

中歐關係健康穩定必將成就彼此、照亮世界



議事論事
趙江林

2025年5月是中國與歐盟建交50周年。5月6日，國家主席習近平同歐洲理事會主席科斯塔、歐盟委員會主席馮德萊恩互致賀電熱烈慶祝中國和歐盟建交50周年時指出，「中國和歐盟是全面戰略夥伴，也是推動多極化的兩大力量、支持全球化的兩大市場、倡導多樣性的兩大文明。中歐關係已經成為世界上最具有影響力的雙邊關係之一，為增進中歐人民福祉、促進世界和平和發展作出了重要貢獻。」回顧半個世紀的交往，中歐作為全球兩大主要經濟體，早已成為世界經濟繁榮與穩定的重要力量。

中歐是全球經濟存量的「穩定器」。根據國際貨幣基金組織數據，自2007年美國爆發次貸危機以來，中歐GDP規模合計佔世界比重一直穩定在40%左右，2023年為40.7%，而美國GDP佔全球比重基本維持在25%左右。換句話說，中歐經濟保持一定的穩定增長，也意味着全球經濟中的40%部分增長是穩定的，超過美國穩定全球經濟的水平，基本上決定了當期全球經濟增長近一半的水平。

全球經濟增量的「貢獻者」

從貿易角度看，扣除歐洲內部相互貿易的數據，中歐對全球出口的產品規模佔全球比重從1997年25.4%上升到2023年的34.8%，中歐從全球進口的產品規模佔全球比重從1997年的23.4%上升到2023年的31.3%，同期美國產品出口佔比從17.7%下降到11.4%，美國產品進口佔比從22.1%下降到17.0%。2022年中歐（不含歐洲內部相互貿易）向全球出口的服務規模佔全球比重33.0%，中歐從全球進口的服務規模佔全球比重32.6%，同期美國分別為17.9%和14.2%。數據表明中歐對全球經濟影響力遠超美國。

中歐是全球經濟增量的「貢獻者」。除美國外，中歐是全球少有的具有完備體系的兩大經濟體，具有獨立運轉能力的現代產業體系、超大規模的市場體系、發達完善的互聯互通體系、儲備充足的人力資本體系以及高水平對外開放的制度體系等，能夠同時從供求兩個方面穩定全球經濟增長。中歐對世界經濟增長貢獻率高達45%左右，而美國對世界經濟增長的貢獻率僅為20%左右。僅從需求方面看，2023年中歐消費規模達到19.2萬億美元，超過美國17.6萬億的水平。按不變價以及扣除歐洲內部相互貿易數據計算，1997–2023年間，中歐對世界其他地區產品出口增長貢獻率高達30%，而美國僅為8.2%，中歐從世界其他地區產品進口增長貢獻率高達26.2%，而美國僅為14.4%；2012–2022年間，中歐對全球服務出口增長貢獻率高達30.8%，而美國僅為15.3%，中歐從全球服務進口增長貢獻率高達35.8%，而美國僅為17.2%。按不變價計算，1990–2023年間，中歐對世界投資存量貢獻高達48.4%（含歐洲內部以及中歐之間相互投資），美國為21.3%。中歐經濟影響力早已外溢到世界其他地區。作為雙方經濟發展質量承載者的中歐班列，截至2024年已累計開行超10萬列，覆蓋歐亞國家，對沿途經濟發展所起到的帶動作用難以估量。中國作為全球富有增長活力的新興經濟體，更為全球所期待。歐洲《現代外交》雜誌網站2025年1月刊發評論文章《中國2025：驅動全球經濟增長、創新與可持續發展》高度肯定中國對世界經濟、技術和生態格局所產生的深遠影響和積極意義。

中歐是全球技術含量不斷提升的倚重者。歐洲是老牌的技術創新發源地。歐盟2024年12月發布的《歐盟產業研發投資記分牌》顯示，2023年歐洲工業研發投資增長了9.8%，超過中國（9.6%）和美國（5.9%）的產業研發投資水平。2024年9月，歐盟委員會正式公布了《歐洲競爭力

