

「兩步走」規管網約車 良性競爭惠及市民

政策思考

范理雲

運輸及物流局日前正式向立法會提交網約車規管框架，為解決「非法白牌車」這個拖沓十多年的問題踏出重要一步。合法規管網約車平台，既是順應市民和遊客對點對點交通服務日益增加的需求，也是為了鼓勵良性競爭，促使的士業界提升服務質素。當網約車與的士成為並存互補的關係，市民可以享有更多元和方便的出行體驗，香港的交通服務市場能迎來新的變革，便是最符合香港社會最大利益的結果。

自Uber在2014年6月扎根香港開始，至今已過了11年，從現時全港有逾3萬名網約車司機、每日服務乘客量接近20萬人次等數據，均可反映市民對網約車服務的巨大需求，其早已是香港點對點交通服務的重要組成部分，立法規管更是大勢所趨。正因網約車過去缺乏法律規管，令行業長期處於灰色地帶，更令的士業界與網約車的對立關係日益嚴重，繼續拖延下去，只會阻礙相關行業長遠發展。

其實港人早已「用腳投票」，對應否規管網約車形成共識，絕大多數香港市民

都期望政府盡快出台政策，讓乘客享有更多元化的出行選擇，保障服務安全和乘客權益。特區政府這次正式提出立法建議，是為破解問題踏出關鍵一步。而且對於的士業界和網約車而言，政府加快推動規管進程也是一個雙贏方案，除了消除政策上的不確定性，更明確引入公平競爭，為行業未來發展指明了清晰方向。

先設大方向再討論細節

今次政府規管框架的「兩步走」策略，兼具務實性和針對性，先就最急切的網約車合法經營問題定下大方向，一些具體細節則留有討論空間，確保業界和市場有足夠時間消化新政帶來的影響，既反映敢於破局的決心，也體現出當局希望避免爭議一下子擴大的謹慎態度。

現時的規管框架主要有兩個方向，其一：網約車平台、司機與車輛均領取牌照規管，所有網約車每年需要續期，並交納牌照費。同時所有網約車司機必須領有網約車司機許可證，許可證有效期5年，不得轉讓，但可續期，而申請者必須滿足年齡及私家車駕駛經驗的要求，5年內沒有嚴重

交通定罪紀錄，的士牌照持有者更可以直接申請駕駛網約車資格，毋須另行考試。這是針對網約車平台與司機而提出的要求，既然容許網約車平台可以合法經營，那就要從制度上保證相關服務可以做到最好。設立嚴謹的發牌制度，本身就是要確保網約車服務的質素和安全性，同時也從經營成本等方面平衡與的士業界的監管標準，讓雙方在公平的情況下進行良性競爭。

其二，所有網約車必須購買第三方保險，這是為確保乘客安全的應有之舉。以往網約車缺乏監管造成的眾多問題中，其中之一便是保險不一定可以提供保障，司機不但有可能要為非法經營承擔所有風險，一旦發生意外時，乘客利益更無法得到切實保障。其實網約車合法化後對香港保險業也是一個巨大機遇，業界可以推出針對網約車服務的保險產品，同時為自身和點對點交通服務行業的發展提供支持。

當然，對於現行框架，社會上難免還有不少意見，例如網約車牌照數量應否設上限、起錶價、應否進一步跟的士看齊額外繳納數萬元的保險費等等。這些問題看

似簡單，但如果草率處理，有可能產生極大爭議性，也會嚴重影響業界利益。網約車問題畢竟在香港存在多年，奢望一蹴而就，光是一次立法就能解決一切爭議，本就是不現實的想法。如今政府「兩步走」策略的優勢，在於先處理社會和業界具有較高共識的問題，建立一個大框架，再逐步解決技術細節上的分歧。

事實上，在規管框架提出後，社會各界的確產生了眾多不同意見，但哪些意見適合採納，哪些未必對改善問題有利，都需要時間驗證，現在操之過急，可能適得其反。因此倒不如採用循序漸進的務實態度，更有助平穩推進規管工作。

爭取本屆立會完成主體法例

而且必須強調，規管網約車的最大目標，是要創造一個網約車可以和的士共存進行良性競爭，為市民提供優質點對點出行服務的大環境，絕不代表政府希望徹底以網約車取締的士。雖然很多市民不滿現時的士業界的服務質素，但不能否認，的士始終具有獨特優勢，例如可以隨手載車、有專設的的士站等等。正如的士業界無法

