



以「組合拳」應對建造業人力供求



議事論事

甯漢豪

昨日政府統計處發表了今年七月至九月失業及就業不足統計數字，建造業的失業率由6.9%上升至7.2%。大家可能會問：政府持續推展基建工程，為何建造業的失業率沒有回落？行業的失業率處於較高水平時候，為何我們仍要輸入勞工？

建造工程有其獨特性 多工序多工種
近期建造業失業率處於較高水平，主要原因是因應房地產市場情況，私營界別的工程量有所減少，受影響的主要為普通工人及個別工種的技術工人。由於建造工程有其獨特性，涉及多個工序，需要多個不同工種的技術工人（行內工種超過140個）。個別工種的人力需求隨着不同工程項目推進而時有變化。例如，近期私營工程量放緩，較少新的上蓋工程項目和裝修維修工程動工，對工程項目前期相關工種

（如鋼筋屈紮工、木模板工、混凝土及灌漿工、泥水工、髹漆及裝飾工、假天花工等）的需求明顯減少；另一方面，現時由於有較多項目處於施工後期，因此需要較多類型機電相關工種的人手。

按需要輸入勞工 動態調節
現時，建造業在不同施工階段個別工種仍有人力短缺情況。在保障本地勞工優先就業的原則下，輸入勞工計劃作為輔助措施，舒緩個別工種的人手短缺問題，目的正是發揮「補位」作用，動態調節應對各工程階段不同工種的需要，確保工程不會因為個別工種的人手短缺而「停擺」，避免影響行業運作及其他工友就業。

我們每季接收申請，實事求是按需求審批。以計劃最新一輪（第九輪）申請為例，我們批出10宗共986個輸入勞工名額，全數是合資格申請而現時行業出現嚴重短缺的工種，例如空調製冷設備、消防設備等機電相關工種。計劃下獲批而仍然有效

的輸入勞工配額的整體數目持續下降，由今年第二季的8016個減至最新季度（即計及第九輪）的7332個，遠低於計劃配額上限12000個。由此可見，計劃配合建造業實際人力市場情況，並嚴格管控使用情況，實現動態調節。

加強本地培訓及就業支援
政府一直以本地工人優先就業為政策原則，因此善用本地人力資源，加強本地培訓及就業支援，是我們的首要工作。建造業輸入勞工計劃從來只輸入技術工人，不包括普通工人。對於失業的普通工人和個別技術工人，我們透過培訓，協助他們「調位」，轉到有需求的工種。建造業議會（議會）上星期公布了「一專多能」及「技能提升」的「加強版」培訓課程，正是針對工友和業界的需要，做到精準培訓：

——議會與商會及工會聯手主動接觸失業或就業不足的建造業工友，較多是從事私營工程或裝修維修工作，當中不少是普通工友，提供培訓、就業配對及跟進一

站式服務；
——議會針對市場有需求的短缺工種，增加培訓學額及津貼（例如機電相關工種，焊接工、金屬鋼鐵工、地渠及喉管工等），以（i）透過「技能提升」，培訓普通工人成為「中工」或「大工」；以及（ii）透過「一專多能」，協助技術工人掌握多一門工藝技能，特別是市場有短缺的工種，預計有4000個工友會受惠。

我十分高興商會及工會對計劃全力支持，並認同計劃可提升及擴闊工友的技能，有助他們在人力需求變化時，靈活「調位」，增加就業機會及待遇，同時強化本地技術工人供應。

持續投資基建工程以支持本地建造業
政府加大力度及持續有序推展基建工程。在私營界別工程有所放緩時，政府維持一個高水平的基本工程開支，既能推動基建便利民生，亦能支援建造業。

