

聽取海南自貿港建設工作匯報 強調加強同大灣區聯動發展

習近平：高標準建設海南自貿港



▲11月6日，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平聽取海南自由貿易港建設工作匯報並發表重要講話。



▲11月6日，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平在海南三亞聽取海南自貿港建設工作匯報，發表了重要講話。

中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平在聽取海南自由貿易港建設工作匯報時強調，建設海南自由貿易港，是黨中央着眼新時代全面深化改革開放作出的重大決策。要認真學習貫徹黨的二十屆四中全會精神，在黨中央集中統一領導下，各級各有關方面密切協作、主動作為，通過持續努力，全面實現海南自由貿易港建設目標。

習近平強調，高標準建設海南自由貿易港，主要目的是促進海南高質量發展，助力全國構建新發展格局。要加強同粵港澳大灣區聯動發展，深化同京津冀、長三角、長江經濟帶等區域合作，深度融入共建「一帶一路」，在推進高水平對外開放中發揮牽引作用。

12月18日正式啟動全島封關

【大公報訊】據新華社報道：11月6日上午，習近平在海南省三亞市聽取海南自由貿易港建設工作匯報。國家發展改革委主任鄭剛潔、海南省委書記馮飛作了匯報。

聽取匯報後，習近平發表重要講話。他指出，黨中央決定，今年12月18日海南自由貿易港正式啟動全島封關，這是我國堅定不移擴大高水平對外開放、推動建設開放型世界經濟的標誌性舉措。各級各有關方面要精心準備，確保平穩有序。

打造成引領對外開放重要門戶

習近平強調，建設海南自由貿易港的戰略目標，就是要把海南自由貿易港打造成引領我國新時代對外開放的重要門戶。要鑒定這個戰略目標不動搖，全面落實海南自由貿易港建設總體方案，深入實施海南自由貿易港法，解放思想、改革創新，分步驟、分階段構建與高水平自由貿易港相適應的政策制度體系。要穩步擴大制度型開放，進一步提高貿易投資自由化便利化水平。深入推進商品和要素流動型開放，更好促進生產要素跨境流動。構建更加開放的人才機制，為自由貿易港建設提供有力人才支撐。深化行政體制改革，優化政務服務，着力打造市場化法治化國際化一流營商環境。

助力全國構建新發展格局

習近平指出，高標準建設海南自由貿易港，主要目的是促進海南高質量發展，助力全國構建新發展格局。要結合實際科學編製「十五五」規劃，緊緊圍繞建設

「三區一中心」的戰略定位，全面提高海南經濟社會發展水平。着力打造具有海南特色和優勢的現代化產業體系，推動主導產業優化升級，促進科技創新和產業創新深度融合，努力在發展新質生產力上取得新突破。加強同粵港澳大灣區聯動發展，深化同京津冀、長三角、長江經濟帶等區域合作，深度融入共建「一帶一路」，在推進高水平對外開放中發揮牽引作用。生態是海南一大優勢，要守護好這份家底，堅持陸海統籌，持續抓好突出環境問題整治，高質量建設國家生態文明試驗區。加強普惠性、基礎性、兜底性民生建設，解決好人民群眾急難愁盼問題，扎實推進共同富裕。

習近平強調，越是擴大開放，越要統籌發展和安全，牢牢守住安全底線。要科學有序安排開放節奏和進度，加強風險識別和防範，穩紮穩打、步步為營。

習近平指出，要以永遠在路上的清醒和堅定推進全面從嚴治黨，鞏固深入貫徹中央八項規定精神學習教育成果，努力營造風清氣正的政治生態。完善一體推進不敢腐、不能腐、不想腐工作機制，着力鏟除腐敗滋生的土壤和條件。要引導各級幹部在遵規守紀前提下敢於擔當、善於作為，用扎實奮鬥創造經得起實踐和歷史檢驗的工作業績。

習近平強調，當前海南要緊盯「海鷗」颱風走勢，完善有關措施，切實做好防範和應急處置工作，確保把損失降到最低。

中共中央政治局常委、中央辦公廳主任蔡奇出席匯報會。

習近平講話要點

打造開放重要門戶

●建設海南自由貿易港的戰略目標，就是要把海南自由貿易港打造成引領我國新時代對外開放的重要門戶。要鑒定這個戰略目標不動搖。

促進要素跨境流動

●要穩步擴大制度型開放，進一步提高貿易投資自由化便利化水平。深入推進商品和要素流動型開放，更好促進生產要素跨境流動。

助力構建新發展格局

●高標準建設海南自由貿易港，主要目的是促進海南高質量發展，助力全國構建新發展格局。

牢牢守住安全底線

●越是擴大開放，越要統籌發展和安全，牢牢守住安全底線。要科學有序安排開放節奏和進度，加強風險識別和防範，穩紮穩打、步步為營。

資料來源：新華社

海南自貿港封關

封關內涵

話你知

封關是指將海南島全島建成一個海關監管特殊區域，實施以「『一線』放開、『二線』管住、島內自由」為基本特徵的自由化便利化政策制度。

●「一線」放開，是將海南自貿港與我國關境外其他國家和地區之間作為「一線」，實施一系列自由便利進出舉措。

●「二線」管住，是將海南自貿港與內地之間作為「二線」，針對「一線」放開的內容實施精準管理。

●島內自由，是在海南自貿港內，各類要素可以相對自由流通。

●封關不是封島，而是要進一步擴大開放，促進海南自貿港高質量發展。封關後，海南與國際的往來將更加順暢自由，與內地的聯繫將保持便捷高效。

最新進展

●18項稅收政策已落地實施

截至今年9月，「零關稅」三張清單進口貨值270.6億元（人民幣，下同），減免稅款50.9億元，加工增值免關稅政策累計內銷110.8億元、免徵關稅8.6億元。

●各項準備工作已基本就緒

8個對外開放口岸和10個「二線口岸」基礎設施及查驗設施設備已基本完備，64個反走私綜合執法站進駐運行並配備了專業力量。

資料來源：中國發展改革報社

推進「雙港」合作 實現協同增益

香港機遇

商務部研究院研究員周密6日對大公報記者表示，海南自貿港和香港可基於各自核心優勢構建互補的發展模式，形成協同增益的發展格局。香港有成熟的治理經驗、市場化運作機制等優質資源，可為海南自貿港提供寶貴借鑒；而海南有更廣闊的空間和巨大的創新探索潛力，能為香港拓展新的發展腹地與經濟增長空間，從而帶來更多資源收入，實現「雙贏」。

