



銳意改革 馭勢而為——邁向未來的戰略布局



議事論事

梁美芬

行政長官李家超17日發表任內第四份施政報告，以「深化改革 心繫民生 發揮優勢 同創未來」為主題，推出大量舉措包括加快北都發展、強化管治、增強發展動能以及惠及民生等等。施政報告體現了行政長官改革創新作為的勇氣和魄力，對於加快香港邁向由治及興，意義重大。

筆者特別關注幾個方面。一是深化國際交往合作、主動對接國家發展戰略、實現突破新局面的相關內容。今日香港已經進入「一國兩制」實踐的新階段，施政報告明確提出用好香港在「一國兩制」下「內聯外通」的得天獨厚優勢，加強與內地不同省市和海外的新興市場聯動，強化「超級聯繫人」和「超級增值人」的角色，與有意「走出去」的內地企業攜手併船出海；成立「內地企業出海專班」，招攬內

地企業利用香港作為平台「出海」，助力內企開拓中東、東盟、中亞等新興市場，藉此鞏固提升香港國際金融、貿易，及以中西文化藝術交流中心的定位。本屆特區政府以開放的心態、積極進取的態度、前瞻性的思維，對未來發展作出全面部署，令人印象深刻的是，推動航天科技發展，支持太空經濟，支援各大學航空項目，落實低空經濟細節，這都是香港鞏固提升國際競爭力關鍵所在。

增強香港未來發展動能

二是加快北都會區發展的部署。特區政府以戰略的眼光完善頂層設計，提出成立由行政長官親自領銜的北都發展委員會，下設三個小組；同時簡化行政措施拆牆鬆綁、訂立加快發展北都專屬法例。打破了過往的發展模式，展現了特區政府的改革發展的勇氣。

北都會區發展對香港未來至關重要，這不僅將增強香港的發展動能，亦是香港進一步融入國家發展大局的重要平台。建

成後將會成為集創科產業、教育、旅遊、居住等功能於一身的宜居宜業宜遊新都會。香港着力發展新的創科、人工智能、生物醫藥等新興產業也會聚集於此，具有巨大經濟價值和發展潛力，能創造大量職位和生產力，在施政報告的推動下，北都會區將成為有全球競爭力的產業集群所在地。

三是加快國際高教樞紐的舉措。施政報告提出了具有前瞻眼光的教育產業化的新發展路徑。香港擁有顯著的專上教育優勢，是全球唯一擁有五間百強大學的城市。政府將加速建設「北都大學城」，推廣「留學香港」品牌，發展應用科學大學，積極發展香港成為國際專上教育樞紐與國際高端人才集聚高地。教育局會成立「留學香港專班」，與大學教育資助委員會、創科局、香港人才服務辦公室、專上院校、海外經貿辦、駐內地辦事處等加強推廣香港高等教育。

香港在教育產業化的發展過程中，要積極吸取其他地方的經驗和教訓，爭取少

走彎路，盡快建設成具備國際競爭力的教育產業體系，不僅為香港為國家培育人才，而且可以吸引全球優秀的科學家、人才齊聚香港工作和生活，為香港的經濟發展注入新的活力和動能。

四是強化治理、改革公務員隊伍的舉措。施政報告提出建立「部門首長責任制」，強化部門首長的責任擔當，清楚強調部門首長須負責建立好管理團隊，並帶領其高級公務員共同做好管理人員和運作系統的工作。同時將強化公務員評核機制，以持續提升部門整體效能、提振優秀公務員士氣，並協助有待改進人員提升能力。持續推動公務員愛國主義教育，強化愛國者身份認同，提升公務員隊伍的國家意識和盡職履責能力。直面深層次問題，建立新的責任制，展現了李家超敢於破舊立新、着力提高治理水平的擔當作為。

行政長官亦接納了各界意見，成立「AI效能提升組」，推動部門工作中有效應用人工智能技術，展現本屆政府建設智

慧政府，進行科技革新，以提升效能的決心。

築牢根基應對各類挑戰

報告中着墨甚多的民生住房問題，同樣彰顯了本屆政府的大格局、大氣魄以及大手筆。公屋輪候時間的減少、居屋綠白表配額比例的調整、推出「長者業主樓換樓計劃」等一系列措施，不僅可以解決當下的問題，而且構建了長遠的規劃和保障體系。

