

# 「十五五」賦能香港發展 抓機遇加快戰略升級

議事論事

柳凡

「十五五」規劃建議全文昨日公布，當中關於港澳的表述意涵深遠，體現了中央對香港發展的全方位支持，以及對強化香港「四中心一高地」的優勢賦能。需要看到的是，這不是簡單的工作指引，而是國家在新時代賦予香港的戰略定位，是香港在「一國兩制」框架下實現新飛躍的歷史契機。香港各界要主動積極作為，深入學習領會，將制度優勢轉化為實實在在的發展勝勢。

## 提升港澳依法治理效能

第一，強調對香港的方針政策。「堅定不移貫徹『一國兩制』、『港人治港』、『澳人治澳』、高度自治方針，落實『愛國者治港』、『愛國者治澳』原則，提升港澳依法治理效能，促進港澳經濟社會發展。」當中的「堅定不移」、「提升」、「促進」關鍵詞，體現了中央堅定的立場，以及加快香港發展的目標要求。

「提升港澳依法治理效能」的表述，

反映了中央對香港治理能力現代化的期待。香港擁有普通法體系的傳統優勢，法治精神深入人心。然而，面對日益複雜的內外環境，香港的治理體系也需與時俱進。這裏的「依法治理」涉及制度的優化，執行能力的提升，以及效果的強化。由此來增強競爭力，應對未來的各方面挑戰，並更好地改善民生。這是系統性工程，需要明確目標，務實推進。

第二，強調對香港發展的全方位支持。「支持港澳更好融入和服務國家發展大局，加強港澳與內地經貿、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在內地發展和生活政策措施。」這一表述從融入國家、合作方向、惠港措施等三個範疇指出對香港的支持。

香港的命運始終與祖國緊密相連，國家的發展為香港提供了最廣闊的市場。從「一帶一路」倡議到粵港澳大灣區建設，從國內國際雙循環到數字經濟轉型，國家發展的每一個戰略布局，都蘊含着香港可以大展拳腳的舞台。香港應當思考的不應是「要不要融入」，而是「如何更好融

入」。不僅如此，融入國家發展是一個層次，更要服務於國家發展大局，這才能最大化體現香港的作用。

「完善便利港澳居民在內地發展和生活政策措施」，再次體現了中央對港澳同胞的關懷。隨着大灣區建設的深入推進，越來越多的香港市民選擇到內地城市工作、生活、學習。消除這些跨境流動的制度障礙，不僅有利於個人發展，也將深化香港與內地的人員往來和情感融合。香港應當更好地與內地相關部門溝通協調，將中央的關懷轉化為具體的便利措施。

第三，強調提升香港獨特角色地位。「發揮港澳背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位，支持香港建設國際創

新科技中心……支持港澳打造國際高端人

才集聚高地。」這一表述指出了香港需要要發力之處。

香港的國際金融中心地位毋庸置疑，

但在數字經濟、綠色金融等新領域，香港

需要展現更大的開拓精神。航運中心不應

僅停留在貨櫃吞吐量的層面，而應向着高端航運服務、海事法律仲裁、船舶融資租賃等高附加值領域拓展。貿易中心更需從傳統轉口貿易，向數字貿易、服務貿易、標準制定等方向轉型升級。這些不是對過去的否定，而是在新形勢下對優勢產業的重新定義和價值重塑。國際創科中心以及國際高端人才集聚高地，是香港當前和未來一段時間能大放異彩之處。

## 「四中心一高地」全面發力

或許有人會問，「十四五」提及「八大中心」定位，到「十五五」只剩下「四中心一高地」，是否意味中央支持有所改變？我們要準確理解中央的精神，事實上，但凡香港能實現更好發展的範疇，中央必定全力支持；「十五五」沒有具體點明每個支持範疇，一方面是香港優勢眾多，不一定每一次都要逐一強調，另一方面也是對香港主動作為寄予了厚望。

「發揮港澳背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用」，這是對香港定位的精闢概括。香港的獨特價值恰恰在於：既熟

悉國際規則，又了解內地市場；既有西方體系的經驗，又有東方文化的底蘊。在全球格局深刻變革的今天，這種橋樑角色愈發珍貴。香港應當發揮好這一角色，在維護國家利益的前提下，繼續擴大對外開放，吸引國際高端人才，促進中外文化交流，成為國家與世界的「超級聯繫人」。

「十五五」規劃提供的不是現成的答案，而是發展的方向和空間的想像。從國際金融中心到國際創新科技中心，從聯通中西的橋樑到融入國家發展的參與者，香港正在經歷角色的深化與拓展、優勢的強化與提升。