的未來》報告鮮明提出，要將歐盟塑造成為科技革命的領導者、綠色轉型的帶路人以及國際政治格局變化中的戰略自主者。中國則是快速發展的技術創新經濟體。根據世界知識產權組織發布的《2024年全球創新指數報告》顯示，中國佔據全球百強科技創新集群中的26席，連續兩年位居全球首位。報告還指出，中歐被授予的專利數佔全球比重從2013年的30.6%上升到2023年的53.2%，美國從18.1%下降到13.5%。就有效專利數量看，2023年中國佔全球的24.6%，歐洲為23.2%，兩者合計為47.9%，而美國僅為18.8%。以綠色合作為例，中國貢獻了全球40%的新能源設備產能，歐洲則擁有最成熟的碳市場和綠色金融體系，2025年4月中歐雙方正式簽署《綠色科技合作備忘錄》，未來三年將共同投資150億歐元，聚焦氫能、儲能、碳捕集等六大領域，打造全球最大的跨國綠色技術研發聯盟。中歐創新的不斷提升，特別是在清潔能源、航空航天、生物製藥、數字經濟、人工智能等高新技術領域的進步，成為放寬全球資源約束、增進全球福利最可靠力量。

全球治理的「主力軍」

中歐也是全球多邊主義的支持者和全球治理的主力軍。歐洲歷來以高水平對外開放制度著稱於世，其一體化水平至今還沒有遇到超越者，而只有模仿者。自黨的十八大以來，中國更加強調高水平對外開放和多邊經貿體制建設，致力於擴大以規則、規制、管理、標準為主的制度型開放。如，中國已全面取消製造業領域外資准入限制措施，首次在全國範圍內對跨境服務貿易建立負面清單管理制度，推動電信、互聯網、教育、文化、醫療等領域有序擴大開放，不斷擴大免簽範圍，提升人員往來便利化水平。數據顯示，2024年在華新設外商投資企業達59080家，比上年增長9.9%。中國對外開放水平的不斷提升使

得中歐在全球範圍內推動合理有序的制度建設方面產生的共鳴越來越多、話題越來越多，為減少全球經濟增長面臨的不確定性、激發全球經濟增長潛力起到積極作用。

中歐也是世界和平與發展的「穩定力量」。自1975年建交以來，中歐關係一直處於穩步升級狀態。1998年中歐建立面向21世紀的長期穩定的建設性夥伴關係，2001年雙方建立全面夥伴關係，2003年中歐建立全面戰略夥伴關係，2013年雙方發表《中歐合作2020戰略規劃》。2014年習近平主席歷史性首次訪問歐盟總部，提出建造中歐和平、增長、改革、文明四座橋樑，建設更具全球影響力的中歐全面戰略夥伴關係。中歐領導人會晤機制自1998年啟動以來已舉行24次會晤，雙方還建立了戰略、經貿、數字、環境與氣候、人文五大高級別對話和70多個對話機制，為推動中歐關係發展發揮了重要作用。習近平主席強調，中歐沒有根本利害衝突，也沒有地緣政治矛盾，是相互成就的夥伴。可以說，夥伴關係的定位使得原本只是各自發揮穩定全球經濟的政治力量衍生出中歐共同穩定全球經濟的合力效應。

近年來，全球經濟一個顯著特徵是非經濟因素給全球經濟增長帶來的衝擊不斷，降低人們對未來經濟增長的信心和預期，遲滯全球福利增進。近日，國際貨幣基金組織再次指出，全球經濟前景的不確定性仍然很高。因此，共同應對當今世界存在的種種不確定性和面臨的諸多全球性挑戰已成為今後中歐關係發展的內在要求。

一是雙方具備政治基礎。過去50年是中歐攜手為世界和平與發展作出積極貢獻的50年。「去風險」不應是「去中國風險」，而應是「去世界共同風險」。5月在中歐建交50周年之際，中方和歐洲議會決定同步全面取消對相互往來的限制。1月14日，國家主席習近平同歐洲理事會主席科斯塔通電話時指出，中歐關係發展歷程表明，只要雙方相互尊重、平等相待、坦誠