由貿易港」專題論壇上表示，「雙港」金融合作的政策破題是海南自貿港建設的核心要素。應以金融合作為重點推進海南自貿港和香港合作，實現「雙港」地緣優勢、政策優勢的疊加與放大。他建議，應適時建立「雙港」金融服務合作對接機制，以「海南承接+香港服務」的模式促進香港金融服務體系與海南自由貿易港「總部基地」建設的融合。此外，還要推進「雙港」法律等專業服務業的合作進程。

建立金融服務合作對接機制

中國（海南）改革發展研究院院長遲福林在日前的「高水平開放的海南自

「我們要突破傳統屬地監管的局限，幫助企業優化跨境生產要素資源配置，實現兩地政策『優勢疊加』。」香港中文大學（深圳）高等金融研究院政



▲海南正積極構建新能源汽車出口服務基地。圖為11月6日開幕的2025海南國際汽車展吸引大批民眾參觀。

策與實踐研究所所長肖耿建議海南可借鑒河套深港科技創新合作區的相關政策，尋找「雙港」合作的突破口。肖耿還提出了「跨境雙總部」的設想，「在香港註冊的離岸企業符合條件後，允許設立第二運營總部，主要服務離岸市場的客戶和跨境業務，不與內地企業競爭在岸業務。」

大公報記者朱燁

「跳出工業化框架 直接跨越到數字化」

特稿

今年12月18日，海南自由貿易港全島封關運作將正式啟動，海南如何開啟「十五五」備受社會關注。在日前舉辦的「高水平開放的海南自由貿易港」國際論壇上，與會專家紛紛建言。

「未來5年，中國對外開放的重心是穩定推進制度型開放，為高質量發展提供制度紅利。」外交部原副部長樂玉成指出，海南全島封關只是「十五五」制度型開放的「開場鐘」，後續還將有一攬子制度工程和眾多制度型開放大動作，形成梯次推進的新矩陣，倒逼高標準市場體系建設，實現以開放促改革促發展。

與會專家認為，「十五五」期間，海南有望形成區域數字要素流動的強磁場。

「海南自由貿易港要跳出工業化的傳統框架，打破發展路徑依賴，直接跨越到以數字技術為基礎的數字化時

代。」全國政協委員、中國宏觀經濟學會副會長劉尚希談道。

在市場對接方面發揮特殊作用

海南自由貿易港研究院執行院長郭達認為，海南自由貿易港要在引領區域更高水平的自由貿易、建立更加穩定安全的產業鏈供應鏈、促進數字經濟和藍色經濟等市場對接方面發揮特殊作用。

中國服務貿易協會副會長趙晉平認為，中國—東盟自貿區3.0納入了數字經濟、綠色經濟、供應鏈互聯互通、競爭政策和消費者保護等現代議題，海南自由貿易港有條件先行先試。

海南自由貿易港研究院駐東盟代表兼高級研究員、馬來西亞巴生港自由區原首席執行官翁忠義建議，依託「雙15%」稅收政策和開放的數字生態體系，海南有望形成區域數字要素流動的強磁場，吸引數字企業、創新力量與專業人才匯聚。

中國發展改革報社



▲今年12月18日海南自由貿易港將正式啟動全島封關。圖為海南洋浦國際集裝箱碼頭。

新華社

探索高水平開放模式 銜接國家戰略

專家解讀

封關運作後，海南將成為中國最大的自由貿易港，預計將有效吸引商品、企業等資源集聚，為區域經濟注入強勁活力。商務部研究院研究員周密接受《大公報》採訪時表示，海南有自身定位與發展目標，未來將逐步形成具有辨識度的發展經驗與制度優勢。

讓地方經濟在開放中充分獲益

談及自貿試驗區的戰略重點，周密指出，主要有四個方向：一是聚焦高水平對外開放模式的探索，在當前複雜國際經貿環境下，持續提升開放質量與效能，這既是支撐中國經濟高質量發展的重要依託，也是為全球經濟注入信心的關鍵保障；二是立足各區域發展稟賦，探索差異化特色發展路徑，通過優化內外合作機制，讓地方經濟在開放格局中充分獲益，

實現區域發展與國家開放戰略的有機銜接；三是強化改革舉措的可複製、可推廣屬性，將自貿試驗區的實踐成果轉化為全國對外開放水平提升的普遍動力；四是以開放促進各類要素自由流通。

周密表示，作為中國當前開放水平最高、授權範圍最廣的特殊區域，海南自貿港的發展意義重大。一方面是在「一線放開、二線管住」的管理模式下，聚焦要素集聚能力將大幅提升，圍繞經濟發展與產業升級的需求，更有利於穩步推進既定的發展目標；另一方面，在該管理框架下，探索風險防控與管理效能的協同優化，可以通過管理制度的調整創新，形成集成化改革成果，以提升政府的治理效率。此外，海南自貿港還可以發揮先行示範作用，為其他自貿試驗區的高水平發展提供經驗借鑒。

大公報記者朱燁