建設上發揮作用有建樹。中國人民銀行提出8項重要改革措施，進一步深化金融改革。同時滬港兩地共同簽署《滬港國際金融中心協同發展行動方案》，香港擔當作為、以高度責任感深入參與金融改革、落實行動方案。這是主動融入國家發展大局的具體表現，助力內地深化改革創新、擴大開放的實際行動。

第四，助力開放型經濟新體制建設。建設高水平開放型經濟新體制，制度型開放是重點。香港制度型開放走在前列，規則、規制、管理、標準、機制等與國際銜接、銜接，既體現規則基礎上的制度安排，又具有自身特色和特點，還有超前、高度的開放思維觀念。香港主動、積極發揮特有優勢，為內地自由貿易試驗區提升、國際消費中心城市和國際商事調解制度建設等發揮更大作用；更好發揮「內聯外通」優勢，做好「超級聯繫人」和「超級增值人」角色，以更有效方式助力更多內地企業「走出去」；用好國際調解院總部遷港的優勢，更好服務「一帶一路」建設，助推國際商事糾紛解決和制度合作的構建。

行政會議成員

進一步鞏固香港國際樞紐地位



議論風生
陳瑞娟

今年以來，貿易戰與地緣衝突進一步加劇了世界經濟的不確定性。在中央的大力支持下，香港克服外部環境的衝擊，整體經濟保持平穩，外貿和股市表現亮眼，反映了香港積極的經濟基本面，及市場對香港經濟前景的信心。

經濟不確定性促使政府與企業重新評估產業與供應鏈風險，進一步加快了世界經濟格局的重構步伐，對全球城市的功能定位帶來兩方面重要影響：

一是區域經濟整合進程加快，供應鏈由「長」變「短」趨勢愈加明顯，產業與資源進一步向關鍵節點城市聚集，強化其樞紐地位與資源配置功能。

二是企業在供應鏈布局中更加重視安全與韌性。安全穩定、自由開放的市場環境對產業、資金與人才等核心要素的吸引力更加凸顯。

作為目前全球經濟增長最快的區域，亞洲對全球經濟增長的貢獻率已達60%。同時，隨着亞洲經濟的轉型升級，其在製造、技術、貿易與消費領域的影響力亦持續擴大。未來，能夠整合資源、連接世界的亞洲城市，將在全球經濟中扮演愈加重要的角色。

因此，審視亞洲主要城市的國際化水平，識別各個城市的比較優勢與潛力，將有助於理解它們在新一輪全球城市競爭中的定位，促進區域合作與發展。在這樣的背景下，香港總商會日前發布了「亞洲城市國際化指數」，從商業與經濟、生活質素、基建與聯通、創新與創意、人力資本多樣性、文化互動，以及政府與商業法律制度七個範疇，對11個亞洲主要城市的國際化水平進行了評估。

加強全社會的創新投入

香港以73.7分排名第一。全部七個範疇中，香港在商業與經濟範疇排名首位；其他六個範疇，除創新與創意、文化互動分別排名第四位外，香港都排名前三位，再次印證了香港作為亞洲國際化程度最高的城市，在經濟貿易、法律制度、基礎設施等方面的競爭力。該指數不

僅為全球城市發展研究提供了基於亞洲視角的思路，也建立了一套推進城市國際化的「能力框架」與「基礎指標」，有助於城市管理者識別自身的比較優勢與短板，評估政策傳播與落實成效，從而優化資源配置與施政重點，提升城市在世界經濟新格局中的地位。

基於指數結果與分析，香港總商會建議聚焦以下幾個關鍵方向，進一步提升香港的全球競爭力，鞏固國際樞紐地位。

第一，加強全社會創新投入，形成高效協同的創新生態

2023年，香港本地研發總開支達330.06億元，佔本地生產總值的1.11%。其中，政府與企業的投入分別佔研發總開支的55.3%與38.7%。無論整體研發投入強度，或是企業層面的研發投入，均有明顯提升空間。

為鼓勵社會各界加大對創新的投入，特區政府推出了多項資助計劃，包括設立100億元「創科產業引導基金」，優化「創科創投基金」，以及推出1.8億元的「創科加速器先導計劃」等。

在此基礎上，香港應加快建立多層次的創新政策框架，重點支持人工智能、半導體、先進材料等具有賦能潛力的關鍵技術領域，培育掌握核心技術、具有國際競爭力的科技企業。同時，應善用河套合作區的制度與政策優勢，促進大型企業、初創公司、高校及科研機構之間的協作，打造更具活力的創投生態及高效的科技成果轉化能力。

構建有利人才發展平台

第二，拓展多元人才體系，構建城市長遠競爭力

憑藉世界一流的高等學府與教育體系，香港已成為區域內重要的學術與科研人才交流樞紐。特區政府近年亦推出多項人才引進計劃，積極「搶人才」。同時，香港社會治安良好，結合現代都市與自然景觀的多元城市風貌，提供了多元而充滿活力的生活環境，進一步增強了對國際人才的吸引力。