阻止網約車進入市場，網約車也無法完全取代的士，兩者的關係應該是並存互補：在繁忙時間或偏遠位置，網約車可以舒緩的士不足的問題；而的士業界則可藉着這個機會改善其服務質素，扭轉長期以來社會對其的負面印象，共同推動香港交通軟硬件的升級轉型。

另一方面，為確保網約車規管可以有序推進，政府仍然有必要制定清晰的立法時間表，分階段完成相關工作。既然已提出基本框架，立法工作就不應再拖，最低限度也應該爭取在本屆立法會任期結束前通過主體法例，確立規管的主要方向。越早立法，就越能為後續細節的討論爭取更多時間並奠定穩固基礎，最快至明年便可以進一步聚焦較有爭議性的具體問題，找到平衡各方需求的方案。

規管網約車已是香港社會的共識，唯有盡快確立執行方案，才能更好更快地保障乘客權益，並促成網約車與的士的良性競爭，推動香港點對點交通服務的長遠發展，為市民帶來更安全、便捷和優質的出行選擇，實現行業轉型升級與維護市民福祉的多贏局面。

最佳留學城市 香港擁巨大潛力

有話要說

軒軒靖

英國高等教育調查機構QS日前公布「2026年最佳留學城市」排名，在全球150個城市中，香港從去年的排名第22，上升5位至排名第17，重返世界前20強。

這一排名不僅標誌着香港作為國際教育樞紐地位的進一步鞏固，也反映出香港在高等教育國際化、城市吸引力和人才培養方面的顯著提升，也是「一國兩制」優勢的體現。

香港排名上升，首先是由於高等教育質量的持續提升。QS排名中，香港在「大學排名」指標中躍居全球第7，成為亞洲高等教育體系進步最顯著的地區之一。這一成績的取得，離不開香港高校在學術聲譽、研究能力和國際化水平的提升。例如，香港大學在「2026年QS世界大學排名」躍升至全球第11，香港中文大學和香港科技大學分別排名第32和第44，而香港其他高校也有6所排名上升。這種整體實力的提升，不僅增強了香港高校在全球學術界的競爭力，也使其成為國際學生追求優質教育的重要目的地。

吸引了來自85個國家和地區的留學生。這不僅豐富了學生的多元化背景，也強化了香港作為國際教育樞紐的影響力。

在「城市嚮往度」指標中，香港首次進入全球前30，排名第29，成為緊隨東京、首爾和新加坡之後的亞洲城市。這一成績與香港在安全、文化活力和宜居性方面的優勢密不可分。作為最安全的城市之一，香港的低犯罪率和高效率治理為學生提供了穩定的求學環境。同時，香港作為中外文化交匯點，既保留了傳統中華文化的精髓，又融會了不同國家種族的文化元素。

此外，香港的國際化也為學生提供了廣闊的就業機會。例如，香港企業願意招聘來自世界各地的人才，這使得留學生在畢業後能夠快速融入本地就業市場，甚至將職業發展延伸至內地及全球市場。

然而，香港在排名提升的同時，也面臨一些結構性挑戰。首先，在「僱主活動」指標中，香港較去年下滑5位至第32，反映出本地企業對畢業生技能匹配度的擔憂。其次，儘管「可負擔性」指標較去年上升17位至第85，但香港的生活成本仍居亞洲第二，僅次於新加坡。高昂的房價、學費和日常開銷，可能成為部分經濟條件有限的學生選擇其他留學目的地的障礙。此外，國際學生對香港的整體評價較去年微降一位至第37，這一變化提示香港在提升學生滿意度方面仍有改進空間。

數碼轉型提升供應鏈透明度

議論風生

黎基雄

供應鏈的透明度在全球化的商業環境中已經成為企業管理的核心關注點之一。

此透明度指的是企業在供應鏈各個環節中信息的公開程度和可見性。一個透明的供應鏈意味着企業能夠與其上下游企業及其利益相關者共享有關產品來源、生產過程、物流配送等關鍵信息。這種透明度對於企業來說不僅能夠提升環境、社會和治理（ESG）表現，還能促進企業間的合作，增強創新能力和效率，降低營運風險，提升其長期的可持續性。而數碼轉型，作為當下企業發展的重要趨勢，正在為供應鏈透明度的提升提供強有力的支持。

數碼轉型是企業通過整合先進的信息技術，建立一個涵蓋數據收集、存儲、處理、傳輸和反饋的閉環系統。這種轉型能夠打破企業之間的數據隔閡，提升營運效率，並在數碼化的世界中推動創新和競爭力。例如，西門子利用數碼學生技術數碼化其汽車供應鏈，實現了信息的有效溝通和共享，打造了一個透明的供應鏈營運系統。

