



「議員守則」推動議員更好履職盡責

議事論事 成劍

7月24日，立法會通過相關議案，《立法會議員守則》將於下屆立法會開始生效實施。這是具有里程碑意義的一件大事，標誌着香港立法會完善了對於議員履職盡責要求的制度機制，也意味着香港立法會議員自此有了一套更加清晰明確的工作指引和履職依據。明確原則、清晰職責、強化問責，「議員守則」將推動立法會更好發揮憲制職能，讓議員以更高標準履職盡責，齊心推動香港邁向由治及興。

繼前日通過《2025年立法會（權力及特權）（修訂）條例草案》之後，昨日立法會通過了兩項決議案。一系列動議的重要內容，就是制定《立法會議員守則》。

回歸以來，作為特區立法機關，議事規則和對議員的要求都沿襲港英時代的做法，立法會長期都沒有一套全面的議員履職規定，議員向誰負責、如何履職、如何問責等，都存在不清晰地方以及較大的漏洞。以至於在很長一段時間裏，立法會

都成了反中亂港分子胡作非為的場所，並直接導致了2019年的修例風波。所幸中央其後打出了一套組合拳，完善了選舉制度，而國安法等法律亦對議員的資格作了嚴格的規定，扭轉了香港的混亂局面，香港發展有了更堅實的保障。

隨着香港進入「一國兩制」實踐新階段，「愛國者治港」得到全面的落實，但時代在變，對議員的要求也在不斷提高。各界對議員識變、應變、求變，勇於擔當、銳意進取、積極作為的希望和要求也更高。在這樣的背景下，本着高度負責任的精神，本屆立法會議員主動加壓，並在沒有反對票的情況下通過「議員守則」。

這套守則具有里程碑意義，整體而言，具有三大特點：

一是明確原則

立法會的組成與責權範圍，是來源於基本法的規定。但相關規定更多的是一個框架性要求。而「議員守則」以基本法等法律為依據，對議員所必須遵循的原則，

對此作了系統性界定。在第一章的「一般準則」中，列舉了議員必須恪守的九項基本準則，包括：維護憲制秩序、維護國家安全、維護行政主導體制、盡忠職守、堅守法治、廉潔奉公、緊密聯繫市民、維護立法會信譽、保守秘密。

尤其是在前三項中，強調了「必須擁護『一國兩制』方針、自覺尊重維護國家的根本制度和香港特區的憲制秩序、真誠支持中央全面管治權和香港特區高度自治權相統一，支持和落實『愛國者治港』原則，促進香港與祖國共同發展」以及「必須以身作則，切實履行維護國家安全的職責，提升維護國家安全的意識和能力」、「應真誠支持行政長官和特區政府依法施政」等內容。這無疑進一步清晰了議員履職盡責的最高原則和政治要求。

二是清晰職責

雖然目前的《立法會議事規則》等條例，已對議員的工作及議事程序作了規

定，但仍不夠全面。「議員守則」對此清晰了議員什麼不能做、什麼必須做、什麼應努力做到的要求。例如，對未按要求作出宣誓的議員，明確了「三個不得」：不得出席立法會主席的選舉或投票、不得參與任何立法會委員會、不得行使作為議員的任何其他權力。

「議員守則」同時在對出席會議表決、缺席會議的報備、會議秩序、與社會各界的聯繫、提交工作報告的內容等，作了明確的規則。另一方面，對議員應有的行為操守作了法定要求，包括必須克盡己任，以國家根本利益和香港社會整體利益行事；必須誠實公正，確保在公職和個人利益之間並無實際或潛在衝突；必須保持個人誠信及客觀判斷力，等等。

三是強化問責

在以往的立法會，一些「反對派」議員經常出現違法、違規的惡劣事件，但在黨同伐異的情況下，往往無法被懲處。全面落实「愛國者治港」原則後，議會生態

有了根本性改觀，但仍需不斷根據市民的要求，不斷提高標準。「議員守則」引入按議員不當行為嚴重程度而釐定的處分機制，並優化議員利益申報機制等。對議員的處分包括書面警告及當面訓誡，或由立法會通過議案訓誡、譴責或暫停議員職務。暫停職務期間無權收取議員酬金及津貼。

與此同時，為執行「議員守則」，現時議員個人利益監察委員會的職能將會擴大，並改稱為「立法會監察委員會」。監察委員會會按程序處理針對議員不當行為的實名投訴。經立法會授權，監察委員會及其調查小組可行使《立法會（權力及特權）條例》的傳召權力調查投訴。

由上可見，《立法會議員守則》系統、全面、嚴格規定了議員履職盡責的原則、標準和要求。充分體現了本屆立法會議員加強自我管理、自我監督、自我完善，自覺接受和媒體監督的負責任態度。以此為新起點，立法會將更好發揮憲制職能，議員能以更高水平履職，與行政機關一道，齊心協力推動香港邁向由治及興。