對話，就能推動合作、辦成大事。

二是雙方具有共同理念。中歐都堅持多邊主義，在聯合國、二十國集團等多邊平臺開展合作；都支持自由貿易，主張維護以世貿組織為核心的多邊貿易體制，致力於推進世貿組織改革；都樂見《巴黎協定》的達成和落實，在氣候變化、人工智能等事關人類未來的重大問題上保持溝通協調，增進全人類福祉。

三是雙方具有可行的合作機制。過去50年中歐已在雙邊和多邊領域形成多個合作平臺，建立多個對話機制，達成多項合作成果。在今年北京舉辦的中歐領導人會晤期間，雙方還將舉行戰略、經貿、綠色、數字等高層對話，以及經貿、文化、青年、體育、學術等領域系列活動，這些都將進一步鞏固合作基礎和深化合作共識。

為動盪世界帶來希望願景

四是雙方具有共同願景。凝聚共識、超越分歧，共同規劃下一個50年合作，攜手開創中歐全面戰略夥伴關係更加美好的未來，已成為雙方的同心願。正如5月6日國家主席習近平同歐洲理事會主席科斯塔、歐盟委員會主席馮德萊恩互致賀電中所強調的，「當前，世界百年變局加速演進，人類社會再次來到關鍵十字路口。一個健康穩定的中歐關係，不僅成就彼此，而且照亮世界。」歐盟領導人也表示：歐盟願同中國一道，共同應對氣候變化等全球性挑戰，維護多邊主義和穩定的國際秩序。

今日在北京舉辦的中歐峰會已向世界發出明確信號，中歐之間合作多於競爭，共識多於分歧，機遇多於風險。可以相信，中歐進一步加強合作，就一定能夠為減少世界經濟發展的不確定性作出積極貢獻，為動盪不安的全球局勢帶來希望與願景，必將有利於開創世界和平與發展新格局。

中國社會科學院大學教授、中國社會科學院歐洲研究所研究員、全國港澳研究會理事

從「表揚榜」看政府文化的變化

維港觀瀾

徐 則

昨日，2025年度的「行政長官表揚榜」舉行頒獎禮，兩支得獎團隊：「赴緬甸地震災區救援的特區救援隊」和「啟德體育園開幕籌備專組」分別從行政長官李家超手中接過獎狀。此次頒獎禮堪稱是特區管治文化、政府文化不斷改變提升的一個側影。當前香港邁入「一國兩制」實踐新階段，更好推動香港全方位發展、有效回應民意訴求、應對各種風險挑戰，關鍵在於全力提升治理水平。「表揚榜」是一個好的開始，接下來持續強化對公務員及政府高層官員的責任制度，讓香港發展「如虎添翼」。

「一國兩制」是香港發展的根本所繫，有了好的制度，也需要好的執行。長期以來，香港特區公務員表現優異，獲得各方充分肯定。但不容否定的是，因循舊習、欠缺進取、推卸責任等情況也不時存在。時代在變，香港也在變，要與時俱進，不能「一本通書讀到老」，再好的制度也要不斷優化。要提升政府的管治文化和管治水平，就要從激勵和問責兩方面入手，建立起更能適應新發展階段所需的制度文化。

無懼挑戰 迎難而上

行政長官李家超上任3年來，敢於改革破局，推出了一系列舉措，取得了有目共睹的成效。早前「港澳平」文章就指出，特區政府踐行「以結果為目標」的施政理念，把有為政府和高效市場更好結合，敢於破除利益固化藩籬，着力破解經濟社會深層次矛盾和問題，行政主導體制運行順暢，特區治理水平不斷提升。這是非常高的評價。

事實上，改革破局所取得的實實在在成效，市民是看得見、摸得着的。就在不久前，香港在多個國際排名中取得佳績。港股IPO集資額超900億港元，排名第一；香港航空貨運量連續保持全球第一，船舶註冊噸位排名全球第4，國際航運中心發展指數排名全球第4。尤其是在《2025年世界競爭力年報》中，「政府效率」中排名世界第二、亞洲第一的佳績。

