



# 充分把握機遇和優勢 以新理念破局前行


 議事論事  
 鄭翔玲

今年7月1日，香港迎來回歸祖國28周年大日子，在這一重要時刻，行政長官李家超在香港特區成立28周年酒會致辭時表示「寧願做艱難的改革者，都不能做安逸的停滯者」，足見特區政府擔當作為、務實進取的作風，展現出香港在世界機遇、國家機遇下勇於破局的雄心魄力。李家超並指出特區政府未來三大重點工作：以高水平安全護航高質量發展、加快發展北部都會區及着力改善民生。當前香港正邁入由治及興的新發展階段，我們正應該緊密團結，支持特區政府依法施政，充分調動一切有利條件、友好力量，讓香港的金字招牌更加閃亮，讓東方之珠在世界舞台綻放光彩。

首先，我們應該鑒定三大重點，保安全、促發展、惠民生，努力建設更好的香

港。本屆特區政府上任3年來，建立「以結果為目標」的施政理念，順利完成了基本法第23條的立法工作，重建香港安全發展根基。在拚經濟、惠民生方面，本屆政府更以一系列措施，取得非凡成就。香港GDP連續九個季度保持正增長，世界競爭力排名重返全球第三，並穩居全球第三大金融中心。維港兩岸客似雲來，市民重現安居樂業氛圍。而行政長官提出的三大重點工作，從保安全、促發展、惠民生三個層次，為香港規劃了未來一段時間的發展路徑。

## 各界出智出力支持政府施政

安全是重中之重。香港國安法公布實施五年，社會重現安定繁榮，市民的正常生活和發展獲得保障，香港用事實向世界證明，「一國兩制」的偉大創舉和制度紅利，國家安全得到有效保障，是香港重燃繁榮之火的關鍵根基。未來香港要進一步突破發展，維護國家安全這根弦應該始終繃緊，毫不放鬆。

北部都會區佔香港面積約三分之一，是香港發展的新引擎。亟需應用新理念、新辦法，以創新科技為核心，調動一切力量去支持發展。當前人工智能、生物醫藥等新興產業蓬勃發展，香港能否抓住機會發展新質生產力，北部都會區至關重要。

而着力改善民生，則是政府改革、發展的終極目標。住房、教育、醫療、青年發展等問題，既是我們發展經濟的初心，也是落腳點，更事關香港的長期穩定繁榮。這三方面工作層次分明，缺一不可，正是建設美麗香港的制勝之鑰，香港各界理應出智出力，全力支持政府，將改革措施、發展綱領落實到位。

第二，我們應該暢通與內地的溝通橋樑，加快融入國家發展大局。香港如今的繁榮局面，離不開「一國兩制」的制度基礎，更離不開中央的一貫支持。內地一季度GDP同比增長5.4%，在全球主要經濟體中名列前茅，在複雜嚴峻的外部形勢下，

國家經濟依然展現出強大的活力和韌性。內地各省市，在培育發展新質生產力等方面百花齊放，新措施、新手段層出不窮，也給香港發展帶來諸多借鑒。比如近來業餘性質的江蘇省城市足球聯賽，以「蘇超」之名火遍全國，將流量與文旅、招商、城市發展充分聯動，對於正在大力打造文旅經濟、建設中外文化交流中心的香港來說，頗有值得學習的地方。

香港大力發展北部都會區，既須與大灣區兄弟城市聯動互補、差異化協作，也需充分借鑒內地其他省市的優秀經驗，並與各地加強溝通交流，爭取在更大範圍形成合力，在融入國家發展大局的同時，讓香港自身發展再上台階。

## 廣交朋友主動進取拓空間

第三，我們應該廣泛聯合世界友好力量，用確定性講好中國故事、香港故事。香港作為「超級聯繫人」和「超級增值人」，既是國家對外的重要窗口，也是世

界各國、尤其是「一帶一路」沿線國家和地區進入中國市場、分享中國發展紅利的最佳選擇。正如行政長官李家超所說，「國家機遇和世界機遇都圍繞着香港」「現今地緣政治風雲變幻，不確定性不斷增加，香港可提供給世界的正正是安全和發展的確定性。」

香港背靠強大祖國，有着全球最自由經濟體的美譽，前不久國際調解院總部落地香港，更是對香港作為國際法律樞紐地位的充分肯定。上半年香港資本市場資金持續流入，IPO集資總額躍升全球第一。這些都說明，香港不論從安全穩定或是發展潛力，都具備足夠的吸引力。我們也應該充分利用當前的機遇和優勢，主動進取，廣交朋友，尤其是「一帶一路」沿線以及新興市場的力量，用國家的確定性、香港的確定性去向世界講好中國故事、香港故事，讓中國方案、香港方案成為「世界答案」。

