「頂層設計＋制度鬆綁」組合拳

議事論事
冼漢廸

9月17日，行政長官李家超發表施政報告，以「深化改革 心繫民生 發揮優勢 同創未來」為主題，回應了當前香港社會最迫切的訴求——振興經濟。**報告以加快發展北部都會區和推行一系列產業政策作為推動經濟增長的動力，同時深化治理改革，運用科技提升政府效能，解決各項民生問題，讓市民分享發展成果**。其中既有全力推動的改革決心，亦飽含對民生痛點的深切回應，展現出特區政府在由治及興關鍵期尋求突破的強烈意志。

施政報告提出實現「AI產業化、產業AI化」，與國務院近期發布的《關於深入實施「人工智能＋」行動的意見》方向一致，凸顯了香港緊跟國家戰略步伐、積極融入國家發展大局的決心。施政報告提出了一系列具體措施，以推動AI技術的研究、應用和產業發展。一是成立「AI效能提升組」，統籌和指導各政府部門有效於工作中應用人工智能（AI）技術等。政府在自身運作中率先應用AI，既能提升公共行政效率、改善服務質量，也為全社會作出了示範，有助於創造初始市場需求並建立應用標準。本人建議特區政府依託「智方便」平台，通過AI賦能，實現為企業智能匹配與自動推薦適合的資助計劃等，亦在施政報告中有所體現。

二是通過「AIR@InnoHK」等平台，匯聚過千名本地、國際和內地AI專才，以及雲集近千家AI企業；「前沿科技研究支援計劃」將會短期內接受申請，支持本地資助院校吸引AI等方面的國際科研頂尖人物來港。這表明香港在AI領域已形成一定集聚效應，為進一步推動AI發展提供了堅實的產業基礎和人才支撐。

三是推動早日實現內地數據在合規安全保障下可跨境流動到河套香港園區用於科研，助力AI應用測試與創新。算力和數據是AI發展的兩大基石，數據跨境流動是河套地區發展的痛點之一，若能在此取得突破，將是重大制度創新。

鞏固科研基礎提升轉化能力

四是優化數碼港「數碼轉型支援先導計劃」，以配對資助賦能中小企應用AI及網絡安全方案，提升競爭力及資訊保安。中小企業是香港經濟的中堅力量。幫助它們數字化和智能化轉型，對於全面提升香港經濟生產率至關重要。配對資助能降低企業試錯成本，加速技術普及。

施政報告在創新科技方面的措施整體延續了完善創科生態、聚焦優勢領域的方向。一是推進「香港微電子研發院」開展兩條中試線的組裝；籌建生命健康研發院及香港人工智能研發院；提速建設第三個「InnoHK創新香港研發平台」等。**這些是鞏固香港科研基礎、提升轉化能力的重要舉措，瞄準了全球前沿且具有巨大經濟潛力的領域以及國家航天戰略，這些平台有助於香港吸引全球頂尖人才和資源集聚，進一步實現產學研的有效轉化**。

二是以「場景招商」；下調「新型工業加速計劃」；啟動「創科產業引導基金」的政策組合，通過吸引企業、資助落地、引導投資等方式的協同，快速吸引和培育重點產業，促進產業鏈上下游的發展。

三是年內公布《新田科技城創科產業發展規劃概念綱要》。本人曾在創新科技與產業發展委員會會議上建議在北區沙嶺建設新算力設施，以滿足香港AI產業的發展需求。施政報告採納了這一建議，提出在北區沙嶺推出約10公頃數據園區發展用地作市場招標，提供先進算力設施，推動數據及AI相關產業發展。

四是支持惠民科研，運用創科基金引入新科研技術義肢，推出兩年計劃，全額資助在本港截肢的人士免費配置使用新科技義肢。此舉是「科技以人為本」的體現，用具體的惠民項目來證明科研的價值，比任何宣傳都更有說服力。

