

# 海南自貿港12月18日全島封關運作

進口「零關稅」商品佔比 由21%增至74%

## 新聞熱話

國家發展改革委副主任王昌林7月23日在國新辦發布會上宣布，海南自貿港將於今年12月18日正式啟動封關運作，實施以「『一線』放開，『二線』管住，島內自由」為基本特徵的自由化便利化政策制度，邁步全球開放新高地。

「封關不是封島，而是進一步擴大開放。」王昌林透露，海南自貿港將實施更加優惠的貨物「零關稅」政策，「一線」進口的「零關稅」商品稅目比例將由21%提高至74%，從1900個稅目擴大至約6600個稅目，在島內受惠主體之間可以免進口稅收流通，加工增值達到30%的可免關稅銷往內地。

大公報記者 任芳韻、蘇雨潤北京報道



►海南自貿港將於今年12月18日正式啟動封關運作。圖為集裝箱貨輪在海南洋浦國際集裝箱碼頭裝卸貨物。新華社

◀海口海關所屬海口港海關關員核對海口國際免稅城倉庫貨架商品信息。新華社

## 「封關運作」Q&A

### 什麼是「封關運作」？

●封關運作指在海南全島建成一個由海關監管的特殊區域。在這個特定區域內，「封關」可簡稱為「一線放開」、「二線管住」、「島內自由」

- | 一線放開：  | 二線管住：   | 島內自由：  |
|--|---|--|
| ●「一線」指從境外到自貿區（港）內。禁止、限制進出口清單以外的貨物自由進出；進口徵稅商品目錄以外的貨物免徵進口關稅。 | ●「二線」指自貿區（港）與境內其他區域之間的分割線。貨物從海南自貿港進入內地，按進口規定辦理相關手續，加強監管，照章徵稅。 | ●海關對企業及機構實施低干預、高效能的精準監管；貨物在島內不設存儲期限，可自由選擇存放地點；實施零關稅的貨物，海關免於常規監管。 |

### 全島封關運作意味着什麼？

●全島封關運作是全面建設海南自貿港的基礎。以封關為契機，把海南島內的自由貿易搞活。封關運作的管理對象主要是貨物、商品等，從境內其他區域往返海南的人員不受任何影響。



▲海口日月廣場免稅店的工作人員為顧客打包免稅品。新華社

### 全島封關運作對島內外人員有何影響？

- | 對島內人員：                             | 對島外人員：                   |
|------------------------------------|--------------------------|
| ●出入境從事經貿活動更便利、跨境資金流動自由便利、進口業務零關稅等。 | ●投資機會增加，創業成本降低，旅行購物享優惠等。 |
- 資料來源：央視新聞

2020年6月，黨中央、國務院正式發布《海南自由貿易港建設總體方案》。經過五年建設，自貿港政策制度體系初步建立，為啟動全島封關運作打下了堅實基礎。

王昌林介紹，封關是指將海南全島建成一個海關監管特殊區域，實施以「一線放開、二線管住、島內自由」為基本特徵的自由化便利化政策制度。「封關後海南與國際的往來将更加順暢自由，與內地的聯繫更加便捷高效。」

「一線」放開，是將海南自貿港與中國關境外其他國家和地區之間作為「一線」，實施一系列自由便利進出舉措；「二線」管住，是將海南自貿港與內地之間作為「二線」，針對「一線」放開的內容實施精準管理；島內自由，是在海南自貿港內，各類要素可以相對自由流通。「封關後海南與國際的聯繫將更加便捷，這對於加快吸引全球優質要素集聚，促進海南自貿港高質量發展，為全國改革開放探路開路，具有重要意義。」王昌林說。

## 加工增值達30%產品可免稅銷往內地

海南省委書記、省人大常委會主任馮飛表示，5年來，海南自貿港開放力度越來越大，實際使用外資1025億元人民幣，年均增長14.6%。境外直接投資97.8億美元，年均增長97%。新設外資企業8098家，年均增長43.7%。此外，海南自貿港擁有全國最優的免簽政策，共85個國家可免簽入境海南。

王昌林透露，海南自貿港將實施更加優惠的貨物「零關稅」政策。「一線」進口的「零關稅」商品稅目

比例將由21%提高至74%，在島內受惠主體之間可以免進口稅收流通，加工增值達到30%的可免關稅銷往內地。此外，發改委還將實施更加高效精準的監管模式。對「零關稅」貨物、放寬貿易管理措施貨物等實行低干預、高效率的精準監管。有關政策文件將陸續對外公布，並於全島封關之日起施行。

會上，海關總署副署長王令浚表示，為更好落實進口商品「零關稅」，海關總署研究制定了《中華人民共和國海關對海南自由貿易港監管辦法》和系列配套管理制度，為實施安全高效精準監管提供了制度保障。「總的原則是『一線』放開什麼『二線』就管住什麼，做到既精準管住，又高效便捷。」他說。

