

# 海南自貿港12月18日全島封關運作

## 進口「零關稅」商品佔比 由21%增至74%

### 新聞熱話

國家發展改革委副主任王昌林7月23日在國新辦發布會上宣布，海南自貿港將於今年12月18日正式啟動封關運作，實施以「一線放開，二線管住，島內自由」為基本特徵的自由化便利化政策制度，邁步全球開放新高地。

「封關不是封島，而是進一步擴大開放。」王昌林透露，海南自貿港將實施更加優惠的貨物「零關稅」政策，「一線」進口的「零關稅」商品稅目比例將由21%提高至74%，從1900個稅目擴大至約6600個稅目，在島內享惠主體之間可以免進口稅收流通，加工增值達到30%的可免關稅銷往內地。

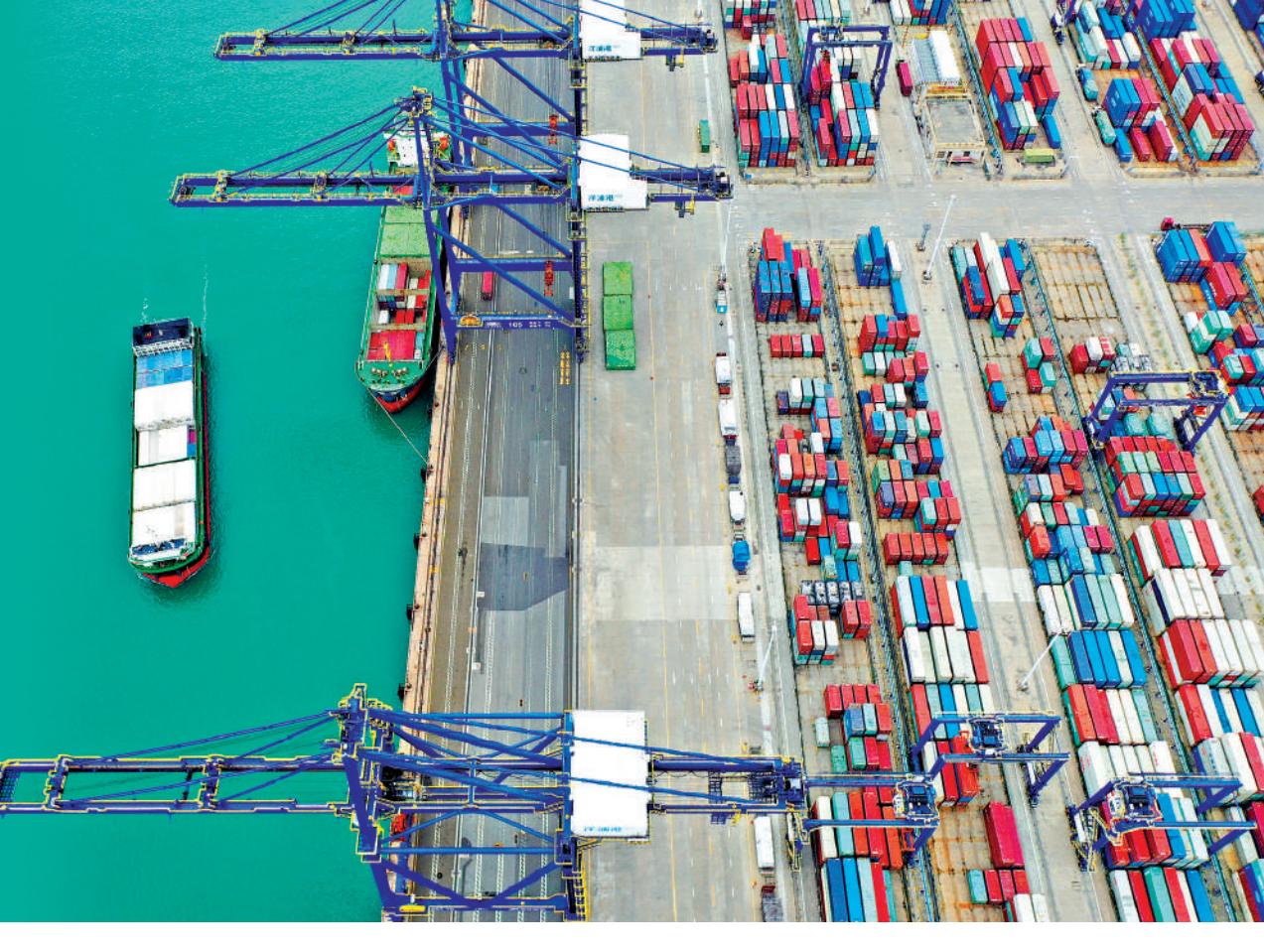
大公報記者 任芳頡、蘇雨潤北京報道



▶海南自貿港將於今年12月18日正式啟動封關運作。圖為集裝箱貨輪在海南洋浦國際集裝箱碼頭裝卸貨物。 新華社

◀海口海關所屬海口港海關員核對海口國際免稅城倉庫貨架商品信息。 新華社

### 「封關運作」Q&A



2020年6月，黨中央、國務院正式發布《海南自由貿易港建設總體方案》。經過五年建設，自貿港政策制度體系初步建立，為啟動全島封關運作打下了堅實基礎。

王昌林介紹，封關是指將海南島全島建成一個海關監管特殊區域，實施以「一線放開、二線管住、島內自由」為基本特徵的自由化便利化政策制度。「封關後海南與國際的往來將更加順暢自由，與內地的聯繫更加便捷高效。」

「一線」放開，是將海南自貿港與中國關境外其他國家和地區之間作為「一線」，實施一系列自由便利進出舉措；「二線」管住，是將海南自貿港與內地之間作為「二線」，針對「一線」放開的內容實施精準管理；島內自由，是在海南自貿港內，各類要素可以相對自由流通。「封關後海南與國際的聯繫將更加便捷，這對於加快吸引全球優質要素集聚，促進海南自貿港高質量發展，為全國改革開放探路開路，具有重要意義。」王昌林說。