香港需要以更大的格局、更寬的視野、更實的行動，將國家規劃的戰略意圖轉化為具體的發展成果。為此，需要社會各界形成更廣泛的發展共識。正如行政長官李家超日前表示，「十五五」時期正值「一國兩制」實踐邁入新階段、香港加快實現由治及興的重要時期，學習好貫徹好二十屆四中全會精神，是當前和今後一個時期重大的政治任務。

# 踴躍投票彰責任 恪守誓言護體制

## ——公務員在立法會選舉中投票責無旁貸

維港觀瀾

董光羽

行政長官李家超昨日向全港17萬公務員發信，從公民責任、憲制承諾、《公務員守則》的理念和切身利益四個維度，呼籲所有公務員在今年12月7日舉行的立法會換屆選舉中投票。整封信言辭懇切、情理兼備，清楚說明公務員作為政府團隊一員，應以身作則，以投票履行公民責任，更表明投票是公務員體現擁護基本法、效忠香港特區的宣誓聲明的具體方式，亦是體現《公務員守則》的理念的實際行動。擁護基本法和遵守《公務員守則》是現職公務員的基本責任，行政長官的呼籲，切合民情民意，值得社會和全體公務員支持。

### 公務員應以身作則投票

昨日發給全體公務員的信函標題為《立法會選舉 踊躍投票 以身作則》，從四個維度分析，公務員應以身作則，在立法會選舉中投票選出立法會議員的理由。李家超開宗明義引述基本法第二十六條，該條訂明「香港特別行政區永久性居民依法享有選舉權和被選舉權」，再進一步鮮明地指出，投票不僅是包括公務員在內全體香港市民的權利，更是應有之義。公務員作為政府團隊一員，更應以身作則，以投票履行公民責任。

李家超在昨日出席行政會議前會見傳媒時明確指出，許多政府政策都要經過立法會立法或撥款才可正式落實，因此立法會選舉至關重要，特區政府會全力推動和落實好選舉工作。換言之，推動和落實好立法會選舉是政府的重要決定和行動，而對公務員而言，推動和落實政府的決定和行動是基本責任。筆者認為，李家超在信函在所說，並不是什麼新增的要求，僅是重申所有公務員在情在理都應負起的責任而已。在立法會選舉中投票，對公務員來

說不單是權利，更是應有之義，這絕對是合情合理。

### 投票是體現擁護基本法的具體方式

信函所列的第二及第三個維度，分別是從「體現擁護基本法、效忠香港特區的宣誓聲明的具體方式」及「體現《公務員守則》的理念的實際行動」這兩個方面，進一步確立公務員在選舉中投票的責任。筆者認為，這兩個看似不同層次的維度，其實是一體兩面，李家超信函中列出的論證，清晰闡明公務員有責任在立法會選舉中投票的法理依據。

事實上，現職公務員都已依法宣誓，聲明「定當擁護《中華人民共和國香港特別行政區基本法》，效忠中華人民共和國香港特別行政區，盡忠職守，對香港特別行政區政府負責。」既然根據基本法第六十八條，立法會是由選舉產生，那麼已聲明擁護基本法的公務員，自然亦應以實際行動支持立法會選舉。

同理，《公務員守則》作為所有現職公務員履行職務時的金科玉律，當中亦清楚要求「公務員有責任擁護憲法及基本法，全力支持行政長官及主要官員」，「所有公務員均須本着真誠，全心全意、竭盡所能，從速履行職責，並協助行政長官及其主要官員實施政策及行政決定。」既然李家超以行政長官的身份表明，特區政府會全力推動和落實好選舉工作，那麼整個公務員團隊自然亦有責任以身作則，參與

「投票」，以最直接的方式去支持政府。

### 公務員投票關乎自身福祉

至於信函的第四個維度，則是說明投票跟公務員的切身關係。基本法賦予立法會重要憲制職權，包括制定法例、審批政府撥款及監察政府工作；正如李家超所說，政府許多政策都必須經過立法會立法或撥款才可落實，每一位立法會議員的一言一行，以及如何履行跟政府「互相配合、互

相制衡」的責任，直接影響公務員的日常工作。公務員親身投票，選出合適的代表進入議會，作為工作相關的重要持份者，對公務員來說無疑有切身關係；要求全體公務員投票，實屬合情合理。

