

北都發展豁然開朗 體現中央高質量發展要求



議事論事

何建宗

北部都會區是香港未來最重要的建設規劃，也是中央為推進粵港澳大灣區建設賦予的重要任務。中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍曾指出：「推進粵港澳大灣區建設，包括橫琴、前海、南沙、河套以及北部都會區等建設，是具有『一國兩制』特色的高水平開發建設，和一般的經濟技術開發區模式完全不同。」

行政長官李家超最新發表的施政報告中，北都發展措施獲得大篇幅着墨，展現出前所未有的決心。報告提出，將成立由行政長官擔任主席的「北都發展委員會」，下設三個工作組，分別為「發展及營運模式設計組」、「大學城籌劃及建設組」以及「規劃及發展工作組」。

與此同時，為打破舊有框架，政府將積極簡化行政流程、拆牆鬆綁，並以新思維採納不同地方的建造方法，以達至既安全又省時省錢的目標，並為加快北都發展訂立專項法例。特首更以「心急如焚」形

容其迫切心情，充分彰顯了特區政府發展北都的堅定決心。這份報告中的多項創新舉措，不僅體現了長期規劃的可持續性與靈活性，更精準回應了中央對北都建設所提出的「戰略留白」、「制度創新」以及「規則銜接」等核心要求。

戰略留白：謀定而動，開創新格局

北都發展的其中一個亮點，在於其獨特的「戰略留白」理念。施政報告明確提出，以試點形式推行「分階段開發」模式，參考內地「1.5級開發」概念。這一模式容許初期先建設和營運具先導性的低密度設施，例如零售、娛樂或會議展覽等項目，藉此吸引企業進駐、創造收益和匯聚人流，發揮拉動作用，再落實長遠發展。這一模式精準契合了中央提出的「戰略留白」精神。正如夏寶龍主任所強調，推進大灣區建設時，要謀定而後動，算大賬、算長遠賬，想清楚再幹，實施「戰略留白」，切忌急功近利。

「1.5級開發」有效避免了傳統大規模開發可能帶來的資源浪費和環境壓力，並通過「小步快跑」的滾動發展模式，為北都的未來發展預留了巨大的彈性和適應性。這不僅是物理空間的「留白」，更是發展

思路上的「留白」。它意味着北都並非簡單地承接內地的產業溢出，而是要以一種內生式、逐步生長的模式，培育出符合香港獨特優勢、面向全球的新興產業生態。這種發展觀，無疑為香港提供了更具韌性、更可持續、更能夠適應全球快速變化的城市發展新路徑，更符合香港作為國際創新科技中心的定位。

制度創新：規則銜接與機制對接的新高地

北都發展的另一核心，是其在制度創新上的探索。夏寶龍主任曾明確表示：「香港、澳門參與的粵港澳大灣區重大合作平台建設，都是『一國兩制』下制度型開放的新高地，很重要的一個方面就是制度創新，加強內地與港澳規則銜接、機制對接，主動對接國際高標準經貿規則，助力國家更高水平對外開放。」為了實現這一目標，施政報告明確提出，要訂立加快發展北都專屬法例，授權政府制訂簡化的法定程序，包括成立法定園區公司；為園區公司設立專項撥款渠道以注入資金；管理指定地區跨境流動的便捷方法，包括人流、物流、資金流及數據和生物樣本流。

在具體措施方面，多項「規則銜接與

機制對接」的舉措正加速落地。施政報告提出，要引入快速審批制度，採納各地優秀的建築方法，結合海外和內地的成功建造技術、用料和設備等，降低工程成本並縮短工期。而在公營房屋建築物審批方面，房屋局將逐步引入國家標準，以及對標其他國際標準，提升效率、降低成本。此外，多項「拆牆鬆綁」的舉措，如加快批出建築圖則、放寬分區大綱圖用途、微調發展參數及加快土地徵收賠償等，都將極大促進工商界參與北都建設。

這些具體措施正是對中央「規則銜接與機制對接」理念的精準回應。通過專屬法例的形式，特區政府能夠突破現有法律框架的限制，為北都的發展量身定製一套更為高效、靈活的制度體系。這不僅將大幅提升北都的開發效率，更重要的是，它將為香港與內地的制度融合提供寶貴經驗，使北都真正成為一個制度創新的「試驗田」，為大灣區乃至全國的更高水平對外開放提供可複製、可推廣的範本。

