



# 中國是經濟全球化的捍衛者和推動者



焦點縱論  
劉兆佳

從經濟全球化的視角看，美國和中國正在奉行截然不同的路線。二次大戰後，美國是經濟全球化的強大推手。不過，過去十多年，特別是最近一年，美國大幅捨棄了經濟全球化，反而成為了逆全球化和反自由貿易的推動者。特朗普總統不顧一切向全世界發動史無前例的大規模關稅戰和貿易戰，罔顧美國過去所制定的經濟遊戲規則，嚴重破壞了全球經濟秩序。相反，自從改革開放以來，中國積極擁抱經濟全球化、多邊主義和自由貿易，並藉此締造了舉世矚目的經濟發展奇跡。今天，中國不單是經濟全球化的強大捍衛者和推動者，也大力倡議對全球經濟體制和規則作出改革，從而建構一個更公平合理、更包容與更能夠促進各國共同發展的經濟全球化體系。

中國與美國在經濟全球化上的相反立場，最能體現在雙方對世界貿易組織（WTO）的立場上。世貿組織雖然是在美國主導下於1995年1月1日成立，其成立的宗旨主要是為了促進全球貿易的自由化和便利化，核心目標包括：促進國際貿易自由化，通過減少關稅和消除貿易壁壘，推動貨物、服務和知識產權的自由流動；建立一個公平、可預測的貿易環境，提供一個以規則為基礎的多邊貿易體系，使各成員國在公平、透明、可預見的環境中進行貿易；解決貿易爭端，提供多邊爭端解決機制，幫助成員國在貿易爭議時，以和平、公正的方式解決問題，避免單邊制裁與貿

易戰；增加經濟發展與就業，通過促進貿易，幫助各國，特別是發展中國家，實現經濟成長、創造就業和提高人民生活水平；在貿易發展中兼顧環境保護和可持續發展，尤其是在與環境相關的貿易協定中；以及協助發展中國家融入全球貿易體系，通過技術援助、培訓和特別優惠待遇等手段，支持發展中國家和最不發達國家更好地參與全球貿易。

誠然，由於世貿組織由美西方建構，其規章制度和運作模式基本上向發達國家的利益傾斜，對全球南方國家不太公平。然而，儘管如此，近年來美國對世貿組織的態度卻愈趨消極負面，甚至懷有敵意，當然這反映了美國國內反全球化的思潮和勢力的崛起，但主要原因是美國認為世貿組織「偏幫」中國，導致美國對華貿易出現大量逆差，因而對美國不利。美國更認為中國沒有嚴格恪守其於2001年加入世貿組織時的承諾。

## 美國意圖癱瘓世貿組織

哥倫比亞大學外國法和比較法教授佩特羅斯·C·莫夫羅伊迪斯（Petros C. Movroidis）和布魯塞爾自由大學經濟學教授安德烈·薩皮爾（André Sapir）在其《中國與世貿組織：多邊主義為何仍然重要》（China and the WTO：Why Multilateralism Still Matters）（2021）的書中指出，美國經常抱怨「中國有企業享有不公平的貿易優勢，中國企業（包括私營和國有企業）對外國企業施加強制性技術轉讓協議，作為進入中國市場的條件。」美國又不滿中國政府對內地企業給予各種所謂的室礙市場競爭的補貼、內地市場對外資不夠

開放、中國政府干預市場運作、中國歧視外資等。

對於美國的批評，中國則一直以來認為不合理和不公平。事實上，美國當初同意中國以「發展中國家」身份加入世貿組織，並享有一些特殊和差別待遇，主要包括較低水平的開放承諾和義務、較長時間的實施過渡期、貿易能力建設和技術援助等。當然，美國當年沒有想像得到中國的經濟發展如此迅猛。不過，儘管中國人民的人均收入仍未達發達國家水平，而國內區域發展仍然不平衡，但十多年前開始美國卻以中國已經是世界第二大經濟體和擁有高端製造業為理由斷定中國已經是已發展國家，起碼不再是發展中國家，因此不應該再被世貿組織定義為「發展中國家」並享有相關的特殊和差別待遇。