香港理工大學一項研究發現，數碼轉型對供應鏈透明度的影響主要通過兩個途徑實現：增強企業間的信息透明度和優化資源配置效率。前者在數碼技術的應用讓企業能夠更有效地收集、處理和共享信息。通過大數據分析、區塊鏈等技術，企業可以提供更全面、實時且不可篡改的信息，從而減少企業與利益相關者之間的信息不對稱。例如，區塊鏈技術作為一個完全去中心化的安全系統，能夠有效防止數據被篡改，確保數據的安全性，從而提升供應鏈的透明度。後者能幫

助企業更有效率地配置資源。通過實時數據分析，企業可以動態調整生產量、優化物流和庫存管理，從而減少浪費和操作成本，提升營運效率。這種資源配置效率的提升不僅能改善企業的內部管理，還能促進供應鏈上下游企業之間的合作，增強整個供應鏈的透明度。

加強數據安全和私隱保護

基於上述研究結果，特區政府可加大對數碼基礎設施的投入（例如港口社區系統），以確保企業能夠順利實施數碼轉型。政府亦可制定相關政策支持數碼轉型如通過稅收優惠、補貼等政策，鼓勵企業進行數碼轉型，特別是中小企業，它們往往由於資金和技術限制而難以獨立完成這一過程。隨着數碼轉型的推進，數據安全和私隱保護變得尤為重要。政府應制定相關法律法規，確保企業在數碼轉型過程中合法合規地使用數據。

在企業層面，管理層應加大對數碼技術的研發投入，特別是在大數據、區塊鏈、人工智能等領域，以提升自身的數碼能力，加強與供應鏈上下游企業的合作及實現信息共享和資源協同，提升整個供應鏈的透明度和效率。另在數碼轉型的過程中，企業應重視數據安全和私隱保護，防止數據洩露和濫用。數碼轉型為供應鏈透明度的提升提供了新的契機。通過增強信息透明度和優化資源配置效率，企業不僅能夠提升自身的競爭力，還能為整個供應鏈的可持續發展作出貢獻。政府和企業應共同努力，抓住數碼轉型的機遇，推動供應鏈透明度的持續提升，從而實現經濟、社會和環境的協同發展。

香港理工大學航運研究中心主任

「國際化」表現亮眼

此外，香港高校在國際化方面的表現尤為亮眼。數據顯示，香港院校的國際學生和教職員工比例普遍高於全球平均水平，八所資助大學的非本地生佔比已提升至40%。這種多元化的校園氛圍，不僅提升了學術交流的廣度與深度，也讓香港成為連接東西方文化的重要橋樑。

與此同時，香港在「學生組成」和「城市嚮往度」兩項指標中的躍升，進一步凸顯了其作為國際學生的吸引力。

在「學生組成」指標中，香港從2025年的第55上升至第47。這一進步得益於特區政府近年來大力推動的「留學香港」品牌建設。通過擴大非本地生招生限額、優化簽證政策、加強國際宣傳等措施，香港

手，通過「搶人才」政策吸引世界頂尖學者和青年才俊。而最佳留學城市的排名上升，則有助吸納更多來自世界各地的學生，培育切合香港和國家發展所需的人才。

向非本地生提供更多支援

香港要在最佳留學城市中保持競爭力，絕不能滿足於現狀。首先，可進一步優化高等教育與產業需求的對接機制。其次，可加大對教育財政的投入，探索多元化籌資模式，緩解高校因公共財政壓力導致的資源緊張問題。同時，可考慮通過稅收優惠、住房補貼等不同支援，降低非本地學生的經濟負擔，讓更多優秀人才能夠安心在港求學。

香港重返最佳留學城市前20強，既是其高等教育國際化進程的重要里程碑，也是展現特區政府在建設國際專上教育樞紐、打造高端人才集聚高地的努力成果。隨着粵港澳大灣區的深度融合和全球人才競爭的加劇，香港有望在「留學目的地」的賽道上走得更遠，成為全球教育創新與人才匯聚的典範，「留學香港」的「金字招牌」將擦得更亮。