### 加工增值達30%產品可免稅銷往內地

海南省委書記、省人大常委會主任馮飛表示，5年來，海南自貿港開放力度越來越大，實際使用外資1025億元人民幣，年均增長14.6%。境外直接投資97.8億美元，年均增長97%。新設外資企業8098家，年均增長43.7%。此外，海南自貿港擁有全國最優的免簽政策，共85個國家可簽入境海南。

王昌林透露，海南自貿港將實施更加優惠的貨物「零關稅」政策。「一線」進口的「零關稅」商品稅目

比例將由21%提高至74%，在島內享惠主體之間可以免進口稅收流通，加工增值達到30%的可免關稅銷往內地。此外，發改委還將實施更加高效精準的監管模式。對「零關稅」貨物、放寬貿易管理措施貨物等實行低干預、高效率的精準監管。有關政策文件將陸續對外公布，並於全島封關之日起施行。

會上，海關總署副署長王令浚表示，為更好落實進口商品「零關稅」，海關總署研究制定了《中華人民共和國海關對海南自由貿易港監管辦法》和系列配套管理制度，為實施安全高效精準監管提供了制度保障。「總的原則是『一線』放開什麼『二線』就管住什麼，做到既精準管住，又高效便捷。」他說。

### 智能高效監管

#### 簡化貨物出島申報

據了解，「一線」進口方面，將進一步提高通關便利化水平，除依法需要檢驗檢疫或者實行許可證件管理的貨物外，海關將對進口「零關稅」貨物、保稅貨物等按規定實施徑予放行。而在「二線」出島方面，則突出智能高效監管。王令浚介紹，為進一步簡化「二線」出島申報手續，海關大幅壓縮「二線」出島申報項目，需企業申報的報關單項目，從105項壓縮至42項。

「下一步，海關總署將

根據全島封關運作情況和海南的實際需要，持續完善與全島封關相適應的海關監管模式，助力海南制度型開放，賦能海南自由貿易港高質量發展。」王令浚說。



掃一掃有片睇

### 瓊港五領域合作共識

#### 經貿投資

積極探索拓展醫藥、金融商貿、旅遊文化、數據服務產業等領域深度合作。發揮海南自由貿易港作用，在拓展香港發展空間的同時，促進香港更好融入國家發展大局；發揮香港「超級聯繫人」的獨特優勢。