五是加快河套發展，已成立「河套香港園區跨部門審批專班」；應市場需求，以「邊建設、邊進駐」模式，靈活為企業提供工作空間，讓企業提早進駐。這些措施將加速園區建設與產業集聚，尤其是專班的成立將優化審批流程、提升行政效率，相信將促進深港兩地在規則銜接、機制對接上的深度融合。

「有為政府」結合「高效市場」

六是深化國際交往合作，明年繼續舉行「世界互聯網大會亞太峰會」和「香港國際創科展」；支持本地大學及專業組織繼續積極爭取舉辦國際學術或專業會議，並籌辦具影響力的學術期刊；繼續積極參與國際和地區組織以開展科技創新合作，例如國際標準化組織（ISO）等。香港正在加快建設國際創科中心，這些措施將提升香港在全球創科領域的影響力，同時加速創新資源的跨境流動，鞏固作為「超級聯繫人」和「超級增值人」的角色。

七是制訂「發展低空經濟規劃行動綱領」、完善民航法例及規管框架、推展核心基建設施等，將為低空經濟發展及探索跨境飛行提供堅實的政策與基礎設施支撐。

本人於今年全國兩會提交了促進河套高質量發展的一系列建議，其中包括創新跨境飛行協同管理機制、探索智慧監管模式、完善基礎設施和強化技術研發等，這些建議與施政報告中關於低空經濟的規劃方向高度契合，相信未來有望形成政策合力，共同推動香港及河套合作區在低空經濟實現跨越式發展。

成立「北都發展委員會」是施政報告的一大亮點。由行政長官直接領導，打破部門藩籬，統籌規劃、產業、基建等工作，並計劃以專項立法破除程序障礙。**這種「頂層設計＋制度鬆綁」的組合拳，直指香港長期受詬病的效率問題。尤其值得肯定的是，報告還提出「分階段開發」「按實補價」等靈活土地政策，為北部都會區的開發提供了更具彈性和可操作性的路徑**。

總而言之，報告處處體現「有為政府」和「高效市場」相結合的理念，既有宏觀擘畫，也有微觀落點，既回應了國家戰略的時代命題，也直面基層「住得細、治病慢」等痛點，是一份「方向感最強、改革味最濃、民生牌最多」的施政報告。

港區全國人大代表、互聯網專業協會會長

善用額外工程撥款 兼顧惠民生助行業

議會內外
陳克勤

行政長官李家超17日發表任內第四份施政報告。報告繼續圍繞「拚經濟、惠民生」兩大主題，提出了諸多改革措施。特別是在北部都會區方面的產業戰略和招商新策，令社會見到政府改革的魄力，值得讚賞。但另一方面，香港經濟的復甦步伐，亦出現「同城不同溫」的行業差異，需要政府透過有針對性的政策措施，向艱難行業「雪中送炭」，以讓經濟發展的紅利惠及更多市民。

事實上，李家超特首在施政報告中，亦制定一系列針對性措施，旨在為困難行業和企業帶來幫助。在支援中小企方面，特首提出11項具體措施，幫助受影響的中小企渡過難關。其中，特首決定在未來五年平均基本工程開支1200億的基礎上，額外再撥出300億元，加大工程項目開支，以支持本地建造業及持續推動經濟發展。

針對性投入直接帶動經濟

對於此次的政策構想，特首表示由於政府財政方面仍有壓力，如派發消費券需花掉300億元，因此把款項預留在工程項目中，以補足私人工程量減少對經濟的影響，同時引入新興產業，帶動就業。對此筆者十分認同，讓政府公帑更有針對性地投入現時出現困難的行業之中，對於保證就業和帶動經濟都能起到直接效果。

然而，政府亦須考慮到，透過基建工程等投入發展新興產業並不能即時解決部分行業的現時困境。新興產業的發展，真正對香港經濟發揮正面效益，惠及更多普羅大眾，更是一個長時間的戰略工程。因此，如何使用額外撥出的300億工程開支，更須從為困難行業帶來即時效益進行考量。在政府財政連年赤字的情況下，包括醫院擴建、社區會堂、上坡升降機，甚至學校、醫院維修等中小型民生工程都被迫暫停或押後。**而額外撥出的300億工程開支，都可考慮用於社區的民生工程項目上，讓市民感受到政府對社區民生的重視和關愛，提升市民的幸福感和獲得感**。