吸引人才僅是拓展多元人才體系的第一步，真正關鍵在於如何留住人才。香港可從產業發展與社會文化兩方面，構建有利於國際人才長期發展的平台與環境。

在產業層面，香港應利用大灣區的集群優勢，把握北都發展機遇，加快推進基礎設施互聯互通與創科資源便捷流動，通過打造世界級的產業集群，吸引更多頂尖人才落戶扎根。

「多元與國際化的氛圍」及「人才組成的多樣性」是商業精英選擇定居城市的重要考量因素。在歐美國家民粹主義與排外情緒日益嚴重的背景下，香港應主動強化其「開放、包容、多元」特質，構建多元共融的工作與生活文化，豐富本地勞動力市場的人才組成。

第三，增強城市軟實力，提升城市國際品牌形象

文化影響力是城市軟實力的核心，也是塑造城市全球品牌的關鍵元素。指數顯示，香港在「文化設施」與「旅客資源」方面尚有提升空間。隨着啟德體育園等設施的啟用，以及特區政府大力發展盛事經濟，推動舉辦文化與科技等領域的國際活動，預計將大大豐富市民生活與旅客體驗，進一步擴大香港的文化影響力與國際吸引力。

此外，城市的國際形象亦取決於其在全球治理與合作中的參與度。「中西交融」的文化底蘊、密集的跨國商業機構網絡，為香港在全球事務中積極發揮作用奠定了良好基礎。特別是在金融、法律及專業服務等領域，香港擁有與國際銜接的制度優勢，具備參與規則制定與多邊政策對話的條件。未來，香港可積極爭取中央支持，引入更多金融、法律、可持續發展等領域的國際組織，提升城市的制度話語權與國際品牌形象。

面對世界經濟格局的深刻變化，特區政府持續深化與傳統歐美市場的合作，積極推動與新興市場在金融、貿易、創科及人員往來等方面的交流與合作。

作為香港最具國際影響力的商會，香港總商會匯聚40多個國家和地區的企业與機構，並與全球多地的商會及經貿機關簽署約60份合作備忘錄。我們將積極利用這些合作網絡開展民間外交，講好香港故事，展示香港在全球價值鏈中戰略地位與發展機遇。我們亦將繼續協助企業開拓海外市場，助力香港鞏固提升國際金融、航運、貿易中心地位。

香港總商會主席

擦亮法治「金字招牌」築牢香港發展根基



以法論事
宋平

中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏實龍在香港國安法公布實施5周年論壇的致辭指出國安法的里程碑意義，強調「國安」乃香港發展之基石。香港國安法實施五載，這部閃耀着法治光芒的「定海神針」，正是國家為維護香港核心利益、築牢「一國兩制」根基所賦予的堅實護盾。

「安全」與「發展」之間密切相關。國安法所鑄就的堅固防線，為「一國兩制」實踐提供了牢不可破的安全根基。當香港一度因社會撕裂而搖搖欲墜，香港國安法以雷霆之力驅散陰霾，終結了「黑暴」肆虐的混亂，讓法治尊嚴重歸民心。國安法的實施讓「一國兩制」重回正軌，讓香港社會秩序恢復平靜，廣大市民可安居樂業。維護了國家主權、安全和發展利益，保障了香港市民的法定權利與自由。香港社會實現從亂到治邁向由治及興的重大轉折。

「以高水平安全護航高質量發展」，其深意在於揭示：安全是發展的先決條件，發展是安全的終極目標。國安法實施後，香港社會告別動盪，營商環境顯著優化，國際投資者信心隨之回升。根據瑞士洛桑國際管理發展學院發布《2025年世界競爭力年報》，香港的全球競爭力排名第三，是2019年後香港首次重返三甲。這說明，唯有在安全穩

固的土地上，香港才能充分發揮自身獨特優勢，社會經濟繁榮發展。

夏主任在致辭中明確提出，要善用香港法治「金字招牌」，以法治保障高質量發展。這實際上也是對我們每位法律工作者的寄語和要求。香港作為國際金融、航運、貿易中心，法治正是我們的核心優勢之一，正是因為我們擁有得到國際社會廣泛認可的普通法制度和法治環境，把香港法治這塊「金字招牌」發揚光大，直接關係到香港國際競爭力的提升。持續穩定的法治環境、公平透明的市場規則、獨立專業的司法裁判以及高效便捷的爭議解決機制（如仲裁和調解）是吸引全球資本、企業、人才的關鍵，堅定不移的維護法治，提升法律服務的國際化和專業化水平，確保所有市場主體在香港都能獲得公平對待和權益保障，是鞏固提升香港國際地位的生命線，法制的確定性為國際社會提供了最可靠的保障。