政府在今個財政年度（2025–26）及未來四年的基本工程開支由每年平均約900

億元增加至每年平均約1200億元。今年的施政報告提出額外預留300億元在未來兩至三年加大工程項目開支。

我們會善用這筆款項，推展更多工程項目，尤其是中小型工程項目，例如喉管、街道、碼頭等工程。

同時，施政報告亦提出擴展「城中學舍計劃」、加大力度推動市區重建、建議多項行政措施拆牆鬆綁以便利私營市場參與北都發展及啟動項目等，均有助提振經濟及增加就業。

我們預料隨着經濟回暖，私營工程項目量將會回升，建造業未來的發展前景仍然蓬勃。

政府會繼續與建造業界及勞工界打好這套多管齊下的「組合拳」，加強本地培訓及推動行業使用科技增加生產力，並在私營市場短期調整時支援工友「調位」；同時「精準」輸入短缺工種的勞工，做好審批及把關工作，以應對行業的人力需求。
發展局局長

六項先行措施完善採購機制 政府堅持透明改革守護公帑

維港觀瀾

董光羽

政府採購飲用水的風波今年8月曝光後，財經事務及庫務局局長許正宇隨即採取行動，調查事件和審視現行制度，避免再發生同類事件。許正宇昨日公布其領導的「檢討政府採購機制專責小組」所提出、用以盡早堵塞政府採購程序漏洞的六項先行措施，同時全面公開審計署撰寫的管理建議書。一連串行動和操作，充分展現政府的透明度和完善政府採購機制、確保公帑用得其所的決心。

供應商疑存心詐騙政府
政府採購飲用水風波，源於投得港島和部分離島飲用水供應合約的公司「鑫鼎鑫商貿」涉嫌在投標過程造假，提供予政府人員飲用的樽裝飲用水亦屬「冒牌貨」。今次事件，明顯涉及個別公司的懷疑欺詐行為，但同時亦顯示，政府物流署相關人員在採購飲用水期間，在盡職審查和應對潛在欺詐行為方面，表現未能追上現今商業社會狀況，與公眾的合理期望亦明顯有落差。專責小組提出的六項先行措施，正是集中對焦社會最關心的幾個重要部分，加以完善和改革。

事件發生後，社會上有意見認為，物流署人員應核實投標者提供的文件內容，不能盲目盡信。針對這方面的建議，物流署已按專責小組的要求，完成內部工作指引，並已發放給政府內負責做採購的人員，內容包括驗證文件、背景審查、實地視察，以及應對可疑事項的跟進行動。

「表裏兼顧、標本兼治」為目標 推六項先行措施回應關注

此外，為了更好處理每項投標的審核工作，物流署自10月起將內部審計專隊重組為「採購及物料管理審核組」，加強抽查各部門採購時的盡職審查工作。審查期間若發現有不足的地方，審核組會適時上

報有關部門首長正視，徹底改善有關部門採購流程。另外，物流署今日起亦已修訂「招標和合約的標準條款」，規定投標者和承辦商須同意政府可直接向第三方核實所提交資料的真確性，以及容許政府在審核標書過程和合約期間進行實地視察等，中間若發現承辦商提交虛假陳述或不真確資料時，政府可即時終止合約，保障公帑用得其所。

政府每年批出的採購合約成千上萬，項目相當繁瑣，而負責採購的絕不只物流署。上述三項安排，代表專責小組今次確是抱着「刮骨療毒」的決心檢視現行採購安排，對準的目標不限於物流署，而是政府內所有負責採購的人員，目標是要政府部門上下一心、與時並進，用好每一分公帑。這份推動大刀闊斧改革的決心，相信定能讓各部門「大大增強「審標」、「核標」的能力，同時挽回社會對政府採購工作的信心。

裏裏外外全面改革採購制度
六項先行措施的後三項，則屬於改善政府部門間溝通和工作文化上的安排，包括：設立電子資料庫共享資訊，讓各政府部門共享包括承辦商履行合約時異常情況的資料，為各部門「評標」時有多一項參考；安排負責採購和財務工作的人員參加防騙培訓；以及培養採購人員的主人翁意識，令他們為政府進行採購時，像為自己購物一樣謹慎，保障政府和公眾利益。