同時，投入到更多中小型工程項目，亦能令建造業的中小型企業有更多機會，給予他們維持發展的機會。香港建造業中小型企業一直以來都承擔着大量維修、保養、中小型改善工程的角色。但近年由於大型基建項目放緩，私人樓宇工程減少，他們首當其衝受到影響。而大型工程項目通常都會由大型建造公司承建，中小型建造公司難有機會。小型的民生工程項目分布於全港各區，能夠更均衡地讓不同地區的中小型建造企業受惠，避免資源過度集中於大型承建商。上述舉措不僅可以加快改善市民生活質素，更可以為這些中小型建造企業提供穩定的工作機會，達到「保就業」及「惠民生」的雙重效果。

務實靈活回應社會訴求

此外，對於中小型民生工程項目，行政與立法機構都已有針對性快速審批機制，令項目能夠更快啟動，更快為相關從業者及中小型企業帶來實質幫助。此舉更能向社會釋放一個明確信號：即使在財政緊絀的情況下，政府仍然重視基層市民的生活質素，並願意以務實及靈活的方式回應社會訴求。

特首在施政報告開篇便強調，「改善民生是我施政的最終目標，讓市民有更好住房、打工仔有更多收入、長者有更好照顧、青年有更好發展。」如何讓公帑用得其所，令資源分配更貼近市民所需，應是政府落實政策時必須仔細考量的重點。今次新撥出的300億元若能夠將部分投入到與市民生活息息相關的中小型民生工程，相信將更好體現上述理念，令香港經濟復甦的成果更廣泛惠及社會每一個階層。

民建聯主席、立法會議員

踐行初心使命 共促香港興盛

議論風生
胡劍江

行政長官李家超發表任內第四份施政報告，報告對香港全力拚經濟、謀發展、惠民生，加快邁向由治及興進一步明確目標任務、作出規劃部署，充分體現行政長官和特區政府作為當家人和第一責任人的擔當進取，立足「國家所需、香港所長」的戰略定位，構建了經濟與民生協同發展的行動藍圖，反映香港社會團結開創更好明天的共同心願，展現香港新階段新發展的昂揚奮發氣象。

施政報告既回應了社會深層次訴求，更為香港融入國家發展大局指明了路徑，其價值與意義尤為深遠。報告圍繞香港長遠發展與即時需求，形成五大關鍵部署，構成由治及興的核心支撐，展示香港未來的發展方向：

精準對接國家戰略

一是產業升級與動能重塑。重點布局低空經濟、生物醫學、人工智能等新興產業，同時推動金融、航運等傳統支柱產業數字化轉型，研究優化「同股不同權」上市規則，探索縮短股票結算周期至T＋1，進一步增強國際金融中心的競爭力。

二是北部都會區戰略提速。成立由行政長官擔任主席的「北都發展委員會」，訂立加快發展北都專屬法例，簡化法定流程，提供地價稅務優惠等，加快北都發展，吸引企業落戶。

三是民生福祉系統性改善。以房屋為突破口，增加公營房屋供應量，調整居屋綠白表配額比例，推出「長者業主樓換樓計劃」；醫療領域推進慢性疾病共治平台，勞工領域立法完善平台工作者工傷補償機制。