### 便利投票 理所當然

除了四個分析維度外，信函的最後亦重申，已要求各政府部門為在投票日需要當值的公務員提供一切可行措施，便利大家前往投票。李家超本人亦同樣呼籲和推動香港各公私營機構、企業和組織，鼓勵其人員投票，並提供可行的便利。參考外地經驗，各地的投票制度因國情有異而有所不同，但整體而言，為了方便投票日當天有事未能親身到票站投票的選民，各地各自都有一些特殊的投票安排，便利選民（包括公務員）投票。而就鄰近我們的澳門特區，澳門特區政府在今年9月的立法會選舉，更為公務員創設了不少便利條件，例如彈性安排需要當值的公務員投票和免費交通安排等。

上述的安排，跟香港特區政府容許當值公務員暫時離開工作崗位投票，甚至讓公務員可報銷往返票站和辦公室交通費用的理由相同，就是要方便當值公務員履行公民責任。政府已確認和推行這些措施，而政府亦宜參考澳門及其他地方的經驗，積極考慮其他切合香港實際情況的創新而合法的措施，進一步推動公務員在立法會選舉中投票。

公務員踴躍投票，不單可以在社會作為表率，對於吸引市民參與立法會選舉，以及刺激整體選舉氛圍，更有非常正面的作用。李家超今次致函，情理兼備，內容翔實，而且有節有理，讓我們的公務員從憲制到工作層面清楚理解就選舉投票的本分和責任，絕對值得現職公務員的全力支持。

時事評論員

中共二十屆四中全會是在向第二個百年奮鬥目標進軍新征程上舉行的

非常重要的會議，習近平總書記在會議發表的重要講話，為做好「十五五」時期各項工作，指明了根本方向、提供了根本遵循。會議審議通過的「十五五」規劃建議，充分體現了中央一貫之的戰略目標，始終堅持的重要原則，重點推進的工作任務，持之以恆的人民情懷。使我在現代化強國建設進程中，方向更明確，幹勁更增強，信心更堅定。

### 改革創新勇於面對挑戰

「十五五」時期是確保基本實現社會主義現代化取得決定性進展的關鍵時期，也是香港「一國兩制」實踐、加快實現由治及興的重要階段。二十屆四中全會為香港未來發展指明方向，香港應主動對接國家發展戰略，加快融入國家發展大局，深度參與粵港澳大灣區建設。香港各界應深入領會二十屆四中全會精神，以改革創新為根本動力，牢牢抓住歷史機遇，勇於面對各種挑戰，識變應變求變，以更大努力提速香港發展。

建議提出，促進香港、澳門長期繁榮穩定。堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治方針，落實「愛國者治港」、「愛國者治澳」原則，提升港澳依法治理效能，促進港澳經濟社會發展。支持港澳更好融入和服務國家發展大局，加強港澳與內地經貿、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在內地發展和生活政策措施。發揮港澳背靠祖國、聯通世界獨特優勢和重要作用，鞏固

提升香港國際金融、航運、貿易中心地位，支持香港建設國際創

新科技中心，不斷彰顯澳門「一中心、一平台、一基地」作用，推動澳門經濟適度多元發展，支持港澳打造國際高端人才集聚高地。

這體現了中央對香港高度重視、更高要求和殷切希望。引領推進香港更好發展。國家發展規劃為香港提供歷史機遇，同時將推出更為有力政策舉措，支持香港應對各種挑戰風險，更加激發新的活力，實現更好更快發展。香港各界應全面貫徹二十屆四中全會精神，增強責任感使命感，以改革破解深層次矛盾，以創新促進高質量發展，以獨特優勢助力現代化強國建設。

### 香港所長結合國家所需

在新征程上，香港站在新起點，擔負新任務，全力推進高質量發展，為現代化強國建設貢獻更大力量。以創新理念加快推進北部都會區和河套深港科技創新合作區建設，尤其是深入探索機制體制的改革與創新，走出一條具有前瞻性、開創性的道路。以獨特優勢做好「超級聯繫人」和「超級增值人」，助力更多內地企業「走出去」，打造國際調解中心，在國家擴大高水平對外開放、拓展「國際循環」中發揮不可替代作用。以堅定決心和有力作為，堅決維護國家主權、安全和發展利益，確保香港長期安全穩定。以獨有制度和功能為國家進一步深化改革提供探索試點，把香港所長與國家所需相結合，助力改革不斷向深入推進，取得更大成功。

行政會議成員

# 關心是責任 「干預」係污名

青評後浪

梁帆

若將國家比作母親，香港便是她精心養育的孩子。母親對孩子成長的關注是天性使然，更是責任所在。孩子學步時，母親必在旁守護，防其跌倒；孩子面臨歧路，母親必指明方向，免入迷途。中央對香港第八屆立法會換屆選舉的關心，正如這份深情，是確保「一國兩制」行穩致遠的守護，而絕非束縛手腳的「干預」。試問，有哪個母親會坐視孩子被邪惡勢力引向懸崖？2019年黑暴肆虐、立法會癱瘓、反中亂港分子公然乞求外國制裁香港的教訓歷歷在目，隨後中央果斷制定國安法、完善特區選制，正是撥亂反正的擔當之舉。