這些成績的取得，是全體香港市民共同努力的成果，體現了香港發展的積極形勢，也彰顯了香港公務員的卓越能

力和高效表現。正如李家超昨日所指出，會繼續強化制度，讓管理層更好發揮主動領導能力，使公務員團隊更能充分發揮他們的效率和潛力，以行動實現政府以結果為目標的施政理念。

唯有不斷提升管治能力和水平，香港才能有效應對新發展階段出現的各種挑戰。尤其在於國際政經形勢動盪，香港優勢與競爭力不斷受到各種挑戰，以往行之有效的制度與機制，未必能完全適應新階段要求。在良好的基礎上不斷優化調整，既是市民期望，也是時代所需。

「表揚榜」獲嘉獎的兩支隊伍，堪稱是全體公務員的榜樣。從其獲獎的事例中，可看到政府文化的積極變化。

一是「無懼挑戰、迎難而上」。今年三月，緬甸的大地震造成重大傷亡，特區救援隊迅即趕赴緬甸地震重災區之一曼德勒執行搜救工作，在餘震不斷及酷熱高溫的災區環境下，完成了61次搜救行動，覆蓋57個地點，並與國家救援隊聯合行動，成功救出一名被困超過125小時的倖存者；特區救援隊亦挖掘出兩具遇難者遺體。

地震天災之下，救援隊冒着危險，迅速集結行動，克服種種困難，全力投入救援。如果沒有迎難而上、無懼挑戰的精神，如果沒有高度負責任的態度、全方位的協同合作機制，是不可能取得這樣的成績。正如獲獎者所表示，特區救援隊將繼續秉持專業精神，與國家相關部委加強交流，並不斷探索運用更多人工智能及先進科技，持續提升特區救援隊的應急救援能力和水平，為國際人道救援工作作出更大貢獻。

二是「精益求精、團結一致」。啟德體育園是香港歷來最大型的體育基建。文化體育及旅遊局、保安局、公務員事務局、運輸及物流局、香港警務處及運輸署組成跨部門籌備專組，在短短五個月內完成了約20場測試活動，包括五場大規模演練，動員約14萬人次公務員參與，全面測試啟德體育園和周邊設施的承載能力，為三月一日的開幕典禮，以及緊接的多項大型活動做好準備。

精益求精 團結一致

如今的啟德體育園已經成為香港的又一張「金字招牌」。事實上，香港過去曾經出現過大型基建落成後應對混亂的例子，而作為國際大都會，也是國際金融中心，高效的指揮體系，有力的執行機制，是應對各種大型活動的保障。此次跨部門團隊以高效專業的團隊精神應對各項挑戰，體現了精益求精、團結一致的團隊精神。正如獲獎者所表示，團隊會繼續在已建立的良好溝通和協作基礎上緊密合作，全面發揮啟德體育園帶來的機遇，為香港的體育和娛樂盛事，以及經濟發展注入動能。

在昨日的頒獎禮上，李家超致辭時讚揚兩支得獎團隊的優秀表現。他說：「今次獲獎的兩支優秀團隊各展所長，不但為整個公務員團隊樹立了典範，更代表了香港特區政府精益求精、無懼挑戰的信念，以行動譜寫了令我們引以為榮的香港模範公務員好故事。」各界期待，特區政府不斷積極作為，不斷提升治理水平和治理效能，不斷優化政府文化、管治文化，團結帶領全體市民加快由治及興的步伐。



▲啟德體育園開幕籌備專組在體育園開幕前的短短五個月內，完成了約20場測試活動，體現了特區政府精益求精、團結一致的團隊精神。

調整工務工程優次 促進香港高質量發展

議會內外

陳克勤

特區政府自2019–20年度錄得106億元赤字開始，過去6個財政年度中，庫房有5年入不敷支。同時，面對人口結構所出現的顯著變化，政府在教育、醫療、福利等方面的持續性開支有增無減，並無可避免地形成上升趨勢。因應嚴峻的財政形勢，筆者在立法會提出無約束力議員議案，要求政府檢視工務工程優先次序，確保重點項目提速提效。議案引起不同界別的議員積極建言獻策，站在自身專業角度提出不同意見供政府參考。各部門官員亦針對議員的建議作出充分回應，體現了行政立法理性溝通、良性互動的局面。