面對老齡化、生育率低的問題，報告中作出了很大的努力，鼓勵生育措施，將免稅額提高一倍來鼓勵生育，這個力度是空前的，政府也透過各個輸入人才政策，直面人口高齡化和勞動人口下降挑戰。

總體而言，今年施政報告是一份有擔當、具國際視野，以及配合國家發展、投資未來的施政綱領，將帶領香港有效應對未來挑戰。

港區全國人大代表、香港立法會議員

改革立新展擔當 投資未來惠民生



議事論事

李文俊

當前香港處於轉型發展的關鍵階段，同時面臨內外嚴峻的發展挑戰，如何迎難而上開創新局面，對特區政府是一個重大的考驗。17日，行政長官李家超發表新一份施政報告，以宏闊的視野、創新的政策、務實的舉措，勾勒出未來發展藍圖。整份施政報告貫穿着「以結果為目標」的施政理念，既體現了對中央要求的堅決落實，又彰顯了對民生福祉的深切關懷，更展現了對香港未來的戰略思考，可謂是一份兼具政治高度、改革力度、民生溫度的施政報告，將帶領香港各界團結一致開創發展新局面。

改革制度，強化治理。報告直面政府治理中的痛點，提出了具有突破性的「部門首長責任制」。這一制度將部門首長的責任系統化、制度化，當出現問題時，會按缺失輕重情況，進行相應行政或紀律處理。此舉彰顯了特區政府提升治理效能的決心，確保各項政策能夠有效落實。

改革制度、拆牆鬆綁

同時，報告創新性地提出成立「AI效能提升組」，由政務司副司長擔任組長，統籌和指導各政府部門有效應用人工智能技術，研究重組不合時宜的工作流程，推動科技革新。這一舉措預示着特區政府將全面擁抱人工智能技術，提升公共服務效率，打造數字政府，為香港的長遠發展注入新動能。

拆牆鬆綁，重點突破。北都會區作為香港經濟發展的重要布局，在施政報告佔據重要地位。李家超甚至用「心急如焚」來形容推進北都發展的緊迫感。為此，報告提出成立由

行政長官親自領導的「北都發展委員會」，下設三個工作組，分別負責發展及營運模式設計、大學城籌劃建設、規劃及發展工作。更為重要的是，報告提出要訂立加快發展北都專屬法例，授權政府制訂簡化的法定程序，包括成立法定園區公司、管理指定地區跨境流動的便捷方法等。一系列「拆牆鬆綁」的舉措將極大加速北都會區的發展進程，使其成為香港對接粵港澳大灣區建設的重要平台，構建深港合作新範式。

投資未來，提升動能。在產業發展方面，報告展現了對香港經濟多元化的戰略思考。財政司司長將帶領相關政策局、部門及公營機構，制訂促進產業和投資的优惠政策包，吸引高增值產業和高潛力企業落戶香港。報告特別提出要引進和發展飛機回收、新能源產業等新型工業化產業。同時，推動生命健康科技產業發展，成立香港藥物及醫療器械監督管理中心。作為全球三大藝術品交易中心之一，香港還將大力打造高檔藝術品交易樞紐，構建機場城市藝術生態圈，與巴塞爾藝術展深化合作。這些舉措既是對國家「十四五」規劃中香港定位的具體落實，也是對提升香港國際競爭力要求的積極回應。

融入大局，創新機制。報告高度重視香港融入國家發展大局的戰略定位。其中最為引人注目的是提出整合香港的外地辦事處，組建成一站式平台，成立「內地企業出海專班」，主動招攬內地企業利用香港平台「出海」。在金融方面，政府會加速建立國際黃金交易市場，推動更多機構在港拓展黃金倉儲，建造區域黃金儲備樞紐。同時，報告還提出要繼續推動發展香港大宗商品交易生態圈，成立大宗商品策略委員會，加強大宗商品政策的頂層設計和長遠策略制訂。這

