

# 習近平就「十五五」規劃建議作說明

## 加快構建新發展格局 牢握發展主動權

**四中全会·新征程**

習近平所作關於《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》（下稱《建議》）的說明，28日全文公布。中央委員會總書記習近平在其中闡述了需要說明的幾個重點問題。他強調，「十五五」時期是夯實基礎、全面發力的關鍵時期，制定和實施好「十五五」規劃，就能為2035年基本實現社會主義現代化奠定更加堅實的基礎。

關於做強國內大循環、暢通國內國際雙循環，習近平指出，外部環境越是嚴峻複雜，越要加快構建新發展格局，牢牢把握發展主動權。當前和今後一個時期，要堅持做強國內大循環，加快形成強大國內經濟循環體系，以國內循環的穩定性對沖國際循環的不確定性。

### 以國內循環穩定性 對沖國際循環不確定性

【大公報訊】據中新社報道：根據說明，今年1月，中央政治局決定，黨的二十屆四中全會審議「十五五」規劃建議，成立文件起草組，由習近平擔任組長，李強、王滬寧、蔡奇、丁薛祥擔任副組長，有關部門和地方負責同志參加，在中央政治局常委會領導下承擔《建議》稿起草工作。習近平說，《建議》稿起草期間，中央政治局常委會召開3次會議、中央政治局召開2次會議進行審議、修改，形成了提交這次全會審議的《建議》稿。「可以說，這次文件起草工作，是發揚黨內民主和全過程人民民主的又一次生動實踐。」

關於「十五五」時期的重要地位，習近平說，《建議》稿提出，「十五五」時期在基本實現社會主義現代化進程中具有承前啟後的重要地位，這是根據「十五五」時期應承擔的歷史任務作出的判斷。黨的二十大確定到2035年基本實現社會主義現代化。「十四五」時期是第一個五年，已經打下堅實基礎，實現良好開局。「十五五」時期是夯實基礎、全面發力的關鍵時期，制定和實施好「十五五」規劃，就能為2035年基本實現社會主義現代化奠定更加堅實的基礎。

#### 做強國內大循環 擴大制度型開放

習近平指出，《建議》稿把握「十五五」時期基本定位和階段性要求，明確了經濟社會發展的主要目標。2035年基本實現社會主義現代化，一個重要標誌性指標就是人均國內生產總值達到中等發達國家水平，這要求「十五五」時期經濟社會發展保持適當速度。《建議》稿在深入研究和科學論證基礎上，提出經濟增長保持在合理區間、全要素生產率穩步提升、經濟增長潛力得到充分釋放、居民收入增長和經濟增長同步、勞動報酬提高和勞動生產率提高同步、中等收入群體持續擴大等重要目標。同時，根據現階段國內經濟下行壓力加大、有效需求不足等突出問題，《建議》稿提出居民消費率明顯提高、內需拉動經濟增長主動力作用持續增強等目標。

習近平指出，要堅持做強國內大循環，加快形成強大國內經濟循環體系，以國內循環的穩定性對沖國際循環的不確定性。《建議》稿突出做強國內大循環，對建設強大國內市場、加快構建高水平社會主義市場經濟體制作出部署，強調堅持擴大內需這個戰略基點，堅持惠民生和促消費、投資於物和投資於人緊密結合，大力提振消費，擴大有效投資，堅決破除阻礙全國統一大市場建設卡點堵點，強調充分激發各類經營主體活力，加快完善要素市場化配置體制機制，提升宏觀經濟治理效能。同時，提出拓展國際循環，穩步擴大制度型開放，維護多邊貿易體制，高質量共建「一帶一路」。

#### 攻關核心技術 建設新型能源體系

習近平指出，《建議》稿突出科技創新的引領作用，在建設現代化產業體系、加快高水平科技自立自強、加快經濟社會發展全面綠色轉型等方面作出部署，提出優化提升傳統產業，培育壯大新興產業和未來產業，鞏固壯大實體經濟根基；提出加強原始創新和關鍵核心技術攻關，推動科技創新和產業創新深度融合，一體推進教育科技人才發展，深入推進數字中國建設；提出加快建設新型能源體系，加快形成綠色生產生活方式。需要注意的是，發展新質生產力需要具備一定稟賦條件，要充分考慮現實可行性，《建議》稿強調因地制宜發展新質生產力，就是要引導大家科學理性、實事求是地開展工作，防止一哄而上。