改革破局：香港經濟轉型的陣痛與出路



議論風生 葉建明

一段時間以來，不少港人對香港經濟的表現感到困惑，體會了「冰火兩重天」的複雜滋味。

一方面，樓市低迷，樓價持續探底；一些承載記憶的老字號酒樓、影院無奈結業；零售業亦顯冷清——這些是港人日常生活中的真切感受。

另一方面，資本市場的復甦勢頭顯著：IPO市場領跑全球，恒生指數上半年漲幅逾20%；資產與財富管理業務擴張，資金流入創紀錄，外資佔比持續超五成。科技創新更是呈多點突破態勢。從經濟整體數據來看，特區政府統計處5月的數據顯示，今年首季GDP同比增长3.1%，升幅較上季的2.5%有所加快，創五個季度新高及兩年最大升幅。

這些並存的景象，正是香港當下的現實。有人稱之為經濟結構性問題，有人視作轉型進程中的必經陣痛。

一個多月後，行政長官李家超將發表其任內第四份施政報告，政府正密鑼緊鼓諮詢各界。這份報告既是本屆政府承上啟下的宣言，更應成為香港轉型再出發的動員令——不僅要擘畫發展藍圖，更需向全社會清晰闡明挑戰與機遇所在，政府應對之策，以及市民應有的準備。

以改革推動全方位發展

過去三年，政府施政成效得到廣泛認同。在國安法和《維護國家安全條例》實施後，香港維護國安的法律體系不斷完善，為發展經濟、保障良好營商環境構築了堅實的法律基礎，也令「以結果為目標」的施政理念得以順利貫徹。

特區經濟轉型的目標清晰，態勢已然顯現。無論是廣納賢才、全力吸引創科等重點企業落戶，還是加速推動河套香港園區及北部都會區建設，每一步都在為經濟轉型奠基，為提升國際競爭力添薪。此時此刻，政府的下一步尤為關鍵——即堅定不移深化改革。要改革一切不利於「一國兩制」行穩致遠、不利於特區獨特優勢充分發揮、不利於轉型順利推進、不利於市民安居樂業的體制機制和政策。

行政長官李家超在慶祝香港特區成立28周年酒會上，亦表達了此決心。他表示，常言道：「天下事有

難易乎？為之，則難者亦易矣；不為，則易者亦難矣」，強調「寧願做艱難的改革者，都不能做安逸的停滯者」。

多方跡象顯示，新一份施政報告有望在改革創新上有大動作。例如商務及經濟發展局計劃整合投資推廣署、貿發局及海外經貿辦三個體系，以更高效地促進香港對外貿易及資源運用。此類機構改革的核心，在於通過優化職能體系、完善治理結構、提升效率，為香港發展提供制度性保障，是特區治理現代化的戰略決策。

同時，「要想富先修路」的內地成功經驗正被借鑒。激活北部都會區的關鍵基建項目——香港北環綫建設，已通過工程模式、流程機制等多項改革實現突破，效率與效益將獲提升，預計通車時間更有望顯著提前。

緊迫的形勢正驅動香港前行。不改革，便無出路。社會各方需明確的是，「改革」實屬中性詞彙，是對現有制度的常態調適與優化，旨在解決深層次問題，絕非顛覆。要成為強大國家，核心正在於制度要處於動態調整與改革中。而中國更是因為有了40多年的改革開放，在很短時間裏成為世界第二大經濟體。

平衡各方利益守護社會穩定

於香港而言，實現經濟轉型是唯一的出路，只能成功不能失敗。改革的根本目的，就是破解深層次矛盾，推動香港由治及興，成功實現經濟轉型，鞏固提升國際競爭力，讓「一國兩制」獨特優勢發揮得更充分，為未來發展贏得更大確定性。

需要提醒政府的是，任何經濟體在深刻轉型中，社會結構變革難免帶來陣痛。「冰火兩重天」的局面或將延續一段時間。國際經驗顯示，轉型期常伴隨就業結構失衡、技能斷層、傳統崗位快速消失但再培訓滯後、社會保障未及時跟上等現象，若處置不當，可能引發社會矛盾。

因此，特區政府在推動改革與進步的過程中，尤需高瞻遠矚、未雨綢繆。必須審時度勢，動態平衡各方利益，加強社會治理與民生兜底保障，梳理並完善民生政策，最大程度緩解轉型之痛，守護社會穩定基石。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長

構建醫社協作平台 紓緩晚期照顧者壓力

當親人走到生命盡頭，我們最希望的是讓他們在熟悉的環境中，有尊嚴、無痛苦地走完人生最後一程。然而，為何在現實中，病人出院回家往往是另一重挑戰的開始？這個普遍的困境，正正揭示了香港醫療與社會福利服務之間長期存在一道無形之牆。

