

四中全会發布公報 提出「十五五」主要目標 大幅提高科技自立自強 攻關核心技術



▲在中國共產黨第二十屆中央委員會第四次全體會議上，中央委員會總書記習近平作重要講話。新華社



▲中國共產黨第二十屆中央委員會第四次全體會議，於2025年10月20日至23日在北京舉行。中央政治局主持會議。新華社

聚焦四中全会

中國共產黨第二十屆中央委員會第四次全體會議，於10月20日至23日在北京舉行。全會於23日發布公報。全會由中央政治局主持。中央委員會總書記習近平作了重要講話。全會聽取和討論了習近平受中央政治局委託所作的工作報告，審議通過了《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》。習近平就《建議》（討論稿）向全會作了說明。

全會提出「十五五」時期經濟社會發展的主要目標：一，高質量發展取得顯著成效；二，科技自立自強水平大幅提高；三，進一步全面深化改革取得新突破；四，社會文明程度明顯提升；五，人民生活品質不斷提高；六，美麗中國建設取得新的重大進展，七，國家安全屏障更加鞏固。公報提出12個方面具體部署，當中提到，加快高水平科技自立自強，引領發展新質生產力，要加強原始創新和關鍵核心技術攻關，推動科技創新和產業創新深度融合。

【大公報訊】綜合新華社、中新社報道：出席這次全會的有，中央委員168人，候補中央委員147人。中央紀律檢查委員會常務委員會委員和有關方面負責同志列席會議。黨的二十大代表中部分基層同志和專家學者也列席了會議。

全會充分肯定黨的二十屆三中全會以來中央政治局的工作。全會高度評價「十四五」時期中國發展取得的重大成就，並一致認為，「十四五」主要目標任務即將勝利完成。

全會指出，「十五五」時期中國發展環境面臨深刻複雜變化，中國發展處於戰略機遇和風險挑戰並存、不確定難預料因素增多的時期。中國經濟基礎穩、優勢多、韌性強、潛能大，長期向好的支撐條件和基本趨勢沒有變，中國特色社會主義制度優勢、超大規模市場優勢、完整產業體系優勢、豐富人才資源優勢更加彰顯。

引領發展新質生產力

全會提出「十五五」時期經濟社會發展的主要目標，並提到，在此基礎上再奮鬥五年，到二〇三五年實現中國經濟實力、科技實力、國防實力、綜合國力和國際影響力大幅躍升，人均國內生產總值達到中等發達國家水平，人民生活更加幸福美好，基本實現社會主義現代化。

全會提出十二項工作要求。一，建設現代化產業體系，鞏固壯大實體經濟根基。二，加快高水平科技自立自強，引領發展新質生產力。三，建設強國內市場，加快構建新發展格局。四，加快構建高水平社會主義市場經濟體制，增強高質量發展動力。五，擴大高水平對外開放，開創合作共贏新局面。六，加快農業農村現代化，扎實推進鄉村全面振興。七，優化區域經濟布局，促進區域協同發展。八，激發全民族文化創新創造活力，繁榮發展社會主義文化。九，加大保障

和改善民生力度，扎實推進全體人民共同富裕。十，加快經濟社會發展全面綠色轉型，建設美麗中國。十一，推進國家安全體系和能力現代化，建設更高水平平安中國。十二，如期實現建軍一百年奮鬥目標，高質量推進國防和軍隊現代化。

深入推進數字中國建設

全會提出，加快高水平科技自立自強，引領發展新質生產力。抓住新一輪科技革命和產業變革歷史機遇，統籌教育強國、科技強國、人才強國建設，提升國家創新體系整體效能，全面增強自主創新能力，搶佔科技發展制高點，不斷催生新質生產力。要加強原始創新和關鍵核心技術攻關，推動科技創新和產業創新深度融合，一體推進教育科技人才發展，深入推進數字中國建設。

全會強調，促進香港、澳門長期繁榮穩定，推動兩岸關係和平發展、推進祖國統一大業，推動構建人類命運共同體。全會強調，治國必先治黨，黨興才能國強。管黨治黨越有效，經濟社會發展的保障就越有力。

妥善解決地方債務風險

全會分析了當前形勢和任務，強調堅決實現全年經濟社會發展目標。要繼續精準落實黨中央決策部署，着力穩就業、穩企業、穩市場、穩預期，穩住經濟基本盤，鞏固拓展經濟回升向好勢頭。宏觀政策要持續發力、適時加力，落實好企業幫扶政策，深入實施提振消費專項行動，兜牢基層「三保」底線，積極穩妥化解地方政府債務風險。

