



# 施政報告着力提升政府執行力展現擔當



焦點縱論  
劉兆佳

過去三年多，香港的政治穩定、管治有效，特區政府和社會各界遂得以集中精力處理那些困擾香港多年的經濟和民生問題，特別是香港的產業基礎狹隘、傳統產業競爭力不足、貧富差距不斷惡化，乃至政府的財政資源短缺等。然而，全球經濟低迷、逆全球化、保護主義抬頭、美西方對香港的打壓、近期美國總統特朗普策動的全球關稅戰和對中國的科技戰等事態，卻對香港的發展形成了嚴峻的挑戰。

在中央的指導下，行政長官李家超和特區政府基本上形成了一套因應香港內外環境的轉變和挑戰的發展策略，並逐步付諸實施。這套發展策略的核心內容包括：提升政府在經濟和社會發展上的角色和投入、加快融入國家發展大局、用好中央給予香港的眾多惠港政策、積極推動新產業特別是創新科技產業的發展、加大力度向

外爭奪資金和人才、強化香港國際金融中心地位和大力拓展香港的國際經濟發展空間、協助內地企業和人民幣「走出去」、逐步解決香港的住屋與人口老化等民生問題。

這些都是長遠策略，是過去策略和政府經濟角色的重大改變，牽涉龐大的公共資源的投入，也難以急於求成，因此需要長期堅持和不懈努力方能最終成功。過去三年，特區政府出台了一系列政策和措施來落實其發展策略，並取得了一定的成效。今天，可以說特區政府滿手都是要推行的重大政策項目。在未來一段時間，特區政府面對最大的挑戰，是在財政資源緊縮和國際形勢嚴峻的限制下更好落實該套發展策略，不斷產生具體成果，讓香港經濟得以持續發展，並在發展的基礎上讓民生得到不斷的改善。換句話說，特區政府在未來兩年的工作重點不在於不斷提出重大政策，而是必須認真釐定推動各項政策的優先次序，在中央的鼎力支持下，以強大的執行力來落實和持續優化政策、築牢香港

的發展根基，從而提升香港居民對香港前景的信心和期盼。

李家超上任後第四份施政報告的重點之一明顯放在提升政府的執行力，優化現有政策，而非在提出重大政策新獻上，這樣做比較符合實際情況和客觀需要。

首先，政府釐清了重大政策項目的優先次序，擱置交椅洲填海造地的龐大計劃，將有限資源集中投放在北部都會區這個關鍵項目上，從而更好推動香港與深圳合作以及更積極參與粵港澳大灣區建設，讓香港得以更快推進產業轉型升級。

## 「拆牆鬆綁」簡化優化規則程序

第二，為了提升政府的行政效率，政府決定進一步在行政管理上「拆牆鬆綁」，簡化和優化眾多行政規則和程序，加快政策和措施的落實速度，尤其在土地發展、房屋、創新科技和教育等政策上。成立由行政長官親自領導的「北都發展委員會」，在北部都會區發展上加強統籌、更好管理、引入快速和靈活決策制度等。這些舉措的

設置高度考驗特區官員的創新和改革意識和承擔。它們除了對推進香港的產業轉型和經濟發展有利外，更會改善香港的投資和營商環境以及提高香港經濟的國際競爭力。

第三，經過檢視現行政策的成敗得失後，特區政府決定對部分現有政策進行鞏固和優化，改善現有政策的落實情況，讓政策目標得到更好實現，也讓政策更能協調好各方利益和得到更多公眾支持。其中改善輸入勞工政策、優化房屋政策、精準扶持有困難群體和改善民生等舉措較為重要。

第四，要提升政府的執行力，必須建立一套完整的公職人員的問責制度，確保公職人員認真、積極、快速和準確落實政府的各項重大政策。針對政治任命的主要官員的問責制度在2002年已經確立，但針對公務員的行政問責制度仍然不健全，因此香港仍未具備一套完整的針對公職人員的問責制度。在肯定會遇到部分人抗拒的情況下，李家超毅然提出要建構一套名為

「部門首長責任制」的行政問責體系，展現了他的政治勇氣和承擔。當然，要成立一套行之有效的行政問責制需要一段時間，但特區政府願意走出第一步，對香港管治架構和治理能力的提升應該會有裨益。

## 確保公僕積極準確落實政策

最後，為了在財政資源的短缺和人手難以增加的限制下提升行政效率，特區政府會更積極運用人工智能等高新科技來支援政府的工作，並成立「AI效能提升組」、致力推進智能政府的建設，讓政府能夠更快速為市民提供服務和加強政府與市民的溝通。