政府採購飲用水風波，揭示的不只是個別部門的採購工作問題，而是政府整體採購流程及制度未臻完善。專責小組不避難、不避諱，敢於直面問題所在，提出審標、核標，以及工作文化上的重塑，正如許正宇所說，是確保大家「有權可用，有權敢用，有權識用」。更重要的是，是政府針對採購工作的改革並非止步於此，未來待專責小組完成檢討及發表最終報告後，會有「先行措施」以外的其他深化建議，

進一步改善整個政府的採購制度，貫徹「盡職盡心，採購為民」的目標。

市民應對政府紀律調查有信心
除了制度改革外，公眾的另一關注點，是有沒有公職人員需要就事件負責。由於審計署的管理建議書指出，事件中有的人為疏漏，加上處理是次採購飲用水事件的過程涉及物流署和財經事務及庫務局的高層共十多名，為公平起見，許正宇已邀請從未參與事件的勞工及福利局常任秘書長劉焯炎負責紀律調查。劉焯炎在回答記者提問時承諾，若紀律調查過程中發現有違法情況，絕不會輕輕放下，有需要時定會向執法部門舉報。

筆者認為，公眾及社會關心公職人員的紀律調查詳情實屬正常，但眾所周知，紀律調查需時，社會應給予空間讓政府進行獨立及不受干預的紀律程序。只有公平對待事件中所有涉事人員，政府才能得出一個令所有人都「心服口服」的調查結果，在確保公眾知情權之餘，同時保障事件中各涉事公職人員的基本權利。大家應對現屆政府有信心，雖然審計署的管理建議書只是提供予部門參考，惟負責官員仍決定站在公眾利益角度，將整份管理建議書公開，這份開誠布公的決心，充分證明政府處理今次事件時對透明度的堅持，以及對改革的誠意。

期望有一個永不犯錯的政府，是並不合理的幻想。但現屆政府一旦發現錯誤，永遠不會選擇逃避，而是採取直面問題、正視錯誤的態度去應對。「敢於面對不足、勇於完善制度」是現屆政府的特色，亦是市民樂見的施政方向。期望專責小組盡快完成檢討，堵塞現行採購制度中的所有漏洞，並研究加強如人工智能和數據分析等技術的應用，杜絕別有用心人渾水摸魚的可能，把關守護好屬於市民的公帑。

時事評論員

加快「國際調解之都」建設

新聞背後

卓 銘

國際調解院開業儀式昨日在香港舉行，出席者不但包括外交部副部長華春瑩，還有30多個國際調解院公約締約國和簽署國，以及香港各界近200名代表，可見國家以至國際社會的高度重視和對香港的信心。國際調解院正式成立，象徵香港法治發展的又一里程碑，同時也是發揮「一國兩制」優勢，進一步鞏固香港作為國際法律及爭議解決服務中心的定位，並打造「國際調解之都」品牌的嶄新機遇。
今年5月30日，國際調解院公約簽署儀式在香港舉行，在短短5個月內，國際調解院便快速實現了由公約簽署到生效，再到開業運營的全過程。對比全球其他國際組織，這樣的速度可謂罕見，而其背後反映了兩個重要信息：

其一，國際調解院的設立得到國際社會的廣泛支持。今天的世界，不同地方都正面臨各種程度的動盪，也對全球經濟和社會造成嚴重影響。在這種時候，一個能為國際爭議提供友好、靈活、經濟和高效調解服務的平台就越趨重要，其象徵理解和合作可以取代暴力和戰爭，讓爭端可以相互尊重的方式得到解決。

另一方面，如今世界亦正處於重塑國際秩序的歷史進程中，越來越多國家意識到，當前的國際秩序一直為少數發達國家所把持，最終只為他們的利益服務。構建更公平包容的國際秩序，則成為國際社會的共同期待，而國際調解院正是這種期待下的產物。