智庫研究員



▲香港高校一直歡迎來自世界各地的學生，加上特區政府積極建設國際專上教育樞紐，香港在最佳留學城市排名中有望更上一層樓。

馬斯克的「美國黨」能走多遠？

知微篇

周八駿

馬斯克宣布組建「美國黨」（American Party），標誌着美國內部矛盾進一步加劇。然而，一些評論專注兩點而低估這件事的意義和影響。一是認為馬斯克缺乏政治才幹和經驗，也未必願意犧牲其龐大商業帝國和全球首富地位，從而判定「美國黨」難成氣候。二是根據美國歷史上存在共和民主兩黨之外的第三政黨，甚至曾經同樣命名為「美國黨」，但是終究打不破共和民主兩黨形成的政治格局而夭折的先例，預言馬斯克不可能逃脫宿命。

的確，早在19世紀40—50年代，美國就出現「美國黨」亦稱「無知黨」（Know Nothing Party）。1968年，亞拉巴馬州前州長喬治·華萊士（George Wallace）代表「美國獨立黨」（American Independent

Party）參加大選；翌年，「美國獨立黨」更名為「美國黨」。美國還有過以其他名字面世的第三黨，同這兩個「美國黨」的命運相同，在美國政治舞台上都是曇花一現。

美對外戰略力量透支

然而，今非昔比。馬斯克組建新的「美國黨」，同前兩個「美國黨」的時代背景殊不相同。美國不少有識之士認為，美國正處於自南北戰爭以來最嚴重的內部政治對抗和社會分裂時期。從外部客觀地看，美國正加快從內亂向內戰滑去。

19世紀至20世紀，美國走上坡，從美洲強國走向全球強國；第二次世界大戰後，美國是全球兩個超級大國之一，而且，對西方世界來說，是處於「美利堅治世」（Pax Americana）和「美國世紀」（American Century）。

進入21世紀，世界呈現百年未有之大變局。它是三重國際格局同時陷入危機、

解構和重組。第一是自16世紀至20世紀約500年，全球重心在西方（歐美），向東方（亞洲）轉移。第二是二戰結束以來，主要由美國和西方主導的國際格局陷入瓦解。第三是20世紀90年代「冷戰」結束後，美國獨霸的國際格局面臨解體。

美國是三重國際格局代表歷史反面的一方，首當其衝。美國自小布什總統，經奧巴馬、特朗普、拜登，再到特朗普重返白宮，在處理全球事務上所表現的一步步衰落，不同於之前歷任美國總統所曾遇到的美國對外戰略力量透支，而是反映全球重心東移（亦即「東升西降」）這一歷史大趨勢，同時，也是美國內部矛盾深化惡化的結果。

拜登入主白宮後，提出投資美國國內的戰略方針，但他把這一方針當做美國推行全球戰略、主要遏制中國的一個方面。拜登政府處理美國內部日益惡化的政治對抗和社會分裂，一方面是缺乏認識，表現在依舊自滿美國的所謂「民

主」；另一方面是沒有辦法，對於國內槍殺案、毒品案等問題氾濫，只能「揚湯止沸」。

即使拜登政府明白，美國獨大的日子已是明日黃花，但是，拜登、布林肯、沙利文等仍舊以恢復美國在全球霸權地位為宗旨。

在這一點上，特朗普和魯比奧等人比拜登等人清醒，明白美國作為全球唯一超級大國的時期已一去而不復返，世界正趨於多極。

大量中間派左右觀望

美國內部政治對抗的重要特徵之一是，共和民主兩黨之間的政治遊戲規則被破壞，兩黨各自內部的領導體制和治理機制老化僵化。

美國社會嚴重分裂的重要特徵之一是，共和民主兩黨各自的穩定支持力量不相伯仲，大量中間派左右觀望。

在如斯背景下，馬斯克「揭竿而起」，

所爭取的是游離於共和民主兩黨之間或堅決居中間的選民，所對抗的是外強中乾的兩個百年老黨。可以預言，只要馬斯克下定了棄商從政的決心，以其財力和智力，很可能打破美國政治兩黨輪替的傳統格局。

馬斯克組建「美國黨」，首先劍指特朗普和共和黨。特朗普已經陷入空前嚴峻的內外交困，馬斯克再迎面一劍，將引起兩方面反應。

一方面，特朗普和共和黨愈益擔憂2026年中期選舉，必定加大加強對馬斯克的打擊。有人提議，審查馬斯克是否合法居住於美國。依據這一疑問，有人提議把馬斯克驅逐出美國。然而，馬斯克個人際遇，即使對其組黨會有一定影響，卻改變不了美國內部政治對抗和社會分裂皆在不斷加劇的大趨勢。另一方面，馬斯克不會坐以待斃，必定加快組黨進程。

總之，在美國迎接立國250年之際，卻全面呈現史無前例的內部衰落。

資深評論員、博士