四是治理效能與科技賦能。建立「部門首長責任制」強化問責，成立「AI效能提升組」推動政府流程數字化，以「技術＋制度」破解行政瓶頸。

五是深度融入國家戰略。成立「出海專班」助力內企「出海」，推動港股人民幣交易櫃枱納入「股票通」南向交易，深化「超級聯繫人」功能。

筆者作為全國政協提案委員會委員，認為這份施政報告生動詮釋了「一國兩制」實踐的創新發展，彰顯了「愛國者治港」原則下的制度優勢。

北部都會區建設打破港深地域壁壘，通過「雙城聯動」構建「一國兩制」下的區域協同樣本，既發揮香港國際化優勢，又落實國家戰略任務，成為粵港澳大灣區建設的支點。**「出海專班」則將香港平台功能與國家高水平對外開放戰略精準對接，協助國企民企通過香港拓展國際市場，體現了香港在國家「雙循環」格局中的獨特價值**。

作為商界的視角來看，加快北都發展為企業發展打開了全新空間。商會可主動搭建橋樑，推動成立「北都產業聯盟」，整合金融、科技、製造業資源，實現產業鏈上下游協同。商會還應發揮專業優勢，開展「北都商機研討會」，編制產業機遇手冊，協助企業規劃布局；同時推動「政產學研投」合作，聯合高校、科研機構與企業共建創新平台，將北部都會區打造成為香港產業升級的「新引擎」。

有效凝聚社會共識

施政報告的多項部署與經民聯「工商帶動經濟、民生同步改善」的核心主張高度契合，體現了政府的進取意識與責任擔當。政府在經濟領域的布局可謂精準有力。創科與北都形成香港發展的「雙輪驅動」，既培育新興產業動能，又拓展傳統產業空間，與經民聯「推動產業多元化」的主張一脈相承。

更值得肯定的是，政府將經濟發展與民生改善緊密結合。增加公營房屋供應量與豐富置業階梯，直面社會最關切的住房問題；提升公營醫療體系與強化基層醫療服務，體現了對基層福祉的關懷，這與經民聯「民生為本」的理念高度一致。這種「進取發展 心繫民生」的施政風格，既穩定了商界預期，又凝聚了社會共識。

港區全國政協委員、香港經濟民生聯盟監事委員會副主席

法國「2年5換總理」的深層原因

國際觀察
宋魯鄭

9月8日，法國總理貝魯國會信任投票失敗，不得不黯然辭職。更嚴峻的是，9月10日「封鎖一切」示威活動在法國各地上演。社會運動雖然在法國是家常便飯，但此次恰逢政府癱瘓之際，兩者結合將會發生什麼化學反應無人能料。**在不到兩年內，法國已經更換五位總理。法國是一個老牌的西方民主國家，何以持續處於政治動盪之中？**

確實從制度設計來講，法國第五共和吸取了第三共和、第四共和政治動盪的教訓，採用「強行政權弱國會」的半總統制。一直到馬克龍上台前，都保持了政局穩定。但何以現在卻到了國會碎片化，政府最短甚至只能維持99天的境地？

冰凍三尺非一日之寒。危機早在法國1986年第一次出現左右共治時就顯現了。當時執政的社會黨失去了國會多數，而不得不任命反對黨出任總理。隨後這一幕又於1993年、1997年再度上演。左右共治是第五共和面臨的第一次制度性挑戰，由於出現兩個權力中心，無論是在權力分配還是國家治理方面都造成了很大的困境。雖然此後通過總統任期改革、國會選舉時間改在總統大選之後一個月等技術手段，避免了左右共治再現，但政治動盪的趨勢卻一路加速狂奔。

先是2002年極右政黨首度進入總統選舉第二輪，震驚法國和世界。2017年又一個前所未有的現象發生：不僅極右政黨候選人再次進入總統第二輪，另一個候選人則是剛成立政黨不過半年的馬克龍。曾輪流執政的兩大傳統政黨全部出局，甚至兩度執政的社會黨泡沫化，連5%補貼門檻都達不到。到了2022年大選季，不僅兩大傳統政黨都達不到5%的門檻而泡沫化，而且極右再度進入第二輪而且還獲得40%以上選票。在隨後的國會選舉中，更是首度出現無一政黨能過半的局面。兩年以後即2024年，則進入了第五共和的至暗時期：國會碎片化，連相對多數都無一政黨能夠達到。從此開啟了第五共和的動盪時期。