香港中華聯誼會會長

## 有效防範探訪制度被濫用

 新聞背後  
 卓銘

政府建議修訂《監獄規則》，就完善探訪制度、法律諮詢、衣服及食物供應等有關在囚人士管理的安排提出相應優化措施。這是當局基於履行憲制責任、優化懲教制度以及應對當前社會與安全需求的關鍵舉措，不但是為了確保香港的監獄管理制度與時俱進，更是在維護國家安全、保障在囚人士權益以及提升懲教署執法效能方面的重要一步。

過去5年香港的國安法的實踐，已經充分說明香港堅定維護國家安全，對於社會發展的重要性和必要性。因應國際及地區安全形勢的改變，香港特區也必須持續完善法律制度和執行機制，以有效應對不斷變化的國家安全風險。而《監獄規則》作為規範懲教院所運作的核心法規，其修訂是確保懲教系統能夠有效防範、制止和懲治危害國家安全行為的重要環節。

現行的《監獄規則》自1950年代制定以來，已實施超過70年。雖然其基本框架在過去數十年間為維持監獄秩序提供了基礎，但隨着社會環境、管理技術及安全需求的變化，部分條文已顯得不合時宜。例如現時懲教院所需要應對的挑戰已不僅限於傳統的秩序管理，還包括防止極端思想傳播、確保資訊安全以及應對「軟對抗」等新型犯罪行為等。因此，修訂《監獄規則》是為了讓其更符合當前懲教院所的實際運作需求，同時確保其在維護國安方面發揮更大作用。

### 在維護國安發揮更大作用

過去幾年，香港各大監獄曾出現過一些「集體行動」，從排隊不守規矩，壟斷物資供應、到私藏違禁品以至招攬幫派勢力，更有一些所謂「寫信師」、「探監師」、「打氣師」，公開買賣「探監物資券」，為部分在囚人士提供物資、傳遞信息，最後由小事鬧成大事。在2018至2024年間，有關情況更引發了超過300宗違規事件，值得重視。

因此，修訂《監獄規則》的首要目標，便是完善懲教系統的監管機制，以防範和制止危害國家安全的行為和活動。事實說明，部分人可能利用在囚人士與外界的聯繫，進行非法活動或傳播危害國家安全的資訊。修訂方案建議完善探訪制度，規定任何在囚人士不得接受未獲懲教署署長授權的人探訪，

並限制在囚人士在可能危害國家安全、妨礙司法公正等情況下與特定律師或法律代表接觸，針對以往一些人濫用探訪機制，以「人道支援」為名進行探訪，卻在暗地裏進行未經授權甚至是有意危害國家安全的活動。

同時也要意識到，懲教工作的核心目標之一，是幫助在囚人士改過自新，重返社會。若然繼續默許某些人濫用現有制度，繼續透過軟性手段影響在囚人士，意圖煽惑他們對抗合理監管、引起他們對中央和特區政府的憎恨，甚至獲釋後成為潛伏在社會的國家安全和公共安全風險，那懲教工作也就失去原來的意義。

### 符合國際通行慣例做法

一些人可能會覺得修訂後的《監獄規則》管得太嚴，但修例提出的建議其實非香港獨有，在其他實行普通法的司法管轄區，如英國、美國、加拿大及澳洲等地，也有類似的監獄管理規定。例如美國聯邦監獄系統對涉及國家安全罪行的在囚人士實施嚴格的通信和探訪限制；英國監獄法規也要求對探訪活動進行安全審查。香港的修訂建議與全球標準一致，具有充分的合理性和正當性。再退一步說，監獄本就是一個限制自由的封閉環境，「食私飯」、「着私衫」等景象放諸全球許多國家，都不會被視為是基本權利，遑論成為監獄內的常態。

而且必須強調，修例限制的只是針對可能對懲教工作造成負面影響或危害國家安全的情況，在囚人士仍然可以在法定範圍內得到法律支援，修例嚴格按照基本法第39條對香港居民享有《公民權利和政治權利國際公約》權利的保障，也充分顧及了在囚人士依法享有得到秘密法律諮詢和選擇律師的權利，例如懲教署人員不再有「合理理由」相信有違法或危害國安等情況繼續存在，便須立即停止向相關在囚人士施加限制，同時在囚人士亦可向裁判官提出申請撤銷或變更已發出的手令。