關於統籌發展和安全，習近平表示，安全是發展的前提，發展是安全的保障。未來5年，中國各種不確定難預料的風險因素將明顯增多，統籌發展和安全任務更加艱巨。《建議》稿圍繞推進國家安全體系和能力現代化，提出健全國家安全體系，加強重點領域國家安全能力建設，提高公共安全治理水平，完善社會治理體系。圍繞高質量推進國防和軍隊現代化，提出加快先進戰鬥力建設，推進軍事治理現代化，鞏固提高一體化國家戰略體系和能力。

### 建設自主可控人民幣跨境支付體系

《建議》提出，對接國際高標準經貿規則，以服務業為重點擴大市場准入和開放領域，擴大單邊開放領域和區域。同時，加快推進區域和雙邊貿易投資協定進程，擴大高標準自由貿易區網絡。

實施自由貿易試驗區提升戰略，高標準建設海南自由貿易港。推進人民幣國際化，提升資本項目開放水平，建設自主可控的人民幣跨境支付體系。

中新社

### 擴大高水平對外開放 落實「准入又准營」

【大公報訊】記者朱燁報道：28日，《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》（下稱《建議》）發布。其中提到擴大高水平對外開放，開創合作共贏新局面。塑造吸引外資新優勢，落實好「准入又准營」，縮減外資准入負面清單，促進外資境內再投資。

《建議》提到，堅持開放合作、互利共贏是中國式現代化的必然要求。穩步擴大制度型開放，維護多邊貿易體制，拓展國際循環，以開放促改革促發展，與世界各國共享機遇、共同發展。對接國際高標準經貿規則，以服務業為重點擴大市場准入和開放領域，擴大單邊開放領域和區域。推進人民幣國際化，提升資本項目開放水平，建設自主可控的人民幣跨境支付體系。

商務部研究院學術委員會



▲「十五五」規劃建議提到擴大高水平對外開放。圖為9月12日，參觀者在中國國際服務貿易交易會觀看一款智能清掃機器人。新華社



▲中國共產黨第二十屆中央委員會第四次全體會議，於2025年10月20日至23日在北京舉行。中央委員會總書記習近平作重要講話。新華社

### 「十五五」七大發展目標

#### ①高質量發展取得顯著成效

- 經濟增長保持在合理區間，全要素生產率穩步提升，居民消費率明顯提高，內需拉動經濟增長主動力作用持續增強，經濟增長潛力得到充分釋放，全國統一大市場建設縱深推進等。

#### ②科技自立自強水平大幅提高

- 國家創新體系整體效能顯著提升，教育科技人才一體發展格局基本形成，基礎研究和原始創新能力顯著增強，重點領域關鍵核心技術快速突破等。

#### ③進一步全面深化改革取得新突破

- 國家治理體系和治理能力現代化深入推進，社會主義市場經濟體制更加完善，高水平對外開放體制機制更加健全。

#### ④社會文明程度明顯提升

- 文化自信更加堅定，主流思想輿論不斷鞏固壯大，社會主義核心價值觀廣泛踐行，全民族文化創新創造活力不斷激發，人民精神文化生活更加豐富。

#### ⑤人民生活品質不斷提高

- 高質量充分就業取得新進展，居民收入增長和經濟增長同步、勞動報酬提高和勞動生產率提高同步，分配結構得到優化，中等收入群體持續擴大等。

#### ⑥美麗中國建設取得新的重大進展

- 綠色生產生活方式基本形成，碳達峰目標如期實現，清潔低碳安全高效的新型能源體系初步建成等。

#### ⑦國家安全屏障更加鞏固

- 國家安全體系和能力進一步加強，重點領域風險得到有效防範化解，社會治理和公共安全治理水平明顯提高，建軍一百年奮鬥目標如期實現等。

資料來源：中新社

### 做強國內大循環是全球化之福

北京觀察  
馬浩亮

「十五五」規劃建議提出，增強國內大循環內生動力和可靠性。這是着眼於實現第二個百年奮鬥目標、着眼於應對百年未有之大變局的一項根本性的戰略抉擇。

中國有能力、有條件也有必要、有需求，做強國內大循環。按照兩個一百年的戰略部署，到2049年要建成社會主義現代化強國。經過改革開放40多年的發展，中國的綜合經濟實力以及在全球產業鏈供應鏈中的地位，都有了重大變化，已不再是靠廉價勞動力和粗放式生產形成的「低端工廠」，而迎來了依靠國內大循環提質增效的新階段。超大規模的國內市場，品類最全的工業體系，科技自主創新能力穩步提升，都是國內大循環的支撐，也是優勢所在。