無論如何，把提升政府執行力作為香港今後改善施政和推動發展的抓手甚為重要。在完成這項重大任務上，未來要做的事情極多，特區政府日後必須堅持不懈、鍥而不捨、改革創新和顯示對歷史負責的精神。

香港中文大學社會學榮休講座教授、全國港澳研究會顧問

# 強化頂層設計 凝聚共識謀發展



議事論事  
鄭翔玲

行政長官李家超昨日發表任內第四份施政報告。這份以「深化改革 心繫民生 發揮優勢 同創未來」為主題的施政報告，高瞻遠矚、綱舉目張，既有登高望遠的視野，又有腳踏實地的具體操作，為香港未來的發展規劃了清晰的藍圖，充分體現了李家超及其領導的特區政府敢於擔當、積極作為的施政風格。我對此表示熱烈歡迎和堅定支持！

自上任以來，李家超帶領管治團隊，堅定維護國家安全，全面準確貫徹「一國兩制」方針，着力破解社會深層次矛盾，積極應對全球複雜經濟形勢的挑戰。香港社會迅速擺脫困擾，由治及興的步伐穩健有力，一路向好。這份施政報告正是特區政府過去三年多在堅實工作基礎上，承前啟後、開拓新局的集中體現，彰顯了行政長官和特區政府為香港謀發展、為市民謀福祉的堅定決心與卓越能力。

## 打破行政壁壘高效發展北都

新一份施政報告關於北部都會區的系列部署，尤為引人矚目，其戰略高度、創新思維與執行決心，標誌著香港邁向由治及興新階段的征程進入了全面加速的新時期。北部都會區不僅是解決香港土地房屋問題、促進產業多元化的關鍵所在，更是香港主動融入國家發展大局、深度對接粵港澳大灣區建設、構建新發展格局的核心戰略節點。為將這一宏偉藍圖高效轉化為現實成果，報告提出一系列突破性、系統性的具體措施，令人振奮：

首先，強化頂層設計，彰顯領導決心。成立由行政長官親自領導的「北都發展委員會」，並設立三個專門工作組，

極大提升了決策與協調的層級與權威。這表明發展北部都會區是關乎香港全局的「一把手」工程，有助於打破以往跨部門、跨領域的行政壁壘，確保規劃能夠以最高效的方式得到落實，展現了行政長官親力親為、敢於擔當的領導風範。

其次，創新開發模式，注重可持續性。報告提出「制定北都各發展區的營運模式」，意味著北都將超越傳統政府主導的單一開發思路，積極探索引入市場力量、採用公私合營等多元化、高效率且財務可持續的創新模式。這將有助於吸引全球優質資本與管理經驗，確保北都建設既高質量又具經濟效益。

第三，匯聚頂尖智力，打造人才高地。「推動北都大學城建設」是一項極具前瞻性的舉措，它旨在通過集聚高等教育與科研資源，形成強大的「人才磁石」效應和「創新輻射」源點，直接將北都的發展錨定在知識經濟與創新科技的高起點上，為香港的創科產業發展和「新工業化」提供源源不斷的核心動力與智力支撐。

第四，破除制度壁壘，提升行政效率。報告提出「拆牆鬆綁簡化行政程序」直面過去大型項目推進緩慢的痛點，通過大刀闊斧的改革，精簡流程、明確權責、壓縮時限，將顯著降低制度性交易成本，營造一流的營商與發展環境，讓項目能夠快起步、早落地、見成效，這是政府發揚自我革命精神、提升治理效能的深刻體現。

第五，完善法律保障，確保持續發展。報告提出「訂立加快發展北都的專屬法律」是極具魄力的法治保障措施。通過專門立法，可以為北都的發展規劃、土地徵收、資金安排、環境保護、產業政策等提供清晰、穩定且強有力的法律依據和制度框架，確保各項開發工作於法有據、有序推進，為投資者和市民提供長期穩定的信心保障。

