

美鼓噪「台灣地位未定論」的歷史悖論

法理事實
夏泉、李穎穎

近日，美國在台協會（AIT）鼓噪「台灣地位未定論」，妄圖模糊台灣歸屬問題，為其對華遏制政策炮製所謂的「法理支持」。這種論調並非基於國際法理或歷史事實，而是赤裸裸的政治操弄。更諷刺的是，美國自身在戰後初期多次公開承認台灣屬於中國，並且在中美建交時再次確認一個中國原則。如今炒作「未定論」，不僅是對自身歷史立場的否定，更是对戰後國際秩序的挑戰。台民進黨秘書長徐國勇更是大肆炒作台灣沒有「光復節」。對此，外交部發言人予以嚴厲駁斥：「翻炒所謂『台灣地位未定』的謬論，抹黑污蔑中國捍衛國家主權和領土完整的正當行動，惡意誤導國際輿論，嚴重違反國際法和國際關係基本準則，向「台獨」分裂勢力發出嚴重錯誤信號。」

實際上，台灣回歸中國是二戰勝利成果和戰後國際秩序的重要組成部分。1943年中美英三國政府發表《開羅宣言》，明確規定將日本竊取的台灣歸還中國。1945年中美英蘇發表《波茨坦公告》，重申「開羅宣言之條件必將實施」。同年日本簽署《日本投降書》，承諾「忠誠履行《波茨坦公告》各項規定之義務」。這一系列具有國際法效力的文件都清晰確認中國對台灣的主權。戰後國際社會在聯合國2758號決議、中美聯合公報等關鍵節點，進一步確認了台灣屬於中國的事實。

本文將從歷史文件法理依據、美國戰後立場、中美建交共識及當代戰略操弄的實質與危害四個方面展開評論，以揭示美國操弄「未定論」的歷史悖論與現實危害。

一、二戰前後國際文件與台灣歸屬的法理確立

台灣歸屬中國是二戰成果的重要組成部分。1943年，中美英三國領導人在開羅會議上發表《開羅宣言》，鄭重宣告「日本所竊取於中國之領土，例如滿洲、台灣、澎湖列島等歸還中國」。這一表述第一次以國際文件的形式確認台灣最終歸屬，成為戰後安排的基本依據。1945年7月，中美英三國（蘇聯後來加入）共同發布《波茨坦公告》，明確規定「開羅宣言之條件必將實施」。台灣回歸中國因此成為日本投降的前提條件之一。

1945年9月2日，日本代表在東京灣「密蘇里號」戰艦上簽署《日本投降書》，第一條即承諾「接受《波茨坦公告》條款」，並在第二條確認將「忠實履行《波茨坦公告》各項規定」。這一系列文件具備不可替代的國際法律效力。根據國際法原理，戰敗國所簽署的投降書具有最高法律約束力，日本的投降承諾意味著台灣必須歸還中國。同年10月25日，中國政府在台北舉行受降典禮，宣布台灣光復，全面接收政治、軍事與司法權。由此，台灣歸屬在法理與事實層面實現統一。

綜上，從法律與事實兩方面來看，台灣已重歸中國版圖。自《開羅宣言》《波茨坦公告》至《日本投降條款》落實與台灣光復，台灣回歸中國已成為國際秩序不可分割的一部分。這不僅是中國對台灣主權的合法恢復，也是第二次世界大戰反法西斯勝利的重要成果。所謂「台灣地位未定論」，根本違背二戰後的國際安排與既有法律事實，完全站不住腳。任何試圖將台灣歸屬問題重新懸置的說法，皆是對戰後國際秩序的曲解與挑戰。

