

全球治理倡議開啟改革完善全球治理新篇章

議論風生

鄭 岩

9月1日，習近平主席在「上海合作組織+」會議上提出全球治理倡議。在世界反法西斯戰爭勝利和聯合國成立80周年這一重大歷史節點上，中國領導人以深邃的歷史眼光和博大的天下情懷，為回答「構建什麼樣的全球治理體系，如何改革完善全球治理」的時代課題提供了精彩的中國方案。這一重要倡議為破解全球治理赤字、改革完善全球治理指明了方向，為構建更加公正合理的全球治理體系提供了支撐，必將成為引領全球治理體系變革的鮮明旗幟。

順應時代大勢和人心所向

全球治理倡議順應時代大勢和人心所向。「天下之治不進則退」。當前，和平、

發展、合作、共贏的時代潮流浩浩蕩蕩，世界人民對和平繁榮美好生活的嚮往愈發強烈。然而，國際形勢變亂交織，單邊主義、保護主義、霸凌行徑甚囂塵上。全球治理赤字不斷加劇，現行國際機制權威性持續遭到侵蝕，有效性亟待提升。新興市場和發展中國家群體性崛起，但在國際機制中代表性仍嚴重不足。全球治理又一次站在歷史的十字路口，改革完善全球治理比以往任何時候都更迫切。全球治理倡議生逢其時，一經提出就得到各國和各國國際組織的廣泛歡迎和支持。倡議不是對現有國際秩序推倒重來，而是增強現行國際體系和機制的執行力、有效性，使之更符合當前形勢，更及時有效應對各種全球性挑戰。

全球治理倡議指引改革完善全球治理

的路徑方向。「立善法於天下，則天下治」。倡議以五大理念為核心，深刻闡明改革完善全球治理需要遵循的原則、方法和路徑。一是奉行主權平等，這是首要前提。真諦在於各國無論大小、強弱、貧富，主權和尊嚴必須得到尊重，都享有平等參與國際事務的權利。二是遵守國際法治，這是根本保障。聯合國憲章宗旨和原則是公認的國際關係基本準則，必須毫不動搖加以維護。三是踐行多邊主義，這是基本路徑。堅持共商共建共享，不能搞單邊霸凌。四是倡導以人為本，這是價值取向。只有以人民的獲得為目標，全球治理體系才能得到廣泛支持並有效運作。五是注重行動導向，這是重要原則。全球治理關鍵重在行動，根本要看成效。這五大理念內涵豐富、邏輯嚴密，構成了有機統一整

體，具有極強的科學性、理論性、實踐性。

為世界注入穩定性確定性

全球治理倡議彰顯中國智慧和責任擔當。「大時代呼喚大智慧、大擔當」。全球治理倡議是繼全球發展倡議、全球安全倡議、全球文明倡議之後，中國提出的又一項全球性重要公共產品。四大倡議各有側重，並行不悖，分別從發展、安全、文明、治理四個維度，為動盪不安的世界注入穩定性和確定性，共同為構建人類命運共同體提供堅實支撐，彰顯了中國「大國有大的樣子」。

四大倡議蘊含着中華優秀傳統文化的智慧，傳承着中華文明「和合共生」「和而不同」「協和萬邦」「天下大同」的根

脈基因。中國將始終堅定做世界和平的建設者、全球發展的貢獻者、國際秩序的維護者、公共產品的提供者，始終站在歷史正確一邊，站在多邊主義一邊，同各國攜手共建更加公正合理的全球治理體系。

今年5月，國際調解院的簽約儀式在香港圓滿舉行。香港回歸本身就是和平解決國際爭端的成功範例，作為完善全球治理的重要法治公共產品，國際調解院總部落戶香港，進一步證明香港成熟的法治優勢和良好的國際聲望。我們期待香港用好國際調解院即將正式投入運作的契機，進一步發揮獨特優勢，推動法律及爭議解決服務中心和調解之都建設，為堅守國際法治、踐行全球治理倡議、完善全球治理貢獻更大香港力量。

香港數據潛力有待充分釋放

青評後浪

張天灝

全球數字化浪潮席捲之下，數據已不再僅僅是資訊，而是與土地、勞動力、資本等並駕齊驅的核心生產要素，更是孕育新質生產力的關鍵。香港雖坐擁豐沛的數據資源，但在數據價值的深度挖掘與市場化配置上，卻面臨着眾多挑戰。筆者認為，與國家「數據強國」的宏大戰略相比，香港的數字化、智能化步伐仍有加快的必要。