#### 金融合作

推動海南自貿港企業赴港發債，支持海南自貿港優質企業在香港上市。

#### 數據流動

推進瓊港數據安全有序流動，推動數據服務合作。

#### 旅遊合作

支持海南旅遊業與香港旅遊、航空業界開展「一程多站」國際聯合營銷和產品打造。

#### 人才交流

推動海南向香港開放金融、法律、會計、諮詢、會展、建築、規劃等更多領域更大力度的業務，擴大香港專業服務業職業範圍。

資料來源：香港特區政府新聞公報



▲在海南自貿港一站式飛機維修產業基地，機務維修人員對進境飛機進行檢修。 中新社

## 機電產品保稅維修 開放水平全國最高

在國務院新聞辦公室23日的新聞發布會上，財政部副部長廖岷表示，海南全島封關運作後，財政部將結合自由貿易港建設實際，和推進更高水平對外開放的需要，繼續深化稅制改革。內容主要包括落實好企業所得稅和個人所得稅現行優惠政策，適時調整進口徵稅商品目錄，進一步調整優化離島免稅購物政策，積極研究島內居民消費進境商品的相關稅收政策，穩步推進銷售稅改革研究工作五個方面。

廖岷稱，財政部牽頭制定了貨物進出「一線」「二線」及在島內流通的稅收政策，

以及海南自由貿易港進口徵稅商品目錄，擬於全島封關運作之日起施行。全島封關運作後，進口「零關稅」商品將實行負面清單管理，用進口徵稅商品目錄取代此前的「零關稅」商品正面清單。屆時現有進口「零關稅」政策將納入封關後的貨物稅收政策一併實施，這樣海南自由貿易港進口「零關稅」制度體系將基本確立。

商務部部長助理袁曉明表示，商務部會同相關部門制定出台《海南自由貿易港禁止、限制進出口貨物、物品清單》（下稱《清單》）。《清單》首次全面系統地列明了國家

現行實施禁止、限制管理措施的進出口貨物、物品範圍，有助於經營主體清晰便捷地了解管轄邊界。

另一方面，《清單》在履行國際公約義務、維護國家安全、守牢生態環保底線等前提下，放寬了對部分進口貨物的管理措施。例如對60個商品編碼的舊機電產品取消了進口許可證管理，覆蓋約80%納入進口許可證管理的舊機電產品；允許38個商品編碼的產品在海南自貿港開展保稅維修，實現該領域全國最高開放水平。

大公報記者任芳頡、蘇雨潤

口江東新區作為海南國際化現代服務業示範區之一，中新社



▲在海口綜保區中免海南國際物流中心，工作人員搬運免稅品。 新華社

## 海南集聚資金人才 優勢互補瓊港合作共贏

### 專家觀點

海南自貿港封關後，將實施更加優惠的貨物「零關稅」政策，此外將面向更多國家實行更開放的免簽政策，料將吸引更多外資與高端人才流入。海南大學「一帶一路」研究院院長、絲路智谷研究院院長梁海明指出，海南封關運作，或會為香港帶來一定的區域競爭壓力。但他強調，海南的擴大開放亦將為香港提供「轉型升級」的契機，在創科、金融、航運、教育等領域為兩地帶來更多合作機會。

梁海明認為，香港可借助其國際化優勢，主動參與海南自貿港建設。「只要香港能進一步鞏固金融、創科與專業服務優勢，強化與海南的互補合作，就必然

可以化挑戰為機遇。」他說，香港和海南可以在綠色金融、創科產業、離岸人民幣、國際仲裁和高端服務業等方面展開合作，構建自貿港和大灣區聯動的示範區。

粵港澳大灣區與海南地理相近、人文相親。梁海明認為，海南自貿港的「零關稅、低稅率」政策有望吸引更多大灣區居民到海南消費，形成雙向消費流動，推動區域經濟融合升級。建議海南自貿港可與粵港澳大灣區在離岸金融、跨境電商、自由貿易規則探索方面開展合作，不僅能提升海南的投資吸引力，也能為大灣區企業提供外溢空間和多元投資機會。

大公報記者盧靜怡