美國對世貿組織的眾多批評和打擊，歸根結底是不滿世貿組織沒有把中國排除在發展中國家之外。再者，美國認為世貿組織的所有成員都應該實行西方式的資本主義體系，反對政府主導、干預或者參與經濟事務。中國不但未如美國所願走向西方經濟體系，反而因為實行由國家領導的中國式現代化而取得成功。對此美國十分懊惱，也因此而怪責世貿組織。為了室礙或癱瘓世貿組織，美國拒絕任命其上訴機制的成員，讓世貿組織難以處理國與國之間的貿易糾紛，從而美國得以肆無忌憚向其他國家實施貿易單邊主義和霸凌行徑。特朗普總統更不時威脅要美國退出世貿組織。

相反，中國強調世貿組織在經濟全球化中的核心作用，積極維護世貿組織的地位和威信，但卻同時提出對世貿組織作出

有建設性和必要的改革與改進，特別是要禁止單邊主義和保護主義，反對經濟霸凌，尊重各國所實行的不同的經濟體制，確立公平公正的解決貿易爭端的機制，把更多經濟活動納入自由貿易框架，並讓全球南方國家在世貿組織中有更大的發言權和得到更公平的對待。

在這個大背景下，9月23日，國務院總理李強在出席第80屆聯合國大會相關活動時向全世界的鏗鏘和莊嚴宣示便饒具戰略意義。李強總理宣布，中國作為負責任的發展中大國，在世貿組織當前和未來談判中將不尋求新的和差別待遇。中國此舉獲得世貿組織總幹事 and 大部分國家的讚賞。

從經濟全球化的角度分析，中國此舉有多重要意義。

## 關鍵時期中國展現擔當

首先，美國日後難以再有藉口對世貿組織和中國妄加批評。日後，美國如果與中國在經濟競爭時落敗，美國不能再歸咎於中國從世貿組織中獲得不公平的待遇。中國此舉也強化了世貿組織在美西方的地位和權威。

第二，由於中國不再尋求新的特殊和差別待遇，日後美國再難責難中國在推動世貿組織改革和改進中懷有私心。即便將來全球南方國家在世貿組織中得到更多的特殊和差別待遇，中國也不會享有。如此一來，中國作為世貿組織「中立的」改革倡議者和推動者的角色和地位將會得到世界各國的支持和尊重。在中國的努力和全球南方的響應下，世貿組織的改革和改進將會加速。

第三，在推進更為公平和包容的經濟

全球化和促進多邊主義與自由貿易上，中國展示了高度的責任擔當，展現了大國風範和對人類命運共同體建設的決心。

第四，中國對國家的未來發展道路和前進展現了高度的自信。中國相信即便不再尋求新的特殊和差別待遇，中國的企業包括中低端產業和企業仍然有足夠的競爭力來與其他國家的產業和企業抗衡。事實上，中國期望在沒有新的特殊和差別待遇後，國內的產業和企業會有更大的誘因去提升自身的競爭力，從而對國家的高質量發展有利。

最後，中國一直坚持不斷改革開放，特別在加大內需、強化新質生產力、自貿區建設、壯大民營企業、對外資外企開放市場、實現科技自主和建構全國統一大市場等方面。所有這些都將會為中國經濟注入源源不絕的活力。中國不再尋求新的特殊和差別待遇其實也是自己對中國經濟的未來的底氣的表現。

必須強調的是，正如商務部國際貿易談判代表兼副部長李成鋼強調，「中國仍然是世界上最大的發展中國家，中國作為發展中國家（在世貿組織）的地位和身份沒有改變。中國始終是全球南方的一員，永遠和發展中國家站在一起。」事實上，全球南方國家也迫切需要和渴求中國領導它們對那個仍然存在歧視的全球貿易體系進行改革。在當前動亂紛繁的國際局勢下，中國不再尋求新的特殊和差別待遇將會加強全球南方對中國的擁護和愛戴。