同時，母親亦深諳「過度保護反成害」與「揠苗助長」的道理。中央從不越俎代庖，只關心「愛國者治港」原則是否全面落實、選舉秩序是否正常、選舉質量到底如何等方向性問題。其他的，諸如從候選人提名到資格審核，從投票點票到爭議仲裁等具體選舉均由特區依法自主，由選民來選出心目中最屬意的議員。這恰如明智的母親，既為孩子劃定安全邊界，又給予自由奔跑的天地，以「放手」的智慧，最大程度尊重特區的高度自治權。以上道理，正契合基本法訂明的「一國兩制」、「港人治港」、高度自治原則。

行文至此，筆者引用10月27日《大公報》「龔之平」文章所述，編造「中央干預特區選舉」乃百分百的偽命題，是包藏禍心的政治操弄。而類似「中央應該對香港特區事務不聞不問，一旦過問就是『干涉特區自治』」等歪論，在筆者看來，乃「惡行有翻新，惡意無變化」，與昔日反中亂港勢力干擾破壞選舉的言行同出一轍。

謠言重複千次未必成真，卻足以毒化社會氛圍，因此必須正本清源。中央對特區選舉的關心，是憲制責任的體現，絕非所謂「干預」。母愛如山，既給予溫暖懷抱，也鍛造獨立品格；法治如盾，既劃定行為邊界，也守護發展空間。當別有用心者妄圖將關心污名化為「干預」，干擾破壞選舉，必定會有法律後果。中央港澳工作辦公室、國務院港澳事務辦公室日前發表的「港澳平」文章和駐港國安公署發言人發表談話都是嚴正警告，香港國安法與《維護國家安全條例》利劍高懸，必讓破壞選舉者付出代價。

筆者在此呼籲全港市民時刻擦亮雙眼，勿被雜音煽動，作出違法行為。要明辨是非，以真實、負責、理性的選票擊碎政治操弄，讓「東方之珠」在祖國母愛的守護下熠熠生輝。

香港青年時事評論員協會成員

# 光影鑄史 共盼歸航

有話要說

吳軍捷

10月24日，全國人大常委會表決通過決定，將10月25日設立為台灣光復紀念日。次日，廣州「血肉長城 烽火忠魂」影像特展如期開幕，百米長卷中的烽火記憶與紀念日的立法宣告交相輝映，在歷史與現實的交匯中，彰顯着祖國統一的必然邏輯。

1945年10月25日台北公會堂的受降儀式，標誌着被日本竊據50年的寶島重歸祖國懷抱，這是中國人民抗日戰爭勝利的重大成果。

百米長卷由廣東新華發行集團與上海沙飛文化傳播有限公司聯合主辦，陳銳軍策展。開展當天，著名八路軍戰地攝影家沙飛之女王少軍，《黃河大合唱》詞作者光未然之子張安東等多位抗戰老兵後人親臨現場，本人亦與東江縱隊老戰士合唱團團長曾海雲、抗戰飛虎隊後人代表陳安琪，以及現場觀眾一起觸摸歷史溫度。

台灣人民抗戰50年，付出60萬人的傷亡，我們永遠不能忘記。這血寫的史實，正是對民進黨當局「去中國化」教育的最有力駁斥——試圖淡化1945年後的歷史脈絡，本質上是對民族記憶的背叛。

紀念日的設立更是對外部勢力的嚴正警示。日本右翼勢力頻頻介入台海事務，無視台灣光復的戰後秩序。

序鐵證，這種覬覦之心無疑是在挑戰歷史底線。而美

西方國家奉行的「霸道邏輯」，在「台灣是中國一部分」的史實面前更顯蒼白。正如特展中沙飛拍攝的《八路軍戰鬥在古長城》所昭示的，中華民族從不畏懼強權，任何分裂圖謀終將被粉碎。

台灣光復紀念日的法定，對兩岸民眾而言，既不是歷史喚醒也是精神動員。從甲午海戰慘敗到抗戰勝利光復，台灣的命運始終與祖國興衰緊密相連。香港抗戰歷史研究會副會長楊克林先生耗時四十餘年收集的數萬張影像資料中，台灣同胞參與抗日的罕見畫面，讓「民族強盛則寶島安」的真理愈發清晰。當王少軍講述父親「用鏡頭保家衛國」的初心，當《保衛黃河》的旋律在展廳響起，跨越海峽的民族情感在光影中凝聚。