

美聯邦政府停擺 75萬僱員休無薪假

多個公共部門關閉 持續時間難料

當地時間1日凌晨0時，美國聯邦政府時隔近7年再度停擺。國會預算辦公室（CBO）估計，此次政府關門，將導致約75萬名聯邦員工被迫休無薪假，每日人事成本高達4億美元（約31億港元）；部分公共服務可能被暫停或延遲，經濟數據發布也將受到影響。雖然政府關門不是新鮮事，但美國總統特朗普已放話稱，要永久解僱那些崗位未獲得資金支持的「非必要」聯邦僱員，恐對經濟、就業等領域工作造成更嚴重的影響。

【大公報訊】當地時間9月30日，美國參議院就一項臨時撥款法案進行投票，該法案試圖確保政府運作維持至11月21日，但最終未獲通過。民主黨要求加強醫保相關福利，訴求包括延長即將於年底到期的「平價醫療法案」加強型補貼等。共和黨對此表示反對。

各機構須制定裁員計劃

參眾兩院的民主黨領袖表示，兩黨仍存極大分歧，並稱「倘若政府關門，就是因為共和黨選擇讓政府停擺，傷害美國人民」。特朗普則批評民主黨想提供醫療保險給非法移民，讓更多非法移民湧入美國。

根據已安排的投票日程，參議院共和黨人決定1日當天再次就共和黨提出的臨時撥款法案進行程序性投票，本次會期可持續至3日或4日，而2日將休會。眾議院本周則不舉行會議。白宮管理和預算辦公室在致各機構的一封信中表示，目前尚不清楚「民主黨人會維持其站不住腳的立場多久，這使得政府停擺的持續時間難以預測」。

受政府關門影響，開展科學研究、客戶服務及其他「非必要」活動的聯邦機構將關閉，軍隊、邊境警衛隊及其他從事「必要」工作的人員將繼續在崗，但在國會解決此次僵局之前，這些人員也無法獲得薪資。

數百萬低收入家庭的食品券及能源補貼可能延遲發放；疾控中心、食品與藥品管理局的日常更新藥品審批速度也會放慢；多地博物館、國家公園等可能關閉或縮短開放時間。

美國各大航空公司警告稱，政府停擺可能導致航班延誤。勞工部則表示，將不再發布月度失業率報告。小企業管理局稱，將暫停審批貸款。環境保護局也表示，將暫停部分污染清理工作。

護照、綠卡、簽證等證件辦理時間可能延長。美國駐港澳總領事館1日在社交網站發文，稱由於聯邦政府撥款中斷，除非有緊急安全資訊需要發布，否則其Facebook賬號將不會定期更新。

值得注意的是，白宮管理和預算辦公室已要求各機構制定裁員計劃，而不是像以往政府停擺時那樣簡單地讓他們休假。今年以來，已有30萬名聯邦機構工作人員被迫離職。

黨爭凌駕於國家利益之上

特朗普9月30日表示：「我們最不想做的就是（政府）關門，但是（政府）關門也能帶來很多好處。我們可以擺脫很多我們不想要的東西，而這些都是民主黨的東西。」他還指責民主黨「不吸取教訓」，因此他「別無選擇」。網友稱特朗普的言論「瘋狂」，「他（特朗普）希望政府關門，這樣他就可以懲罰美國公民」。

政府關門幾乎成了華盛頓政治的一種年度戲碼，尤其隨着黨派極化加劇，國會通過年度預算的難度不斷增加。預算審批本應是檢驗政府治理能力的常規程序，已徹底淪為黨派鬥爭最激烈的角鬥場。

自1981年以來，美國政府停擺15次，最近一次、也是歷時最長的一次停擺發生在2018年年底至2019年年初，特朗普第一任期內，民主黨反對特朗普提出的美墨邊境牆項目撥款，兩黨在移民問題上爭鬥不休，導致政府關門35天。

評論指，聯邦政府的周期性「停擺」，深刻揭示了美國當下從權力分立走向權力對立，從程序正義異化為程序癱瘓的治理困境。當黨爭凌駕於國家利益之上，當「否決政治」成為常態，當制度設計的制衡演變為制約，政府「停擺」便從例外變成了「新常態」。過去數十年，美國社會日益擴大的貧富差距、激化的種族矛盾以及愈演愈烈的身份政治，共同撕裂了社會共識的基礎，也為兩黨走向極端對抗提供了土壤。正如《紐約時報》所評論的：「『停擺』傳遞出美國政府功能失調的不安信號，而這種信號可能成為新常態。」

（綜合報道）

近20年美國政府關門時長

1995年11月13日	關門5天
1995年12月15日	關門21天
2013年9月30日	關門16天
2018年1月19日	關門3天
2018年2月9日	關門9小時
2018年12月22日	關門35天

來源：美國公共廣播公司

美國政府關門影響Q&A

Q 這次政府關門與以往有何不同？

過去，長時間的政府停擺通常被視為政治風險，不僅影響選民的日常生活，也損害國會議員和總統的形象。但這一次，特朗普政府似乎非常樂見長期關閉很大一部分美國政府機構。事實上，官員們已經威脅要利用停擺來識別「非必要」的工作人員，然後可能永久解僱他們。

Q 哪些人及公共服務會受到影響？

- 國會預算處辦公室（CBO）估計，此次政府關門，將導致約75萬名聯邦員工被迫休無薪假，每日人事成本高達4億美元。
- 多地博物館、國家公園和紀念碑等可能關閉或縮短開放時間。美國務院領事館和移民局將放慢工作甚至關閉，護照、綠卡、簽證等證件辦理時間延長。
- 數百萬孕婦和兒童的食品券發放將受影響，住房援助和能源補貼也會因資金斷檔而延遲；人手短缺會導致航班延誤、旅客大排長龍；政府醫療保險等機構的電話客服等服務將受阻礙。