香港中文大學社會學榮休講座教授、全國港澳研究會顧問

# 潮平「香江闊」發展「一帆懸」

新聞熱議  
梅若林

昨晚晚港兩岸的國慶煙花匯演，吸引了逾34萬人駐足觀看。璀璨的煙花，映照在市民和遊客的臉上，歡樂與喜慶，洋溢在大街小巷。這樣的一幕幕，是香港社會祥和安定、魅力彰顯的獨特寫照，更是香港繁榮穩定、各項事業蒸蒸日上的生動體現。正如行政長官李家超昨日在國慶酒會上引用的著名詩句：「潮平兩岸闊，風正一帆懸」，如今的香港，築牢了國安防線，社會心齊力聚，發展道路無限寬廣，前途一片光明。

維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則，把香港特區管治權牢牢掌握在愛國者手中，就是守護香港繁榮穩定，守護七百多萬香港居民的切身利益。經過這幾年，香港社會對此已經有了充分而深切的認識。

當某些人仍在不斷攻擊香港國安法、詆毀《維護國家安全條例》時，香港則憑實力回應質疑，透過國安條例護航下趨趨穩固的營商環境和趨趨高效的治理水平，接連吸引世界各地的大量人才和投資。香港國際金融中心地位上升1位，連續兩年全球排行第3、香港整體競爭力上升4位至世界第3，人才競爭力兩年間躍升12位至全球第4，安全城市排名躋身十大至世界第7。外部勢力的抹黑在這樣鐵一般的事實面前，顯得不堪一擊，再多的威脅和「制裁」，反而更體現出香港的強大生命力和韌性，更彰顯「一國兩制」的含金量。

然而，香港不能掉以輕心，近來若干事件，都反映外國反華政客以及亂港勢力沒有徹底死心，香港仍然面對不同程度上的國安風險，警鐘仍需要長鳴。唯有繼續在社會弘揚以愛國愛港為核心、同「一國兩制」方針相適應的主流價值觀，繼續發揚包容共濟、求同存異、自強不息、善拚敢贏的優良傳統，香港才能毫無顧慮謀發展，創造更美好的未來。

另一方面，目前香港在經濟、民生方面，尚有眾多急切需要解決的難題。房屋、醫療、養老、產業轉型等「老大難」問題，都必須以「啃硬骨頭」的態度務實處理，做到「民有所呼，民有所應」。

在現屆特區政府的帶領下，近年來這些難題正逐點得到切實解決，公屋輪候時間大幅縮短一年、逐步取締劣質居所、加大投入打造「留學香港」品牌、興建第三間醫學院和中醫醫院、推動灣區養老服務，還有加快北部都會區建設等等。眾多藍圖已經完成繪製，接下來就是考驗特區政府如何將之具體落實，以更果敢的魄力、更有效的舉措破難而進，讓發展成果更多更公平惠及全體市民，讓每位市民都堅信，只要辛勤工作，就能夠改善自己和家人的生活。

當前世界局勢動亂交織，香港面臨的外圍環境日益複雜，要確保發展持續推進，關鍵在於要深化改革、發揮優勢。「改革」是香港發展永恆的主題，李家超在今年施政報告中便指出，「香港眾多轉型背後，承載着無數香港人拚搏奮鬥的故事，靠的是改革變通、自強不息。

這些是香港人的特質，香港成功的DNA」。今年施政報告提出大量革新措施，例如成立更高層次的「北都發展委員會」、建立「部門首長責任制」、多方面深化融入國家發展大局規則銜接和機制對接等等，都是香港克服一個個新挑戰分別所需的鑰匙。

習近平主席在慶祝中華人民共和國成立76周年招待會上的講話中指出，「堅定不移貫徹『一國兩制』方針，支持港澳更好融入國家發展大局，更好發展經濟、改善民生。」這進一步指明了香港發展的方向，也更加堅定了各界對未來發展的信心。

9月29日，中共中央政治局召開會議，研究制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃重大問題。本月中旬將召開中共二十屆四中全會，研究制定「十五五」規劃建議。國家高質量發展將迎來新的階段，「十五五」也將開創更廣闊的發展空間。香港更好融入國家發展大局，不僅關乎未來的發展動能和空間，也關乎香港獨特競爭優勢不斷發揚壯大。各界要以更主動的精神面貌，加快融入國家發展大局的步伐，進一步鞏固和提升競爭優勢。

