



聚焦改革創新 共創香港未來

新聞背後

卓銘

行政長官李家超今日將發表新一份施政報告，主題是「深化改革 心繫民生 發揮優勢 同創未來」。從中可見「改革」依然是特區政府未來施政的核心。當前香港處於轉型發展的關鍵階段，同時也是國家「十四五」規劃收官、「十五五」規劃謀篇布局的重要時期，全球經濟格局也迎來深刻變動的關鍵節點，機遇與挑戰並存。如何發揮香港獨特優勢，把握發展主動，是對特區政府的考驗。各界期待並相信，新一份施政報告將展現擔當作為，為香港鋪就更好的發展軌道。

這是李家超任內發表的第4份施政報告，從過去數日各大傳媒報道的內容來看，此次在多個範疇都會有新舉措。例如，從宣布提早發表施政報告，到宣傳片破天荒採用AI技術，透露出一種時不我待、敢衝敢闖的態度。事實上，過去三個月諮詢期中，政府舉辦了40多場諮詢會，各級官員頻頻落區探訪接觸各界人士，收到逾一萬份

意見書，展現了社會高度一致的發展認識。

主動作為把握新一輪機遇

當前，「一國兩制」實踐已進入新階段，今天的香港已摒棄政治干擾，社會各界得以團結一致拚經濟、謀發展，加上有中央的堅定支持，各種惠港政策層出不窮，香港未來將在國家發展大局中扮演的角色更加重要，由治及興的動能也會越來越強勁。能否把握新一輪的戰略機遇，需要香港主動創新作為。

其中，國際金融中心是香港最重要的傳統優勢，而打造國際創科中心，則是未來實現產業轉型的主要目標。過去數年在特區政府的帶領和積極推動下，香港在金融創科兩者都取得了不少成果。

例如在金融方面，國家商務部與特區政府去年簽署《〈內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排〉服務貿易協議》的第二份修訂協議，並於今年3月起實施，進一步開放內地服務市場給香港企業和專業

人士，涵蓋金融服務領域，支持香港金融業融入國家發展，擴大市場准入；由金管局、中國人民銀行以及多國銀行合作開發的多央行數碼貨幣平台mBridge，在去年宣布進入最簡可行產品階段，為提升跨境支付效率和「一帶一路」跨境結算服務提供重要支持；「跨境理財通」亦於2023年作出優化，擴大投資範圍、降低門檻，並引入人民幣計價產品，支持人民幣國際化。如何用好這些支持政策，更好地結合未來發展趨勢，需要有更多更有針對性的舉措。

在創科方面，特區政府近年更是不遺餘力加大投入。例如去年9月推出的「新型工業加速計劃」，為企業提供上限兩億元的配對資金，支持生命健康科技、AI等領域的智能生產；同時推出「創新及科技基金研究人才庫」等計劃，支持不同企業招聘世界人才。在2023年提出的「產學研1+計劃」，更動用100億港元資助100個團隊商業化，融入國家產業升級大潮。

自特區政府3年前公布《香港創新科技

發展藍圖》後，至今已批准逾78000個TF項目，包括近6400個研發項目，其中光是粵港合作便有440個項目，金額達11.2億港元；新型工業加速計劃亦吸引了84家戰略企業落戶香港或擴張業務，市值逾100億元。現時香港已吸引了超過1100家科技公司，金融機構的生成式AI使用率亦達38%，遠高於全球平均的26%。

香港近年來所取得的成績有目共睹，昨日世界知識產權組織公布最新的《全球創新指數》，香港在全球139個經濟體中排名升至15位，位列亞洲第五；而在較早前的百強創新集群榜中，「深圳—香港—廣州」集群更首次超越連續5年居首的「東京—橫濱」集群，躍居全球第一。在今年最新一期《全球金融中心指數》中，香港總體排名亦蟬聯全球第三，居亞洲首位。