晚期照顧的銜接問題，已成為檢視整個醫社體系效能的重點。團結香港基金早前發表的研究報告指出，晚期病人所需的¹ 全人護理，涵蓋身心社靈等多方面複雜需求，暴露了香港醫社服務長期碎片化、資訊不互通的深層問題。若不從根本上重塑協作機制，這個挑戰最終將影響香港每一個家庭。

晚期照顧聚焦全人護理

香港65歲或以上的人口比例預計由今年的23.6%攀升至2045年的33.1%，同期85歲或以上人口更將由3.3%倍升至8.6%，而癌症等末期疾病的患者數目持續增加，對醫療和社會服務帶來沉重壓力。

晚期病人不只承受着生理痛楚，他們更面臨心理孤獨、社交隔離及急需日常生活協助的多重挑戰。賽馬會安寧頤計劃的調查顯示，對於在社區接受照顧的晚期病人，逾七成有高強度心理社交需求，近八成需高強度實務支援。若要滿足大多數市民希望在熟悉環境安享晚年的意願，我們建議晚期照顧可聚焦於全人護理。

然而，現行體系中，醫護、社福、照顧者三方的資訊斷層嚴重。试想像一位長者剛出院，家人拿着一疊出院紀錄，卻不知如何向社區中心的社工準確解釋其複雜的護理需求；社福機構想提供支援，卻無法掌握長者最新的醫療狀況。最終，病人及照顧者被迫成為資訊傳遞的唯一橋樑，一旦銜接有誤，便可能導致服務錯配甚至延誤治療。

此外，這種資訊壁壘下，醫護人員難以掌握病人出院後的真實狀況，影響治療方案的精準度與安全性。安老院舍和社福機構因缺乏長者即時的醫療資訊，導致其

支援措施或與臨床需求脫節。而身心俱疲的照顧者，更因無法獲取完整資訊，難以作出最適切的照顧決定，無形中加劇了他們的重擔。

打破壁壘無縫銜接服務

要打破壁壘，關鍵在於資訊整合。為此，建議由相關部門牽頭建立一個醫社協作平台，以整合醫療、社會服務及照顧者資源，實現資訊互通與服務協調。平台可匯聚電子病歷、社會服務記錄及安老院舍的個人照顧計劃，並與「醫健通+」系統無縫連接，使醫護人員能及時掌握患者身心狀況，社福機構據此調整服務，照顧者亦能做出更準確的護理決策。

平台的其中一個核心功能，是建立一個實時更新的社會服務中央數據庫。這方面可借鑒新加坡已運作多年的綜合轉介管理系統（IRMS）及其升級版BRIGHT，以及本地社福機構聖雅各福群會「656照顧者好幫援」的經驗。平台應設有電子轉介功能，讓醫院、診所與社福機構能在同一平台上無縫交接個案。更重要的是，專業人員以至市民，可以即時查詢各類服務（如暫託、日間護理）的實時可用名額，徹底改變目前需逐一致電查詢的低效模式，大大減輕照顧者壓力。

展望未來，結合人工智能技術，平台更可推動以數據為本的資源分配與政策制定。通過分析住院日數、心理健康狀況及服務使用率等數據，相關部門能精準評估晚期照顧服務的成效，優化調整資源配置，讓政策更具針對性，提升政策成效。

晚期照顧的挑戰，實際上是香港醫療和社會福利服務體系邁向整合的縮影。構建醫社協作平台不僅是技術升級，更是推動跨界合作、重塑護理文化的關鍵。唯有從碎片化走向整合，我們才能真正守護病人的尊嚴與生活質素，減輕家庭與醫療系統의負擔，為香港醫社服務體系注入新動力。

團結香港基金醫療及社會創新主管、團結香港基金研究員

「台獨」分子蹦得越高，越說明離死期不遠



台灣觀察 蘇虹

明天將是台灣島內所謂「大罷免」投票日，有專家綜合各方情況和既往經驗分析認為，此次投票結果將以在野黨總體過關、執政黨未能翻盤收場，多數罷免案因為門檻高和民意不足而無法成立。縱觀事件演變過程，既折射出台灣當下高度對立的政治生態，也反映出台灣民眾對目前島內政治惡鬥的厭惡。

2024年台灣地區的選舉，雖然民進黨獲勝、賴清德當選，但民進黨只拿下立法機構113席中的51席，數量未過半，中國國民黨拿下52席，形成「朝小野大」的政治格局，隨後藍綠激烈對抗，柯建銘率先喊出「大罷免」口號。然而，「大罷免」的始作俑者民進黨並未如願，或沒有完全如願，原因有三：