我們對於特首精準推動房屋用途的調整，符合新的住屋需要表示歡迎。其中，城中學舍計劃便利現有商業大廈包括酒店

改裝成學生宿舍，且可保留過剩地積比。這有效配合建設國際教育樞紐，增加非本地生比例的目標，並防止本地住宅租金飆升太快。除了商業大廈，建議也把工廠大廈納入城中學舍範圍，以更有效利用和優化現有工廈資源。不少現有工廈已具備基本設施，改裝為宿舍的成本效益更高。

北部都會區是香港主動融入國家發展大局、解決民生問題的重大戰略部署。行政長官李家超在記者會中亦提到：「北部都會區已經從鋪墊階段走入發展階段，不容許在時間或程序上輸給對手，工具箱別人有的我們都要有。」這份施政報告不僅描繪了北都的宏偉藍圖，更提供了務實可行的推進路徑，標誌着香港發展已踏入一個全新的里程碑。筆者相信，在中央的高度重視和特區政府的堅定決心下，北部都會區的發展將會更上一層樓，走上高質量發展的快車道。期望特區政府能在接下來的時間高效推進項目落地，進一步優化審批流程，確保北部都會區建設提質提速，實現發展願景。

一國兩制青年論壇創辦人兼主席、北京市政協委員

助力內地企業「出海」 打造高增值供應鏈服務中心

本屆政府堅定、持續推進香港經濟轉型升級，鞏固、提升國際競爭力。去年的施政報告提出用好香港特有的離岸貿易和供應鏈管理的優質人才和網絡，構建高增值供應鏈服務中心，吸引更多海內外企業到香港建立國際或區域總部，壯大總部經濟。一年來，外地駐港企業在香港共設有超過1400間地區總部，其中逾300間來自內地，顯示香港在區域總部經濟方面具備堅實基礎。

行政長官李家超在新一份施政報告明確提出，成立「內地企業出海專班」，整合投資推廣署、貿發局及駐內地辦事處的資源，提供一站式服務平台，主動招攬內地企業利用香港作為跳板「出海」走向國際，進一步鞏固、夯實香港在區域經濟格局中的樞紐地位。

打造高效「出海生態」

「出海專班」的設立標誌香港在國際供應鏈角色進一步提升。「出海專班」切實發揮好助力內地企業「走出去」作用，專業服務是核心要素。內地企業在拓展東南亞、中東等新興市場時，對會計、金融、法律等高增值專業支援的需求尤為迫切。跨境稅務安排、資金管理方案、合規審查與法律保障，都是企業能否順

利「走出去」的決定因素。專業服務的深度與廣度，直接影響企業國際化的速度、成本與確定性。

即將成立的「內地企業出海專班」應進一步匯聚金融服務、專業服務、創新科技、私募基金等領域翹首，圍繞IPO、併購及海外投資等關鍵需求，共同制訂界別化支援方案。跨界協作能夠讓企業在香港獲得從融資、投資到合規與科技應用的完整支援，打造、形成高效的「出海生態」。同時，金管局邀請海內外銀行在港設立區域總部，以及研究優化財資中心的稅務寬減措施，與「出海專班」形成合力，為企業提供更全面的跨境金融方案。

落實施政報告，未來香港專業服務與跨界合作被視為「出海專班」運作成功的關鍵支柱。只有把會計、金融、法律等高增值服務與創新科技和資本力量結合起來，香港就能更好展示「高增值供應鏈服務中心」的定位，推動總部經濟與專業服務產業雙向增長，鞏固、拓展國際商業與金融中心的獨特優勢，有力助推更多內地企業「走出去」、加速國際化，為國家實現高水平對外開放發揮不可替代的作用。

行政會議成員

行政長官李家超日前發表新一份施政報告，為香港的未來寫下新篇章。施政報告採納了不少本人早前提交的建議，以及過去一直推動的建議，包括建立「部門首長責任制」、推動生命健康科技產業發展、吸引更多國際和內地頂尖藥企落戶香港、放寬自資收生限制、推廣DSE國際認受性、推出嶄新通關模式、提升公營醫療體系等。

本人對新一份施政報告的評語是「守正創新 破繭成蝶」。施政報告提出的一系列措施，旨在加強及改革本港的基礎，貫徹「以結果為目標」的施政理念，破除利益固化藩籬。例如提出建立「部門首長責任制」，要求部門首長切實履行領導責任，強化責任落實，有獨立調查小組及獨立調查機制評核高級公務員，讓部門領導發揮領導責任。