事實上，在庫房連年出現財赤，加之政府各項開支規模不斷擴大的情況下，特區政府已積極採取開源節流措施，當中包括對行政、立法、司法及區議會全體人員凍薪，並承諾將逐年削減公務員編制，以控制行政方面的開支。另一方面，政府亦同時對多項涉及市民切身利益的政策措施進行調整，包括在明年實施「兩蚊兩折」乘車優惠、取消2500元「學生津貼」、增加急症室收費、調高隧道收費等。上述措施對不同階層的市民，有着十分廣泛的社會影響，特別是夾心階層，措施的調整無疑令他們的生活負擔百上加斤。

而在工務工程方面，政府實際開支由2020–21年度的700億元，上升至2024–25年度的1053億元。預測未來5年，平均工程開支將達1200億元的水平。誠然，政府工程為經濟發展所發揮的帶動作用，促進經濟結構升級轉型等。而且，不少工程項目都與鞏固提升香港國際金融、航運和貿易中心地位，構建創新科技新興產業等戰略發展目標有關，政府亦應加大力度，繼續部署各類工程項目。

優先推動具長遠效益項目

惟公帑是香港市民的共同財富，必須確保用得其所、用得其時。在當前經濟及財政挑戰下，政府有責任以審慎態度檢視工務工程的優先次序，確保每一分公帑都用得物有所值。而通過押後非急迫項目、優化資源分配，政府不僅能紓緩財政壓力，更能集中資源改善民生，優先推動具長遠效益的經濟項目，為香港的未來發展奠定穩固基礎。

在議案的討論過程中，有多位議員提出修正案，也有多位議員在發言時站在自

身的專業角度提出對如何進一步檢視工務工程的優先次序。大家在討論時均認同，政府需要重新檢視各項工務工程的緊迫程度，亦強調在檢視工務工程時，應以經濟發展和民生所需等可量化的績效指標作為主要參考。

而在工務工程的支出總額方面，有議員認為，在全球經濟不穩定的大背景下，更需政府通過工務工程為經濟發展帶來活力，因此應至少將每年的工務工程支出維持於現時水平。筆者認為，無可否認工務工程對經濟發展可以發揮帶動作用，而且建造業的穩定健康發展，亦對於香港社會十分重要。但與此同時，要令這些工程帶來經濟效益，不僅應聚焦於工程本身，而是更加重視有關工程落成後，對香港的經濟發展、產業構建所產生的正面效益。在財務狀況緊張的現況下，政府若從經濟發展的角度考量推進工務工程進度，就應該將有助香港實現高質量發展的工程項目列作優先選項。

不宜將工程總額作硬指標

政府在檢視工務工程的優先次序時，不宜將工務工程的支出總額作為硬性指標，而是要以香港的未來發展所需為依歸，作出具前瞻性的動態研判。例如新能源、低空經濟、人工智能等新興創新科技產業的布局；又譬如北部都會區、河套深港科技創新合作區香港園區等，政府應集中更多資源，促進上述產業構建和重點發展計劃早日為香港經濟發展帶來正面效益。然而，維持工程投入規模，雖然能為相關行業和經濟提供一定的確定性，但卻不利於政府更加靈活地根據經濟形勢，研判工務工程的優先次序。

當然，上述討論是從香港整體發展的角度而作出，因此站在不同的界別和角度自然會有不同側重點。這也體現議會的廣泛代表性和理性議政的新風氣。筆者相信，經過政府進一步檢視工務工程的優先次序，訂立出更具量化標準的評核框架，定能更好地利用公帑用於香港發展所需，民生所求。與此同時，立法會在與政府討論具體的工務工程項目過程中，亦會更具針對性地探討項目的緊迫程度，協助政府在保障質量的前提下，嚴控成本，提速提效，作出最有利於香港發展的決策。

民建聯主席、立法會議員