以前瞻思維應對未來挑戰

從種種數據中不難看見，香港這些年來之所以能鞏固金融領域的傳統優勢，以及在創新領域上突飛猛進，最重要原因便

是加快融入國家發展大局。由CEPA新協議、「跨境理財通」、河套深港科技創新合作區衍生而來的巨大成果，都是因為香港做到深度對接國家政策，對外發揮好「超級聯繫人」和「超級增值人」角色的結果。這其實也揭示了香港未來的發展方向，「十四五」規劃所賦予的「八大中心」定位，令香港在過去數年迎來了全方位的飛躍。

在新一份施政報告中，社會期望特區政府能對發展作出前瞻思維和宏觀戰略規劃，更好地發揮「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，以應對未來的挑戰。

行政長官李家超昨日表示，「只要我們團結一致、自強不息、抓緊機遇、改革求變，香港一定可以開創更美好的未來」。這體現了政府進一步改革謀發展的決心，同時也是一種呼籲，發展不能單靠政府，全社會各行各業都要有緊迫感，齊心迎接挑戰。各界相信，今天公布的將是一份立足當前、着眼長遠，引領香港走向美好未來發展的新藍圖。

妥善解決TikTok問題 中美經貿合作迎新起點

中美關係

軒轅靖

中美經貿團隊於9月15日在西班牙馬德里結束新一輪會談，就以合作方式妥善解決TikTok問題、減少投資障礙、促進經貿合作等達成基本框架共識。

據報道，中美馬德里共識的核心內容包括：在TikTok問題上，雙方同意在充分尊重企業意願和市場規律的基礎上，通過合作方式妥善解決，而非簡單強制剝離。美方將允許TikTok在美國繼續運營，但要求建立「本地數據中心」，確保美國用戶數據存儲在美國境內，並由第三方公司進行監管，中國公司不得直接接觸美國用戶數據。同時，中國公司對TikTok的控制權將得到保障，不強制要求交出核心算法或放棄企業主權。這既回應了美方對數據安全的關切，也維護了中方企業合法權益。

推動公平透明的投資環境

在投資方面，雙方同意降低投資壁壘，推動公平、透明的投資環境。中方強調將依法依規開展技術出口審批，同時充分尊重企業意願，支持企業在符合市場原則基礎上開展平等商業磋商。美方則承諾將避免以「國家安全」為由隨意限制中資企業投資，確保中國企業在美國市場獲得與美國企業同等的待遇。這打破了「雙重標準」的慣常做法，為未來經貿合作建立了規則基礎。

在經貿合作領域，雙方同意擴大合作範圍，推動在綠色能源、數字經濟等新興領域的合作。中方提出希望美方取消對華加徵的「301條款」關

稅，停止強迫字節跳動出售TikTok美國業務，解除對半導體設備及技術的單邊制裁等核心訴求。美方則表示將就關稅和經濟政策等議題繼續討論，為雙邊經貿關係提供更穩定環境。

馬德里共識的達成體現中美雙方的務實態度，凸顯中美經貿關係的本質是互利共贏。數據顯示，中國已形成多元化的全球供應鏈，巴西大豆佔中國進口總量70%以上，足以填補美國市場缺口；中國在半導體等領域的自主創新能力顯著提升，第三代半導體專利佔比達37%，為合作創造新機遇。

中美經貿中方牽頭人、國務院副總理何立峰指出：「中美合則兩利、鬥則俱傷。」當前全球經濟面臨增長乏力、通脹高企等挑戰，中美作為前兩大經濟體，其經貿關係穩定直接關乎全球供應鏈韌性與市場信心。當然，中美經貿協議最終落地仍需雙方持續努力。美方在科技出口管制、投資限制等領域需實質性調整，中方則要求美方取消對華加徵關稅。事實證明，中美經貿磋商常受外部干擾，希望此次馬德里共識的務實基調能為中美後續進程奠定基礎。因此，中國希望特朗普政府能夠展現政治智

慧，將共識轉化為行動。中美經貿合作應聚焦四個方面：一是堅持互利共贏，避免將經貿問題工具化；二是深化科技創新合作，共同應對氣候變化等全球挑戰；三是推動規則互認，簡化貿易投資流程；四是構建包容性全球經貿體系。善變且習慣詭詐交易的特朗普政府，如果偏離了上述方向，中美經貿磋商將變成冗長拉鋸戰，美國政府應該知道，特朗普詭計多端那一套對中國無效。合作共贏，雙向奔赴才是正理。