吸引頂尖藥企落戶

當中最令本人驚喜的是，施政報告提出減少外科專科穩定新症輪候時間10%；提升整體眼科服務，包括增設高流量日間白內障中心手術、增加專業人員培訓及引入創新藥物，為基層市民謀福祉，相信公營眼科服務的質量會有所提升。並且優化對癌症病人的服務，包括與國家癌症中心展開合作；強化癌症篩查技術，委託本地大學開展以AI協助肺癌篩查；透過增加基因及相關檢測服務，提升治療效果，減少副作用，以及運用癌症數據及生物資源促進腫瘤學研究，加快抗癌藥物及相關創新療法的研發轉化應用，同時加速創新抗癌藥按「1+」機

制審批並評估納入醫管局藥物名冊。相信措施有助香港的癌症研究及防控工作。

本人一直致力推動香港發展成國際醫療樞紐，是次施政報告有不少篇幅推動相關措施，例如提出吸引更多國際和內地頂尖藥企落戶香港，進行罕見病藥、高端腫瘤藥及先進療法製品等臨床試驗和治療。同時亦有參考本人過去提出的意見，包括推動大灣區內臨床數據標準化，構建真實世界數據平台，助力藥企更快將創新藥物推向內地和國際市場；提升患者招募及試驗啟動效率，並透過河套的「大灣區臨床試驗協作平台」，讓藥企在港深同步開展試驗。

本人一直倡議治療嚴重或罕見疾病的創新藥可參考外國經驗，設「特別通道」加快審批，施政報告亦有所回應，將加快「1+」新藥審批機制，試行優先審批經醫院管理局建議能應對治療嚴重或罕見疾病的創新藥。本人希望「香港藥物及醫療器械監督管理中心」成立後，對治療嚴重或罕見疾病的創新藥都有「特別通道」加快審批流程。樂見施政報告在香港發展成國際醫療樞紐方面作出了詳盡的回應，期望「香港藥械監管中心」能全速成立，全速邁向「第一層審批」，推進香港成為醫藥研發基地，吸引全球頂尖創新企業和研發機構落戶香港，為香港提供一個新的「收入引擎」。

本人於去年7月及今年5月曾就「廣東院舍照顧服務計劃」及「跨境安老配套」在立法會提出口頭及書面質詢，期望特區政府能進一步公開相關資料，並提供更多便利措施。其後政府積極推動相關政策，包括推出綜援長者試驗計劃、分擔參加「廣東院舍照顧服務計劃」的香港長者在國家基本醫療

保障政策下須自付的部分醫療開支，以及持續擴展「廣東院舍照顧服務計劃」下的院舍數量。因此，參與廣東院舍照顧服務計劃的長者數量有顯著提升，截至2025年4月底入住的香港長者人數亦由約去年7月的170人增加至約460人，增幅達1.7倍。

發展國際醫療樞紐

去年施政報告，本人建議內地進口貓狗抵港後的檢疫期由現時的120天縮減至30天，獲政府積極回應，今年6月，內地被納入第三A組別，檢疫期縮減至30日。今年提交了一系列的寵物政策，亦獲政府積極回應，將推動寵物餐廳友善政策。

在DSE國際化方面，本人提議讓DSE文憑試國際化，早前教育局局長在報章回應對開設國際版本的DSE中學文憑試持開放態度，需時構思執行細節，包括研發電子模式的考試。施政報告繼續擴展DSE國際認受性及吸引力，為DSE文憑試國際化打下基礎，相信未來仍然有機會推行。

面對瞬息萬變的國際環境與內外挑戰，新一份施政報告既承傳「以結果為目標」的施政理念，亦展現改革創新的決心。相信香港可以繼續鞏固國際金融中心的地位，在醫療創科領域開創新局，吸引頂尖藥企與科研機構落戶，推動臨床試驗與藥械研發，發展成為國際醫療樞紐。只要社會上下一心協力，香港定能破繭成蝶，繼續發揮「一國兩制」的獨特優勢，打造醫療高地、創新高地、國際高端人才集聚高地、產業高地，為國家作出更大貢獻，亦為市民創造更健康、更優質的生活。

港區全國人大代表、香港立法會議員



香港可提供一站式平台服務，利用「跳板」功能助內地企業「出海」走向國際，夯實在區域經濟格局中的樞紐地位。

以改革變通回應時代之變

9月17日，行政長官李家超發表題為「深化改革 心繫民生 發揮優勢 同創未來」的第四份施政報告，提出一系列深化改革、發展經濟的政策措施，包括加快發展北部都會區、推動產業發展和革新、融入國家發展大局、鞏固香港多個國際中心地位等等，藍圖清晰、目標明確、措施有力。