Q 對美國經濟的影響？

- 分析認為，政府關門可能讓美國經濟每周損失約70億美元，聯邦僱員薪資延遲發放會影響消費支出，市場對政策不確定性的焦慮會加劇波動。如果停擺久拖並與債務上限、財政赤字等議題交織，還可能導致美國政府借貸成本增加。

大公報整理

9月30日晚的美國國會大廈。

海格塞斯批「肥胖軍隊」要求定期體測

【大公報訊】綜合美聯社、路透社報道：當地時間9月30日，美國「戰爭部長」（國防部長）海格塞斯召集的美軍將領大會在弗吉尼亞州匡蒂科的海軍陸戰隊基地舉行。海格塞斯發表講話稱，國防部需要「合適的人才」和「正確的文化」，從事作戰相關職業的軍人必須按照男性標準進行體能測試，成績需達到70%的評分或以上。在外表儀容上，海格塞斯宣布不再允許留鬍鬚，並批評發胖的士兵和將領。

在近50分鐘的講話中，海格塞斯指出：「我們必須為戰爭而準備，而不是僅僅為防禦而準備。」「現在我們還你真正的時間；更少的PPT簡報和在線課程，更多的訓練和靶場時間。」他抨擊「多元化、公平與包容」（DEI）項目，強調今後晉升只「基於業績」。

在強化體能標準和測試上，海格塞斯稱，「看到肥胖的將領和士兵」，令人感到疲勞，「也完全無法接受。」他說，已下令定期進行體能測試。

五角大樓當天在社交媒體上對大會進行了直播。一些網民留言關注特朗普政府召集駐海外各地的軍將領回國開會的開銷。Politico網站引述一名國防官員稱，當天的會議內容「其實寫封郵件就夠了」。還有一名官員稱：「這完全是浪費錢。」



▲全球數百名美軍將領9月30日在弗吉尼亞州匡蒂科基地出席會議。法新社



▲特朗普9月30日在白宮簽署行政令時，一名小童在旁邊打哈欠。路透社



▲美聯邦僱員9月30日在國會山示威，抗議政府關門。美聯社

美15.4萬聯邦僱員離職 現重大人才缺口

【大公報訊】據路透社報道：特朗普政府力推的聯邦僱員「買斷計劃」本周生效，一共15.4萬人於9月30日正式從聯邦政府離職，創下近80年來最大規模的公務員離職潮。特朗普政府宣稱該政策每年可以省下280億美元，但專家表示，這已導致多個政府機構的運作嚴重中斷，如此大規模的專業人才缺口將難以彌補。

「買斷計劃」是特朗普政府縮減聯邦政府規模的核心舉措之一，參與該計劃的員工數月前已開始帶薪休假至9月底。特朗普政府人事管理辦公室發言人皮諾弗聲稱，「買斷計劃」每年可為政府節省280億美元，「為美國納稅人減輕極大負擔」。

不過，專家認為，此次大規模離職潮引發了各界對人才外流和政府運作能力的深切擔憂。國家氣象局近200人接受買斷，包括維護預報設備的技術人員和經驗豐富的氣象學家。NASA損失更為嚴重，約4000名員工陸續離職。國際專業技術工程師聯合會主席比格斯稱：「NASA正在失去世界上最傑出的工程師和航空科學家，而且沒有人接替。」



密歇根大學福特公共政策學院教授莫伊尼漢認為，大批經驗豐富的公務員離職，這種體量的人才流失不僅影響巨大，而且難以逆轉。

▲超過15萬聯邦僱員本周正式離職。路透社

最高法院暫阻特朗普炒美聯儲理事

【大公報訊】綜合法新社、《華爾街日報》報道：美國聯邦最高法院1日宣布，暫時維持美聯儲理事莉薩·庫克的職務，並將該案件的口頭辯論安排在2026年1月進行。該裁定意味著庫克將能夠參加今年剩餘的兩次美聯儲政策會議，而且至少在明年1月之前，美國總統特朗普無法任命新理事取代庫克。

特朗普1月上任以來，最高法院多次裁定總統可以解僱其他政府機構的官員，但大法官們也表示，美聯儲是「獨一無二的，享有更多免受總統干預的權利」。

倡導維護美聯儲獨立性的人士此前指出，如果庫克在未經司法程序前就被免職，將為特朗普以任何原因撤換美聯儲理事開啟大門。

另據美媒9月30日披露，白宮已向參議院提交文件，撤回對保守派經濟學家安東尼出任美國勞工統計局局長的提名。安東尼是保守派智庫傳統基金會內部機構聯邦預算中心的首席經濟學家，曾多次稱讚特朗普並附和



▲美聯儲理事庫克至少可留任至明年1月。法新社

其對勞工統計局數據的批評。安東尼此前沒有任何政府工作經驗。在安東尼被提名後，媒體發現他在社交媒體多次發表陰謀論和歧視女性等「煽動性言論」。消息人士稱，共和黨參議員柯林斯和穆爾斯均拒絕與安東尼會面。

因不滿勞工部8月8日公布的非農業部門就業數據，特朗普當天就下令解僱時任勞工統計局局長麥肯塔弗，指責她「出於政治目的操縱就業數據」，但並未提供任何證據。