「潮平香江闊，發展一帆懸」，今日的香港已不會再輕易被亂港分子所裹挾、外部勢力所干預，國家新質量發展為我們帶來了全新的機遇，此正是香港輕裝上陣，全力拚經濟、謀發展的大好時機，書寫新時代「一國兩制」香港篇章的重要一頁。

# 優化要素配置 提速北都發展

行政長官李家超早前發表任內第四份施政報告，處處展現政府銳意革新的決心和魄力，受到社會各界的讚許。筆者認為，報告的務實求真、持之以恆、改革擔當的顯著特色，與李家超的施政理念高度一致。

施政報告把社會最關注的民生政策作為壓艙石放到第九章，以「安居生活 關愛共融」為主題，從房屋問題、土地開發、交通出行、醫療健康、綠色低碳生活、本地經濟、勞工支援和保障、社會福利和社會發展最貼近市民的九個方面，提出詳細的政策措施。結合過去三年的施政報告，行政長官對於充分運用政府資源，破除深層次矛盾，扶持中產及基層家庭的初心一以貫之。今次的施政報告也隨着社會問題的逐步改善和新問題的產生，作出了政策優化和新部署。

回顧三年多走過的路，市民切實感受到落實「愛國者治港」原則下，社會風氣煥然一新，特區政府的高效有為、施政為民，使市民有更多獲得感。

要實現長期繁榮穩定，經濟結構重塑和高質量發展是根本動力。要破除經濟發展困局，開創新的產業集群和香港發展的核心舉措。施政報告直擊要點，開明宗旨把「加快發展北部都會區」、「產業發展和革新」、「融入國家發展大局」三個要點獨立成章。而且，報告不單止提出政策願景，而是形成體系性的政策結構，構建了政策目標、政策舉措、政策資源和組織架構的四樑八柱框架。政策舉措更精準和更具象。

以「推動AI和數據科學產業發展」為例，施政報告提出加大推動AI作為香港未

新民主政道  
盧曉楓

來發展的核心產業，以「加強基建，推動應用導向」為策略，推進AI+發展，促進AI在各行業廣泛深度融合，實現「AI產業化、產業AI化」。一方面，推出30億元「前沿科技研究支援計劃」，充分發揮香港基礎科研體系的積累，通過AI科學研究應用工具，鏈接新興產業，形成有效的產學研平台；另一方面，AI產業應用未來五年將以新技術為工具，嵌入傳統產業，全面革新原有的商業邏輯和價值來拿配置模式，釋放巨大商業價值。

特區政府借鑒內地推動新產業發展經驗，從政府治理體系中積極採用AI應用，從而帶動頭部企業來港服務，逐步開發成功案例，從而促進各行業廣泛採用AI。另外，政府亦加大力度培育本地及吸引國際和內地AI人才，提升本港AI的研發實力。

加快北部都會區發展更是施政報告的重點，行政長官更直接參與頂層協調指揮。北都是香港經濟轉型和發展新質生產力的核心支撐。北都除了有優質珍貴的的土地資源外，也處於融入國家發展大局，深化粵港澳大灣區合作重要的鏈接點。更重要的是，北都可以在「一國兩制」的國家獨創性制度下，配合中央、大灣區建設以及香港經濟發展所需，將生產要素的配置達至最優，成為對接「雙循環」發展格局的橋頭堡。

展望未來，香港以創科及金融為抓手，技術革新為內動力，為北部都會區建設提供有力支撐，加上李家超領導的特區政府擔當作為、務實進取，筆者相信，本屆政府一定能帶領廣大市民，為香港開創更美好的未來。