從正常規律上講，任何一個制度在誕生時無論運轉多麼良好，如果不能與時俱進，則必然會出現政治衰敗。具體到法國，則有三大原因。

第一是政治人物素質下降，難以發揮第五共和體制優勢。

第五共和強行政權弱國會是戴高樂為自己量身打做的。他是罕見的政治偉人，經歷殘酷戰爭和國內政治鬥爭才脫穎而出，任內十年內政外交無人能出其右。後來的領導人多是選舉產生，難有其才，自然難以駕馭第五共和體制。以此次危機的始作俑者馬克龍為例。2022年大選，極右和極左得票率分列第二第三，相差無幾，傳統政黨完全淘汰，隨後的國會選舉，馬克龍的政黨僅獲得相對多數。2024年歐洲議會選舉，極右政黨更是大勝。可以說選民已經一而再發出十分明確的信號。面對這樣的局面，他竟然犯下極其低級的錯誤：解散國會重新選舉！從而導致第五共和前所未有的政治危機：國會的碎片化和政治高度的不穩定。

再以剛剛垮台的貝魯為例。根據憲政體制，根本不需要信任投票，但他卻由於誤判反對黨和選民而主動採取了自殺式行動。他以為只要把法國面臨的經濟危機與反對黨和民眾進行充分的溝通，讓對方認識到當前經濟的不可持續性以及他政策的合理性，說服對方以國家利益為重，從而支持2026年預算。而且他選擇9月8日，是因為9月10日「封鎖一切」示威活動登場。如果在之前政府垮台，將無人去應對，反對黨會承受很大壓力。馬克龍實際是想以政府垮台作為施壓手段。

但是反對黨是將個人利益、政黨利益置於國家利益之上，希望借助這場國家危機來獲取最大的政黨利益。目前，極右國民聯盟在民調中領先，希望政府垮台然後解散國會重新選舉，並在國會中佔據多數以獲得組閣權。極左派政黨也是希望政府垮台從而有出任總理的機會，同時希望藉此逼馬克龍下台。

雙方博弈的首先不是政治理念的問題，而是對權力的爭奪。

至於民眾，他們不願意為了國家的整體利益和長遠利益，犧牲自己的個人利益和切身利益。2026預算既削減開支也減少兩天假期，民眾拒絕接受。更何況作為一個崇尚個人主義的國家，民眾是很難犧牲自己成全國家。

第二是由於中產階級萎縮和種族結構的變化，選民已經高度分裂，這是政治碎片化的根源。

由於全球化、自動化和經濟去工業化，整個西方都出現了中產階級萎縮不能過半的現象。這導致了政治極端化和碎片化。由於法國每個政黨都只能吸引少數選民，這就導致了法國國會政黨林立，且席次分散不相上下。

此外法國還有種族結構變化的因素。2022年總統大選，極左候選人梅朗雄以微弱差距敗給極右的瑪麗娜・勒龐。但他卻獲得了穆斯林選民70%的選票。根據人口變化趨勢，下一次大選，梅朗雄將有很大概率進入第二輪。也就是說少數族裔開始扮演少數關鍵的角色。

第三是選舉制度造成的。

法國是西方大國中唯一一個實行兩輪選舉制度的國家。制度設計之初是為了防止極端政黨獲得權力，但是2024年馬克龍解散國會之後，實踐證明，兩輪選舉制度反而導致了國會政治的碎片化。

如果只有一輪的話，那就是極右政黨獲勝，成為國會多數。但是因為有了第二輪選舉，其他政黨就能聯合起來阻擊極右。雖然最終達到目的，但後果就是各大政黨都只能獲得少數席次，政治碎片化。

可以說，冷戰後，世界已經發生了巨大變化，但法國的體制卻未能與時俱進的改革，這就是其動盪的根源。

旅法政治學者、復旦大學中國研究院研究員