突破零和思維實現共贏

在全球經濟復甦乏力、地緣政治衝突加劇的背景下，中美作為世界前兩大經濟體，其關係穩定直接關係到全球增長引擎的運轉。因此，中美達成馬德里共識，不僅標誌着中美經貿關係可以突破零和博奕思維實現合作共贏，也有助於穩定全球經濟預期。在世界百年未有之大變局加速演進的今天，中美能否將共識轉化為行動，不僅關乎兩國人民福祉，更關乎人類共同發展的未來。

經貿合作是中美關係的壓艙石，也是全球穩定的基石。中美馬德里共識是雙方對兩國關係的尊重，也是對時代命題的回應。畢竟，在相互依存的全球化時代，對抗只會導致雙輸，而合作才能創造共贏。當兩國以理性與智慧推動共識落地，世界經濟將獲得更確定的航向。這不僅是中美之幸，更是世界之福。

國際關係學者

嚴打黑工保就業 警惕政策被抹黑

議會內外

陳克勤

近期，非法勞工問題有上升趨勢，備受社會關注。民建聯日前與保安局局長鄧炳強會面，就該議題展開深入討論，並提出多項建議。加強打擊非法勞工的措施，不僅是維護本地勞動市場秩序及保障港人就業機會，也是避免「一簽多行」等政策被別有用心之人利用，刻意放大個別違法行為以抹黑政策，有關部門需要對此保持警惕。

香港非法勞工問題出現新變化和挑戰，已由傳統行業擴散至更多的服務領域，包括裝修、外賣配送、網約車等。執法部門在早期的打擊行動中，拘捕了多名來港非法工作的內地攝影師和化妝師，他們透過社交媒體招攬生意，由於兩地服務業價格的差距，引致一些僱主和個人鋌而走險，選擇不合法的服務。根據保安局數據，今年第三季至今，入境處打擊非法勞工的執法達3500次，單以八月計，共拘捕了173名非法勞工和67名僱主，反映問題的嚴峻程度。

建立常態化聯合執法機制

上述情況亦令一些人對「一簽多行」政策產生負面看法，認為是由於政策放寬，導致非法勞工問題更加嚴重。但事實上，據入境處紀錄，自去年12月恢復並擴展深圳居民「一簽多行」簽注，持相關簽注來港而因非法工作被捕者，月均人數為4.1，僅佔持有此類簽證的十萬分之一。可以見到，現時由於政策所衍生的負面影響只是零星現象。若因此而暫停「一簽多行」政策，無異於因噎廢食。

另一方面，黑工產生的問題和社會影響，亦提醒政府絕不可輕視問題，更要積極制定更加有效的方法堵塞政策漏洞，阻斷違法誘因，避免社會對相關政策產生負面效益大於正面的觀感。事實上，無論是「一簽多行」抑或是「補充勞工優化計劃」，都在實施後產生問題，對本地勞工市場造成影響。

有鑒於此，民建聯認為，入境處與勞工



處

處

推進規則標準對接 釋放灣區潛力

青評後浪

紀緯紋

近年來，單邊主義與保護主義的重新出現，以及地緣政治衝突加劇，為傳統全球化模式帶來巨大挑戰；全球經濟格局正經歷深刻重構，甚至出現「去全球化」等逆流趨勢。然而，筆者認為全球化並未終結，而是在重塑形式與路徑。中國倡導的多邊主義、公平貿易與命運共同體理念，為全球經濟的發展與治理提供了新的思路與框架。

不久前舉行的上海合作組織天津峰會，達成多項成果，包括支持多邊貿易體制的立場、成立上合組織開發銀行的決定、設立綠色產業、數字經濟、科技創新、高等教育等六大合作平台，以及制定高質量發展行動計劃等等。其實，這些也都與香港及粵港澳灣區的發展相關。