二、戰後初期美國明確承認台灣歸屬中國

戰後初期，美國對台灣歸屬中國的立場極為明確。1945年起，美國即參與執行對日戰後安排，並在官方表態中多次承認台灣屬於中國。1950年1月5日，美國杜魯門總統在白宫聲明中指出：「在過去四年間，美國及其他盟國已接受中國在台灣行使權力。」此後，美國國務卿艾奇遜在演講及隨後的記者問答中，多次提到美國在事實與法律層面「接受中國對台灣行使權力」。這些聲明充分表明，美國在公開外交話語中承認台灣已回到中國版圖。

1959年，美國國務院法律顧問辦公室發表意見書明確表示：「台灣與澎湖依據戰爭結果與相關國際文件，已歸還中國，並無主權未定之問題。」這份文件具有高度的法律權威性，這是對台灣法律地位的明確確認，駁斥了今日美方部分人士鼓吹的「未定論」。換言之，美國在戰後初期不僅遵守國際文件，也在自身政策表述中確認台灣是中國不可分割的組成部分。今日美國翻炒「未定論」，等同於自我否定，背離自身歷史立場。

三、中美建交時美國再次確認台灣歸屬中國

隨著冷戰格局演變，美國在台灣問題上的立場開始出現搖擺。1950年朝鮮戰爭爆發後，美國第七艦隊進入台灣海峽，以「保衛台灣」為名，實際上將台灣納入其西太平洋戰略體系。1951年《舊金山和約》成為這種戰略轉向的標誌。該條約規定日本放棄台灣，但未明確寫明「歸還中國」，留下所謂「模糊空間」。這是時任美國國務卿杜勒斯等人刻意製造的「戰略模糊」，以便為美國在亞洲遏制中國保留操作空間。然而，這種模糊並不能否認台灣歸屬中國的事實。

1971年聯合國大會第2758號決議通過，恢復中華人民共和國在聯合國的合法席位，並確認其作為中國唯一合法代表。

這一決議徹底粉碎了製造「兩個中國」或「一中一台」的任何可能，也為台灣歸屬問題畫上句號。在此背景下，美國不得不調整政策，重新承認一個中國。

1979年中美建交公報中，美方明確承認「中華人民共和國政府是中國的唯一合法政府」，並且「承認中國的立場，即只有一個中國，台灣是中國的一部分」。同時，美國政府宣布終止與中華民國的外交關係，撤離駐台美軍，並宣布《中美共同防禦條約》失效。這些歷史事實，排除了所謂「未定論」的可能性，顯示美國在正式外交文件中遵循了二戰後國際秩序與國際法理。換言之，美國在中美建交時已明確承認了台灣屬於中華人民共和國。

四、當代美國操弄「未定論」的意圖與危害

進入21世紀，隨著中國綜合國力崛起和中美戰略競爭加劇，台灣被嵌入美國的印太戰略，成為牽制中國的前沿陣地。近期，美國國務院和美國在台協會在公開場合鼓吹「台灣地位未定論」，試圖為美國對台軍售、軍事支持和政治互動製造法理藉口，明顯是政治操弄，而非法律解釋。這種操弄意圖明顯：一是將台灣問題國際化，使其從中國內政問題變為國際爭議議題；二是通過製造「未定議題」，為「台獨」勢力提供虛假支撐，激化兩岸矛盾；三是以台灣為前沿，構建所謂印太戰略，形成遏制中國的戰略鏈條。這些做法表面是「支持台灣民主」，實質是將台灣推向地緣政治的風險前沿。

其危害非常嚴重：其一，它破壞了戰後國際秩序。台灣回歸中國是二戰勝利成果和戰後國際秩序的重要組成部分，否認這一事實等同於否認整個戰後安排。其二，它誤導了台灣社會，助長了「台獨」勢力的不切實際幻想，營造出「法理台獨」的

虛假合法性。其三，它加劇了台海局勢的緊張，增加了地區衝突的風險。美台軍事勾連使台海成為最危險的地緣熱點之一。

更為深層次的危害在於，美國打着「未定論」的幌子，實際上奉行雙重標準。在處理涉及他國領土的問題時，美國強調要尊重國際法和條約安排；然而在台灣問題上，美國卻公然否認自己曾經簽署並承認的法律文件。這種赤裸裸的霸權主義邏輯，極大地損害了美國在國際社會的信譽，也對戰後秩序的合法性造成了嚴重衝擊。