而面對單邊主義、保守主義逆流，以及地緣衝突頻發、國際秩序震盪，中國要確保戰略自主和戰略主動，就必須立足強大的國內經濟循環體系，才能實現「任憑風吹浪打，我自岌岌不動。」這也正是習近平總書記所強調的：「以國內循環的穩定性對沖國際循環的不確定性。」

必須注意的是，某些力量，對國內大循環，動輒貼上「閉關鎖國」的污名化標籤。實際上，國內大循環與高水

平對外開放毫不衝突，而是雙向互動。

「十四五」期間，從製造業外資准入限制措施「清零」，到證券、基金、期貨、壽險等金融機構的外資持股比例限制全面取消；從單方面多次擴大免簽，便利來華旅遊、交流和商務洽談，到推出K簽證廣攬天下高新科技英才……中國在產業、金融、人才、技術、規則、標準等各方面，加強與世界對接，開放的大門越開越大，含金量越來越高。

特斯拉、空客、寶馬、摩根大通、阿斯利康等各行業跨國巨頭紛紛擴大在華投資，就是看到了中國的廣袤市場和強勁消費潛力，首先為中國客戶和消費者供給產品和服務，他們也成為參與國內大循環的活躍因子。這與以往外企利用「中國製造」來供應西方市場，已經有了相當轉變。

中國敞開懷抱，吸納全球要素，融入深耕中國市場，共享發展紅利，並與國際大市場銜接，也是全球化的應有之義。因為中國市場本身就是全球化大市場的一部分，而且是最具活力和潛力，最具確定性和穩定性的一部分。從這個意義上，就可以更清楚看到，中國在十五五繼續做強國內大循環，恰恰是全球化之福。這並非「閉關鎖國」「單打獨鬥」，更與霸權國家的「單邊保守行徑」有本質區別。

### 加強反制裁、反干預、反「長臂管轄」鬥爭

【大公報訊】記者趙一存北京報道：《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》（下稱《建議》）28日發布。在涉及國家安全的部分，《建議》提到，要完善涉外國家安全機制，構建海外安全保障體系，加強反制裁、反干預、反「長臂管轄」鬥爭，深化國際執法安全合作，推動完善全球安全治理。

《建議》明確，「十五五」時期是基本實現社會主義現代化的關鍵時期。國家安全屏障要更加鞏固。國家安

全體系和能力進一步加強，重點領域風險得到有效防範化解，社會治理和公共安全治理水平明顯提高，建軍一百年奮鬥目標如期實現，更高水平平安中國建設扎實推進。

國際關係問題專家、中央財經大學政信研究院高級顧問吳波表示，完善涉外安全機制與海外保障體系，這一建議是對中國「走出去」戰略下安全訴求的精準回應，通過體系化建設為海外利益裝上「安全盾」，完善這項機制是統籌外部安全和內部安全、開放和安全的重大舉措。

### 打擊「台獨」分裂勢力 推進祖國統一大業

【大公報訊】據中新社報道：《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》（簡稱《建議》）28日公布。《建議》強調，堅決打擊「台獨」分裂勢力。

《建議》由中共二十屆四中全會於10月23日通過。《建議》提出，推動兩岸關係和平發展、推進祖國統一大業。深入貫徹新時代黨解決台灣問題的總體方略，堅決打擊「台獨」分裂勢

力，反對外勢干涉，維護台海和平穩定，牢牢把握兩岸關係主導權主動權。

《建議》要求，深化兩岸交流合作，共同傳承弘揚中華文化。高質量推進兩岸融合發展展示範區建設，加強產業合作，推動兩岸經濟合作。落實台灣同胞享受同等待遇政策，為台灣在大陸學習、工作、生活創造更好條件，增進兩岸同胞福祉。