展望未來，香港國安法能否持續煥發磅礴力量，關鍵在於「堅定不移貫徹實施」。這要求我們既要恪守法治精神，確保執法、司法公正嚴明，又要與時俱進，對安全領域的新挑戰保持高度警惕與應對能力。只有把一切努力匯聚於「愛國者治港」這一根本原則，讓愛國愛港力量成為特區管治的中流砥柱，才能確保「一國兩制」的實施永不偏離正確方向。

香港法學交流基金會執行委員

強壯發展和安全雙翼 讓香港更有力振翅高飛



港事港心
蘇長榮

5年前的今日，香港國安法實施。這一天也成為香港由亂到治並邁向由治及興的關鍵。香港國安法在「一國兩制」實踐中具有里程碑意義，為香港開創更美好的未來，為維護港人根本利益，奠定了更加堅實的基礎。

中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏實龍日前在香港國安法公布實施5周年論壇致辭時，總結國安法實施5年來為香港帶來的根本性影響——香港社會告別動盪不安、恢復安定安寧的局面是有目共睹的；特別行政區行政主導體制運行順暢、特別行政區治理展現新氣象是有目共睹的；特別行政區歷史性完成基本

本法第23條立法，維護國家安全的法治體系不斷完善是有目共睹的；愛國愛港力量揚眉吐氣、社會正氣充分彰顯是有目共睹的；香港營商環境越來越好、各國投資者紛至沓來是有目共睹的。

這五個「有目共睹」，都是全體香港居民的親歷和見證。5年來香港的巨大變化，經濟發展、民生改善、社會定安、國際地位大幅提升等等，每一項成就都無可辯駁地說明，國安法是香港的「定海神針」。

人才企業聚集 投資資金增量

完善了選舉制度，全面落實「愛國者治港」原則；重塑了區議會，實現了地區治理的完善；歷史性完成基本法第23條立法；成功進行了一系列有利經濟發展、民生改善的制度改革和政策落地；形成了人才和企業聚集、投資和資金增量嚮往的蓬勃局面；重回全球金融中心三甲，重奪經

濟自由度世界第一，剛剛又在全球競爭力的排名上升至全球第三，是自2019年之後首次重返第三，當中「政府效率」、「稅務政策」、「商業法規」、「營商效率」、「經濟表現」等均獲極高評價，表現卓越。

香港國安法實施過程中不斷取得的可喜成就，充分彰顯了「一國兩制」具有的強大生命力，體現了行政長官李家超帶領管治團隊勇於擔當作為的施政作風，反映了香港社會齊心協力謀發展的團結面貌。

5年多的撥亂反正，成果來之不易，在香港進入了新的發展階段，如何實現新飛躍的關鍵期，如何利用今天已經形成的大好局面，通過國安法的深入實施，以更好地維護國家利益、更好地護航香港發展？首先，香港維護國安面臨的形勢依然嚴峻，我們不能好了傷疤忘了痛，必須把維護國家安全貫穿「一國兩制」實踐的全過程；必須確保特別行政區管治權牢牢掌握在愛

國者手中；必須做到維護安全和推動發展都堅定不移；必須切實保障香港居民人權自由；必須保持香港的獨特地位和優勢。

這五個「必須」，關乎香港能否保持長期繁榮穩定、能否持續獲得更大成就的關鍵，更是未來香港治理及經濟發展贏得挑戰的最強保障和動力。

挖掘新增長點 創造大量機會

毫無疑問，香港國安法的實施是香港由亂到治的「分水嶺」，「一法安香江」，帶來的全是全局性、變革性、根本性的作用。

堅持發展和安全並重，香港的未來才能破浪前行。特區政府和社會各界要更好統籌發展和安全：第一，貫徹總體國家安全觀，以高水平安全護航高質量發展；第二，發揮香港「內聯外通」獨特優勢，以開放促進高質量發展；第三，善用香港法治「金字招牌」，以法治保障高質量發展；第四，

維護好行政主導體制，提升特別行政區治理水準，以改革推動高質量發展。

中央為香港高質量發展所指出的方向和描畫的藍圖，需要齊心協力、改革創新來實現。事實上，三年來，李家超特首帶領特區政府沒有辜負中央的支持和期望。持續破解市民所關心的各種難題，不斷挖掘新的增長點，推動香港各行各業向前發展，讓更多的市民和各界受惠。

香港是國家最國際化的城市，也是世界上罕見的有着強大協同發展腹地的國際都會。「一國兩制」制度優勢、「內聯外通」的傳統優勢、「三中心一高地」的政策優勢、大灣區高質量發展的未來優勢，等等。只要香港各界積極作為，緊緊抓住時代機遇，「一國兩制」實踐必將行穩致遠，香港必將能開創更加輝煌的未來。

全國政協委員、香港立法會議員、香港島各界聯合會理事長