特區政府修訂《監獄規則》是履行維護國家安全憲制責任的必要之舉，同時也是優化懲教制度以適應現代社會需求，不僅有助於防範和制止危害國家安全的行為，也能提升監獄的保安、秩序與紀律，促進在囚人士的更生，並強化懲教署的執法效能。隨着修例工作的推進，香港的懲教系統將更加現代化、規範化，為維護國安和社會穩定作出更大貢獻。

## 打造地區航天和低軌經濟中心


 靜思明路  
 湯家驊

2025/26年度財政預算案第48段表示：「低軌衛星是全球衛星發展的新趨勢，相關技術能廣泛應用於交通物流、智慧城市等領域。商務及經濟發展局（商經局）及通訊事務管理局辦公室正研究簡化審批營辦低軌衛星牌照的流程。」或許有人會問，低軌衛星究竟是什麼？

低軌衛星是近年來發展最急速、用途最廣泛的航天技術。最為人所熟悉的例子是美國私人航天公司SpaceX透過「星鏈」（Starlink）低軌網絡衛星系統，提供覆蓋全球的高速網絡服務。SpaceX與另一間企業合作把低軌衛星技術引進東南亞，除提供高速網絡服務外，也提供地面勘測、互聯網架構、地理研究等服務，「星鏈」在俄烏衝突中更扮演重要角色。新加坡亦正在爭取成為國際航天技術中心；據知現時已最少有兩間企業正積極研究低軌衛星發展及清除低軌碎片處理的重要工作。另外，東南亞多家初創公司如新加坡的NuSpace和印尼的PT Pasifik Satelit Nusantara亦積極發展地球觀察低軌網絡和遙距感應等高科技服務。

低軌衛星的功能實際上與我們息息相關，包括天氣預測、網絡及通訊、地理探測等，能為重要工作提供直接幫助，為快速通訊、交通物流、環境保護、智慧城市等範疇提供服務。有人會問既然如此，我國的航天事業在急速發展的航天經濟中佔了什麼地位？答案是國家除了航天事業發展是世界上最數一數二外，在低軌衛星事業上亦同樣是

名列前茅。內地民營獨角獸企業銀河航天已建成我國首個低軌寬帶通信試驗星座「小蜘蛛網」；中國衛星網絡集團規劃的巨型通訊及監測電力系統之衛星星座更正積極發展「國網星座」，「國網星座」是一個由兩個子星座及12992顆衛星組成。「國網星座」的重要性在於加速全球網絡通訊，目標是與SpaceX等西方網絡衛星系統爭一日之長短。

那麼在國家領先的航天事業上香港可以扮演什麼角色？答案是，香港要用好「一國兩制」的制度優勢和國際金融中心地位，為內地低軌衛星企業提供金融、法律、保險等專業服務，包括助力相關企業在港上市集資、成立營運中心等。在這方面，香港有優良的金融、通訊、保險監管制度，享譽國際，絕對有條件成為國家和東南亞最理想的航天事業集資中心。

### 加強相關專業服務配套

預算案提出的措施只是一個開始，試想像所有希望在香港提供

低軌衛星服務的公司，若得到香港營運牌照後能連接上「國網星座」，直接取得全球高速通訊網絡聯運，無論從投資者角度或國家事業角度來看，皆是雙贏局面。相關部門的當務之急是加速深入研究及助力低軌經濟發展。預算案提出的只是簡化低軌衛星發牌程序，但除此之外，加強法律規管框架、金融、保險、調解服務多方面的支援配套是必須關注的重點。

必須指出的是，香港的航天研究工作也正冒頭來，多間大學正積極參與及發展航天技術研究，包括衛星技術及太空科學等。期望相關部門可為大學提供更多支援，協助本地研究工作和配合國家航天事業所需，融入國家航天事業發展大局。

預算案中這短短的一句，正代表着一個無聲的革命正在默默進行中。我們期望香港在航天事業和低軌經濟發展方面能夠超越新加坡，成為地區航天和低軌經濟中心。

行政會議成員、民主思路召集人、資深大律師



◀內有內地航天企業今年初已於香港建設接收與執行，為香港資低軌衛星的傳輸及導航發展提供先例。

## 香港IPO市場火熱背後的深層因素

 議論風生  
 宇文

2025年上半年，香港IPO市場實現跨越式增長，共有44隻新股上市，集資總額達1071億港元，按年增長7倍，躍居全球IPO市場首位，而美國納斯達克上半年的IPO集資額約為713億港元，位列全球第二。香港IPO市場如同匹黑馬逆勢狂奔，憑藉政策紅利與前瞻布局成為全球資本新焦點。然而面對未來更多的國際競爭與市場挑戰，香港能否繼續維持現時的繁榮景象，關鍵仍在於進一步把握自身優勢與善用國家惠港政策紅利。