自國家「十四五」規劃提出「加快數字化發展，建設數字中國」，明確了發展數字經濟的戰略目標後，特區政府其實也有清晰的戰略呼應與部署，2022年發表的《香港創新科技發展藍圖》中，「推動數字經濟發展，建設智慧香港」便被列為四大核心發展方向之一。2023年底發表的《香港促進數據流通及保障數據安全的政策宣言》更是為數據治理確立了核心原則：在「數據為民」、「數據賦能」的同時，更要確保數據安全與個人私隱保障。

可用性與流動性兩大掣肘

這些頂層設計，不僅體現了特區政府的決心，更旨在充分發揮香港在「一國兩制」下的獨特優勢，將香港打造成一個開放、安全且高效的數據樞紐，促進香港創新科技、數字經濟和智慧城市的發展，建設香港成為國際數據港，推動融會國內外不同數據的相關產業在香港蓬勃發展。值得注意的是，於2024年成立的「數字政策辦公室」，清晰地傳達出政府已將數據治理提升至今所未有的戰略高度，並非僅停留在口號層面。

儘管香港擁有堅實的基礎，但香港充沛的數據資源的潛力並未被充分釋放，而這主要體現在公共數據的可用性與商業數據的流通性兩個層面。在公共領域，儘管政府自2018年起推行開放數據政策，並已通過「資料一線通」平台開放了超過5200個數據集，以及在「空間數據共享平台」提供逾700種空間數據，但相關數據的價值仍未被充分利用。

而更深層次的障礙在於商業數據的「孤島效應」。香港的金融、物流、醫療等支柱產業蘊藏着海量高價值商業數據，這些數據卻因缺乏有效的共享與協作機制，如同被高牆圍堵的「孤島」。企業基於對數據安全的

顧慮和商業競爭的考量，往往不願將其核心數據開放。這嚴重阻礙了數據的規模化匯聚，難以形成跨行業、跨領域的協同效應，從而限制了數字經濟的發展潛力。

為了應對上述挑戰，可考慮從多方面着手，構建以數據要素的核心引擎。在技術賦能方面，政府可大力投資數字基礎設施，為未來發展奠定堅實的「硬實力」。例如，數碼港人工智能超算中心以及北區的沙嶺數據中心建設、由香港科技大學領導、多間大學共同參與的「香港生成式人工智能研發中心」等等，目前都集中在人工智能領域，為滿足不斷增長的算力要求，並專注不同方面的核心技術研發，當局有必要考慮長遠的基建建設需要。

推動跨境數據雙向協作

在推動數據流通的機制建設上，香港則可透過制度創新與跨境協作雙管齊下。金管局推出的「商業數據通」已初步見效，便利了中小企業向金融機構分享數據。隨後推出的「授權數據交換閘」更進一步強化了公營數據的融通。在跨境層面，特區政府與廣東省政府成立的「粵港共建智慧城市群專責小組」，正推動兩地在數據標準上的銜接，極大便利香港居民的「北上生活」消費，並為本港經濟帶來新的增長點。

但值得一提的是，數據的跨境流動不應僅是單向的「北上」，更是雙向的互惠互利。隨着更多內地數據（如電子支付、消費行為）經授權後流向香港，將有助於香港商家更精準地掌握內地旅客的消費偏好，從而優化產品與服務，吸引更多「南下」消費。這種數據驅動的商業模式，將為零售、旅遊、餐飲等行業注入新活力，開拓全新的數字經濟增長空間。

「一國兩制」下的香港，擁有「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢。將香港全力發展成為國際創新科技中心，並積極對接國家發展戰略。做好數據治理、開放流通及安全應用，是高質量數字經濟發展的關鍵所在。這場數字浪潮，考驗香港的智慧與魄力，但只要能夠精準把握、果斷行動，必將在全球數字經濟的新版圖中，繼續書寫屬於香港的傳奇。

香港青年時事評論員協會成員

美國人才簽證風波下 香港應把握機會主動出擊

美國總統特朗普近日簽署行政命令，將H-1B簽證費用暴增至10萬美元，震動當地科技界。H-1B簽證旨在吸引高科技外籍人才，過去助力微軟CEO納德拉和特斯拉創辦人馬斯克展開職業生涯；其中印度申請人佔71%，中國則以11.7%位居第二。

這項政策雖聲稱保護美國勞工，但實質上損害美國吸引全球頂尖人才的能力，削弱其創新引擎。大型科技企業或許能負擔這筆費用，但多年來支撐美國創新的初創公司卻難以承受，無異於自損競爭力。筆者認為，香港可乘勢而上，透過「內聯外通」強化自身優勢，確保持作為國際城市的地位，成為人才聚集地、企業「出海」橋頭堡和區域融資中心。