台灣是中國的台灣。作為《開羅宣言》《波茨坦公告》的簽署方，美國對台灣屬於中國的歷史和法理事實一清二楚，卻公然翻炒所謂「台灣地位未定」的謬論，抹黑污蔑中國捍衛國家主權和領土完整的正當行動，惡意誤導國際輿論，嚴重違反國際法和國際關係基本準則，向「台獨」分裂勢力發出嚴重錯誤信號。

歷史不容篡改，一個中國原則是國際社會普遍共識，美國單方面歪曲解讀撼動不了國際社會堅持一個中國原則的格局。台灣問題的解決關乎國際秩序的公正與穩定。堅持「台灣是中國的一部分」，既是歷史的結論，也是現實的必然。任何政治操弄都無法改變台灣歸屬中國的事實。美方應切實恪守一個中國原則和中美三個聯合公報，停止操弄涉台問題，停止以任何形式縱容支持「台獨」分裂勢力，停止干涉中國內政。台灣統一的歷史進程，不僅是中華民族復興的重要一環，更是对二戰勝利成果與戰後秩序的最終捍衛。任何人、任何勢力都無法阻擋中國將統一、也必將統一的歷史大勢。

暨南大學中央四部委鑄宇中華民族共同體意識研究基地主任，暨南大學文學院歷史系博士生

從「文化展示」轉向「產業創造」


政策建議
胡恩威

香港西九文化區面臨轉型發展的關鍵階段。行政長官李家超在新一份施政報告中提出「推動西九文化區及本地文創產業多元發展」，這為西九發展指明正確方向。筆者認為，西九需要從「文化展示」轉向「產業創造」的發展新思維。西九文化區原來的運營模式是依靠商業活動補貼藝術文化開支。然而，現實情況是商業收入「未到位」，而文化開支卻持續增加。

西九文化區的財務狀況令人擔憂。2024/25財政年度，管理局的基本收入按年下跌18%，從上一年的10.61億港元減至8.71億港元。其中，門票收入同比下跌23%，企業對企業收入（包括籌款和機構拓展等）分別減少30%和12%，利息收入也減少24%。只有租金收入保持穩定，但遠不足以抵銷整體虧損。

儘管M+博物館與香港故宮文化博物館舉辦了多個展覽，共吸引超過1500萬人次參觀，比預期多出26%，場地出租率也近乎百分百，但卻是「旺丁不旺財」。西九文化區面臨全球文化藝術機構的共同困境——文化設施本身難以盈利。昨日獲任行政長官委任為西九文化區管理局董事局主席的陳智思曾表示，美國藝術館依靠大基金資助，歐洲靠政府補貼為主，而香港則是靠地產收入補貼文化設施。

重新定位創新合作模式

西九文化區規劃之初，整體最高地積比率定在相當低的1.81倍。這與九龍區7.5倍的地積比率相比，可說是一種嚴重的浪費。低地積比率限制了西九文化區的發展空間和商業潛力。正如立法會議員馬逢國所說，適度增加西九地積比，「一來可增加文化設施的面積；二來可增加西九的商住面積，帶來額外收入；三來也可帶來足夠的人流；四來亦可舒緩市區嚴重的土地荒」。西九文化區的管理模式也值得反思。雖然初衷是避免政府限制文化藝術界發揮創意的體制，但實際操作過程中，「政府的影響仍很大」。西九文化區需要重新定位，從單

純的「文化展示」轉向「文化產業創造」。

要推動本地文創產業多元發展，西九應當充分利用其得天獨厚的地理位置和硬件空間，開發更多文化投資機會。根據原先規劃，需要興建更多文化硬件，如10000人的演藝場地和會展空間，這樣才能使西九文化區成為香港文旅產業發展的平台。