此外，新一份施政報告在經濟、教育、人才、科創領域提出了務實進取的政策措施。

## 「組合拳」推動高質量發展

報告提出，政府會把握香港出口平台優勢，鞏固香港國際中心地位，發揮金融、貿易、專業服務、供應鏈管理、專業網絡等優勢，創造就業和收入，進一步推動總部經濟，帶來更多商機；有序推進「國際專上教育樞紐」建設，推廣「留學香港」品牌，積極發展香港成為國際專上教育樞紐；優化人才政策，吸引指定技術專才來港，推動產學間人才流動，加強人才辦招攬和支援人才工作，進一步打造國際高端人才集聚高地；會成立「AI效能提升組」，推進AI+發展，落實AI政務，以及促進AI在各行業的廣泛應用和發展，提升社會效率；推動新型工業化發展，推動低空經濟，支持惠民科研，並引入龍頭創科企業落戶香港等。這一系列措施涵蓋頂層領導、營運模式、人才聚集、行政改革、技術應用與法治保障的「組合拳」，體系完整、環環相扣、切實有力，充分展現了特區政府致力推動香港高質量發展的宏大決心、周密思考和科學精神。

我們堅信，在行政長官李家超的堅強領導下，特區政府必定能團結社會各界，把握國家發展帶來的歷史機遇，克服一切挑戰，將香港建設得更加繁榮、更加和諧、更加美好。香港中華聯誼會必將繼續凝聚愛國愛港力量，全力支持特區政府依法施政，護航「一國兩制」行穩致遠。我和香港中華聯誼會成員必將發揮各自企業的優勢，調動各方資源，全力支持施政報告各項政策措施落地實施，支持香港拚經濟、惠民生。只要我們同心同德，並肩前行，香港必將迎來更加輝煌燦爛的明天！

香港中華聯誼會會長

# 對接國家發展戰略 實現香港未來新突破

行政長官李家超昨日發表任內的第四份施政報告，以「深化改革 心繫民生 發揮優勢 同創未來」為主題，展現了對香港長遠發展的系統性思考，準確把握了香港當前的發展需要，體現了特區政府的擔當與遠見。今年是國家「十四五」規劃的收官之年，亦是「十五五」規劃的謀篇布局之年，這份報告正是香港主動對接國家發展戰略、實現突破新局面的策略部署。



有話要說  
林龍安

告提出整合香港的外地辦事處，包括投資推廣署、貿發局和香港駐內地的辦事處，組成一站式平台，成立「內地企業出海專班」，主動招攬內地企業利用香港平台「出海」。「出海專班」的成立，既助力內地企業積極開拓新興市場，也為香港提供了倍速增量的發展空間，這一舉措將充分發揮香港作為國際金融、貿易和專業服務中心的優勢。

國家作為全球第二大經濟體，貢獻全球經濟增長超過三分之一，香港全面融入國家發展大局，把握粵港澳大灣區建設、高質量共建「一帶一路」等國家戰略，是香港發展的最大機遇。施政報告提出繼續深化粵港澳三地規則銜接和機制對接，提升人流、物流、數據流、資金流。這些措施將有力促進大灣區一體化發展，增強香港與內地的經濟聯繫。

強化「雙重接口」功能。站在國家發展和香港繁榮的戰略高度，「引進來、走出去」在香港不是簡單的資金或貨物流動，而是要形成「全球資源—香港整合—內地轉化—國際輸出」的良性循環。香港「內聯外通」的獨特優勢在於能夠同時對接國際高標準與國家大市場，這種「雙重接口」功能使其成為國家對外開放不可替代的戰略支點。隨著各項措施的落地，香港必將在「引進來」中集聚全球智慧，在「走出去」中輸出中國方案，為構建新發展格局、實現中國式現代化作出更大貢獻。

全國政協委員、大灣區進出口商業總會會長

## 主動招攬內企「出海」

民生與經濟息息相關，三年來，香港在經濟發展和民生改善方面取得了顯著成就：公屋申請者平均輪候上樓時間從6.1年縮短至5.1年；家庭收入中位數上升3000元，增幅約11%。香港經濟增長由負轉正並加快復甦，預計今年正增長2至3%；香港金融中心地位上升一位至全球第三；整體競爭力上升四位至世界第三；人才競爭力兩年共升12位至世界第四；安全城市排名躋身十大，位列世界第七。

作為大灣區進出口商業總會會長，我喜聞施政報告中提出的「引進來、走出去」戰略，為香港和整個大灣區的對外貿易發展指明了方向，令人振奮。香港未來新機遇將更集中在「走出去」，施政報告準確把握了全球貿易秩序重塑帶來的機遇。施政報

# 緊扣未來戰略引擎 北都發展全面提速



議論風生  
陳成爐

作為香港經濟社會轉型發展的重要戰略支撐，北部都會區建設牽動各方目光。行政長官李家超昨日發表的新一份施政報告中，關於北都建設的新思維、新理念和做法躍然而出，展示了特區政府大膽變革，抓住難得機遇窗口期的努力，必將有力推動這一重要戰略目標的加快實現。