## 智能高效監管簡化貨物出島申報

據了解，「一線」進口方面，將進一步提高通關便利化水平，除依法需要檢驗檢疫或者實行許可證件管理的貨物外，海關將對進口「零關稅」貨物、保稅貨物等按規定實施徑予放行。而在「二線」出島方面，則突出智能高效監管。王令浚介紹，為進一步簡化「二線」出島申報手續，海關大幅壓縮「二線」出島申報項目，需企業申報的報關單項目，從105項壓縮至42項。

「下一步，海關總署將根據全島封關運作情況和海南的實際需要，持續完善與全島封關相適應的海關監管模式，助力海南制度型開放，賦能海南自由貿易港高質量發展。」王令浚說。



## 瓊港五領域合作共識

### 經貿投資

●積極探索拓展醫藥、金融商貿、旅遊文化、數據服務產業等領域深度合作。發揮海南自由貿易港作用，在拓展香港發展空間的同時，促進香港更好融入國家發展大局；發揮香港「超級聯繫人」的獨特優勢。

### 金融合作

●推動海南自貿港企業赴港發債，支持海南自貿港優質企業在香港上市。

### 數據流動

●推進瓊港數據安全有序流動，推動數據服務合作。

### 旅遊合作

●支持海南旅遊業與香港旅遊、航空業界開展「一程多站」國際聯合營銷和產品打造。

### 人才交流

●推動海南向香港開放金融、法律、會計、諮詢、會展、建築、規劃等更多領域更大力度的業務，擴大香港專業服務業職業範圍。

資料來源：香港特區政府新聞公報



▲在海南自貿港一站式飛機維修產業基地，機務維修人員對進境飛機進行檢修。中新社

# 機電產品保稅維修 開放水平全國最高

## 擴大開放

在國務院新聞辦公室23日的新聞發布會上，財政部副部長廖岷表示，海南全島封關運作後，財政部將結合自由貿易港建設實際，和推進更高水平對外開放的需要，繼續深化稅制改革。內容主要包括落實好企業所得稅和個人所得稅現行優惠政策，適時調整進口徵稅商品目錄，進一步調整優化離島免稅購物政策，積極研究島內居民消費進境商品的相關稅收政策，穩步推進銷售稅改革研究工作五個方面。

廖岷稱，財政部牽頭制定了貨物進出「一線」「二線」及在島內流通的稅收政策，

以及海南自由貿易港進口徵稅商品目錄，擬於全島封關運作之日起施行。全島封關運作後，進口「零關稅」商品將實行負面清單管理，用進口徵稅商品目錄取代此前的「零關稅」商品正面清單。屆時現有進口「零關稅」政策將納入封關後的貨物稅收政策一併實施，這樣海南自由貿易港進口「零關稅」制度體系將基本確立。

商務部部長助理袁曉明表示，商務部會同相關部門制定出台《海南自由貿易港禁止、限制進出口貨物、物品清單》（下稱《清單》）。《清單》首次全面系統地列明了國家

現行實施禁止、限制管理措施的進出口貨物、物品範圍，有助於經營主體清晰便捷地了解管理邊界。

另一方面，《清單》在履行國際公約義務、維護國家安全、守牢生態環保底線等前提下，放寬了對部分進口貨物的管理措施。例如對60個商品編碼的舊機電產品取消了進口許可證管理，覆蓋約80%納入進口許可證管理的舊機電產品；允許38個商品編碼的產品在海南自貿港開展保稅維修，實現該領域全國最高開放水平。

大公報記者任芳韻、蘇雨潤



▲在海口綜保區中免海南國際物流中心，工作人員搬運免稅品。新華社

# 海南集聚資金人才 優勢互補瓊港合作共贏

## 專家觀點

海南自貿港封關後，將實施更加優惠的貨物「零關稅」政策，此外將面向更多國家實行更開放的免簽政策，料將吸引更多外資與高端人才流入。海南大學「一帶一路」研究院院長、絲路智谷研究院院長梁海明指出，海南封關運作，或會為香港帶來一定的區域競爭壓力。但他強調，海南的擴大開放亦將為香港提供「轉型升級」的契機，在創科、金融、航運、教育等領域為兩地帶來更多合作機會。梁海明認為，香港可借助其國際化優勢，主動參與海南自貿港建設。「只要香港能進一步鞏固金融、創科與專業服務優勢，強化與海南的互補合作，就必然

可以化挑戰為機遇。」他說，香港和海南可以在綠色金融、創科產業、離岸人民幣、國際仲裁和高端服務業等方面展開合作，構建自貿港和大灣區聯動的示範區。

粵港澳大灣區與海南地理相近、人文相親。梁海明認為，海南自貿港的「零關稅、低稅率」政策有望吸引更多大灣區居民到海南消費，形成雙向消費流動，推動區域經濟融合升級。建議海南自貿港可與粵港澳大灣區在離岸金融、跨境電商、自由貿易規則探索方面開展合作，不僅能提升海南的投資吸引力，也能為大灣區企業提供外溢空間和多元投資機會。

大公報記者盧靜怡



▲作為海南自由貿易港重點園區之一，「國際化現代服務業示範區」。中新社海