大灣區憑藉其獨特的制度優勢、經濟活力與開放經驗，不僅有能力應付外部環境的變革，更可成為推動新型全球化的重要支點。特別是香港作為大灣區內高度國

際化的城市，與廣東省九市及澳門形成互補協同的發展格局，共同構建內外循環的關鍵樞紐。

緊密協作構建區域經濟生態

大灣區的核心優勢在於其高度完備的產業體系與創新能力。無論是深圳的科技創新、廣州的商貿樞紐、東莞與佛山的製造業基礎，或是香港的國際金融與專業服務，大灣區內各城市既形成了功能明確、特色鮮明的經濟體系，亦通過緊密協作構建起區域經濟生態系統，能夠在全球價值鏈中保持韌性與靈活性。並在技術迭代與產業升級中搶佔先機。例如，深圳在人工智能、數字經濟與新能源技術領域的突破，不僅服務於國內市場，更可通過「一帶一路」與上合組織等平台輸出創新成果與商業模式。香港在知識產權貿易、法律仲裁與國際融資方面的專業服務，為大灣區企業參與全球競爭提供了制度性保障。

在金融領域，大灣區展現出卓越的資源配置與風險管理能力，根據世界知識產權組織《2025年全球創新指數》，風險資本交易量納入評核指標後，「深圳—香港—廣州」集群排名首次躍居全球第一。同時，大灣區內正在推進的跨境金融創新，如數字人民幣試點、跨境理財通與綠色金融認證機制，有助於構建更加高效、透明且可持續的國際金融合作模式。這些措施不僅強化了大灣區與上合組織成員國之間的資本聯動，也為全球南方國家提供了替代性的經濟發展與資本流動路徑。

大灣區在規則與標準對接方面同樣具有獨特優勢。香港普通法體系與國際經貿規則高度兼容，其在貿易糾紛解決、國際仲裁與合同執行方面的專業性，為跨國合作提供了可信賴的法律環境。隨着全球產業持續革新、經濟治理體系面臨重構，大灣區有能力在數字貿易、綠色標準、數據跨境流動等新興領域參與國際規則制定。例如通過與上合組織國家在可再生能源項

目的合作，推動中國技術與標準的全球化應用。

教育與人才資源是大灣區把握全球化機遇的另一重要支柱。香港擁有5所世界百強大學，在高新科技、商業與法律等領域的研究與教育資源具有國際競爭力。而廣東省則在職業教育與應用型人才培养方面積累了豐富經驗。高等教育與職業技能培訓雙軌並行，使大灣區能夠為跨國合作提供從頂尖科學家到技術人員的全方位人才支持。此外，通過設立聯合實驗室、獎學金計劃與專業培訓項目，大灣區可成為上合組織乃至「一帶一路」國家的人才孵化基地，推動知識共享與能力建設。

制度整合政策協同釋放潛力

然而，要充分釋放大灣區的潛力，仍需在制度整合與政策協同方面進一步突破。目前，粵港澳三地在法律體系、稅收制度與市場規則等方面仍存在差異，這要求各方在「一國兩制」框架下探索更高水平的

規則銜接、機制對接。工作焦點應置於擴展「跨境通辦」政務服務、完善數據跨境流動管理機制、推動專業資格互認等措施，大灣區才可進一步提升資源流動效率與市場一體化水平。

對外方面，必須持續發揮港澳在制度、經濟與文化等領域的國際網絡優勢，通過上合組織與「一帶一路」等平台，加強對外推廣與交流，藉以深化認識來促進合作與協調。只有在此基礎上，大灣區才能更好地發揮其作為內外循環交匯點的戰略功能。

總體而言，粵港澳大灣區在產業、金融、法律、人才與物流等層面積累了顯著優勢，使其有能力在新型全球化進程中扮演關鍵角色。通過強化與上合組織等多邊平台的合作，大灣區不僅可為自身發展開拓新空間，更可為全球經濟的開放性、包容性與可持續性作出貢獻。

香港中文大學香港亞太研究所副研究員、香港青年時事評論員協會成員