些舉措體現了香港在「一國兩制」下發揮獨特優勢的戰略思維，為國家發展作出更大貢獻。

心繫民生，加大投入。報告以民生為壓軸專章，是篇幅最大的一章，涵蓋土地房屋、交通運輸、醫療護理、社會福利、保障勞工、關愛共融等九個與民生活息息相關的重要範疇。在住房領域，報告提出了多項豐富置業階梯的措施。其中，居屋綠白表比例由40:60調升至50:50，協助更多公屋租戶變成業主。醫療方面，將加快專科服務，並推動中醫藥發展等等。

思路更清晰、舉措更有力

報告對青年發展給予特別關注。其中，「青年人才培養計劃」將提供更多參與國際組織實習和國際會議的機會，推動本地青少年的國際和內地交流。在教育方面，報告提出要加速建設北都大學城，推廣「留學香港」品牌，發展應用科學大學。同時，放寬自資收生限制，非本地生上限由40%增至50%，研究生自資學額上限增至120%。為增加學生宿舍供應，政府已推出「城中學舍計劃」，便利市場把現有商業大廈（包括酒店）改作學生宿舍時免卻改劃手續。

總而言之，這是一份勇於作為，積極改革創新的施政藍圖。正如「港澳平」文章所表示，新一份施政報告亮點紛呈，深化改革、加快發展、改善民生的思路更清晰、舉措更有力、方法更創新。這三個「更」，既是決心、魄力、執行力不斷提升的反映，也是貫徹落實中央對香港高質量發展要求的體現。在新一份施政報告的推動下，香港在面對動盪變化的未來挑戰，將更有底氣、更有能力，未來也更有希望。

全國政協委員、香港海南社團總會會長

打造國際教育樞紐 完善配套多方共贏

近年，特區政府致力建設香港成為國際專上教育樞紐，推出一系列措施，打造「留學香港」品牌。行政長官李家超在新一份施政報告宣布，由2026/27學年起，政府資助專上院校的非本地生自費就學人數上限增至50%，吸引更多海外學生來港升學，加快推動香港教育國際化。

自政府提升非本地生限額一倍至40%以來，各大學積極招收來自不同國家或地區的學生，尤其是「一帶一路」沿線及東盟國家的學生。隨着政府進一步放寬非本地生的限額，相信能夠鼓勵院校招收更多非本地生，不僅有助大學多元發展，亦能夠拓闊本地學生的國際視野，培養他們的跨文化溝通能力。

此外，國際生比例是不少世界大學排名的重要指標之一，提升非本地生比例，有助香港大專院校在全球排名中更具優勢，吸引更多優秀師資和研究資金，形成良性循環。非本地生畢業後如選擇留港發展，亦可在創新科技、金融、醫療等領域作出貢獻，推動本地產業升級轉型。

循序漸進取錄非本地生

儘管政策方向值得肯定，但我們必須關注相關配套能否同步跟上。本人期望政府和專上院校加強相關配套，保持教學質素，確保本地學生的學習機會不受影響。各大學亦要充分考虑本身條件是否足夠，以循序漸進的方式取錄更多非本地學生。

事實上，本港大學的宿位長期供不應求，本地及非本地生均難以申請宿位，影響校園生活及學習體驗。如非本地生人數大幅增加，而宿舍供應又未能配合，勢必加劇宿位競爭。對於居住在偏遠地區的學生而言，將嚴重影響他們的校園生活和學

教育思考

王惠成

提升治理能力的關鍵一招



港事港心

葉建明

香港公務員制度改革實現新的突破。行政長官李家超在最新一份施政報告中，提出建立「部門首長責任制」，填補了治理體系中的潛在漏洞——高級公務員問責真空，這是提升政府治理能力的重要一步。建立責任制將有效改善公務員的工作效率，真正展現良政善治新氣象，為香港由治及興提供治理層面的根本保證。

截至2024年底，香港共有超過17萬名公務員，相當於香港總人口的2.3%，其中約1400人屬首長級人員。這支隊伍以高效專業、廉潔公正著稱，作為維持香港社會穩定和繁榮的核心力量，公務員隊伍為香港的繁榮穩定做出了巨大貢獻，尤其在執行政策方面發揮着重要作用，是香港保持獨特競爭優勢的重要保障。