日前世界知識產權組織發布的《2025年全球創新指數報告》顯示，中國首次躋身全球前十，排名第10位。中國在創新產出方面領先，2025年排名第5位；品牌價值達1.81萬億美元，位居全球第2，尤其在人工智能、半導體和綠色技術領域表現出色。中國自2013年以來累計上升25位，已快速迫近美國（第3位）；香港也憑藉成熟的市場及制度位列第15位，上升3位。筆者認為，美國一系列自損一千的政策正好讓中國乘勢而上，強化全球人才吸引力。香港作為中國對外門戶，更不能置身事外，須持續發揮橋樑作用。

香港自2022年推出「高才通」計劃以來，已吸引逾14萬宗申請，約11萬宗獲批，近10萬人抵港，但近期數據顯示申請數字出現下降趨勢。

人才匯聚帶來創新動能

筆者認為，一方面固然可持續監察計劃留港的比率、逐步調整，但目前招才政策的核心問題在於依然流於被動宣傳：有關部門接觸各地僅強調香港固有優勢如健全法制、簡單稅率和資訊流通，卻缺乏針對性、主動出擊的策略。近期哈佛大學學生因美國簽證問題轉來香港就讀，便是因本港大學主動出擊而成功的例證——香港可把握機會吸引更多精英，強化作為人才聚集地的地位。

企業層面同樣需「內聯外通」，這是香港長遠作為國際城市的保障。日前行政長官李家超就在施政報告中強調，隨去年中國對外直接投資突破1萬億元人民幣，內地企業「出海」步伐加快，香港將成立「內地企業出



港事港心

郭凱傑

海專班」，整合投資推廣署、貿發局和駐內地辦事處，為企業提供一站式服務，包括跨境金融、稅務優化、財資中心設立和碳排放核算，助力滿足國際綠色貿易要求。

這不僅吸引內地企業在港設區域總部，還能聘用香港專業服務拓展海外市場，打造國際品牌。當人才匯聚帶來創新動能，企業「出海」則可強化香港作為橋頭堡和融資中心的角色，貢獻國家「雙循環」戰略。

巴以衝突持續加劇，英、法等國相繼承認巴勒斯坦國，導致歐洲與美國分歧增大，同樣為了中國與歐洲的合作開闢空間。歐洲是香港第三大貿易夥伴：香港如能把握自身多年來建立的人脈及企業網絡，在破交易、綠色科技和醫療創新等領域絕對有條件創造更大的合作機遇。

主動接觸目標機構和人員

要提升香港在企業與人才「內聯外通」的角色，重點在於主動出擊：現在招企業招人才過於依賴香港的既有條件吸引對象，卻未深入了解企業與人才的痛點，提供定制解決方案。這在全球競爭中已顯不足。

筆者建議政府考慮整合投資推廣署、引進辦及人才辦等資源，主動出擊接觸目標機構，聚焦總部經濟、急速擴張的新興企業及頂尖院校，為香港創造就業和產學研機遇。

此外，特區政府應與企業合作，擬定全球人才目標清單，為他們提供專屬政策包、包括子女教育措施等，主動吸引頂尖專才來港。為降低生活成本，應在北部都會區發展人才公寓，以成本價出售給留港滿一定年期的創科人才，鼓勵他們扎根並開枝散葉。

在企業方面，香港可發揮在知識產權、供應鏈管理和貿易融資的優勢，全方位助內地企業「併船出海」，並支持在港建立運營中心。有關部門可賦權上述辦公室針對企業需求提供針對性措施，如稅務優惠或跨境機制，讓香港從被動門戶轉為主動橋樑。如此一來，方可確保香港長遠作為國際城市的地位。

「內聯外通」是確保香港長遠國際地位的關鍵。在全球人才與企業爭奪戰中，香港固然擁有獨特優勢，但不能滿足於此，需要從被動轉向主動，方能持續吸引全球精英，助力國家創新發展。

全國青聯委員、公共政策研究員

不尋求新的特殊待遇彰顯中國責任擔當

國際關係

軒轅靖

中國國務院總理李強在全球發展倡議高級別會議上宣布，中國作為負責任的發展中大國，在世貿組織當前和未來談判中將不尋求新的特殊和差別待遇。

商務部國際貿易談判代表兼副部長李成鋼表示，這是中方着眼國際國內兩個大局對外作出的重要立場宣示，是中方堅定維護多邊貿易體制、積極落實全球發展倡議和全球治理倡議的重要舉措，必將為促進全球貿易投資自由化便利化注入強心劑，必將為推進全球經濟治理體系改革進程注入正能量。