新民黨東區區議員

# 中小國家「抱團取暖」說明了什麼？



知微篇  
周八駿

9月9日，新加坡國務資政李顯龍在新加坡國立大學第120屆肯特崗部長論壇的答問環節評析變亂加劇的世界稱——「從一個小國的角度來看，這種變化使世界變得更加不確定和複雜，「生活將更難以預測；國際體系將更武斷；貿易將減少，跨國投資將減少，繁榮也將減少。緊張局勢將加劇，摩擦將增多，不可預測的麻煩將增多」，我們「要能與其他處境相似的國家——這些國家規模很小，希望照顧好自己的人民，不願捲入大國衝突——攜手合作，共同和平發展，共同繁榮。我們無法解決所有問題，但我們可以減少問題。」

9月19日，《華爾街日報》以《全球化

最大的贏家之一駕馭着一個難以預測的世界——美國重新考慮貿易和安全問題，新加坡加深與其他國家的聯繫》為題，刊登新加坡總理兼財政部部長黃循財的專訪。

黃循財稱，未來幾年，「世界將更加多極化、競爭激烈、協調性更低」，新國際秩序的轉型很可能「非常混亂、非常艱難」。對於像新加坡這樣人口約600萬、領土相當於紐約市面積的小國來說，這構成潛在危險的環境。「作為全球化的最大贏家之一，新加坡在一個難以預測的世界中航行」。為應對如斯局面，新加坡正加深與其他國家的關係。

黃循財提及，9月16日，新西蘭、新加坡、阿聯酋、瑞士、文萊、哥斯達黎加、冰島、摩洛哥、挪威、巴拿馬等14國成立「未來投資和貿易夥伴關係」（Future of Investment and Trade Partnership，簡

稱FIT夥伴關係）。

這14國來自亞歐拉美和非洲，這一點同金磚機制相同。這些國家包括了發達國家和發展中國家，這一點不同於金磚機制。值得注意的是，FIT夥伴關係沒有一個七國集團成員，沒有一個稱得上是「中等強國」。

金磚機制是「全球南方」的一個重要平台和一面重要旗幟，中國和俄羅斯皆是全球大國，具備抗衡美國霸權的能力和使命。FIT夥伴關係是若干中小國家「抱團取暖」的載體，其成員跨越「發達」與「發展中」之間的界線，反映世界經濟愈益碎片化。

自2022年2月俄烏衝突爆發以來，全球發展赤字、安全赤字、和平赤字、治理赤字愈益加重。若干區域強國為應對如斯局面，採取「搖擺」策略，被稱為「全球搖擺國家」。其共同特徵是，對俄烏衝突和

相關聯的俄羅斯與美西方關係採取超然的態度；在中美較量之間不選邊站；在本國所在地區爭取發揮具主導性的作用；在各自利益的交集點，謀求合作但是不結盟。

進入2025年，特朗普重返白宮，顛覆二戰形成的全球格局。世界百年未有之大變局加快全面深入演變。「全球搖擺國家」開始調整其對外戰略和方針。同時，中小國家面對愈益艱難的處境和愈益不確定的不明朗的前景，開始「抱團取暖」，開創先河的便是由新西蘭、新加坡、阿聯酋和瑞士發起的FIT夥伴關係。

特朗普不僅摧殘跨大西洋夥伴關係，疏離歐盟和北約其他31個成員國，而且，向美國的全球貿易夥伴加徵對等關稅，分裂整個西方陣營，使遠在大洋洲而屬於「五眼聯盟」的新西蘭也心寒。

特朗普欲把人類拖回叢林時代，欲在美洲打造面積更大的超級大國，使發展中國家尤其拉美國家普遍更恐懼。

求生存是這些國家的基本要求。FIT夥伴關係的出發點便在於此，在此基礎上，謀求發展貿易和投資。

黃循財表示，FIT夥伴關係欲同「全面與進步跨太平洋夥伴關係協定」（CPTPP）成員、歐盟和東盟合作。黃循財稱，CPTPP佔全球GDP的15%，歐盟佔15%，東盟佔6%至7%，「如果我們能夠順利取得進展，那麼我們就有機會與志同道合的國家合作，維護和加強重要的多邊框架。」

然而，「與志同道合的國家合作，維護和加強重要的多邊框架」，是企圖復活自由主義國際秩序。因此，中小國家「抱團取暖」是它們應對變亂加劇的過渡現象。

資深評論員、博士