本屆特區政府上任以來，對更好發揮公務員隊伍的戰鬥力和凝聚力採取了諸多

改革，包括更新《公務員守則》、推出「行政長官表揚榜」獎勵計劃、檢視《公務人員（管理）命令》和《公務人員（紀律）規例》等。尤其是建立「全政府動員」機制，確保當重大危機出現時政府能立即動員公務員組成應急隊伍處理事故，在颱風災害善後等工作中發揮了積極作用。

強化部門首長責任擔當

然而，「重聲明保證、輕盡職調查」的管理文化和所謂「程序優先」的工作慣性，束縛了香港公務員的責任感和使命感，特別是當要求站位高度和應對新型挑戰時，難免在思維理念和處理方法上存在缺失，甚至對香港發展造成一定阻撓。李家超也坦言，政府執行部門和人員為數不少，難免會有個別部門出現問題的情況。在世界百年未有之變局加速演進的環境下，香港面臨的內外情況複雜且多變，亟需一支專業、高效且與國家同呼吸共命運的公務員隊伍，提升香港治理水平實現經濟社會

的轉型發展，建立「部門首長責任制」的緣由和目標正在於此。

這是對提升特區治理能力的堅決踐行。國家主席習近平在慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上的重要講話明確指出，完善治理體系、提高治理能力、增強治理效能，是把香港特別行政區建設好、發展好的迫切需要。要加強政府管理，改進政府作風，樹立敢於擔當、善作善成新風尚，展現良政善治新氣象。去年底，習近平主席在澳門再次強調，着力提升特別行政區治理效能。推進公務人員管理制度改革，加強管治隊伍建設，完善廉政監督體系。李家超將「進一步強化治理」放在今年施政報告的突出位置強調，顯示了特區政府對提升治理水平的高度重視和責任擔當。

這也是理念上的重要突破。自2002年推行「主要官員問責制」以來，特區政府任命官員的權責和獎懲較為清晰，但高級公務員（包括部門首長等）的工作責任並沒有十分明確的評判體系和標準，政治問

責和行政問責的界限並沒有劃清，在一定程度上影響了公務員的責任意識和整體管理水平。正如李家超所言，最直接有效的方法，就是強化部門首長的責任擔當，清楚強調部門首長須負責建立好管理團隊，並帶領其高級公務員共同做好管理人員和運作系統的工作。只有如此，公務員隊伍才能持續優化工作流程，不斷提升部門效能，為特區治理作出更有效率的貢獻。

清晰制度實現優勝劣汰

這更是縝密的制度化安排。從建立責任制的目的，到調查機制的分級，再到獨立調查小組和啟動機制的設計，形成了一套完整有序、程序清晰的考評制度，可以有效促進領導責任的培養和工作質量的改進，抓住了問題的關鍵。它與公務員評核機制形成合力，對公務員這一香港治理的關鍵力量實現了全覆蓋，以制度設計鼓勵優秀公務員精益求精，並適當處理能力不足或行為有缺失的人員，實現了優勝劣汰。

值得稱讚的是，施政報告選與時俱進，在政府工作中創新性引入人工智能的角色，進一步強化了治理效能。

今天的香港正站在邁向由治及興的關鍵節點上，要順利實現經濟轉型升級和民生持續改善，就無可避免要面對改革，任何群體都不例外。作為特區治理的重要基礎力量，公務員隊伍在維護香港繁榮穩定，促進「一國兩制」行穩致遠上發揮着不可替代的作用。面對當前的內外形勢，公務員尤其是高層級人員需要主動適應新時代的新要求，從維護香港長治久安的高度出發，真心接受監督和問責，夯實「愛國者治港」的基礎。香港社會也需要全力支持施政報告提出的真正改革，因為這是更好實現施政目標和真正提升治理水平的前提條件。只有以團結的姿態面對，以負責的態度工作，香港才能真正實現由治及興，並為強國建設和民族復興作出應有的貢獻。

全國政協委員、香港島各界聯合會常務副理事長