西九文化區管理局計劃舉辦更多高知名度的國際性大型活動，包括第二屆「香港國際文化高峰論壇」、「亞太表演藝術中心協會2026年年會」等，這些活動有望提升西九的國際影響力。

西九文化區需要創新合作模式，強化與內地和亞洲文旅集團及專業演藝的合作。施政報告提出，M+將與國際知名博物館聯合策展，並籌劃《大狀王》進行更多內地巡演，將其打造為經典長演音樂劇。

西九還應發揮香港作為中外文化藝術交流中心的優勢。通過與內地和亞洲文旅集團的合作，吸引投資和專業知識，共同開發文化產品和市場。特區政府已與20個國家簽署文化合作諒解備忘錄，這為西九文化區的國際合作提供了良好基礎。現在需要的是將這些協議轉化為具體的文化產業合作項目。

西九文化區需要清晰未來五年的財政安排。目前，西九已獲政府批准出售區內住宅發展項目，但項目預計最快明年招標，2032年落成，資金進賬仍需時間，短期內仍需透過銀行貸款、發債等方式來融資。這種不確定性影響了西九文化區的長期規劃和發展。

未來可強化文化體育及旅遊局的領導角色，使西九文化區更加專注於文化產業的發展。西九文化區管理局

將繼續加強全方位的內容製作能力，擴大製作及委約文化品牌（IP）的範疇，涵蓋原創展覽、表演藝術節目及文化活動，為西九發展成為世界級文化藝術樞紐奠下穩固的基礎。

打造文化產業融合引擎

文化體育及旅遊局去年公布《文藝創意產業發展藍圖》，為文化藝術政策的長遠發展訂下清晰方向，鞏固香港作為中外文化藝術交流中心的地位。西九文化區應與文旅局和藝發局建立更加明確的分工協作關係，形成合力推動香港文化產業發展。

西九文化區需要積極探索文化產業化的可行路徑。短期內，可以加強文化藝術產業，如提供拍賣品收藏香港或評鑒服務，所得收入都可以幫補西九開支。中長期來看，應當發展成為一個文化產業鏈齊全的區域，包括創作、製作、展示、交易等各個環節。施政報告提出打造高端藝術品交易樞紐，吸引更多國際拍賣行、畫廊及專業人才落戶，這是正確的方向。

西九文化區面臨着現實的挑戰：接近7.7億港元的財政赤字、收入減少18%，以及住宅項目需要等待招標的資金周轉期。但轉機也在顯現，政府已批准西九出售區內住宅發展項目，施政報告明確予以更多支持。明年西九藝術公園海旁的新碼頭最快年底啟用，預計開辦往來中的渡輪航線；2026-27年，藝術廣場大樓將落成——這些發展將為西九帶來新的機遇。

西九文化區的未來，在於能否從純粹的文化展示場所，轉型為文化產業融合發展的新引擎，這才是香港文化軟實力與經濟硬實力的最佳結合點。

全國港澳研究會會員


▲西九文化區需轉型為文化產業融合發展的新引擎，更好結合香港文化軟實力和經濟硬實力。

中國推動全球治理邁向新階段


知微篇
周家駿

2025年4月，美國總統特朗普宣布，向全球貿易夥伴開徵「對等關稅」，唯有中國針鋒相對實施堅決對等反擊。這標誌着中美較量，由戰略相持階段進入戰略決戰時期。

中美戰略決戰時期，預計將持續至本世紀中葉。其第一階段是，在特朗普本屆總統4年任期，中美各為首，形成世界兩大經貿和科技體系，同時，伴隨或穿插若干較小經貿區。

儘管當前全球性矛盾依然主要在經貿和科技領域，但是，地區性熱戰趨於惡化。俄烏衝突停戰和談的機率，遠小於升級而蔓延的可能性。以色列執意佔領加沙城並且在約旦河西岸擴大殖民區，令第六次中東戰爭必定持續而趨於擴大。