李家超指出，轉型是邁向經濟更強大的必經過程，而「改革變通、自強不息」是香港成功的DNA。值得關注的是，今年的施政報告，AI成為最引人注目的關鍵詞之一，報告不僅提出「AI產業化、產業AI化」的目標方向，更提及多項具體措施推動香港AI產業發展，並成立「AI效能提升組」，展現香港全面擁抱AI的勇氣與決心。

筆者認為，人工智能是引領新一輪科技革命和產業變革的戰略性技術和決定性

力量，也是香港新一輪經濟轉型最大的潛力所在，施政報告將AI放在突出位置，令人倍感鼓舞振奮。香港發展AI，除了需要發揮自身獨特優勢外，也需充分調動各界力量，並充分與內地聯動，面向未來、面向全球發展AI產業。具體而言，有幾點思考與大家分享。

推動產業融合促進AI應用

首先，基礎設施與頂層設計並重，是香港發展AI的鮮明特色。2022年發布的《香港創新科技發展藍圖》，已將AI列為聚焦發展產業之一。施政報告中提出，加大推動AI作為香港未來發展的核心產業，以「加強基建，推動應用導向」為策略，在重視防範安全風險的意識下，推進AI+發展。從科研、人才到數據、資金，施政報告中都提出了一系列面向未來的規劃藍圖和具體措施。例如，作為國際金融中心，香港在資金募集層面擁有獨特的優勢。特首提出，將強化AI資金優勢，有效連接全球資本與優質項目，港投公司作為「耐心資本」，也將持續投資AI產業。

算力是AI時代的關鍵基礎設施。香港不僅在數碼港建立了人工智能超算中心，也將在年內推出北區沙嶺約10公頃數據園區發展用地作市場招標，提供先進算力設施，推動數據及AI相關產業發展。在AI安全及治理方面，特區政府也有詳盡規劃，並已超前實施。這些都為香港打造全球AI發展樞紐，帶動經濟轉型升級奠定了堅實的基礎。

第二、推動產業融合，促進AI落地應用，是香港AI實現突破的關鍵。AI的發展從來不是孤立的，AI技術與各行各業的融合，與眾多線上線下應用場景的結合，既是AI技術的初心，也是其發展的必然結果。施政報告提出推進AI+發展，促進AI在各行業廣泛深度融合，實現「AI產業化、產業AI化」，這不僅將為香港傳統產業的升級轉型提供充分的動力，也將通過產業融合，讓AI技術實現自身的不斷進化。特區政府也以身作則，成立「AI效能提升組」，並推動AI在政府部門廣泛應用。

作為新質生產力的代表，施政報告提出積極培育先進製造、生命健康科技、新

能源等新興產業。而這些產業，都與AI有着顯著的結合潛力。特別是生命健康產業，作為與AI並列的「未來產業」，受到各國重視。

過去十年，我國創新藥產業迎來突破發展，躋身全球新藥研發第一梯隊。今年中國創新藥對外授權連破紀錄，「中國創造」醫藥資產吸引各大跨國公司爭搶。在此背景下，香港的生命健康產業也迎來突破發展的最佳時機。施政報告提出吸引更多國際和內地頂尖藥企落戶香港，加快「1+」新藥審批機制，成立「引進創新藥物及醫療器械辦公室」等措施，必將大大提升香港在生命健康產業鏈中的競爭力。

提升藥物臨床研發效率

AI與生命健康產業兩大未來產業的結合，必將爆發出更耀眼的火花。我曾在多個場合提出，應以AI技術的突破為契機，搭建一個標準統一、數據共享的亞太多中心臨床試驗聯盟，探索以AI驅動提升藥物臨床研發效率，而香港將是搭建這個聯盟

的最佳實踐載體。

第三、香港發展AI還要充分調動社會各界力量，在用好自身優勢的同時，加強與內地合作。正如李家超所說，「改革變通、自強不息」是香港成功的DNA。香港發展AI，離不開靈活多變的政策措施，也離不開香港各界的團結努力。從政府到高校、科研機構、龍頭企業，都是AI發展不可或缺的力量。不僅是AI龍頭企業，包括是生命健康、新能源等各產業的龍頭企業，也應該積極行動起來，擁抱AI，擁抱產業融合。

更重要的是，祖國作為香港最強大後盾，近年來在AI領域取得了舉世矚目的突破成就。香港擁抱AI時代，更需要與內地的優秀企業、科研機構加強合作與交流，協同發展，共同探索AI從前沿技術到應用場景和領域的更多可能性。內地蓬勃發展的AI、機器人、具身智能等諸多領域，都將為香港發展AI帶來更多借鑒與幫助。

全國青聯委員、香港政協青年聯合會副會長、北京市政協委員