國家主席習近平提出全球發展倡議、全球安全倡議、全球文明倡議和全球治理倡議以來，每一項倡議都精準回應了特定領域的全球性挑戰，並共同構成了推動世界走向均衡發展的完整願景。其中全球治理倡議立足全球治理體系變革的迫切需求，呼籲擴大發展中國家的國

際話語權和代表性，國際調解院的理念與此高度契合。

其二，香港的司法制度深受國際社會的高度肯定。香港有健全可靠的法律框架、歷史悠久的法治傳統，以及擁有健全的雙語普通法制度。更重要的是，香港的法治水平堪稱全球頂尖，而且還領先多個歐美國家，為實施有效且符合國際標準的調解實踐奠定了堅實基礎。

此外，香港中西交匯的獨特文化，也孕育了一個多元化和充滿活力的人才生態系統，集聚來自不同地方、具備不同背景的專業人才，在處理本地、跨境和國際糾紛各方面都擁有豐富經驗。再者，香港可作為連結國家與世界各國的「超級聯繫人」和「超級增值人」角色，還能充分利用自身的地理位置和經濟地位，促進不同國家與內地的高層次交流合作，推動調解服務在大灣區內的廣泛應用。

在今年施政報告中，特區政府再因應國際調解院提出多項配套措施，包括興建香港國際法律事務大樓，匯聚香港國際法律人才培訓學院總部和國際法律及爭議解決服務機構等設施、在明年內舉辦國際調解高峰會，並積極舉辦專業培訓及實習計劃以吸引人才等。有制度優勢、有發展前景，還有政策支持，國際調解院落戶香港自然是眾望所歸。
國際調解院不單單是一個普通的法律平台，只要利用得宜，其背後還蘊含巨大的發展機遇。行政長官李家超指出，國際調解院落戶將為香港創造更多就業機會，如調解員、翻譯員、研究員、行政人員等等，並吸引更多國際法律專業人士和學者來港，甚至有望看齊海牙或其他聯合國國際法院和常設仲裁法院。在可見的未來，香港法治「金字招牌」將越擦越亮，香港也將會以「國際調解之都」的重要角色，在國際舞台上綻放更大的光芒。

共守政治基礎 同譜復興新篇



兩岸關係

楊流昌

10月19日，中共中央總書記習近平致電祝賀鄭麗文當選中國國民黨主席，鄭麗文隨即覆電致謝。這一跨越海峽的政治互動，以「九二共識」為紐帶，以民族復興為坐標，向兩岸同胞傳遞出清晰而溫暖的信號：堅持共同政治基礎，深化兩黨交流合作，始終是推動兩岸關係和平發展、守護台海和平穩定的定盤星；攜手增進同胞福祉、共促民族復興，更是全體中華兒女的共同心願與歷史責任。

堅守共同基礎，方能行穩致遠。習近平總書記在賀電中明確指出：「多年來兩黨在堅持『九二共識』、反對『台獨』共同政治基礎上，推動兩岸交流合作，致力維護台海和平穩定，增進兩岸同胞親情福祉，成效積極。」這一總結，既是對兩黨互動歷史的客觀回顧，更是對兩岸關係發展規律的深刻把握。

「九二共識」的核心是一個中國原則，

精髓是兩岸同屬一中。1992年，兩岸雙方經由香港會談及其後函電往來，達成「各自以口頭方式表達堅持一個中國原則」的共識，由此開啟兩岸制度化協商大門。2008年後，在堅持這一基礎上，兩黨推動兩岸關係實現歷史性轉折，從緊張動盪走向和平發展：兩會協商簽署23項協議，兩岸直航、陸客赴台、ECFA生效等突破不斷，同胞往來規模從年均數百萬人躍升至數千萬人次，經濟融合日益緊密，文化認同持續加深。歷史反覆證明，「九二共識」是兩岸關係的政治基礎，堅持這一基礎，兩岸關係就能克難前行，台海和平就有根本保障。