全會號召，全黨全軍全國各族人民要更加緊密地團結在以習近平同志為核心的黨中央周圍，為基本實現社會主義現代化而共同奮鬥，不斷開創以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業新局面。

科技部：搶佔科技競爭制高點

【大公報訊】據新華社報道：當前，新一輪科技革命和產業變革深入發展，實現高水平科技自立自強，是中國式現代化建設的關鍵。

中央委員、科技部長陰和俊表示，《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》突出科技創新的引領作用，將「加快高水平科技自立自強，引領發展新質生產力」作為戰略任務進行專章部署，在建設現代化產業體系、加快經濟社會發展全面綠色轉型等方面，強化科技支撐和賦能，這充分體現了黨中央對科技創新的高度重視和寄予的殷切期望。

「『十五五』時期，在黨中央堅強領導下，我們將鑰定科技強國建設目標，牢牢抓住新一輪科技革命和產業變革的歷史機遇，全力推進高水平科技自立自強，通過加強原始創新和關鍵核心技術攻關、加速推進科技創新和產業創新深度融合、統籌推動教育科技人才一體發展等重大舉措，全面增強自主創新能力，搶佔科技競爭制高

點。」陰和俊說。

發改委：變局中贏得戰略主動

中央委員、國家發展改革委主任鄭柵潔表示，習近平總書記在全會上的重要講話和全會通過的《建議》，深刻把握黨和國家事業發展所處的歷史方位，深刻回答「十五五」時期如何確保基本實現社會主義現代化取得決定性進展的一系列方向性、根本性重大問題，對乘勢而上、接續推進中國式現代化建設，進行了總動員、總部署，為今後五年我國發展指明了方向與路徑。

「編制實施好『十五五』規劃，是有序推進中國式現代化、分階段分步驟實現『兩步走』戰略安排的必然要求，是有效應對外部環境變化、在世界百年變局中贏得戰略主動的必然要求，是有力固根基揚優勢、堅定不移推動高質量發展的必然要求，具有十分重大而深遠的意義。」鄭柵潔說。

四中全会八大信號

信號一：質量成發展重心

全會反覆強調「高質量發展是主題」，並提出「質的有效提升和量的合理增長」相統一。未來五年，中國將以科技創新、綠色轉型、結構優化為核心驅動力，推動經濟邁向更高層次。

信號二：實體經濟是根基

全會首次系統提出「構建以先進製造業為骨幹的現代化產業體系」，並強調智能化、綠色化、融合化方向，既是對全球產業變革的積極回應，也是對「脫實向虛」風險的主動防範，釋放出「實體經濟是根基」的強烈政策導向。

信號三：創新是生存必需

全會將「高水平科技自立自強」提升到前所未有的高度，並與「新質生產力」緊密掛鉤。全會提出「加強原始創新和關鍵核心技術攻關」「搶佔科技發展制高點」，顯示中國已將科技安全視為國家安全的核心組成。

信號四：未來產業新賽道

從人工智能到低空經濟，從量子科技到生物製造，全會明確支持培育未來產業，表明中國正積極布局下一個十年的全球競爭制高點，從「應用創新」邁向「源頭引領」。

信號五：安全是發展前提

全會多次強調「風險挑戰並存」「不確定難預料因素增多」，並專章部署國家安全體系建設，釋放出強烈的憂患意識與底線思維。從糧食、能源到金融、網絡、公共安全，全會構建起「大安全」框架，強調「以新安全格局保障新發展格局」。

信號六：強調反腐與治黨

全會審議通過對多名高級幹部的紀律處分，並強調「治國必先治黨，黨興才能國強」。這釋放出明確信號：全面從嚴治黨不是一陣風，而是長期戰略，是確保政策執行力與社會穩定的根本支撐。

信號七：人口高質量發展

面對人口結構變化，全會首次提出「促進人口高質量發展」，意味著政策重心從「數量控制」轉向「素質提升」與「結構優化」，為長期發展蓄能。

信號八：參與「塑造規則」

全會堅持「擴大高水平對外開放」，提出「制度型開放」「高質量共建『一帶一路』」。中國正從「融入規則」轉向「參與塑造規則」，展現負責任大國的戰略耐心與格局。

資料來源：中通社

從「保持」到「促進」 中央高度重視港澳繁榮穩定

專家解讀

2020年10月29日，黨的十九屆五中全會審議通過《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議》，擘畫了面向未來的宏偉藍圖，全會提出「保持香港、澳門長期繁榮穩定」。昨日發布的二十屆四中全會公報提出，要「促進香港、澳門長期繁榮穩定」。