香港IPO市場火熱，得益於內地與香港監管層的深度協同。2024年4月，中國證監會發布五項資本市場對港合作措施，明確支持內地行業龍頭企業赴港上市，為「A+H」模式掃清制度障礙。同年10月，香港證監會與港交所推出優化新上市申請審批流程，市值預計至少100億港元且合規紀錄良好的企業，兩家監管機構各自的監管評估將在不多於30個營業日內完成。這一政策組合拳直接推動了企業上市效率的提升——

以寧德時代為例，其從遞交申請到完成備案僅25天，刷新H股上市紀錄，而傳統流程平均耗時6個月以上。政策的精準發力，不僅降低了企業的合規成本，更釋放出支持優質企業跨境融資的明確信號，吸引大量內地行業龍頭選擇來港作為第二上市。

### 創新企業成集資主力軍

此外，監管協同性進一步強化了市場的包容性。中國證監會要求H股發行人同步在A股披露重大信息，而港交所則對符合條件的企業豁免部分本地化治理要求（如執行董事常駐香港），這種差異化安排既保障了信息披露的透明度，又減少了企業運營負擔。政策紅利的疊加效應，使得香港成為不少內地企業尤其是科技創新型企業的上市集資首選地。數據顯示，2025年上半年在香港進行IPO的企業中，科技、消費、醫藥三大行業佔比超70%。

在生成式AI技術爆發的背景下，人工智能等創新企業扎堆向港交所遞交招股書並實現上市，成為香港IPO的「主力軍」，

不少將香港市場視為一個「科技巨頭」的聚集地，投資者希望通過這裏獲得更多投資科技股的機會。這一趨勢與港交所推出的「科企專線」密切相關，通過為特專科技和生物科技公司提供上市前指引，港交所有效降低了創新企業的上市門檻，強化了其作為科技企業上市首選地的吸引力。截至2025年6月，港交所第18A章下的生物科技公司增至73家，人工智能、信息技術等領域的融資規模持續擴大，創新醫療保健和科技公司的比例還會進一步提高，顯示出香港金融市場對前沿科技的前瞻性布局。

香港IPO市場的繁榮，離不開全球資本流動格局的深刻變化。今年上半年，全球IPO活動整體低迷，但研究發現，內地與香港IPO活動在全球的佔比上升。其中，今年上半年香港IPO活動表現搶眼，貢獻全球總集資額的24%，與A股合計佔全球總集資額的33%。這一反差的背後，是全球投資者對中國經濟復甦的信心，以及地緣政治風險下資金回流亞洲市場的趨勢。有研究指

出，中資企業回流成為港股復甦的核心動力，許多原本計劃赴美上市的內地企業，因為美國的政策不確定性，決定來港上市。日前有外媒報道，先後放棄在美國及英國上市的內地服裝電商平台，正計劃在港上市集資，凸顯香港在全球資本配置中的戰略價值。

此外，港股的流動性改善進一步增強了其吸引力。今年上半年，恒生指數年內累計上漲20%，恒生科技指數上漲18.68%，市場情緒的回暖帶動認購新股熱潮重現。此外，港交所通過優化交易系統、提升信息披露透明度等舉措，進一步鞏固市場的高效運作能力，凸顯香港在全球主要資本市場中的競爭力。羅兵咸永道預測，今年香港IPO集資額可達2000至2200億元，可望超越紐約重奪年度IPO集資額全球第一。而畢馬威表示，目前港交所正處理約210宗上市申請，創歷史新高，估計今年香港IPO集資額將達到2000至2500億元。

儘管香港IPO市場展現出強勁動能，但也面臨多重挑戰。如港交所需在吸引中小

創新企業與維護市場流動性之間找到平衡點，如香港IPO市場面臨紐約、倫敦等國際金融市場的競爭。此外，雖然內地與香港的監管協同已取得階段性成果，但跨境資本流動的監管框架仍可持續優化完善。例如，如何在支持「A+H」上市的同時防範套利行為，如何平衡外資流入與金融安全的課題。

### 多重優勢吸引資本流入

上半年香港IPO市場的火熱，不僅是企業融資需求與政策紅利共振的結果，也鞏固了香港作為國際金融中心地位。從「科企專線」的創新實踐到「A+H」模式的深化，從科技與消費行業的崛起到國際資本的回流，都顯示香港正以多重優勢吸引全球資本流入。未來，隨着更多大型IPO在香港進行和監管體系的持續優化，香港可望在全球IPO市場中佔據更重要的地位，為國家經濟的高質量發展注入新的動能。

智庫研究員