當前，世界百年變局加速演進，台海局勢面臨複雜挑戰。民進黨當局上台後拒不承認「九二共識」，勾連外部勢力謀「獨」挑釁，嚴重破壞兩岸關係和平發展，損害台灣同胞切身利益。在此背景下，兩黨領導人互致函電，重申對「九二共識」的堅守、對反對「台獨」的堅持，正是要以政治互信對沖風險，以共同立場引領方向，為動盪的兩岸關係注入穩定性。

心繫同胞福祉，共繪融合圖景。「增進兩岸同胞親情福祉」「為兩岸人民謀取最大福祉」——從習近平總書記的期許到鄭麗文的回應，對同胞利益的關切貫穿始終。這不僅是兩黨的政治承諾，更是大陸對台政策「以人民為中心」理念的生動體現。

兩岸同胞骨肉天親，是命運與共的一家人。大陸始終將台灣同胞視為發展進程的參與者、受益者，而非旁觀者、對立面。近年來持續推出「31條措施」「20條措施」「11條措施」等惠台利民政策，擴大台灣同胞在大陸學習、就業、創業、生活的同等待遇，就是要讓台灣同胞共享大陸發展機遇，有更多獲得感。即便在民進黨當局阻撓下，兩岸民間交流依然熱絡：海峽論壇連續舉辦17屆，吸引數萬名台胞參與；台商投資大陸持續增長，2024年新增台資項目超4000個；兩岸青年交流、基層互動更趨深入……這些事實充分說明，只要堅持共同基礎，兩岸同胞完全可以攜手創造美好生活。

鄭麗文在覆電中強調「兩岸同為炎黃

子孫、同屬中華民族」，這與大陸「兩岸一家親」的理念高度契合。當前，大陸正全面推進中國式現代化，高質量發展勢頭強勁，為台灣同胞提供了更廣闊的舞台。兩黨若能以此次互動為契機，進一步深化各領域交流合作，必將帶動更多台胞融入大陸發展大局，在民族復興進程中實現個人價值與家國夢想同頻共振。

鑄定復興目標，共擔歷史使命。「中華民族偉大復興美好不可擋」「攜手開創中華民族更加美好的未來」——兩黨領導人的函電，最終落腳於民族復興的宏闊主題。這既是歷史賦予的責任，也是兩岸同胞的共同願景。

民族復興，台灣同胞不能缺席。從歷史看，台灣問題的產生與近代以來中華民族的苦難命運緊密相連；從現實看，台灣的前途與大陸的發展休戚相關。正如習近平總書記指出：「台灣問題因民族弱亂而產生，必將隨着民族復興而終結。」今天，大陸綜合實力持續提升，國際影響力日益增強，比歷史上任何時期都更接近、更有信心和有能力實現民族復興的目標。

這一進程中，台灣同胞的參與度越高、貢獻越大，就越能在民族復興中獲得尊嚴與榮耀。

兩黨作為兩岸最具影響力的政治力量，肩負着特殊歷史使命。國民黨若能始終堅持「九二共識」、反對「台獨」，與大陸攜手推動兩岸關係和平發展、融合發展，必將為民族復興凝聚更廣泛共識、匯聚更強大合力。正如鄭麗文所言，「兩黨應在既有基礎上，強化兩岸交流合作、促進台海和平穩定」——這既是國民黨的政治責任，也是順應歷史大勢的必然選擇。

「潮平兩岸闊，風正一帆懸。」習近平總書記的賀電與鄭麗文的覆電，為當前台海局勢注入了穩定性和正能量。歷史和現實都證明，堅持「九二共識」、反對「台獨」是兩岸關係和平發展的政治基礎，深化兩黨交流合作是增進同胞福祉的必由之路，攜手推進民族復興是全體中華兒女共同榮光。我們相信，只要兩黨堅守初心、相向而行，只要包括台灣同胞在內的全體中華兒女團結奮鬥，中華民族偉大復興不可阻擋，兩岸同胞美好未來更加光明！