在當今世界面臨單邊主義、保護主義抬頭的嚴峻挑戰下，中國以實際行動展現了負責任大國的胸懷與擔當。

中國始終是世界上最大的發展中國家，發展中國家的地位和身份從未改變。2001年，中國以發展中成員身份加入世貿組織，享受特殊和差別待遇是中方應當享有的制度性權利。加入世貿組織以來，中國在享受相關待遇的同時，積極參與多邊貿易談

判，結合自身發展水平和能力，自主務實處理具體議題談判中涉及的特殊和差別待遇問題，為達成多項世貿組織談判成果、促進全球貿易更自由更便利作出了重要貢獻。中國的發展成就是舉世矚目的，但中國從未將自身發展建立在損害他國利益的基礎上，而是以實際行動推動全球共同發展。

以行動支持多邊貿易體制

當前，以規則為基礎的多邊貿易體制面臨嚴峻挑戰，霸權主義、單邊主義、保護主義甚囂塵上，個別國家接連發起貿易戰、關稅戰，嚴重衝擊以規則為基礎的多邊貿易體制。國際社會對維護多邊貿易體制的呼聲更加強烈，對世貿組織發揮更積極作用的期待日益上升。在此背景下，中方宣布在世貿組織當前和未來談判中不尋求新的特殊和差別待遇，進一步彰顯了中方以實際行動支持多邊貿易體制的堅定立場和大國擔當。

中國的決定並非放棄權利，而是主動以更高標準要求自己，希望以身作則，為

推動全球共同發展樹立範例。李成鋼強調，中國仍然是世界上最大的發展中國家，中國作為發展中國家的地位和身份沒有改變。中國始終是全球南方的一員，永遠和發展中國家站在一起。這一表態清晰表明，中國在放棄「新」特殊和差別待遇的同時，仍然堅定支持發展中國家的正當權益。

中國不尋求新的特殊和差別待遇，將為全球經貿合作帶來新機遇、新動力。當前國際經貿秩序受到嚴重衝擊，世貿組織亟需通過改革更好發揮作用。中方從促進全球經貿合作大局出發，以實現共同利益為目標採取務實行動，將有力支持世貿組織改革，特別是為推進多邊談判帶來強勁動力。這一舉措將發揮重要示範效應，帶動各方凝聚世貿組織改革勢頭，為開創合作共贏新局面貢獻力量。

世貿組織總幹事伊維拉表示，中國的決定體現了其對建設更加平衡和公平的全球貿易體系的承諾。中方這一舉措「無疑將為相關討論注入活力，助力我們建設一個更加靈活、高效的組織」，並稱這是「世貿組織的轉折點」。

中國宣布不尋求新的特殊和差別待遇，釋放出倡導大國勇於擔當、各方團結協作的強烈信號，彰顯了中方與絕大多數成員共同踐行國際承諾的決心和擔當。

更好彌合南北發展鴻溝

中國這一決定，將有利於多邊貿易體制更好聚焦發展議題，有利於增強國際貿易的普惠性和包容性，有利於更好彌合南北發展鴻溝，實現世貿組織推動實現全球發展的初衷。作為發展中大國，中國始終主張承擔與自身經濟實力、發展水平相匹配的國際義務，反對承擔超出自身能力的過度義務，這一態度既體現中國作為大國的擔當，也符合發展中國家的客觀定位。

中國的發展成就和對全球的貢獻有目共睹。中國單位GDP能耗四年累計降低11.6%，相當於減少11億噸二氧化碳排放量，這充分體現了負責任大國的擔當。中國與150多個國家和30多個國際組織合作共建「一帶一路」，合作成果惠及共建國家，在產業、交通、就業、民生等方面取得了

許許多多的重大進展和成效。中國堅決站出來反制貿易霸凌，堅定捍衛自身正當利益、捍衛國際公平正義，以超大規模的市場和超強的製造能力，為維護全球供應鏈穩定貢獻中國擔當。

在全球化遭遇單邊主義和貿易保護主義挑戰的當下，中國將推動全球貿易體系更加公平、更加包容、更加有效。中國將一如既往維護多邊貿易體制，願與各方加強溝通合作，為推動建設開放型世界經濟貢獻力量，旗幟鮮明反對單邊主義和保護主義，維護非歧視等世貿組織基本原則和規則，推進世貿組織規則與時俱進，推動投資便利化協定、電子商務協定盡早納入世貿組織法律框架，聚焦發展維度，推動將於明年3月舉行的世界貿易組織第14屆部長級會議取得發展導向型務實成果。

因此，中國不尋求新的特殊和差別待遇，不是簡單的「放棄」，而是更高層次的「擔當」。這一決定將為全球貿易體系注入更多穩定性和正能量，這正是負責任大國應有的姿態與擔當。

國際關係學者