美欲將世界拉回叢林時代

特朗普政府繼續視中國為美國最主要對手，一再公開宣稱，欲動用美國在歐洲和中東的軍事力量。除了加強捍衛美國本土，便是加強威懾、圍堵和遏制中國。美國軍方繼續擴大和增強對「台獨」勢力的援助，繼續唆使菲律賓挑戰中國在南海主權和領土完整。特朗普在爭取諾貝爾和平獎的幌子下，簽署行政命令恢復美國國防部的歷史舊稱，將其改名為「戰爭部」。特朗普力圖把世界拉回叢林時代，實踐弱肉強食。

另一方面，西方其他重要國家，以歐盟為代表，企圖重建已然崩潰的自由主義國際秩序。但是，歐盟無力形成自主戰略也無力推行戰略自主。於是，陷於碎片化的世界，在走向人類命運共同體的長途中，首先可能實現的是，中美各為首，形成世界兩大經貿和科技體系，同時，伴隨或穿插若干較小經貿區。

全球治理架構亦即全球秩序，在人類近現代史上，是經全球性戰爭決定各國的地位而確立的制度性安排。雖然在核武器條件下，爆發新的全球性熱戰的概率不高，但是，不能完全排除，更不能低估。

第二次世界大戰後至今未發生全球性熱戰，不僅因為核武器，還由於大國及其陣營的位置和關係是付出了二戰極為慘痛的代價才取得的。但是，進入21世紀，世界正經歷百年

未有之大變局，恰恰是由於一系列國家的力量對比發生顯著甚至激烈變動，進而，推動這樣的變動加快加強加大，反映為三重格局全面深入重整。

以俄烏衝突為例。相關各方既努力避免戰爭升級為核戰，又不願妥協，戰戰兢兢地從常規戰向核戰移動。可以這樣判斷——全球性核大戰有可能避免也必須避免，但是兩大經貿和科技體系的形塑，很難一直以和平方式展開而達至兩大體系和平共存。

卓越的領袖是高瞻遠矚、深謀遠慮和未雨綢繆的。國家主席習近平早前在天津主持上海合作組織成員國元首理事會第二十五次會議，這是上合組織成立以來規模最大的一次峰會。在同日舉行的「上海合作組織+」會議上，習近平主席提出奉行主權平等、遵守國際法、踐行多邊主義、倡導以人為本、注重行動導向的全球治理五大倡議，表明中國同各國一道，推動構建更加公正合理的全球治理體系，攜手構建人類命運共同體。

緊接着，在北京舉行紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利80周年大會和盛大閱兵儀式。

共同打造多邊治理架構

中國提出的全球治理倡議，貫徹「破」與「立」相結合的原則。「破」——改革二戰後建立的聯合國及其他多邊國際組織為代表的全球治理架構，使其反映和代表「全球南方」的關切和利益。「立」——鑒於美國以及其他一些西方國家阻撓甚至破壞對聯合國及其他多邊國際組織的改革，「全球南方」和願意改革全球治理架構的發達國家，共同打造與舊架構平行的多邊治理架構。

中國加強軍力的宗旨是維護國家主權、領土和發展利益。

9月3日的閱兵式，在天安門城樓上，俄羅斯總統普京在習近平主席右側，朝鮮最高領導人金正恩在習主席左側。新華社新聞稿一般是按國家英文名首字母來排名，但當日的新聞稿排名不按國家英文名首字母，而是根據兩項原則，第一，首兩名（俄羅斯和朝鮮）根據中國戰略關係的重要性來定；第二，其他的根據中國地理位置之遠近，由近而遠，但在天安門城樓上的坐位有所不同，例如，哈薩克總統位金正恩左側。

地理上由近及遠，反映中國立足本土。戰略重要性有異，表明中國挺膺擔當。

資深評論員、博士