北部都會區佔香港總面積約三分之一，並匯聚了香港近三分之一的人口，其對香港的重要意義不言而喻。這裏不僅是經濟民生和科技創新的關鍵抓手，也是實踐粵港澳大灣區融合發展的重要場域。本屆特區政府對北都發展十分重視，2023年，李家超在施政報告中提出北部都會區的規劃會以「產業帶動，基建先行」為主軸。去年的施政報告中他更明確提出，北部都會區是香港經濟發展的新引擎。不過，儘

管政府在過去兩年已加快步伐，但囿於制度設計和思維理念的一些局限，其發展速度始終令人揪心，李家超甚至以「心急如焚」表達自己的關切。

## 大膽突破傳統發展模式

今年的施政報告以「深化改革 心繫民生 發揮優勢 同創未來」為主題，改革是貫穿全篇的主線。為北部都會區建設提速自然是深化改革的重要方向之一。正如李家超在施政報告中所言，北都的基本規劃已出台，現在是加快發展北都、引入產業和重大項目的最佳銜接期。為不錯過這個關鍵時間窗口，他從多個方面進行部署，切中肯綮，觸及了問題的關鍵。

首先，成立「北都發展委員會」是對北都建設的進一步升級與細化。2023年6月成立的北部都會區統籌辦事處是發展局下屬機構，主要職責為統籌、宣導及推動北部都會區建設，作為下位部門，難以從政

策層面統籌和指揮其他部門的工作；由行政長官主持的北部都會區督導委員會及財政司司長主持的北部都會區諮詢委員會雖層次夠高，但工作範疇主要聚焦指導監督和出謀劃策，未有觸及仔細的北都建設內容。

此次，李家超在施政報告宣布成立由行政長官擔任主席的「北都發展委員會」，下設「發展及營運模式設計組」、「大學城籌劃及建設組」、「規劃及發展工作組」三個工作組，工作組權責清晰、任務明確，分別解決發展及營運模式、大學城籌劃及建設、規劃及發展三個層面具體遇到的問題，並由政府高層次官員直接領導，是對北都建設模式的進一步優化。

其次，行政措施上的「拆牆鬆綁」是對香港傳統發展模式的大膽突破，其對北都建設的刺激作用和由此產生的示範效應將是革命性的。無論是引入快速審批制度；以試點形式推行「分階段開發」模式；還是以多元開發模式，推動市場參與，加速

發展；或是靈活批撥土地，推動企業落戶和投資，都是對當前北都開發痛點的精準施策。查看細則可以發現，特區政府對北都建設目前遇到的難點和問題做了充分細緻的調研，特別是在土地徵收這個老大難問題上作出創新與嘗試，真正從理念上踐行了「以結果為導向」的方針。「如合適，上述行政措施亦可套用在北都以外的地方」的表述，更顯示政府並非只着眼於一時一地，而是放眼長遠，思考的是未來香港整體開發與利用模式的變革。

## 從國家層面領會改革意義

再次，訂立加快發展北都專屬法例是十分有效的制度創新。對關乎香港未來命脈的重要戰略引擎，加強行政與立法的協同配合，善用立法權解決建設與開發中的具體問題，是香港獨有的制度優勢，理應充分發揮。在施政報告中加以提出，實際上更凸顯了特區行政主導的原則，這也為未來其他項目的發展做了示範。

規劃設定，重在執行。正處於由治及興關鍵期的香港，面臨着新舊動能轉換和融入國家發展大局的雙重任務。本次施政報告以改革和民生作為題眼，正正呼應了時代要求和市民期盼。作為香港未來發展的戰略要衝，北部都會區承擔的不只是民生改善和科技創新，更有探索「一國兩制」下特區發展模式的重要任務。正如施政報告開篇所言，今年是國家「十四五」規劃的收官之年，亦是「十五五」規劃的謀篇布局之年。這份施政報告既是香港全力「拚經濟謀發展惠民生」、加快邁向由治及興的進程表，亦是香港主動對接國家發展戰略、實現突破新局面的策略部署。

對北部都會區建設，香港各界需從國家層面充分領會其價值和意義，全力支持特區政府的創新努力，以實際行動全身心投入建設和開發中，共同打開新局面、實現新跨越。

江西省政協委員、江西省旅港同鄉會會長