全國港澳研究會會員、綜合開發研究院（中國、深圳）港澳及區域發展研究所副所長謝來風對大公報記者表示，從「保持」到「促進」改變的只是兩個字，卻涵蓋多方面深意。一，中央已經關注到「十五五」時期，香港所要面臨的國際形勢帶來的衝擊和挑戰。受逆全球化、貿易摩擦等複雜多變國際形勢影響，作為外向型經濟體的香港，其金融、航運、貿易等傳統優勢領域將面臨挑戰，在百年未有之大變局下，「保持」現狀已不適用，而是需積極應對。

二，香港、澳門都面臨着自身深層次、結構性問題，需要在「十五五」期間開拓思路，改革解決。最近幾年港澳施政報告都明確提出

改革方向，包括香港面臨的產業結構、行政效能等問題，澳門存在的法律滯後、一業獨大局面尚未根本扭轉等問題，這些都需要在未來五年用更新的思路和理念去改變，要以改革促發展。

改革破局 主動作為

三，也是最重要的，就是凸顯了中央對港澳發展的一如既往地高度重視。相信「十五五」時期，中央一定會繼續大力支持港澳發展，依託粵港澳大灣區建設等頂層設計，在科技、金融等各個層面，出台更多政策支持港澳，促進其長期繁榮穩定。「這些促進政策可能會比以前更積極，力度更大，會有更新的政策。」

專家強調，「十五五」對香港發展而言，機遇顯著、大有可為。關鍵在於，特區政府和香港各界能否以「改革破局」的勇氣破解自身短板，以「主動作為」的姿態積極對接國家戰略，同時在服務國家發展大局中實現自身躍升。「國家會將香港納入發展規劃並出台積極政策推動其發展，香港自身更需積極作為，與中央支持形成合力。」

大公報記者馬靜

釋放開放合作新強音

北京觀察 馬浩亮

二十屆四中全會《建議》部署了「十五五」期間經濟社會發展的一系列重大戰略舉措，其中排在前三項的依次是：建設現代化產業體系、加快高水平科技自立自強、建設強國內市場、加快構建高水平社會主義市場經濟體制。

現代化產業體系是實體經濟根基；科技自立自強是核心驅動力；強國內市場可提供騰挪空間和迴旋餘地；市場經濟體制是促改革、穩信心、穩預期的制度保障，它們共同確保未來中國經濟航船劈波斬浪、行穩致遠。

而列在第五項的，是「擴大高水平對外開放，開創合作共贏新局面。」二十屆四中全會備受世界關注，牽動國際市場。當前，單邊主義、保守主義甚囂塵上，西方霸權大國倒行逆施，極盡打壓圍堵之能事，而且翻雲覆雨，朝令夕改。作為世界第二大經濟體的中國，成為護航全球化、保障產供鏈、維護自由貿易的堅定力量。

四中全會再度向世界釋放了開放新強音，在波瀾雲詭的變局中，提供了寶貴的穩定性、確定性。「十五五」期間，中國將穩步擴大制度型開放，維護多邊貿易體制，

拓展國際循環，拓展雙向投資合作空間，高質量共建「一帶一路」……這一攬子舉措，是中國踐行大國責任、與世界各國共同發展的莊嚴承諾。

尤其值得關注的是，此次全會閉幕的第二天，中美貿易談判將於24日在馬來西亞舉行。這是本輪談判以來，第一次在亞洲、第一次在非西方國家舉行，也是談判地點距離中國最近的一次。可以說，四中全會的戰略擘畫，為下一階段中美博奕提供了清晰大邏輯，亦是信心和底氣所在。

中國的穩定性、確定性以及優良營商環境，也吸引眾多跨國資本「用腳投票」。譬如，10月22日，空中客車公司在中國、也是在亞洲的第二條A320系列飛機總裝線在天津投產。在其全球10條總裝線中，中國佔到五分之一。今年前三季度，中國貨物貿易進出口同比增長4%，其中出口增長7.1%，外貿「向上」「向新」勢頭愈加明顯，「新三樣」、鐵道電力機車、電子信息、風電設備等出口動力強勁。

可以說，「十五五」是中國經濟高質量發展的新階段，也是世界的新機遇。中國有分享紅利的合作誠意，也有絕不向威脅遏制低頭的战略定力。