清除異己手段惡劣。這場罷免戰，並非單一選區的政治檢驗，而是一場由民進黨高層主導、賴清德親自上陣的「全面性

政治清算行動」，其目的在於清除在野力量、重掌立法機構控制權。世新大學管理學院院長江岷欽分析認為，表面上，罷免制度依循合法程序運作，實質卻已淪為民進黨清除異己、鞏固自身權力的技術性工具。

民衆產生強烈反感情緒

政治紛擾令人生厭。2025年原本是大選與「九合一」選舉之間的「選舉休息年」，台灣民眾本可以免除政治紛擾。台灣媒體的民調顯示，多數民眾對這次罷免投票缺乏興趣，甚至持反對態度，明確支持罷免行動的不到四成。許多選民對頻繁動員投票感到厭倦，認為選後一年就要求改選等於否定自己先前的選擇，產生強烈反感情緒。

吃相難看適得其反。由於「朝小野大」的政治格局令賴清德寢食難安，故而迫不及待企圖通過「大罷免」翻盤，為此更是完全不顧臉面。4月28日，民進黨發言人卓冠廷透露賴清德曾下「軍令狀」，要求針對35位國民黨民意代表的罷免案全部都

要通過。4月29日，民進黨秘書長林右昌對此緊急「澄清」稱，罷免行動是民眾團體自主，從來不是民進黨主導；4月30日，賴清德也對此予以否認。這種可笑又可悲的表現，只會讓島內民眾更加看清民進黨的真面目。

整體而言，此次「大罷免」更大的意義在於政治表態和試探民意，而非真正改寫朝野席次版圖。在以在野黨總體過關、執政黨未能翻盤告終這個最可能出現的結果下，各政治陣營都將面臨不同程度的影響，對台灣社會也會帶來一定衝擊。

島內政治惡鬥將進一步加劇。此次「大罷免」大多數罷免案預計不會通過，民進黨未必能取得立法機構控制權，仍需面對「朝小野大」的局面。這意味着賴清德未來幾年推動政策時，重要法案和預算案會繼續遭到在野聯盟掣肘。同時，民進黨大張旗鼓動員罷免卻戰果寥寥將招致輿論反噬，民眾會質疑民進黨濫費社會資源、製造對立。

需要指出的是，賴清德不斷渲染所謂「大陸威脅」，升高兩岸敵意對抗，並配

合推動罷免民意代表，目的是為其連任鋪路，然而藍白不可放任由民進黨胡作非為，必定會以此次「大罷免」為契機進行反撲。總之，直接的後果是藍白與綠營政治惡鬥將會加劇，民眾之間的矛盾亦會激化，並可能導致社會更加動盪。

國民黨兩岸立場須進一步明確。國民黨必須重新思考自身路線特別是兩岸論述。國民黨在選舉中為了爭取所謂中間選民的支持，在統一問題上採取較為模糊的立場，不敢旗幟鮮明地倡導統一。此次民進黨將國民黨民意代表描繪成所謂「親共」，但國民黨主席朱立倫竟以不着調的說話反駁民進黨，透露出國民黨對自身路線、特別是兩岸問題的立場、態度，更反映出國民黨的政治上的軟弱和立場的搖擺，長此以往，國民黨難逃繼續萎縮的局面。

暴露出賴清德不安與恐懼

兩岸統一進程將進一步加速。大陸綜合實力不斷提升，台灣同胞對於大陸的向心力越來越強；賴清德大搞「綠色恐怖」失民心，正從正反兩個方面推動祖國統一。

今年4月，中國人民解放軍東部戰區組織陸、海、空及火箭軍等兵力，進行「海峽雷霆-2025A」演練，空降兵演練奪島，海警常态化巡邏金門、戰機每月飛越「中線」、台軍「防空識別區」被壓縮……這種不直接開火卻步步緊迫的「非傳統戰術」，其實就是統一的前奏。而賴清德的激進「台獨」路線，正好讓大陸找到突破口。今年2月召開的2025年對台工作會議首次提出「塑造祖國必然統一大勢」，政策從「反獨」轉向「促統」。賴清德的「台獨」表演，成了統一進程的「最佳助攻」。

賴清德早前接受島內媒體專訪時，拋出所謂「兩岸關係併購論」，荒謬的「併購論」暗藏分裂圖謀，但也透露出賴清德內心的不安與恐懼，「台獨」分子蹦得越高，越是說明其死期將至；「台獨」分裂勢力越是倒行逆施，越會加快其覆滅。從島內民眾角度看，擺脫政治紛擾、早日過上安寧的日子，出路就在於兩岸統一。屆時，風和日麗的台灣海峽，將會成為兩岸人民共同擁有的幸福港灣。

上海大學特聘教授